



จดหมายเหตุ

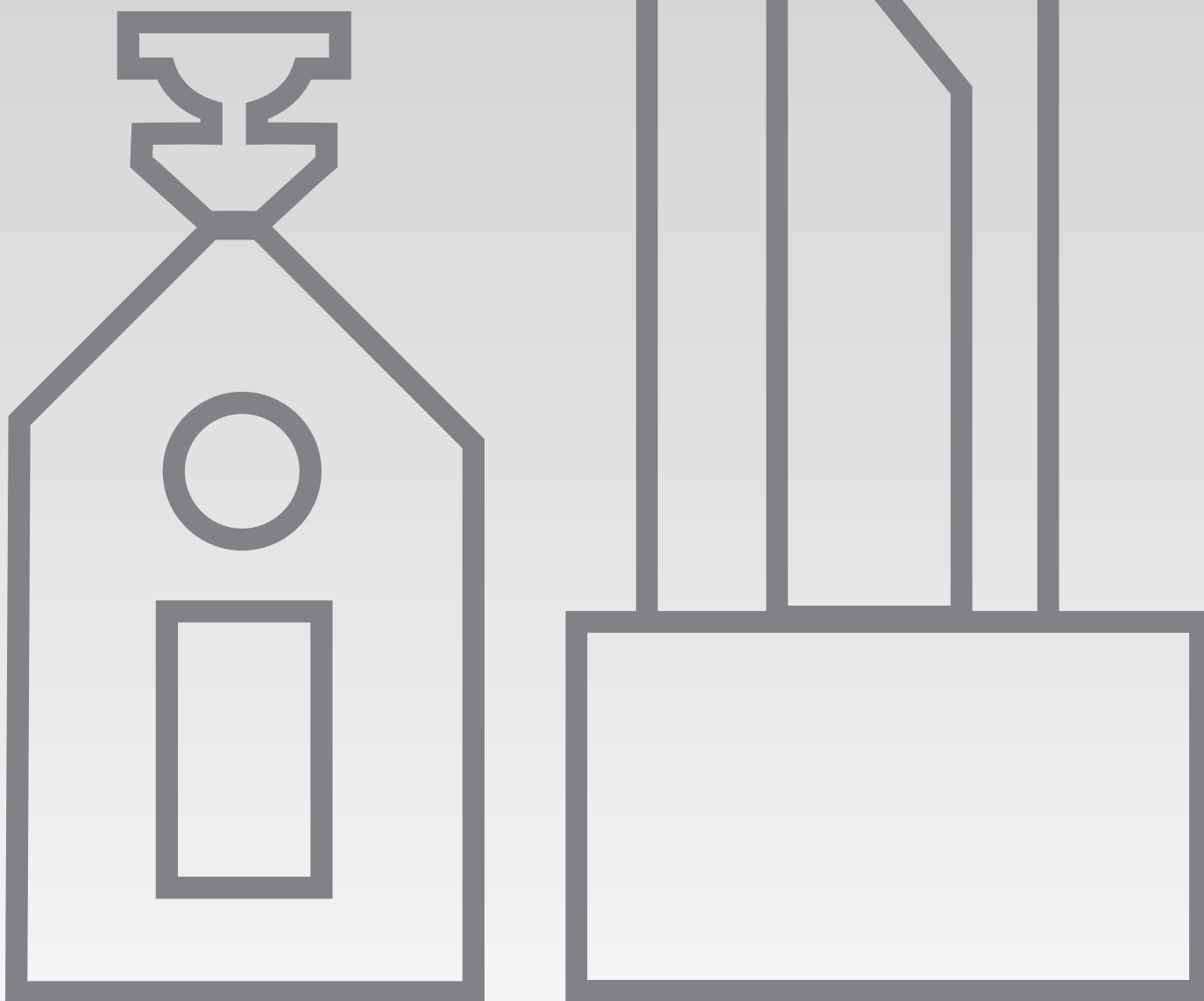
สภากษัตริย์

King Prajadhipok's Institute | www.kpi.ac.th

ISSN 0503-2080

สถาบันวิชาการชั้นนำด้านการพัฒนาประชาธิปไตย ธรรมภิบาล และสันติวิธี เพื่อประโยชน์ส่วนรวม

ปีที่ 17 ฉบับที่ 1 เดือนมกราคม พ.ศ. 2560



ร่างพระราชบัญญัติ

ประกอบรัฐธรรมนูญในร่างรัฐธรรมนูญ

ฉบับลงประชามติ พ.ศ.2559

.. หน้า 8

จดหมายข่าวสถาบันพระปกเกล้า

King Prajadhipok's Institute Newsletter



วัตถุประสงค์

1. เพื่อเผยแพร่ข่าวสาร ประชาสัมพันธ์กิจกรรมและผลงานของสถาบัน
2. เพื่อส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการเมืองการปกครอง ในระบอบประชาธิปไตย

ทางคณะผู้จัดทำยินดีที่จะเป็นสื่อกลางในการแลกเปลี่ยนข่าวสาร ที่มีประโยชน์หรือน่าสนใจต่อสาธารณชนและขอสงวนสิทธิ์ในการสรุปย่อ ตัดทอน หรือเพิ่มเติม ตามความเหมาะสม

ความเห็นและทัศนะในแต่ละเรื่องเป็นของผู้เขียน ซึ่งทางคณะผู้จัดทำ และสถาบันพระปกเกล้าไม่จำเป็นต้องเห็นด้วยเสมอไป

คณะที่ปรึกษา

รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. อรทัย ก๊กผล

ดร. ถวิลวดี บุรีกุล

พลเอก เอกชัย ศรีวิลาศ

รองศาสตราจารย์ ดร. ปณิธาน วัฒนายากร

นายสุภณัฐ เพิ่มพูนวิวัฒน์

นางสาวสุพรรณิ งามวุฒิกุล

นางกาญจนา ศรีปัดดา

นายณัฐพงศ์ รอดมี

บรรณาธิการ

นายวิฑูรย์ ชัยภาคภูมิ

กองบรรณาธิการ

นางสาวธีรพรรณ ใจมั่น

นางสาววรรณ์ ชัยชนะ

นางนราวรรณ อธิวาสพงษ์

นางสาวชยานิษฐ์ ไกรจิราลักษณ์

นางระพีพรรณ ทิวสระแก้ว

นางสาวเกษณี ธนการศักดิ์

นายเกรียงเดช วัฒนะกุมาร

ประสานงานการผลิต

นายฉัตรชัย วียานนท์

นางเมธิดา เทพบุตร

ที่ตั้งสถาบันพระปกเกล้า

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษาฯ 120 หมู่ 3
อาคารรัฐประศาสนภักดี (อาคารบี) ชั้น 5 (โซนทิศใต้) ถนนแจ้งวัฒนะ
แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร 10210

โทรศัพท์ 0-2141-9754 โทรสาร 0-2143-8181

เว็บไซต์ www.kpi.ac.th

สถาบันพระปกเกล้าเป็นสถาบันทางวิชาการแห่งชาติซึ่งเป็นนิติบุคคล อยู่ในกำกับดูแลของประธานรัฐสภาเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น

พิมพ์ที่ บริษัท ชัน แพคเกจจิง (2014) จำกัด

1510/10 ถนนประชากรราษฎร์ 1 แขวงบางซื่อ เขตบางซื่อ กรุงเทพฯ 10800

โทรศัพท์ 0-2913-2080 โทรสาร 0-2913-2081

วันเด็กแห่งชาติ เป็นวันสำคัญอีกวันหนึ่ง ซึ่งตรงกับวันเสาร์ที่ 2 ของเดือนมกราคม โดยในปี นี้ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้ให้คำขวัญวันเด็กว่า “เด็กไทยใส่ใจศึกษา พาชาติมั่นคง” และในปีที่พิเศษนี้ พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้จัดพิมพ์หนังสือสอนพระพุทธศาสนาแก่เด็กเป็นครั้งแรก เพื่อพระราชทานในงานพระราชกุศลวิสาขบูชา หนังสือเล่มแรกที่ว่านั้นเรื่อง “พุทธมามกะ” ของสมเด็จพระมหาสมณเจ้า กรมพระยาวชิรญาณวโรรส และประการสำคัญ พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้จัดพิมพ์หนังสือด้วยความตอนหนึ่งว่า “...การที่ข้าพเจ้าได้ให้จัดพิมพ์หนังสือนี้ขึ้นคราวนี้ ก็โดยที่ข้าพเจ้าระลึกถึงเมื่อเวลาที่ข้าพเจ้าบวชอยู่ ที่วัดบวรนิเวศวิหาร เสด็จอุปสมบทแล้วเคยประทานโอกาสให้ข้าพเจ้ากราบทูลความเห็นของข้าพเจ้าในเรื่องศาสนาต่างๆ ตามใจนึกเป็นเบื้องต้น ข้าพเจ้าเคยกราบทูลแก่ท่านว่า ข้าพเจ้าเห็นว่าพระพุทธศาสนานั้นเป็นศาสนาที่ดีเยี่ยมและน่าเลื่อมใสที่สุดก็จริง แต่เป็นศาสนาที่ทำการเผยแผ่น้อยมาก และวิธีสั่งสอนก็สู้เขาไม่ได้...” การที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร ได้โปรดเกล้าฯ โปรดกระหม่อมให้จัดพิมพ์หนังสือสอนพระพุทธศาสนาแก่เด็กย่อมเป็นการวางพื้นฐานไปสู่การเป็นพลเมืองที่มีความประพฤติปฏิบัติที่ดีสืบไป

สถาบันพระปกเกล้าจะน้อมนำพระบรมราโชวาทพระราชดำริ และพระราโชบายแห่งองค์พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร ในเรื่องการให้ความสำคัญแก่เด็กและเยาวชนเป็นแนวทางในการดำเนินงานด้านการส่งเสริมและพัฒนาประชาธิปไตย ด้วยตระหนักว่า “เด็ก คือ รากฐานที่ดีของสังคม”

รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย

เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า



พระราชพิธี ถือน้ำพระพิพัฒน์สัตยา

ฉัตรบงกช ศิริวัฒน์สาร เรียบเรียง
นักวิชาการพิพิธภัณฑ์พระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว

พระราชพิธีถือน้ำพระพิพัฒน์สัตยาหรือ

เดิมเรียกว่า พระราชพิธีศรีสังฆปาณกาลเป็นพระราชพิธีที่ยิ่งใหญ่ ขลังและศักดิ์สิทธิ์สำหรับแผ่นดินสืบเนื่องมาแต่โบราณ มีความผูกพันกับสถาบันพระมหากษัตริย์ในระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ที่พระมหากษัตริย์เป็นผู้มีพระราชอำนาจสูงสุดและเป็นศูนย์กลางของพระราชอาณาจักร มีรูปแบบที่จัดขึ้น เพื่อให้พระบรมวงศานุวงศ์และข้าราชการดื่มน้ำสาบานว่าจะจงรักภักดีและซื่อตรงต่อพระมหากษัตริย์ เป็นการให้สัตย์สาบานประเภทหนึ่งที่ใช้ น้ำเป็นสื่อกลาง ส่วนในทางปฏิบัติของการถือน้ำนั้นเป็นการเอาคมศาสตราวุธต่างๆ มาทำพิธีสวดหรือสาปแช่งด้วยการโหมอ่านลิลิตโองการแช่งน้ำแล้วเสียบลงในน้ำที่จะนำไปพระราชทานให้ดื่มเป็นหลักสำคัญ ถือว่าเป็นพระราชพิธีระงับยุคเชืของบ้านเมือง

พระราชพิธีนี้เชื่อกันว่ามีมาก่อนการก่อตั้งกรุงศรีอยุธยา และยังเป็นพิธีแพร่หลายในดินแดนภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ดังมีหลักฐานจารึกที่กรอบประตูศิลาของโบราณสถานพิมานอากาศในเมืองนครธมว่า เป็นคำสาบานของพวกข้าราชการที่เรียกว่า “พระตำรวจ” ถวายสัตย์สาบานต่อพระเจ้าศรีสุริยวรมันที่ 1

ในสมัยกรุงศรีอยุธยาเป็นราชธานีมีหลักฐานวรรณกรรมเรื่อง ลิลิตโองการแช่งน้ำ ใช้เป็นประกาศคำถวายสัตย์ในพระราชพิธีถือน้ำ พระราชพิธีดังกล่าวนี้ ยังประกอบในโอกาสต่างๆ เช่น พระราชพิธีถือน้ำเมื่อพระมหากษัตริย์เสด็จขึ้นครองราชย์ พระราชพิธีถือน้ำ เมื่อออกสงคราม นอกเหนือไปจากที่กระทำเป็นประจำทุกปีละสองครั้ง

ในสมัยอยุธยาข้าราชการถือน้ำที่วัดพระศรีสรรเพชญ์ ต่อมาย้ายไปที่วิหารพระมงคลบพิตร เมื่อถือน้ำแล้วใช้ดอกไม้

ธูปเทียนไปถวายบังคมพระเชษฐูปิตร เป็นเทวรูปฉลองพระองค์ของพระเจ้าอยู่หัว หรือสมเด็จพระรามาธิบดีที่ 1 แล้วจึงเข้าไปถวายบังคมพระเจ้าแผ่นดินพร้อมกัน

ในสมัยรัตนโกสินทร์ สถานที่ใช้ประกอบพระราชพิธี คือ วัดพระศรีรัตนศาสดาราม หลังจากนั้นจึงนำดอกไม้ธูปเทียนมาถวายบังคมพระบรมอัฐิของรัชกาลที่ 1 และถวายบังคมพระอัฐิสมเด็จพระปฐมบรมมหาชนกปิยาภิวัตน์พระเชษฐูปิตรในรัชกาลต่อๆ มา ยังมีการถวายบังคมพระบรมอัฐิพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวองค์ก่อนๆ ซึ่งเสด็จสวรรคตล่วงไปแล้วโดยลำดับ

กำหนดเวลาของการถือน้ำพระพิพัฒน์สัตยา กำหนดตามปกติมีปีละสองครั้ง คือ ในเดือน 5 ขึ้น 3 ค่ำ ครั้งหนึ่ง และเดือน 10 แรม 3 ค่ำ อีกครั้งหนึ่ง โดยถือเอาวันตรุษสงกรานต์ และวันสารทในรอบปีหนึ่งสำหรับข้าราชการที่ถือศาสตราวุธ กำหนดให้มีการถือน้ำเป็นประจำทุกเดือน ครั้นถึงสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 6 ทรงโปรดเกล้าฯ ให้เปลี่ยนแปลงการถือน้ำเป็นวันให้แน่นอนในช่วงขึ้นปีใหม่ ในวันที่ 3 เมษายนเหมือนกันทุกปี ตั้งแต่ พ.ศ. 2454 เป็นต้นมา เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงการปกครอง ในปี พ.ศ. 2475 พระราชพิธีถือน้ำพิพัฒน์สัตยาถูกระงับมาจนกระทั่งเมื่อวันที่ 25 มีนาคม พ.ศ. 2512 ตรงกับรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวรัชกาลที่ 9 ทรงฟื้นฟูการถือน้ำในวันพระราชทานตรารามาธิบดีแก่ทหาร ขึ้นมาอีกครั้งหนึ่ง แม้ว่าจะไม่ใช่เป็นการแช่งน้ำตามแบบโบราณ แต่มีการกระทำสัตย์ปฏิญาณสาบานต่อธงชัยเฉลิมพลบ้าง ปฏิญาณตนในวันที่ระลึกการสถาปนากระทรวงบ้าง ก็เป็นเรื่องของการเปลี่ยนแปลงที่อนุวัติไปตามกาลสมัย

¹ จมื่นอมรรตวรณารักษ์ (แจ่ม สุนทรเวช), พระราชกรณียกิจในพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว เล่ม 11 เรื่องพระราชประเพณี (ตอน 3) (กรุงเทพฯ: ศรีสภา, 2514), 2.

² จิตร ภูมิศักดิ์, โองการแช่งน้ำ และข้อคิดใหม่ในประวัติศาสตร์ไทยลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยา (กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์ดวงกมล, 2524), 3 – 7.

³ พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว, พระราชพิธีสิบสองเดือน เล่ม 1, (กรุงเทพฯ : ศรีสภา, 2528), 171.

⁴ พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว, เรื่องเดิม , 164.

⁵ จมื่นอมรรตวรณารักษ์, เรื่องเดิม, 4.

⁶ พลตรี หม่อมทิววงศ์ถวัลย์ศักดิ์, คำบรรยายเรื่องพระราชพิธีในรัชกาลปัจจุบัน. (พิมพ์เป็นบรรณาการเนื่องในการทำบุญบ้านซอยสุทธิสาร พระนคร วันที่ 26 พฤศจิกายน 2510)



การสัมมนา

“ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.”

ชยานันท์ ไกรจักราสกุล*



คณะรัฐมนตรีต้องจัดให้มีกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายใน 120 วัน นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ และดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติให้แล้วเสร็จภายใน 1 ปี นับแต่วันที่กฎหมายดังกล่าวใช้บังคับ

การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติดังกล่าว ในการประชุมคณะรัฐมนตรี วันที่ 30 มิถุนายน 2558 ได้มีมติจัดตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี โดยน่านโยบายรัฐบาล 11 ข้อ ประเด็นปฏิรูปของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ 11 ด้าน และประเด็นปฏิรูปของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ 36 กิจกรรม ประกอบการพิจารณาจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี และเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินงานในระยะที่ 2 ของรัฐบาล (ปี 2558-2559) และกรอบการปฏิรูปในระยะที่ 3 (ปี 2560 เป็นต้นไป) เพื่อให้ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

คณะกรรมการวิชาการของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งมีหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและพัฒนางานด้านวิชาการ ตลอดจนส่งเสริมและจัดให้มีการดำเนินกิจกรรมทางวิชาการ ในอันที่จะสนับสนุนกระบวนการปฏิบัติงานด้านนิติบัญญัติ บนพื้นฐานทางวิชาการให้แก่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ร่วมกับสถาบันพระปกเกล้าซึ่งได้ทำการศึกษา วิเคราะห์กฎหมายยุทธศาสตร์ชาติที่จะต้องตราขึ้นตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ จึงได้กำหนดจัดการสัมมนา เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.” เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ และสนับสนุนข้อมูลสำคัญที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี ให้แก่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติอันจะทำให้กระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชนต่อไป

เมื่อวันที่ 31 มกราคม 2560 ที่ผ่านมา คณะกรรมการวิชาการของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสถาบันพระปกเกล้า จัดโครงการสัมมนา เรื่อง **“ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.”** โดยได้รับเกียรติจาก ศาสตราจารย์พิเศษ วสิษฐ วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นประธานเปิดการสัมมนา

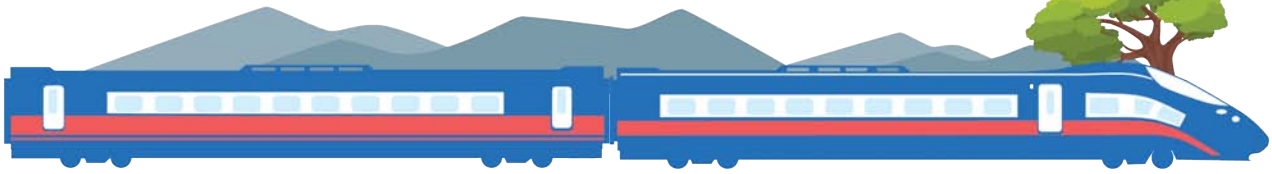
การสัมมนาดังกล่าวจัดขึ้น เพื่อให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมาธิการ นักวิชาการและผู้ที่เกี่ยวข้อง ได้รับทราบข้อมูล สารสำคัญของกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี รวมถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. และเพื่อให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมาธิการ นักวิชาการและผู้ที่เกี่ยวข้อง ได้ระดมสมองแลกเปลี่ยนความคิดเห็น เนื่องจากร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช มาตรา 65 ประกอบกับมาตรา 275 ได้บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการ เพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายดังกล่าว การจัดทำ การกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมาย และสาระที่พึงมีในยุทธศาสตร์ชาติ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติและต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทุกภาคส่วนอย่างทั่วถึงด้วย โดย

*พนักงานสื่อสารองค์กรและนักศึกษาสัมพันธ์



แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ฉบับที่ 12



เก็บความโดย พิชริ์ แยมโกลุม

ประเทศไทยมีแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทศวรรษที่ 12 ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560-2564) ประกาศใช้เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2559 ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2559 – 30 กันยายน 2564 แล้วมีความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560-2579) อย่างไร? ไปดูกันเลย

แผนพัฒนา ฉบับที่ 12 จัดทำบนพื้นฐานของยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2560-2579) ซึ่งเป็นแผนแม่บทหลักของการพัฒนาประเทศ และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals:SDGs) รวมทั้งการปรับโครงสร้างประเทศไทยไปสู่ **ประเทศไทย 4.0**

การพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนา ฉบับที่ 12 จึงเป็นจุดเปลี่ยนที่สำคัญในการเชื่อมต่อกับยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ในลักษณะการแปลงยุทธศาสตร์ระยะยาวสู่การปฏิบัติ โดยในแต่ละยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนา ฉบับที่ 12 ได้กำหนดประเด็นการพัฒนา พร้อมทั้งแผนงานหรือโครงการสำคัญที่ต้องดำเนินการให้เห็นผลเป็นรูปธรรมในช่วง 5 ปีแรก (พ.ศ. 2560-2564) ของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อเตรียมความพร้อมคน สังคม และระบบเศรษฐกิจของประเทศให้สามารถปรับตัวรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงได้อย่างเหมาะสม ขณะเดียวกัน ยังได้กำหนดแนวคิดและกลไกการขับเคลื่อนและติดตามประเมินผลที่ชัดเจน

เพื่อกำกับให้การพัฒนาเป็นไปอย่างมีทิศทางและเกิดประสิทธิภาพ นำไปสู่การพัฒนาเพื่อประโยชน์สุขที่ยั่งยืนของสังคมไทย และนำประเทศไทยไปสู่ **“ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน”**

หากเปรียบเทียบกับประเทศเพื่อนบ้านอย่างมาเลเซีย แผนปฏิรูปภาครัฐของมาเลเซียมีการกำหนดที่ชัดเจนทั้งเป้าหมายและผลลัพธ์ กรอบเวลา มีการระบุหน่วยงานรับผิดชอบ และมีกลไกติดตามจากภายนอก

ดังนั้น แผนพัฒนา ฉบับที่ 12 จะต้องแก้ปัญหาของ 11 แผนพัฒนา ที่ผ่านมา ซึ่งทำไม่สำเร็จเนื่องจากที่ผ่านมาทำงานไม่เป็นเชิงรุกและการทำงานไม่ต่อเนื่อง รัฐบาลจะขับเคลื่อนสิ่งเหล่านี้ให้เป็นรูปธรรมอย่างแท้จริง โดยเป็นการกำหนดว่าประเทศไทยจะเดินหน้าอย่างไร ในช่วง 5 ปี ต้องใช้โอกาสสำคัญนี้เปลี่ยนแปลงประเทศไปในทางที่ดีกว่าเดิม อย่าทำโอกาสให้เป็นวิกฤติ เพราะหากไม่มีการเปลี่ยนแปลงให้มีการเดินหน้า ก็จะเป็นขบวนรถแบบเดิมๆ

แผนพัฒนา ฉบับที่ 12



การเพิ่มประสิทธิภาพและธรรมาภิบาลในภาครัฐ



ความมั่นคง



การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน



การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน



การสร้างความเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำในสังคม



การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์



การต่างประเทศ
ประเทศเพื่อนบ้าน
และภูมิภาค



การพัฒนาภูมิภาค
เมือง และพื้นที่พิเศษ



วิทยาศาสตร์
เทคโนโลยี วิจัยและ
นวัตกรรม



การพัฒนาโครงสร้าง
พื้นฐานและระบบ
โลจิสติกส์





29 มกราคม พ.ศ. 2481 กบฏพระยาทรงฯ

ศาสตราจารย์พิเศษธนิต เศรษฐบุตร

ท่านเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอยู่
และท่านก็ต้องลาออกจากตำแหน่ง
ผู้แทนราษฎร

หลังจากจับกุมผู้ต้องหาแล้ว

วันที่ 29 มกราคม พ.ศ. 2481 เป็นวันที่มีการจับกุม
ผู้ที่ถูกกล่าวหาที่คิดการจะล้มรัฐบาล คือ เป็นกบฏ บางคนเรียกว่า
“กบฏพระยาทรงฯ” ขณะนั้นหลวงพิบูลสงครามเป็นนายกรัฐมนตรี ท่านเป็นหัวหน้ารัฐบาลต่อจากพระยาพหลพลพยุหเสนา

ผู้ที่ถูกจับกุมมีอยู่กว่าห้าสิบคน มีทั้งขุนนางเก่าและ
เชื้อพระวงศ์ อีกทั้งข้าราชการ และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ทั้งประเภทที่มาจากการเลือกตั้งและการแต่งตั้งในจำนวนนี้มี
ผู้ก่อการเปลี่ยนแปลงการปกครองฯ ที่สำคัญ คือ
พ.อ. พระยาทรงสุรเดช คงจะเป็นด้วยเหตุนี้ จึงเรียกกันว่า
“กบฏพระยาทรงฯ” และในบรรดาผู้ที่ถูกจับกุมก็มีลูกน้อง
และลูกศิษย์ที่สนิทกับพระยาทรงฯ อยู่หลายคน หลังจาก
พระยาทรงฯ ถูกจับ ท่านถูกบีบบังคับให้เดินทางออกนอกประเทศ
คือ ไปยังเขมร และต่อมาก็ไปที่เวียดนาม ทั้งๆ ที่ขณะนั้น

สภาผู้แทนราษฎรก็ได้ผ่านกฎหมายพระราชบัญญัติ
จัดตั้งศาลพิเศษ เพื่อพิจารณาคดีกบฏออกมาเป็นเฉพาะ
ตอนปลายปีนั้น จึงได้ตัดสินคดีออกมา ดังที่นายประเสริฐ
ปทุมเสสุนทร์ บันทึกเล่าเอาไว้

“ศาลพิเศษได้พิจารณาพิพากษาคดีกบฏครั้งนี้ เมื่อวันที่
10 พฤศจิกายน พ.ศ. 2481 โดยตัดสินลงโทษผู้ถูกฟ้อง
มีโทษประหารชีวิตหลายคนโดยเฉพาะพระเจ้าพระบรม-
วงศ์เธอ กรมขุนชัยนาทนเรนทร นายพลโทพระยาเทพหัสดิน
นายพันเอกหลวง ชำนาญยุทธศิลป์ ซึ่งต้องคำพิพากษา
คดีให้ประหารชีวิตนั้น ศาลพิจารณาเห็นว่า เป็นผู้ที่ได้
ทำคุณความดีให้แก่ประเทศชาติมาก่อน จึงลดโทษลงเป็น
จำคุกตลอดชีวิต”



ฟิลิบัสเตอร์

Filibuster

...บ้านเมืองเราไม่มีสภาผู้แทนราษฎรมาช้านาน
ทำให้อยากกระลิกถึงด้วยการพูดถึงคำศัพท์ว่า “Filibuster”
ซึ่งหมายถึงเทคนิคการอภิปรายเรื่อยเปื่อยในรัฐสภาอย่างยืดยาว
ยาวนาน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อทำให้กระบวนการพิจารณา
กฎหมายยืดยาวออกไปเรื่อยๆ จนอาจจะถึงวาระการปิดประชุม
ทำให้เป็นการล้มกฎหมายที่กำลังพิจารณาอยู่นั้นโดยปริยาย...

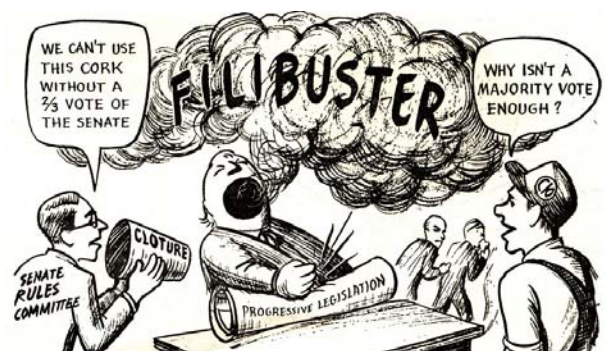
ที่มาของคำนี้นั้นมาจากคำศัพท์ภาษาสเปน คือ
Filibustero ซึ่งมีที่มาจากภาษาดัช แปลว่า โจรสลัด และ
ถูกนำไปเรียกเหล่าทหารรับจ้างชาวอเมริกันที่ไปปฏิบัติงาน
ในละตินอเมริกา

ผู้ที่นิยมใช้วิธีการนี้อธิบายว่า เป็นทางเลือกของเสียง
กลุ่มน้อยที่ปราศจากอำนาจ และต้องการต่อกรกับเสียง
ส่วนใหญ่ เพราะการอภิปรายยืดยาวยาวนานไปเรื่อยๆ นั้น

อาจทำให้กฎหมายที่ตนเองเห็นว่าไม่เป็นธรรมต้องตกไป
จากสมัยประชุมไปโดยปริยาย โดยไม่ต้องใช้วิธีการลงคะแนน
เสียง เรียกได้ว่าแพ้โดยเทคนิค

ดังนั้นมีคนพูดแบบฟิลิบัสเตอร์อยู่คนเดียว อาจทำให้
กฎหมายที่ได้รับการสนับสนุนโดยเสียงส่วนใหญ่ในสภาตกไป
เลยก็ได้

แต่ในอีกทางหนึ่งอาจมีคนใช้วิธีการนี้ในการตีรวน
กฎหมายไปเรื่อยๆ ทำให้กฎหมายที่มีประโยชน์บางฉบับ
อาจไม่ออกมาทันสมัยในประชุมก็ได้ ซึ่งถ้ากฎหมายใด
ที่เป็นกฎหมายที่ดีแล้วถูกตีตกโดยเทคนิคฟิลิบัสเตอร์
แบบนี้ก็ได้



ภาพจาก : <http://www.brownpoliticalreview.org>



การเข้า (ให้) ถึงสิทธิชุมชน : การมีสิทธิ มีเสียง และมีส่วนในทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมชุมชนและประชาชน

ปัทมา สุกกำปิง, 2559. กรุงเทพฯ : สถาบันพระปกเกล้า. 338 หน้า (220 บท)



สิทธิชุมชนมีและดำรงอยู่ในระดับชุมชนท้องถิ่นมาเป็นเวลายาวนาน ซึ่งเริ่มการรับรองสิทธิชุมชนอย่างชัดเจนไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 มาจนถึงรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช 2550 อาจกล่าวได้ว่าสิทธิชุมชนได้รับการรับรู้และรับรองในกรอบกฎหมายสูงสุดนับแต่บัดนั้นเป็นต้นมา

รายงานการศึกษาและสรุปบทเรียนที่ได้รับจากการปฏิบัติการด้านสิทธิชุมชน นำเสนอ บทเรียน ความพยายาม ในการเข้าให้ถึงสิทธิชุมชน ซึ่งมีวัตถุประสงค์ให้สิทธิเป็นทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมีประชาชนและชุมชนที่ได้รับการรับรองสถานะโดยกฎหมายสูงสุด ให้เป็นผู้ทรงสิทธิในด้านต่างๆ เพื่อให้เป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนาสิทธิชุมชนไทยให้ประชาชนและชุมชนได้มีสิทธิ มีเสียง และมีส่วนในทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นทรัพยากร

ส่วนรวมของชุมชนและของชาติให้ดำรงอยู่อย่างยั่งยืน ผู้ศึกษาใช้แนวทางการศึกษาเชิงปฏิบัติการในพื้นที่ชุมชน 4 แห่ง ประกอบการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลเอกสารหลักฐานต่างๆ เกี่ยวกับการเข้าถึงสิทธิชุมชนผ่านกลไก ช่องทาง หรือมาตรการต่างๆ ตามที่กฎหมายรัฐธรรมนูญกำหนด และมีการสรุปบทเรียนร่วมกับแกนนำในพื้นที่ ทำให้ภาพสะท้อนสิทธิชุมชนในสังคมไทยมีความชัดเจนยิ่งขึ้น ในขณะที่ประชาชนและชุมชนตระหนักรู้ในสิทธิชุมชนมากยิ่งขึ้น

ประชาธิปไตยแบบปรึกษาหารือ

(Deliberative Democracy) แนวคิดและรูปแบบ

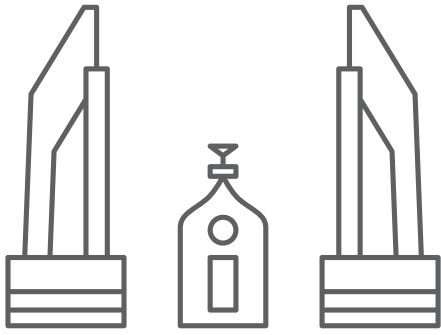


ดร. สติธร ธนานิธิโชติ, บรรณาธิการ., 2559. กรุงเทพฯ : สถาบันพระปกเกล้า. 168 หน้า. 145 บท.



มุ่งอธิบายโดยสังเขปเกี่ยวกับความหมายและคุณลักษณะทั่วไปของแนวคิดประชาธิปไตยแบบปรึกษาหารือ หรือ Deliberative Democracy ผ่านการศึกษารูปแบบและวิธีการของประชาธิปไตยแบบปรึกษาหารือที่ถูกพัฒนาขึ้นจนเป็นที่ยอมรับและมีการนำไปประยุกต์ใช้อย่างกว้างขวาง ประกอบด้วยการสานเสวนาพิจารณาทางเลือก สภาพพลเมือง กระบวนการลูกขุนพลเมือง การเสวนาหาฉันทมติ การสำรวจความคิดเห็นแบบปรึกษาหารือ เวทีอภิปรายประเด็นปัญหา วงเสวนาแก้ปัญหาชุมชน การจัดทำงบประมาณแบบมีส่วนร่วม การประชุมเมือง กระบวนการประชาธิปไตยแบบปรึกษาหารือออนไลน์ และได้มีการทำการเปรียบเทียบกรณีศึกษาเพื่อวิเคราะห์ถอดบทเรียนประสบการณ์การประยุกต์ใช้กระบวนการที่อาศัยแนวคิดประชาธิปไตยแบบปรึกษาหารือเพื่อพัฒนาโยบายสาธารณะในประเทศไทย 2 กรณีศึกษา

กระบวนการสำรวจประมวลองค์ความรู้และถอดประสบการณ์การนำกระบวนการปรึกษาหารือสาธารณะมาใช้ในประเทศไทยในสองกรณี แสดงให้เห็นถึงความเหมือนและความแตกต่างในการนำกระบวนการและวิธีการต่างๆ ตลอดจนผลที่เกิดขึ้นจากการจัดกระบวนการทั้งเป็นผลลัพธ์และผลกระทบ



ร่างพระราชบัญญัติ

ประกอบรัฐธรรมนูญในร่างรัฐธรรมนูญ

ฉบับลงประชามติ พ.ศ.2559 **รู้แยก**

โดยทั่วไปในการจัดทำหรือยกร่างรัฐธรรมนูญนั้น จะบัญญัติถึงหลักการปกครองที่สำคัญ หรือ องค์ประกอบ โครงสร้างและหลักการที่สำคัญต่างๆ ไว้อย่างกว้าง เพื่อให้รัฐธรรมนูญมีลักษณะที่กะทัดรัด ไม่ยาวมากเกินไป ประชาชนสามารถอ่านเข้าใจได้โดยง่าย มีความยืดหยุ่นและสะดวก ในกรณีที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น จึงเห็นว่า ในรัฐธรรมนูญ เป็นเพียงการกำหนดว่าให้มีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติ ใดบ้าง และดำเนินการยกร่างหรือจัดทำโดยหน่วยงาน หรือองค์กรใด ไม่มีการกำหนดสาระ รายละเอียดหรือ ขั้นตอนการปฏิบัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ดังนั้น จึงเรียกว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายที่มีลักษณะ เป็น “ส่วนขยาย” ของรัฐธรรมนูญ เพราะทำหน้าที่กำหนด หรืออธิบายรายละเอียด รวมทั้งขยายความเกี่ยวกับเรื่องต่างๆ เป็นการเฉพาะตามที่รัฐธรรมนูญได้กำหนดไว้ ดังนั้นจึงถือเป็นกฎหมายที่มีสถานะสูงกว่ารัฐธรรมนูญ และมีสถานะ สูงกว่าพระราชบัญญัติ ทั่วไป

ในร่างรัฐธรรมนูญฉบับผ่านการลงประชามติ เมื่อวันที่ 7 สิงหาคม 2559 มาตรา 267 กำหนดให้คณะกรรมการ ร่างรัฐธรรมนูญมีหน้าที่ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญ จำนวน 10 ฉบับ ได้แก่

- 1) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
- 2) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มา ซึ่งสมาชิกวุฒิสภา
- 3) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการ เลือกตั้ง
- 4) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง
- 5) รัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ

- 6) รัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรง ตำแหน่งทางการเมือง
- 7) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจ การแผ่นดิน
- 8) รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- 9) รัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน
- 10) รัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ทั้งหมดนี้สามารถแบ่งออกเป็น 2 กลุ่มใหญ่ คือ ลำดับที่ 1-4 เป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง ส่วนในลำดับที่ 5-10 เป็นกฎหมายที่จะกำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์กร อิสระที่ทำหน้าที่ตรวจสอบอำนาจรัฐ ซึ่งคณะกรรมการร่าง รัฐธรรมนูญ จะต้องจัดทำให้แล้วเสร็จภายใน 240 วัน หรือ 8 เดือนนับตั้งแต่วันที่มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญ เพื่อเสนอ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้พิจารณาต่อไป

ขณะนี้คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญอยู่ระหว่าง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญ ดังนั้น ท่านผู้สนใจสามารถติดตาม ศึกษา รายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติประกอบฯ ฉบับต่างๆ ได้ทาง <http://cdc.parliament.go.th/draftconstitution2/main.php?filename=draftlawrelate> หรือ เพียงสแกน QR Code ด้านล่างนี้





“ก้าวผ่านวันวาน สมนรัก วาเลนไทน์”

งานสัมมนาโดยนักศึกษาหลักสูตร สสส. รุ่นที่ 7



นักศึกษาหลักสูตรประกาศนียบัตรชั้นสูงการเสริมสร้างสังคมสันติสุข (สสส.) รุ่นที่ 7 สำนักสันติวิธีและธรรมาภิบาล สถาบันพระปกเกล้า จัดงานเสวนา “ก้าวผ่านวันวาน สมนรัก วาเลนไทน์” เมื่อวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2560 ณ ห้องประชุม บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) โดยถกประเด็นข้อคิดเห็นของหลายฝ่ายสู่การปรองดอง แบบเสริมสร้าง สังคม สันติสุข ซึ่งได้รับเกียรติจาก พล.อ. เอกชัย ศรีวิลาศ ผู้อำนวยการสำนักสันติวิธีและธรรมาภิบาล สถาบันพระปกเกล้า

เป็นประธาน ในการเปิดงานสัมมนาดังกล่าว โดยผู้ร่วมเสวนา อาทิ พระสนทวงศ์ วุฑฒิวโส ผู้อำนวยการสำนักสื่อสารองค์กร วัดพระธรรมกาย นางเตือนใจ ดีเทศน์ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ นายชินวัฒน์ หาบุญพาด อดีต ส.ส. พรรคเพื่อไทย นายนิพิฐ อินทรสมบัติ อดีต ส.ส. พรรคประชาธิปัตย์ นายสมบัติ บุญงามอนงค์ แกนนอนวันอาทิตย์สีแดง นายสาวิทย์ แก้วหวาน ผู้นำแรงงาน อดีตแกนนำพันธมิตร และดำเนินรายการโดย นายเสถียร พิริยพรรณพงศา รองผู้อำนวยการฝ่ายข่าว พีพีทีวี ซึ่งบรรยากาศภายในงาน ผู้ร่วมเวทีเสวนาแสดงความคิดเห็นไปในทางเดียวกันที่อยากเห็นความปรองดอง และความร่วมมือจากทุกฝ่าย รวมทั้งต้องรับฟังความเห็นที่แตกต่างกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ต้องยึดหลักการให้อภัย และความสามัคคีปรองดอง ซึ่งความคิดเห็นจากเวทีเสวนานี้จะรวบรวม และนำเสนอต่ออนุ กมธ.ปรองดอง (สพท.) ด้วย

“ รับสมัครผู้สนใจเข้าศึกษาอบรม หลักสูตรประกาศนียบัตรชั้นสูง การเสริมสร้างสังคมสันติสุข รุ่นที่ 8 ”

สำนักสันติวิธีและธรรมาภิบาล สถาบันพระปกเกล้า เปิดรับสมัครผู้สนใจเข้ารับการศึกษาดูแบบหลักสูตรประกาศนียบัตรชั้นสูงการเสริมสร้างสังคมสันติสุข รุ่นที่ 8

กิจกรรม	กำหนดการ
ประชาสัมพันธ์	20 กุมภาพันธ์ เป็นต้นไป
สามารถขอรับใบสมัครได้ที่ สถาบันพระปกเกล้า หรือดาวน์โหลด จาก www.kpi.ac.th	20 กุมภาพันธ์-24 มีนาคม 2560 (ในวันและเวลาราชการ)
ประกาศและแจ้งผลการคัดเลือก (สามารถตรวจสอบได้จาก www.kpi.ac.th)	4 เมษายน 2560
ผู้ได้รับการคัดเลือกรายงานตัว	24 - 25 เมษายน 2560
พิธีเปิดและปฐมมนิเทศหลักสูตร (ต่างจังหวัด)	18 - 21 พฤษภาคม 2560
เริ่มการศึกษาดูแบบตามตารางการบรรยาย (เรียนทุกวันศุกร์เรียนเวลา 09.00-16.00 น. ระหว่างเดือนพฤษภาคม 2560 ถึงเดือนกุมภาพันธ์ 2561)	26 พฤษภาคม 2560
กิจกรรมปัจฉิมนิเทศหลักสูตร	กุมภาพันธ์ 2561

สอบถามรายละเอียดเพิ่มเติม : 0-2141-9544, 0-2141-9538



Special lecture on

Regional Security in Asia



เมื่อวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2560 สถาบันพระปกเกล้าและสถานเอกอัครราชทูตญี่ปุ่น ประจำประเทศไทย จัดบรรยายพิเศษ หัวข้อ “ความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย” โดย Prof. Akihiko Tanaka, Ph.D. ซึ่งเป็นอาจารย์ด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จากมหาวิทยาลัยโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น และได้รับเกียรติจาก ศาสตราจารย์กิตติคุณ ดร.ไชยวัฒน์ คำชู ศาสตราจารย์ประจำภาควิชาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เป็นผู้ดำเนินรายการ การบรรยายครั้งนี้จัดขึ้นในโอกาสฉลองครบรอบ 130 ปี แห่งการสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างประเทศญี่ปุ่น และประเทศไทย ซึ่งถือว่ามีความสัมพันธ์ยาวนานมา กว่า 600 ปี นับตั้งแต่สมัยกรุงศรีอยุธยาเป็นราชธานี ซึ่งปัจจุบันประเทศไทย และญี่ปุ่น มีความสัมพันธ์และความร่วมมืออย่างใกล้ชิด และต่อเนื่อง ทั้งเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

เครือข่ายเสริมสร้างความปรองดองและสมานฉันท์ ประชุมหารือเพื่อแนวทางการดำเนินงาน



วันที่ 10 มกราคม 2560 สถาบันพระปกเกล้า และมหาวิทยาลัยนเรศวร ร่วมประชุมเพื่อหารือแนวทางการดำเนินงานเครือข่ายเสริมสร้างความปรองดองและสมานฉันท์ ภาคเหนือตอนล่าง

โดยมี ดร.ถวิลวดี บุรีกุล ผู้อำนวยการสำนักวิจัยและพัฒนา ดร.สตีล ธนาธิโชติ นักวิชาการผู้ชำนาญการ ให้การต้อนรับ และประชุมหารือแนวทางการดำเนินงานร่วมกับ ผศ.ดร.พิรธ บุนยรัตพันธุ์ ผู้ช่วยอธิการบดีฝ่ายจัดการทรัพย์สิน ผศ.ชาญณวุฒ ไชยรักษา อาจารย์คณะสังคมศาสตร์ และ นางภัทรี คุ้มฉาย ผู้อำนวยการสถานการศึกษาต่อเนื่อง มหาวิทยาลัยนเรศวร โดยทั้งสองหน่วยงานมีแนวทางร่วมกัน อาทิ การจัดทำโครงการสร้างความปรองดองและสมานฉันท์ โดยการสนับสนุนทางวิชาการ และวิทยากรบรรยาย ในหลักสูตร “สันติศึกษาเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น” รวมทั้ง การลงนามความร่วมมือ (MOU) เครือข่ายเสริมสร้างความปรองดองและสมานฉันท์ภาคเหนือตอนล่างกับหน่วยงานในพื้นที่ต่อไป



แบบประเมินความพึงพอใจต่อการอ่านจดหมายข่าวสถาบันพระปกเกล้า

แบบสำรวจนี้เพื่อทำการประเมินความพึงพอใจต่อจดหมายข่าวสถาบันพระปกเกล้า ซึ่งสถาบันจะนำไปปรับปรุงและพัฒนาการจัดทำจดหมายข่าวให้สอดคล้องกับความต้องการของผู้อ่านให้มากที่สุด คำตอบของท่านมีความสำคัญยิ่งต่อการปรับปรุง และขอบคุณที่ให้ความร่วมมือ

ท่านได้รับจดหมายข่าวจากช่องทางใด

- ☐ จัดส่งโดยตรง ☐ E-mail ☐ ผ่านห้องสมุด-ศูนย์ข้อมูลฯ
- ☐ งานอบรม-สัมมนา ☐ อื่นๆ (ระบุ

วัตถุประสงค์ของการอ่านจดหมายข่าวสถาบันพระปกเกล้า

- ☐ ติดตามข่าวสาร กิจกรรมของสถาบัน
- ☐ หาความรู้ทั่วไป
- ☐ อื่นๆ (ระบุ

ท่านติดตามคอลัมน์ใด (ตอบได้มากกว่า 1)

- ☐ สารจากเลขาธิการฯ ☐ ใต้ฟ้าประชาธิปไตย ☐ เรื่องเล่า KPI
- ☐ วันการเมือง ☐ ศัพท์การเมือง ☐ งานวิจัยสถาบัน
- ☐ ชั้นหนังสือ ☐ เกม ☐ อื่นๆ (ระบุ

โดยภาพรวมท่านคิดว่า (กรุณาประเมินจากคะแนนมากที่สุดไปน้อยสุด ตั้งแต่ 5-1 โดยใส่เครื่องหมาย ✓ ในช่องคะแนนที่ต้องการ)

รายละเอียด	ระดับคะแนน				
	5	4	3	2	1
1. เนื้อหาของจดหมายข่าวมีความน่าสนใจ/มีประโยชน์สำหรับผู้อ่าน					
2. รูปแบบการจัดวางรูปเล่มน่าสนใจ ทันสมัย					

อยากให้มีการเพิ่มเนื้อหา เรื่อง (ระบุ)

หากท่านต้องการรับจดหมายข่าวต่อไป ขอความกรุณาส่งชื่อและที่อยู่สำหรับการจัดส่ง

.....

.....

ชำระค่าบริการเป็นเงินเชื่อ
ใบอนุญาตที่ 23/2553
ปณ.ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

กรุณาส่ง

สถาบันพระปกเกล้า

120 หมู่ 3 ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น 5 ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร 10210

โทรศัพท์ 0-2141-9600 โทรสาร 0-2143-8181





ขึ้นหนังสือ...

คอลัมน์สำหรับคนรักการอ่าน
หนังสือคัดสรรแล้วสำหรับคุณ...



แนะนำหนังสือโดย เอกวิทย์ มีสุข

Democratization from Above: The logic of local democracy in the developing world

Anjali Thomas Bohlken, Cambridge University Press, 2560.

DEMOCRATIZATION
FROM ABOVE
THE LOGIC OF
LOCAL DEMOCRACY IN
THE DEVELOPING WORLD
ANJALI THOMAS BOHLKEN

Democratization from Above มุ่งอธิบายและตอบคำถามของการกระจายอำนาจในประเทศกำลังพัฒนาว่า “ทำไมรัฐบาลกลางและรัฐบาลท้องถิ่นในประเทศกำลังพัฒนามักมุ่งพัฒนาการบริหารปกครองท้องถิ่น (Local Governance) มากกว่าการมุ่งสร้างประชาธิปไตยท้องถิ่น (Local Democracy)?” Anjali Thomas Bohlken ผู้ช่วยศาสตราจารย์ด้านรัฐศาสตร์แห่งมหาวิทยาลัยบริติชโคลัมเบีย ผู้แต่งหนังสือได้ศึกษาการพัฒนาประชาธิปไตยท้องถิ่นในประเทศอินเดียและเธอได้ท้าทายองค์ความรู้การกระจายอำนาจและการทำให้ท้องถิ่นเป็นประชาธิปไตย (Local Democratization) ที่มักเสนอว่าการมอบหมายอำนาจและเพิ่มควมมีอิสระให้กับตัวแสดงในท้องถิ่นจะช่วยให้พวกเขาสามารถปกครองตนเองได้อย่างไม่เป็นจริงเสมอไป

หนังสือเล่มนี้เสนอว่าชนชั้นนำของส่วนกลางมักใช้การกระจายอำนาจและการทำให้ท้องถิ่นเป็นประชาธิปไตยเป็นกลยุทธ์เพื่อรักษาอำนาจควบคุมเหนือตัวแสดงในท้องถิ่น แม้การกระจายอำนาจโดยถ่ายโอนอำนาจการใช้ดุลพินิจแก่รัฐบาลท้องถิ่นควบคู่ไปกับการพัฒนาประชาธิปไตยท้องถิ่นจะมีมากขึ้น แต่กลับยังไม่เกิดการกระจายอำนาจด้านทรัพยากรและงบประมาณ เนื่องจากรัฐบาลกลางอาศัยเงื่อนไขของการถ่ายโอนทรัพยากรกับงบประมาณเป็นข้อต่อรองเพื่อสร้างพันธมิตรกับนักการเมืองท้องถิ่น ทำให้ท้องถิ่นยังอยู่ภายใต้การพึ่งพาอุปถัมภ์ของรัฐบาลกลางและนักการเมืองท้องถิ่นต้องพึ่งพาทรัพยากรและอำนาจของรัฐบาลกลางเพื่อช่วยให้พวกตนได้รับการเลือกตั้ง ทำให้นักการเมืองท้องถิ่นทำตนเสมือนเป็นตัวแทนให้กับรัฐบาลกลางมากกว่าเป็นตัวแทนของประชาชน



สถาบันพระปกเกล้า

120 หมู่ 3 ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น 5 ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร 10210
โทรศัพท์ 0-2141-9600 โทรสาร 0-2143-8181

ชำระค่าบริการเป็นเงินเชื่อ
ใบอนุญาตที่ 23/2553
ปณ.ศ.ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

เหตุที่ขัดข้องนำจ่ายผู้รับไม่ได้

- ☐ 1. จ่าหน้าไม่ชัดเจน
- ☐ 2. ไม่มีเลขที่บ้านตามจ่าหน้า
- ☐ 3. ไม่ยอมรับ
- ☐ 4. ไม่มีผู้รับตามจ่าหน้า
- ☐ 5. ไม่มารับภายในกำหนด
- ☐ 6. เลิกกิจการ
- ☐ 7. ย้าย ไม่ทราบที่อยู่ใหม่
- ☐ 8. อื่นๆ

ลงชื่อ