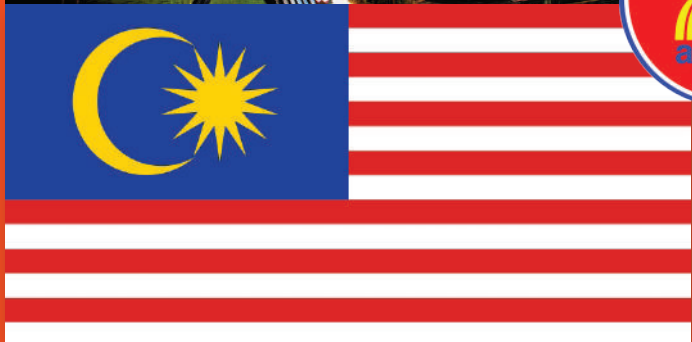




ระบบการปกครองท้องถิ่น
ประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียน:

สหพันธรัฐ มาเลเซีย



ดร.ไพสิน ภูจินาพันธ์

วิทยาลัยพัฒนาการปกครองท้องถิ่น
สถาบันพระปกเกล้า



ระบบการปกครองท้องถิ่น



ประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียน:

สหพันธรัฐ
มาเลเซีย

ดร.โพลิน ภูจินาพันธ์

วิทยาลัยพัฒนาการปกครองท้องถิ่น
สถาบันพระปกเกล้า

สหพันธรัฐมาเลเซีย

ดร.ไพลิน ภูจินาพันธ์

ข้อมูลทางบรรณานุกรมของสำนักหอสมุดแห่งชาติ

National Library of Thailand Cataloging in Publication Data

ไพลิน ภูจินาพันธ์.

ระบบการปกครองท้องถิ่นของประเทศสหพันธรัฐมาเลเซีย.-- กรุงเทพฯ : สถาบันพระปกเกล้า, 2556.

78 หน้า. -- (ระบบการปกครองท้องถิ่นประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียน).

1. สหพันธรัฐมาเลเซีย--การเมืองและการปกครอง. I. ชื่อเรื่อง.

320.9591

ISBN 978-974-449-XXX-X

รหัสสิ่งพิมพ์ของสถาบันพระปกเกล้า วปท.57-0X-100.0

เลขมาตรฐานสากลประจำหนังสือ 978-974-449-XXX-X

พิมพ์ครั้งที่ 1 พฤศจิกายน 2556

จำนวนพิมพ์ 100 เล่ม

ลิขสิทธิ์ สถาบันพระปกเกล้า

บรรณาธิการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.อรทัย ก๊กผล และอดิพร แก้วเปี้ย

จัดพิมพ์โดย

สถาบันพระปกเกล้า

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น 5 (โซนทิศใต้)

เลขที่ 120 หมู่ 3 ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ 10210

โทรศัพท์ 02-141-9566-70 โทรสาร 02-143-8175

<http://www.kpi.ac.th>

พิมพ์ที่

บ.จรัสสินทวงศ์การพิมพ์ จำกัด

เลขที่ 219,221,223,225,227,229,231,233 ซอยเพชรเกษม102/2

แขวงบางแคเหนือ เขตบางแค กรุงเทพฯ 10160

โทรศัพท์ 02-809-2281 โทรสาร 02-809-2284



ตำนาน

หนังสือเล่มนี้เป็นส่วนหนึ่งของโครงการวิจัยเรื่อง “ระบบการปกครองท้องถิ่นของประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียน” ซึ่งได้รับการสนับสนุนจากวิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น สถาบันพระปกเกล้า โดยผู้วิจัยได้ศึกษาระบบการปกครองท้องถิ่นของสหพันธรัฐมาเลเซีย ผ่านระเบียบวิธีวิจัยเชิงคุณภาพ จากการทบทวนเอกสารสำคัญที่เกี่ยวข้องเพื่อชี้ให้เห็นถึงข้อมูลพื้นฐานของสหพันธรัฐมาเลเซีย รวมถึงประวัติศาสตร์พัฒนาการทางการเมืองการปกครอง ระบอบการเมืองการปกครอง โครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดิน และการเตรียมการสำหรับระบบการปกครองท้องถิ่นของประเทศ

ผู้วิจัยได้อธิบายมิติประวัติศาสตร์ โครงสร้างการปกครองที่ส่งผลต่อลักษณะบริบททางสังคมและการเมืองของประเทศมาเลเซีย รวมถึงเงื่อนไขทางสังคมวัฒนธรรมที่มีผลต่อการกระจายอำนาจไปสู่ระบบการปกครองท้องถิ่น

โครงการวิจัยฉบับนี้มีโอกาสสำเร็จได้หากปราศจากซึ่งด้วยความกรุณาจากท่านทั้งหลาย ผู้เขียนขอขอบคุณวิทยาลัยพัฒนาการปกครองท้องถิ่น สถาบันพระปกเกล้า ที่ริเริ่มและให้การสนับสนุน

การศึกษาวิจัยเชิงเอกสารครั้งนี้และขอขอบคุณทีมคณาจารย์คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ที่ร่วมโครงการวิจัยครั้งนี้

ประโยชน์อันใดที่จะเกิดจากหนังสือเล่มนี้ขอให้ตกอยู่กับครูบาอาจารย์ที่ประสิทธิ์ประสาทวิชาความรู้ทุกแขนงและกัลยาณมิตรทุกท่าน และหากปรากฏข้อผิดพลาดหรือความบกพร่องใดๆ ในหนังสือเล่มนี้ผู้เขียนขออภัยไว้เพียงผู้เดียว

ไพลิน ภู่อินาพันธุ์
ตุลาคม 2556



สารบัญ

	หน้า
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 หลักการและเหตุผล	2
1.2 วัตถุประสงค์	5
1.3 ขอบเขตของการวิจัย	5
1.4 ระเบียบวิธีวิจัย	6
1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	6
บทที่ 2 สหพันธรัฐมาเลเซีย: ข้อมูลพื้นฐานของประเทศ	7
1 ที่ตั้ง	8
2 ประวัติศาสตร์	10
3 การเมืองและสังคม	12
4 ประชากรและศาสนา	14
5 ข้อมูลพื้นฐานทางเศรษฐกิจ	17
6 ระบบการศึกษา	19

สารบัญ

	หน้า
บทที่ 3 สหพันธรัฐมาเลเซีย: ข้อมูลพื้นฐานการเมืองและการปกครอง	23
3.1 โครงสร้างการเมืองการปกครองของประเทศมาเลเซีย	24
3.1.1 ระดับสหพันธรัฐ	25
3.1.2 ระดับรัฐ	33
3.1.3 ระดับการปกครองส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น	36
บทที่ 4 สหพันธรัฐมาเลเซีย: การปกครองส่วนท้องถิ่น	45
4.1 วิวัฒนาการการปกครองท้องถิ่น	46
4.2 โครงสร้างและรูปแบบการปกครองท้องถิ่น	49
4.3 ความสัมพันธ์ระหว่างรัฐบาลกลาง ภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น	55
4.4 ภารกิจและอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองท้องถิ่น	56
บทที่ 5 บทสรุปและอภิปรายผล	63
5.1 ปัจจัยสนับสนุนและอุปสรรคต่อการกระจายอำนาจและการปกครองท้องถิ่น	64
5.2 แนวทางการพัฒนา และแนวโน้มในอนาคตต่อการกระจายอำนาจและการปกครองในท้องถิ่น	66
บรรณานุกรม	70
ประวัติผู้เขียน	73

สารบัญตาราง

	หน้า
ตาราง 4.1 ตารางเปรียบเทียบลักษณะพื้นฐานระหว่าง Municipal Council กับ City Council	50
ตาราง 4.2 การกระจายตัวของสภาระดับต่างๆ และจำนวนประชากร (พ.ศ.2553)	54
ตาราง 4.3 สรุปภารกิจบริการสาธารณะที่หน่วยการปกครองระดับต่างๆ รับผิดชอบ	56
ตาราง 4.4 ตารางเปรียบเทียบภารกิจ หน้าที่ระหว่าง หน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศไทย กับหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศมาเลเซีย	59

สารบัญแนภาพ

แผนภาพ 4.1 แสดงความสัมพันธ์ระหว่าง สหพันธรัฐ
มลรัฐ ภูมิภาคและท้องถิ่น

หน้า

55



ระบบการปกครองท้องถิ่นประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียน

สหพันธรัฐมาเลเซีย

บทที่ 1

บทนำ