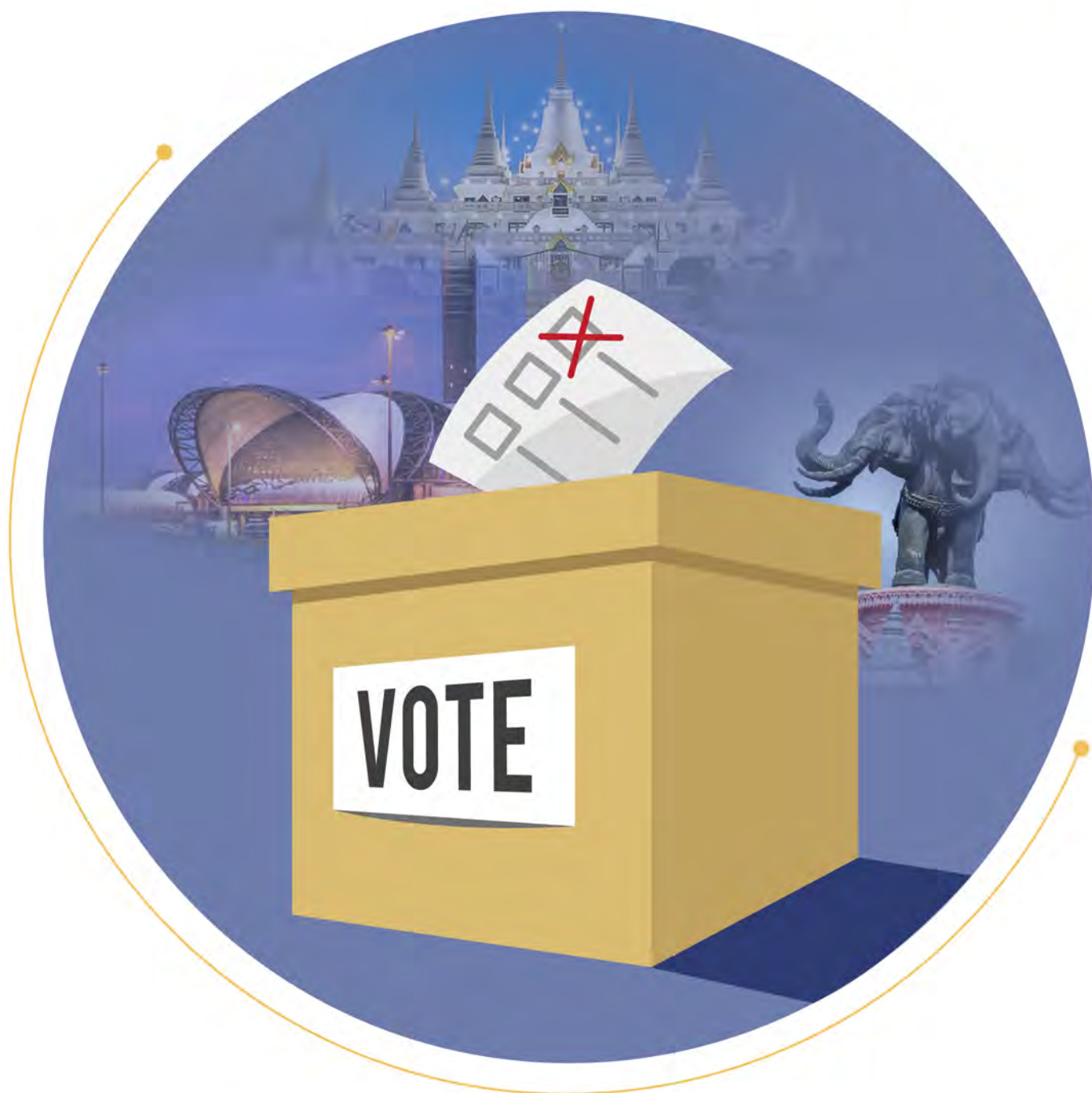




โครงการศึกษาการเลือกตั้งระดับท้องถิ่น ปี 2563 :

การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด  
และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

# สมุดรปรากการ



- ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พิชญ์ พงษ์สวัสดิ์ • ดร.ชุมพล อุ่นพัฒนาศิลป์
- นายเอกรัฐ สุขประเสริฐ • นางสาวนวพร มนตรี

วิทยาลัยพัฒนาการปกครองท้องถิ่น  
สถาบันพระปกเกล้า

รายงานวิจัย โครงการศึกษาการเลือกตั้งระดับท้องถิ่น ปี 2563:

การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ

---

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พิชญ์ พงษ์สวัสดิ์, ดร.ชุมพล อุ่นพัฒนาศิลป์, นายเอกรัฐ สุขประเสริฐ  
และนางสาวนวพร มนตรี

ข้อมูลทางบรรณานุกรมของหอสมุดแห่งชาติ

National Library of Thailand Cataloging in Publication Data.

รหัสสิ่งพิมพ์

พิมพ์ครั้งที่ 1

ลิขสิทธิ์ของสถาบันพระปกเกล้า

จัดพิมพ์โดย

สถาบันพระปกเกล้า

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษาฯ อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น 5

เลขที่ 120 หมู่ 3 ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ 10210

โทรศัพท์ 02-1419563-77 โทรสาร 02-1438175

เว็บไซต์ [www.kpi.ac.th](http://www.kpi.ac.th)

คณะวิจัย

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พิชญ์ พงษ์สวัสดิ์

ดร.ชุมพล อุ่นพัฒนาศิลป์

นายเอกรัฐ สุขประเสริฐ

นางสาวนวพร มนตรี

สังกัด

หัวหน้าภาควิชาการปกครอง

คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

คณะรัฐประศาสนศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

ผู้ช่วยวิจัยหลัก

ผู้ช่วยวิจัยและเลขานุการคณะผู้วิจัย

## คำนำ

รายงานวิจัย “การเลือกตั้งระดับท้องถิ่น ปี 2563: การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ” นี้เป็นส่วนหนึ่งของโครงการศึกษาการเลือกตั้งระดับท้องถิ่น ปี 2563: การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ภายใต้การสนับสนุนของสถาบันพระปกเกล้า โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาบรรยากาศทางการเมือง พฤติกรรมทางการเมืองของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด การจัดการเลือกตั้ง และพฤติกรรมการตัดสินใจลงคะแนนเสียงของประชาชน ซึ่งการศึกษาวិจัยครั้งนี้ได้คัดเลือกกรณีศึกษาห้าจังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ สมุทรปราการ นนทบุรี ขอนแก่น และนครศรีธรรมราช

การศึกษาการเลือกตั้งระดับท้องถิ่น ปี 2563: การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ มีความสำคัญเพราะเป็นการเลือกตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหน่วยแรกภายหลังจากการเว้นวรรคที่ยาวนาน อันเนื่องมาจากรัฐประหาร 22 พฤษภาคม 2557 โดยคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และมีผลต่อการไม่ให้มีการเลือกตั้งท้องถิ่นตั้งแต่นั้นมา ในกรณีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดถูกสั่งระงับการปฏิบัติราชการโดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 19/2558 และเนื่องจากเป็นการพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอื่นนอกจากการครบวาระ ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือผู้รักษาการในตำแหน่งปลัดฯ จึงปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ส่วนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดยังคงอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 1/2557 มาจนถึงก่อนการเลือกตั้ง 20 ธันวาคม 2563

การศึกษาในครั้งนี้มีทั้งส่วนของการศึกษาเอกสาร งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง การสัมภาษณ์ผู้เกี่ยวข้อง และการตอบแบบสอบถาม คณะผู้วิจัยขอขอบพระคุณทุกท่านที่ให้โอกาสในการเก็บข้อมูลอย่างเต็มที่ แม้จะอยู่ในช่วงวิกฤตของการระบาดของโรคโควิด-19 นอกจากนี้ ทางคณะผู้วิจัยขอขอบคุณสถาบันพระปกเกล้า ที่สนับสนุนทุนวิจัย และอำนวยความสะดวกในด้านงานเอกสาร

คณะผู้วิจัยหวังว่าข้อค้นพบในครั้งนี้จะมีส่วนในการทำความเข้าใจพลวัตของการเมืองในมิติของการเลือกตั้งท้องถิ่นในจังหวัดสมุทรปราการ และพัฒนาการของโครงสร้างอำนาจและบริบทของความเปลี่ยนแปลงในพื้นที่ ซึ่งจะมีส่วนสำคัญในการทำความเข้าใจการจรรโลงประชาธิปไตยในระดับประเทศ และผลการวิจัยจะมีส่วนในบทสนทนาในระดับแนวคิดทฤษฎีว่าด้วยการเมืองในมิติของการเลือกตั้งท้องถิ่นในประเทศไทย

พิชญ์ พงษ์สวัสดิ์ หัวหน้าคณะผู้วิจัย  
ชุมพล อุ่นพัฒนาศิลป์ ผู้วิจัย  
เอกรัฐ สุขประเสริฐ ผู้ช่วยวิจัยหลัก  
นวพร มนตรี ผู้ช่วยวิจัยและเลขานุการคณะผู้วิจัย  
ฤดูโควิด 2564

## บทสรุปผู้บริหาร

โจทย์สำคัญของการศึกษาครั้งนี้ คือ ความพยายามเข้าใจความสัมพันธ์ระหว่างการเมืองกับการเลือกตั้ง ในมิติของการเลือกตั้งท้องถิ่น (electoral politics) และความเชื่อมโยงระหว่างการเมืองของการเลือกตั้งท้องถิ่นกับโครงสร้างอำนาจในพื้นที่และในระดับชาติ การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการปี 2563 ถูกนำมาใช้เป็นกรณีศึกษา เพราะช่วยฉายภาพให้เห็นว่าการเมืองและการเลือกตั้งท้องถิ่นเข้าไปบริหารจัดการกับพื้นที่ซึ่งเชื่อมต่อกับมหานครโตเกียวที่เป็นศูนย์กลางของประเทศอย่างกรุงเทพมหานครอย่างไร รวมถึงช่วยสะท้อนให้เห็นความสัมพันธ์ของการเลือกตั้งท้องถิ่นกับการเมืองของการประกอบสร้างจักรกลเศรษฐกิจการเมืองโดยบ้านใหญ่เพื่อฉันทอำนาจและสร้างระบบอุปถัมภ์ในพื้นที่

คำถามที่ถูกใช้เป็นกรอบในการศึกษาคือ 1) การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการปี 2563 สะท้อนให้เห็นการเมืองและการเลือกตั้งท้องถิ่นอย่างไร 2) พฤติกรรมทางการเมืองของผู้สมัครรับเลือกตั้งทั้งในเชิงปิดลับและเป็นทางการเป็นอย่างไร 3) พฤติกรรมทางการเมืองของผู้มีสิทธิเลือกตั้งและการตัดสินใจเลือกผู้สมัครมีลักษณะอย่างไร และ 4) การจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นในครั้งนี้นี้สะท้อนให้เห็นข้อบกพร่องหรือความผิดพลาดอย่างไร ข้อค้นพบชี้ให้เห็นว่า

1) ปฏิสัมพันธ์ระหว่างบรรยากาศทางการเมืองในระดับชาติและระดับท้องถิ่นที่มีอิทธิพลต่อการเลือกตั้งครั้งนี้ครั้งนี้ ผู้สมัครรับเลือกตั้งส่วนใหญ่ลงสมัครภายใต้สังกัดกลุ่มการเมืองในระดับพื้นที่ซึ่งมีความเข้มแข็งทั้งในเชิงเครือข่าย ผู้นำ ทรัพยากร และการระดมคะแนนเสียงสนับสนุน แต่กลุ่มการเมืองที่มีความเข้มแข็งมากที่สุดคือ กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าซึ่งสามารถสร้างจักรกลเศรษฐกิจการเมืองเพื่อผนวกรวมเครือข่ายหัวคะแนนในพื้นที่เข้ามาเป็นสมาชิกในจักรกลเศรษฐกิจการเมืองของฝ่ายตนเองได้อย่างกว้างขวางจนทำให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งจำนวนมากของกลุ่มได้รับชัยชนะ สำหรับอิทธิพลของการเมืองระดับชาติต่อการเลือกตั้งมักดำเนินไปอย่างไม่เป็นทางการผ่านการให้ความช่วยเหลือแบบปิดลับ ผ่านสายสัมพันธ์ในระบบเครือญาติ หรือความคุ้นเคยกันระหว่างผู้สมัครรับเลือกตั้งกับนักการเมืองระดับชาติ

2) พฤติกรรมการหาเสียงและรูปแบบการหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งในครั้งนี้นี้ รวมถึงการตอบสนองของผู้มีสิทธิเลือกตั้งต่อพฤติกรรมและรูปแบบการหาเสียงพบว่า รูปแบบการหาเสียงแบบเดิม ทั้งการใช้ป้ายหาเสียง การพบปะประชาชน การแจกใบปลิวแผ่นพับ การรณรงค์ผ่านรถแห่ และหัวคะแนนยังเป็นรูปแบบที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งนิยมใช้เพื่อสื่อสารกับผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สำหรับการหาเสียงผ่านระบบออนไลน์ซึ่งเป็นรูปแบบการหาเสียงที่คณะกรรมการการเลือกตั้งรับรองให้ใช้หาเสียงได้เป็นครั้งแรก กลับไม่เป็นที่นิยมทั้งในกลุ่มผู้สมัครรับเลือกตั้งและกลุ่มผู้มีสิทธิเลือกตั้ง การหาเสียงแบบปิดลับถูกใช้อย่างเข้มข้นผ่านการทำงานของจักรกลเศรษฐกิจการเมือง (Political-economic machine) โดยเครือข่ายหัวคะแนนที่สังกัดอยู่ในจักรกลเศรษฐกิจการเมืองไม่เพียงทำหน้าที่กระจายทรัพยากรที่จำเป็นต่อการเลือกตั้ง หากแต่ยังเป็นนายหน้าผู้จัดการโครงการพัฒนาและงบประมาณในระดับพื้นที่เพื่อควบคุมการสนับสนุนคะแนนเสียงจากพื้นที่ การกระจายทรัพยากรผ่านการทำงานของจักรกลเศรษฐกิจการเมืองช่วยให้เกิดการพัฒนาศรษฐกิจการเมือง (political-economic development) แม้อาจพิจารณาได้ว่าเป็นการพัฒนาที่ด้อยคุณภาพก็ตาม รวมถึงยังนำไปสู่การ

ก่อรูปของความสัมพันธ์ทางสังคมในรูปแบบใหม่ที่ผู้ได้อุปถัมภ์ต้องยอมรับการอุปถัมภ์จากจักรกลเศรษฐกิจการเมืองเพื่อไม่ให้ตนเองแปลกแยกไปจากสังคมและกลายเป็นคนนอกเครือข่ายอำนาจในพื้นที่

ในเชิงทฤษฎี การศึกษาครั้งนี้ได้แย่งงานวิจัยในอดีตที่มักเชื่อว่าจักรกลการเมืองและระบบอุปถัมภ์จะเสื่อมถอยลงเมื่อมีประชาธิปไตยที่ต้งมั่นแล้ว ที่เป็นเช่นนั้นได้เพราะผู้คนสามารถพึงพาการรณรงค์เลือกตั้งในระบบปกติที่ใช้นโยบายเป็นฐานแทนการเมืองแบบเก่าที่ที่วางอยู่บนจักรกลการเมืองและระบบอุปถัมภ์ในฐานะรูปแบบหลักของการต่อรองทางการเมืองท้องถิ่น อย่างไรก็ตามการเลือกตั้งในระดับองค์การบริหารส่วนจังหวัดในจังหวัดสมุทรปราการนำเสนอข้อค้นพบที่ต่างออกไป การกลับมาที่มีอิทธิพลของรัฐบาลเผด็จการตั้งแต่ปี 2557 และการเปลี่ยนผ่านทางประชาธิปไตยที่ไม่สมบูรณ์สร้างโอกาสให้แก่อำนาจทางการเมืองเก่าหรือเครือข่ายจักรกลการเมืองเก่าในจังหวัดสมุทรปราการซึ่งเคยพ่ายแพ้และสูญเสียอำนาจจากการเลือกตั้งไปภายใต้ระบอบรัฐบาลแบบประชาธิปไตย กลับมาสถาปนาอำนาจใหม่ในพื้นที่ได้อีกครั้ง ยิ่งไปกว่านั้นจากอีกทั้งข้อได้เปรียบเชิงภูมิศาสตร์ของจังหวัดสมุทรปราการซึ่งได้รับประโยชน์จากการพัฒนาที่ไหลล้น (Trickle-down development effect) ในฐานะจุดเชื่อมต่อกับกรุงเทพมหานคร ทั้งในแง่การเป็นที่ตั้งของสนามบินนานาชาติแห่งใหม่และเป็นจุดเชื่อมต่อกับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษอย่างเขตพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออกได้สร้างโอกาสทางเศรษฐกิจที่กลุ่มอำนาจเก่าหรือเครือข่ายจักรกลการเมืองเก่า สามารถฉวยใช้เพื่อสถาปนาจักรกลเศรษฐกิจการเมืองรูปแบบใหม่ขึ้นมา จักรกลเศรษฐกิจการเมืองรูปแบบใหม่ใช้โครงการและงบประมาณด้านการพัฒนาต่างๆ ในฐานะทรัพยากรสำคัญเพื่อเชื่อมเครือข่ายอำนาจในท้องถิ่นในฐานะหุ้นส่วนที่กระตือรือร้นของจักรกลเศรษฐกิจการเมืองรูปแบบใหม่ ดังนั้นการทำงานของจักรกลเศรษฐกิจการเมืองแบบใหม่จึงยิ่งทำให้ระบบอุปถัมภ์มีความยืดหยุ่นมากขึ้นและเชื่อมโยงเครือข่ายได้กว้างขวางมากขึ้นกว่าจักรกลการเมืองรูปแบบเดิมซึ่งมีฐานอยู่ที่การซื้อเสียงด้วยเงินและใช้ความรุนแรงในการปกครอง

3) พฤติกรรมทางการเมืองของผู้มีสิทธิเลือกตั้งและปัจจัยที่ส่งผลต่อการตัดสินใจลงคะแนนเสียงในการเลือกตั้งครั้งนี้พบว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งออกไปใช้สิทธิเลือกตั้งในครั้งนี้นี้มากกว่าการเลือกตั้งในปี 2554 ร้อยละ 6.86 หากพิจารณาลงไปในระดับเขตเลือกตั้งพบว่า จำนวนผู้ออกไปใช้สิทธิในเขตเมืองผสมกับเขตชนบท และเขตชนบท สูงกว่าผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมือง นัยจากจำนวนผู้ออกไปใช้สิทธิดังกล่าวอาจอธิบายได้ว่า ความตื่นตัวของผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองต่ำกว่าผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตชนบทและเขตเมืองผสมชนบท และจากการสำรวจทัศนคติของกลุ่มตัวอย่างทำให้พบว่า ปัจจัยอันดับต้น ๆ ที่กลุ่มตัวอย่างมักใช้ประกอบการตัดสินใจคือ ปัจจัยด้านความน่าสนใจของตัวผู้สมัคร และการที่ผู้สมัครสังกัดกลุ่มการเมืองในระดับท้องถิ่น แม้ว่าการสำรวจความคิดเห็นจากกลุ่มตัวอย่างอาจมีอำนาจในการอธิบายการตัดสินใจเลือกตั้งแบบทบทวนผลงานที่ผ่านมาได้ต่ำ แต่สามารถสะท้อนให้ว่าผู้มีสิทธิเลือกตั้งจะตัดสินใจเลือกผู้นำของพวกเขาบนฐานของอารมณ์ ความรู้สึก และการรับรู้ในรูปแบบใด

4) การจัดการเลือกตั้งในครั้งนี้นี้สามารถประเมินความสำเร็จและข้อผิดพลาดเพื่อตั้งเป็นข้อสังเกตได้ ดังนี้ มีข้อร้องเรียนต่อการจัดการเลือกตั้งในพื้นที่ ทั้งในประเด็นปัญหาการตรวจสอบข้อมูลและคุณสมบัติของผู้สมัคร การเตรียมการเลือกตั้งที่คลาดเคลื่อนไปจากข้อกำหนดของคณะกรรมการการเลือกตั้งส่วนกลาง การพบเห็นการแจกเงินและการข่มขู่คุกคามต่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง รวมถึงความผิดพลาดของเจ้าหน้าที่ในหน่วยเลือกตั้ง ภาคประชาสังคมและสถาบันทางวิชาการมักเป็นผู้เฝ้าสังเกตการณ์และป่าวร้องความผิดพลาดและความไม่โปร่งใสในการเลือกตั้งให้สาธารณะได้รับรู้ แต่ข้อมูลดังกล่าวก็ไม่ถูกเชื่อมโยงให้เป็นส่วนหนึ่งของการ

ตัดสินรับรองหรือไม่รับรองผลการเลือกตั้ง ท่ามกลางกระแสที่ประชาชนดูเหมือนจะยอมรับกันว่าการทุจริตการเลือกตั้งนั้นเป็นเรื่องที่เกิดขึ้นและรับรู้โดยทั่วไป อีกทั้งการกำกับดูแลและตรวจสอบกระบวนการเลือกตั้งโดยหน่วยงานรัฐที่รับผิดชอบโดยตรงนั้นไม่สามารถทำได้อย่างกว้างขวางครอบคลุม สิ่งที่จะตั้งข้อสังเกตก็คือ จากอดีตสู่ปัจจุบัน การทุจริตและความพัวพันกับการทุจริตการเลือกตั้งแทบจะเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันกับชีวิตทางการเมืองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับจังหวัดของสมุทรปราการมาตลอด และตัวผู้เล่นหลักและกลุ่มของพวกเขาที่ยังวนเวียนอยู่ในการเมืองของจังหวัดสมุทรปราการมานับตั้งแต่วันแรก

คณะผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะเพื่อพัฒนาแนวทางการจัดการการเมืองและการเลือกตั้งในระดับท้องถิ่น โดยเน้นไปที่การพัฒนาปรับปรุงโครงสร้างเดิมไม่ว่าจะเป็น 1) การปรับปรุงบทบัญญัติในกฎหมายการเลือกตั้งท้องถิ่นเพื่อวางแนวปฏิบัติและแนวทางการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่นที่ชัดเจนขึ้น 2) การจัดวางบทบาทหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐที่รับผิดชอบโดยตรงต่อการเลือกตั้งท้องถิ่นเพื่อให้การจัดการเลือกตั้งดำเนินไปอย่างราบรื่นและโปร่งใส 3) การสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับองค์กรภาคประชาสังคมและหน่วยงานทางวิชาการเพื่อสร้างการเลือกตั้งมีคุณภาพสำหรับประชาชน และ 4) ข้อเสนอในทางปฏิบัติต่อผู้สมัครรับเลือกตั้งและผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่จะทำให้การเลือกตั้งท้องถิ่นส่งผลต่อการพัฒนาพื้นที่และคุณภาพชีวิตของผู้คน

## Executive Summary

The main task of this research is to understand the relationship between local electoral politics and the power structure at both the local and national levels. The 2020 Provincial Administrative Organization (PAO) election in Samutprakarn Province, including the nomination of the president and council members, was selected as the case study. The research aims to understand how local politics and local electoral politics affect the administration of Samutprakarn, an area that is adjacent to Bangkok, the capital city of Thailand and the genuine Primate City. Furthermore, the research seeks to disclose the connection between local electoral politics and the creation of “political economic machines” in Samutprakarn, as well as how they consolidate political power and create clientelist networks within the area.

The research findings are:

- 1) National and local level political atmospheres influenced Samutprakarn’s PAO election. Most of the candidates registered themselves with local political groups that are strong in terms of networks, leadership, resources, and voter mobilization. The most powerful local political group is the Progressing Samutprakarn Group (สมุทรปราการก้าวหน้า). This group has successfully created a political economic machine that comprehensively unifies various networks of local canvassers in the area, which led to the group’s electoral victory, including most of the group’s candidates. National politics also had an informal influence on the election results through non-disclosed assistance, such as kinship connections and familiarity between local candidates and national politicians.
- 2) The campaign behavior of local candidates, and the response from voters, demonstrated that traditional methods of campaigning are still popular; i.e. billboards, leaflets, parades, meeting voters in-person, and employing canvassers. Online campaigning, which was officially approved by the Election Commission for the first time, did not prove popular among candidates or voters. In contrast, however, there was an intensification of non-disclosure campaigning via the local political economic machine. This machine unified various networks of local canvassers, not to only distribute resources necessary for local election, but also to act as a contractor in managing development projects and local budgets in an effort to further influence the vote and win support from local residents. Unfortunately, this led to low quality development and the formation of a new social contract. This

'clientelism,' in which the voters as clients, accepts patronage from the machine so that they are not excluded from local networks and power structures.

Theoretically, this research challenges previous academic works that maintain the belief that the roles of political machines and patron-clientele systems have declined and that democracy has been further consolidated. This is due, in part, to the understanding that people can rely on regular policy-based election campaigns as the main form of local political bargaining. However, the 2020 PAO election in Samutprakarn presents different findings. The return of an authoritarian government in 2014 and the incomplete transition to democracy provided Samutprakarn's old political machine an opportunity to reestablish its local power, which had been defeated by the populist governmental regime for over a decade. In addition, Samutprakarn's geographical advantage of being adjacent to Bangkok ensures that it will benefit from the effects of development, such as hosting a new international airport and serving as the connecting point to the Eastern Seaboard Development Region special economic zone. This is an additional economic opportunity that the old political machine can exploit in its effort to establish itself as a new form of political *economic* machine. The new machine then employs the developmental projects and budgets as a crucial resource with which to connect to local power networks as an active partner of the machine. Hence, the operations of the new political economic machine can produce a more flexible patron-clientele system and can connect to broader networks than the old form of political machine, which was based on money-based politics and violence.

- 3) The 2020 Samutprakarn PAO election saw a 6.86% voter increase compared to the PAO election of 2011, demonstrating changed political behavior and a presence of influential factors. The number of voters in mixed urban-rural constituencies and rural constituencies is higher than in the urban one. The implication is that voters in the urban area are less active than in the mixed urban-rural and rural areas. Through survey of voter attitudes, this study found that the most influential factors were the personal profile of the candidate and the affiliation of the candidate with local political groups. The retrospective voting model is less applicable to the voting situation in Samutprakarn's PAO election.
- 4) In evaluating the successes and flaws of the 2020 PAO election in Samutprakarn, this study found sizable evidence of election complaints and irregularities as published across several media channels. However, the Election Commission did not take these election irregularities into consideration and approved the results of this controversial



election. Such election irregularities in the 2020 Samutprakarn PAO election included candidate qualifications, misalignment of election preparations from the Election Commission's Central Office, vote buying, voter intimidation, and errors from the Election Commission's staff at the ballot booths. Civil society and academics played important roles in monitoring the election, but their statements were also not taken into account by the Election Commission. The people in Samutprakarn seem to accept that election irregularities are widespread and that the Election Commission is not capable of monitoring the election comprehensively. It should also be noted that election irregularities and corruption have been historically inseparable from the political life of local authorities in Samutprakarn, as the key players and their affiliated political groups have been around since the implementation of the PAO in Samutprakarn several decades ago.

The research team's recommendations for the development of local politics and election campaigns focus on the improvement of existing political infrastructure, including 1) the guidelines provided in local election laws, in order to facilitate better monitoring of local elections; 2) the arrangement of public agencies that are responsible for local elections, ensuring greater transparency; 3) the collaboration between the public and private sectors, including academics, further strengthening the quality of local elections; and 4) the guidelines and recommendations for both candidates and voters, fostering better development of the local area.

## สารบัญ

	หน้า
คำนำ .....	ก
บทสรุปผู้บริหาร .....	ข
Executive Summary .....	จ
บทที่ 1 .....	1
1.1 ที่มาและความสำคัญ .....	1
1.2 วัตถุประสงค์.....	1
1.3 คำถามการวิจัย.....	2
1.4 ขอบเขตการวิจัย.....	2
1.5 วิธีการศึกษา.....	3
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ .....	4
1.7 โครงสร้างรายงาน.....	5
บทที่ 2.....	6
2.1 บทสำรวจงานวิจัยที่ผ่านมาที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งในจังหวัดสมุทรปราการ .....	6
2.1.1 งานที่ว่าด้วยเรื่องของประวัติศาสตร์และพฤติกรรมการเลือกตั้งและพฤติกรรมทางอำนาจของ กลุ่มการเมืองในสมุทรปราการ .....	6
2.1.2 งานที่ว่าด้วยเรื่องของบทบาทขององค์กรอิสระในการกำกับดูแลการเลือกตั้งในจังหวัด สมุทรปราการ .....	20
2.1.3 ปัญหาในระดับโครงสร้างของการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับองค์การบริหารส่วน จังหวัด .....	22
2.2 กรอบแนวคิดที่จะนำมาใช้อธิบายปรากฏการณ์ของการเลือกตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมุทรปราการ ในปัจจุบัน.....	24
บทที่ 3.....	41
3.1 ข้อมูลเกี่ยวกับจังหวัด .....	41
3.2 ข้อมูลเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....	50
3.3 สถิติเกี่ยวกับการเลือกตั้ง .....	55
3.3.1 สถิติเกี่ยวกับการเลือกตั้งโดยภาพรวมของจังหวัด.....	55
3.3.2 สถิติเกี่ยวกับการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด .....	55
3.3.3 สถิติเกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด .....	56

3.4 ข้อมูลผู้สมัครรับเลือกตั้ง.....	62
3.4.1 ข้อมูลของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....	62
3.4.2 ข้อมูลของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....	62
3.5 ข้อมูลผู้ชนะการเลือกตั้ง.....	71
3.5.1 ผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดรายเขตและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....	71
3.5.2 ข้อมูลของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....	80
3.5.3 ข้อมูลของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....	80
3.6 ข้อมูลที่น่าสนใจอื่น ๆ ในพื้นที่ที่เป็นกรณีศึกษา.....	89
3.6.1 ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการที่มาจาก การเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนที่ผ่านมา.....	89
3.6.2 เขตเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในปี 2563.....	91
3.6.3 ผลการเลือกตั้งท้องถิ่นและการเลือกตั้งระดับชาติของจังหวัดสมุทรปราการในรอบที่ผ่านมา .	103
บทที่ 4.....	113
4.1 ความสัมพันธ์ระหว่างการเมืองระดับชาติและการเมืองระดับท้องถิ่น.....	113
4.1.1 การสังกัดพรรคการเมืองของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด (การสังกัดพรรคการเมืองระดับชาติแบบทางการหรือไม่เป็นทางการ กลุ่มการเมือง หรืออิสระ).....	113
4.1.2 บรรยากาศของการเมืองระดับชาติที่ส่งผลต่อการเลือกตั้งระดับท้องถิ่น.....	118
4.2 บรรยากาศทางการเมืองในพื้นที่.....	120
4.2.1 การแข่งขันทางการเมืองของตระกูลทางการเมืองหรือทายาททางการเมืองในท้องถิ่น.....	120
4.2.2 การเปลี่ยนขั้วอำนาจทางการเมืองในพื้นที่.....	124
4.2.3 บทบาทของเครือข่ายนักการเมืองท้องถิ่น และนักการเมืองท้องถิ่นในการเลือกตั้ง.....	127
บทที่ 5.....	132
5.1 พฤติกรรมทางการเมืองของผู้สมัครรับเลือกตั้ง.....	132
5.1.1 พฤติกรรมทางการเมืองแบบเปิดเผยตามที่กฎหมายกำหนด.....	132
5.1.2 พฤติกรรมทางการเมืองแบบลับ.....	148
5.2 รูปแบบการหาเสียง.....	157
5.2.1 วิธีการหาเสียงที่นิยมและไม่นิยม การใช้สื่อสังคมออนไลน์ และการใช้นวัตกรรมใหม่ ๆ ในการหาเสียงเลือกตั้ง.....	158

5.2.2 ที่มาของทรัพยากรและการใช้ทรัพยากรในหาเสียง การเปรียบเทียบความได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างผู้หาเสียงที่อยู่ในตำแหน่งและไม่ได้อยู่ในตำแหน่ง นโยบายที่มีอยู่ การอ้างอิงนโยบายส่วนกลาง .....	161
5.2.3 การศึกษาเปรียบเทียบเจตนารมณ์ของกฎหมายในการควบคุมค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งกับผลที่เกิดขึ้นจริงในพื้นที่.....	166
5.2.4 การศึกษาอิทธิพลการใช้จ่ายเงินของผู้สมัครรับเลือกตั้งที่มีต่อประชาชนและผลการเลือกตั้ง ทั้งการจ่ายเงินที่ถูกกฎหมายและไม่ถูกกฎหมาย และอิทธิพลของการซื้อเสียงต่อการตัดสินใจลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง .....	168
5.2.5 การศึกษาทัศนคติของประชาชนเกี่ยวกับการซื้อเสียง การแลกเปลี่ยนประโยชน์ และการสร้างเครือข่ายอุปถัมภ์ในพื้นที่.....	170
บทที่ 6 .....	173
6.1 ความตื่นตัว ความสนใจ การไปใช้สิทธิเลือกตั้งของผู้มีสิทธิเลือกตั้งในพื้นที่ .....	173
6.2 ปัจจัยที่ส่งผลต่อการตัดสินใจลงคะแนนเสียงเลือกตั้งของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง .....	177
บทที่ 7 .....	182
7.1 ความโปร่งใสในการจัดการเลือกตั้ง การปฏิบัติตามกฎหมาย การร้องเรียน.....	182
7.2 บทบาทของหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และองค์กรต่าง ๆ ในการจัดการเลือกตั้ง.....	183
บทที่ 8 .....	192
8.1 สรุปผลการศึกษา.....	192
8.2 นัยและคุณูปการทางทฤษฎีจากการวิจัย .....	196
8.3 ข้อเสนอแนะ .....	200
8.3.1 ข้อเสนอแนะต่อพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2562 และระเบียบ/ประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการจัดการเลือกตั้ง.....	200
8.3.2 ข้อเสนอแนะต่อการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น.....	201
8.3.3 ข้อเสนอแนะต่อผู้สมัครรับเลือกตั้งและผู้มีสิทธิเลือกตั้ง .....	202
8.3.4 ข้อเสนอแนะต่อหน่วยงานที่มีบทบาทในการส่งเสริมประชาชนให้มีส่วนร่วมทางการเมืองในระดับท้องถิ่น.....	203
บรรณานุกรม .....	205
ภาคผนวก .....	209
ภาคผนวก ก แบบสอบถามเรื่อง ทัศนคติและพฤติกรรมหาเสียงและการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (อบจ. สมุทรปราการ) ปี 2563.....	210

ภาคผนวก ข แบบสัมภาษณ์ เรื่อง ทศนคติและพฤติกรรมกาหาเสียงและการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (อบจ. สมุทรปราการ) ปี 2563.....	213
ภาคผนวก ค ข้อมูลช่องทางการหาเสียงที่ทำให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งทราบข้อมูลและรู้จักตัวผู้สมัครรับเลือกตั้ง.....	215
ภาคผนวก ง ข้อมูลวิธีการหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งที่มีสิทธิเลือกตั้งขึ้นชอบ.....	217
ภาคผนวก จ ข้อมูลปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการตัดสินใจเลือกนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 .....	219
ภาคผนวก ฉ การใช้สื่อสังคมออนไลน์ในการหาเสียงเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการปี 2563.....	221
ภาคผนวก ช นโยบายการหาเสียงของผู้สมัครนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการปี 2563.....	237
ภาคผนวก ซ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสมุทรปราการ .....	254
ภาคผนวก ฌ จำนวนผู้ออกไปใช้สิทธิเลือกตั้งในเขตพื้นที่เมือง พื้นที่ชนบท และพื้นที่เมืองผสมชนบท..	260
ภาคผนวก ฉ ประวัติเพิ่มเติมของผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ .....	267

## สารบัญตาราง

	หน้า
ตาราง 2.1 รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ ตั้งแต่ปี 2476-2554.....	18
ตาราง 2.2 จำนวนตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระบบการปกครองท้องถิ่นของจังหวัดสมุทรปราการ .....	33
ตาราง 3.1 จำนวนประชากรของจังหวัดสมุทรปราการ ณ สิ้นปี 2563 แบ่งตามเพศและการมีสัญชาติไทย ...	45
ตาราง 3.2 ข้อมูลเกี่ยวกับประชากรของจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 ในเรื่องของเพศและอายุ.....	46
ตาราง 3.3 ผลิตภัณฑ์จังหวัด (GPP) ของจังหวัดสมุทรปราการ พ.ศ. 2557-2562 ณ ราคาประจำปี .....	48
ตาราง 3.4 อัตรากำลังของข้าราชการและลูกจ้างองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ.....	52
ตาราง 3.5 สถิติเกี่ยวกับการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ วันที่ 20 ธันวาคม 2563 .....	57
ตาราง 3.6 สถิติเกี่ยวกับการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ หลังกรณีออกเสียงลงคะแนนใหม่ วันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2564 .....	57
ตาราง 3.7 สถิติเกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ วันที่ 20 ธันวาคม 2563 .....	58
ตาราง 3.8 ข้อมูลของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด .....	63
ตาราง 3.9 ข้อมูลของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด .....	64
ตาราง 3.10 ผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ .....	71
ตาราง 3.11 ผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการรายเขต .....	72
ตาราง 3.12 ข้อมูลของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....	81
ตาราง 3.13 ข้อมูลของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....	82
ตาราง 3.14 รายชื่อผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน .....	90
ตาราง 3.15 การแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ 20 ธันวาคม 2563..	91
ตาราง 3.16 ผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการรอบที่แล้วเมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2554 .....	103
ตาราง 3.17 ผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการรอบที่แล้วเมื่อวันที่ 24 มีนาคม 2556 .....	105
ตาราง 3.18 ผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ 24 มีนาคม 2562 เฉพาะผู้ได้รับคะแนนสูงสุด 5 อันดับแรกของแต่ละเขต .....	111
ตาราง 4.1 ความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามในประเด็นบรรยายภาคทางการเมืองระดับชาติกับการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563.....	118
ตาราง 5.1 ความจำเป็นของห้วคะแนนในการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 .....	148
ตาราง 5.2 บทบาทของห้วคะแนนในการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 .....	149

ตาราง 5.3 รูปแบบการหาเสียงที่ทำให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในพื้นที่ทราบข้อมูลของผู้สมัครรับเลือกตั้ง.....	158
ตาราง 5.4 รูปแบบการหาเสียงที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในพื้นที่ชื่นชอบ .....	159
ตาราง 5.5 เปรียบเทียบโครงการของผู้สมัครรับเลือกตั้งจากกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า รวมพลังสมุทรปราการ และคณะก้าวหน้า .....	163
ตาราง 5.6 การพบเห็นการซื้อเสียงในพื้นที่ .....	168
ตาราง 5.7 การซื้อเสียงกับการตัดสินใจของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง .....	168
ตาราง 5.8 การซื้อเสียงและการชักจูงใจผู้มีสิทธิเลือกตั้ง .....	169
ตาราง 5.9 การสัญญาว่าจะจัดสรรผลประโยชน์ให้ภายหลังการเลือกตั้งกับการตัดสินใจของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง .....	169
ตาราง 5.10 ความสนิทคุ้นเคยกับตัวผู้สมัครรับเลือกตั้งกับการตัดสินใจของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง.....	169
ตาราง 6.1 ความตื่นตัวและความสนใจต่อการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 .....	174
ตาราง 6.2 ปัจจัยที่กลุ่มตัวอย่างเชื่อว่ามีอิทธิพลต่อการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 .....	178
ตาราง 7.1 ประกาศและคำสั่งที่เกี่ยวข้องกับการจัดการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 .....	184

## สารบัญภาพ

	หน้า
ภาพ 3.1 แผนที่แสดงเขตอำเภอและตำบลของจังหวัดสมุทรปราการ.....	43
ภาพ 3.2 แผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้จำแนกประเภทท้ายกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสมุทรปราการ พ.ศ. 2556.....	44
ภาพ 3.3 เขตเลือกตั้งในอำเภอเมืองสมุทรปราการ.....	97
ภาพ 3.4 เขตเลือกตั้งในอำเภอบางพลี.....	98
ภาพ 3.5 เขตเลือกตั้งในอำเภอพระประแดง.....	99
ภาพ 3.6 เขตเลือกตั้งในอำเภอพระสมุทรเจดีย์.....	100
ภาพ 3.7 เขตเลือกตั้งในอำเภอบางบ่อ.....	101
ภาพ 3.8 เขตเลือกตั้งในอำเภอบางเสาธง.....	102
ภาพ 5.1 ตัวอย่างการลงพื้นที่หาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ.....	133
ภาพ 5.2 ตัวอย่างแผนพบหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในสังกัดคณะก้าวหน้า.....	136
ภาพ 5.3 ตัวอย่างแผนพบหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในสังกัดคณะก้าวหน้า.....	137
ภาพ 5.4 ตัวอย่างแผนพบหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในสังกัดกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า.....	138
ภาพ 5.5 ตัวอย่างแผนพบหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในสังกัดกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า.....	139
ภาพ 5.6 ตัวอย่างรณแห่งหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในสังกัดกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าและกลุ่มร่วมพลังสมุทรปราการ.....	140
ภาพ 5.7 ตัวอย่างป้ายหาเสียงผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการที่มีการรณรงค์หาเสียงอย่างกว้างขวางในพื้นที่.....	142
ภาพ 5.8 ตัวอย่างป้ายหาเสียงผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการที่สังกัดกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า.....	143
ภาพ 5.9 ตัวอย่างป้ายหาเสียงผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการที่สังกัดคณะก้าวหน้า.....	144
ภาพ 5.10 ตัวอย่างป้ายหาเสียงผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการที่สังกัดกลุ่มร่วมพลังสมุทรปราการ.....	145
ภาพ 5.11 ตัวอย่างป้ายหาเสียงผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการที่สังกัดกลุ่มร่วมพลังพระสมุทรเจดีย์.....	146
ภาพ 5.12 ตัวอย่างป้ายหาเสียงผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการที่สังกัดกลุ่มบางพลีรุ่งเรือง.....	147



ภาพ 5.13 ตัวอย่างปัญหาเสียงผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในนามอิสระ.....	148
ภาพ 6.1 จำนวนร้อยละของผู้ออกมาใช้สิทธิเลือกตั้งตามเขตเลือกตั้งในพื้นที่เมือง ชนบท และเขตที่ผสมระหว่างพื้นที่เมืองและชนบท .....	175
ภาพ 6.2 แผนที่เขตเลือกตั้งที่ 5 อำเภอเมืองสมุทรปราการ .....	176
ภาพ 6.3 แผนที่เขตเลือกตั้งที่ 2 ในอำเภอพระสมุทรเจดีย์.....	177
ภาพ 8.1 ผังเมืองสมุทรปราการ ปี 2557 .....	199
ภาพ 8.2 เขตเทศบาลในจังหวัดสมุทรปราการ .....	200

## สารบัญแผนภาพ

	หน้า
แผนภาพ 3.1 โครงสร้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ .....	54
แผนภาพ 5.1 โครงสร้างความสัมพันธ์และบทบาทหน้าที่ของหัวคะแนน .....	152
แผนภาพ 7.1 บทบาทหน้าที่และโครงสร้างความสัมพันธ์ของหน่วยงานที่จัดการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภา องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563.....	191

## บทที่ 1

### บทนำ

#### 1.1 ที่มาและความสำคัญ

โครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบด้วยสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 มาตรา 252 กำหนดให้สมาชิกสภาท้องถิ่นต้องมาจากการเลือกตั้งและผู้บริหารท้องถิ่นให้มาจากการเลือกตั้งหรือมาจากความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น ในปี พ.ศ. 2562 ที่ผ่านมามีการประกาศใช้พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2562 ตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติรัฐธรรมนูญในมาตรานี้ โดยกฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้งและผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง รวมทั้งหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น นอกจากนี้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ได้ออกระเบียบและประกาศอีกหลายฉบับเพื่อเตรียมความพร้อมในการจัดการเลือกตั้งระดับท้องถิ่นนับตั้งแต่นั้นเป็นต้นมา กระทั่งเมื่อวันที่ 6 ตุลาคม 2563 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดเป็นลำดับแรก ส่งผลให้ขณะนี้คณะกรรมการการเลือกตั้งอยู่ระหว่างการวางแผนการจัดการเลือกตั้งและได้ออกประกาศเมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2563 กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์กรบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์กรบริหารส่วนจังหวัดภายใน 60 วันนับแต่วันที่ประกาศ โดยคาดว่าจะมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์กรบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์กรบริหารส่วนจังหวัดจะจัดขึ้นในวันที่ 20 ธันวาคม 2563 นี้

งานวิจัยนี้เป็นส่วนหนึ่งของโครงการศึกษาการเลือกตั้งระดับท้องถิ่น ปี 2563: การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์กรบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์กรบริหารส่วนจังหวัดภายใต้การสนับสนุนของสถาบันพระปกเกล้า โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาเกี่ยวกับบรรยากาศทางการเมือง พฤติกรรมทางการเมืองของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์กรบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์กรบริหารส่วนจังหวัด การจัดการเลือกตั้ง และพฤติกรรมการตัดสินใจลงคะแนนเสียงเลือกตั้งของประชาชน ซึ่งการศึกษาวิจัยครั้งนี้ได้คัดเลือกกรณีศึกษา 5 จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ สมุทรปราการ นนทบุรี ขอนแก่น และนครศรีธรรมราช รายงานฉบับนี้ศึกษากรณีศึกษาของจังหวัดสมุทรปราการ

#### 1.2 วัตถุประสงค์

1. เพื่อศึกษาบรรยากาศทางการเมืองของการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์กรบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์กรบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ
2. เพื่อศึกษาพฤติกรรมการเมืองของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์กรบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์กรบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ
3. เพื่อศึกษาพฤติกรรมการเมืองของผู้มีสิทธิเลือกตั้งและปัจจัยที่ส่งผลต่อการตัดสินใจลงคะแนนเสียง
4. เพื่อศึกษาการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์กรบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์กรบริหารส่วนจังหวัดที่เกิดขึ้นในทางปฏิบัติ

5. เพื่ออธิบายและผลิตองค์ความรู้เกี่ยวกับการเมืองและการเลือกตั้งขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

### 1.3 คำถามการวิจัย

คำถามที่ถูกใช้เป็นการรอบในการศึกษาคือ

- 1) การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการปี 2563 สะท้อนให้เห็นการเมืองและการเลือกตั้งท้องถิ่นอย่างไร
- 2) พฤติกรรมทางการเมืองของผู้สมัครรับเลือกตั้งทั้งในแง่ปิดลับและเป็นทางการเป็นอย่างไร
- 3) พฤติกรรมทางการเมืองของผู้มีสิทธิเลือกตั้งและการตัดสินใจเลือกมีลักษณะอย่างไร และ
- 4) การจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นในครั้งนี้สะท้อนให้เห็นข้อบกพร่องหรือความผิดพลาดอย่างไร

### 1.4 ขอบเขตการวิจัย

ขอบเขตการศึกษาการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 แบ่งออกเป็น 3 ด้าน ด้านแรก ขอบเขตเรื่องเวลา คณะผู้วิจัยแบ่งช่วงเวลาการเก็บข้อมูลเป็น 3 ช่วงหลัก กล่าวคือ ช่วงแรก นับตั้งแต่ผู้อำนวยการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการประกาศให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในวันที่ 29 ตุลาคม 2563 คณะผู้วิจัยเริ่มเก็บข้อมูลการจัดการเลือกตั้งจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในระดับประเทศ และระดับพื้นที่ ในช่วงเวลาเดียวกันนี้คณะผู้วิจัยดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับผู้สมัครรับเลือกตั้ง นโยบาย รูปแบบและวิธีการหาเสียง รวมถึงกฎหมายและระเบียบข้อบังคับเกี่ยวกับการเลือกตั้งและการหาเสียงเลือกตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัด นอกจากนี้คณะผู้วิจัยยังติดตามรายงานข่าวของสื่อมวลชนในระดับประเทศและสื่อท้องถิ่นที่รายงานสถานการณ์การเลือกตั้งและการหาเสียงในพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการ ช่วงที่สอง คณะผู้วิจัยลงพื้นที่ในวันที่ 20 ธันวาคม 2563 ซึ่งเป็นวันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดให้เป็นวันลงคะแนนเสียง เพื่อสังเกตการณ์การเลือกตั้ง การนับคะแนน และการประกาศผลคะแนนที่หน่วยเลือกตั้งในเขตอำเภอเมืองสมุทรปราการ จากการลงพื้นที่ทำให้คณะผู้วิจัยได้ดำเนินการสัมภาษณ์และเก็บข้อมูลเชิงทัศนคติและความคิดเห็นของประชาชนต่อการเลือกตั้งครั้งนี้ ช่วงที่สาม หลังจากวันที่ 20 ธันวาคม 2563 คณะผู้วิจัยยังคงดำเนินการเก็บข้อมูลเกี่ยวกับการร้องคัดค้านผลการเลือกตั้ง รวมถึงการพิจารณาประกาศคะแนนการเลือกตั้ง การจัดการเลือกตั้งใหม่ใน 3 หน่วยเลือกตั้ง จนถึงการประกาศรับรองผู้ชนะการเลือกตั้งของจังหวัดสมุทรปราการในวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2564

ด้านที่สอง ขอบเขตด้านพื้นที่ การศึกษาครั้งนี้มีพื้นที่วิจัยหลักอยู่ในจังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งประกอบไปด้วย 6 อำเภอกล่าวคือ อำเภอเมืองสมุทรปราการ อำเภอบางพลี อำเภอบางบ่อ อำเภอบางเสาธง อำเภอพระประแดง และอำเภอพระสมุทรเจดีย์ ในพื้นที่ 6 อำเภอมี 36 เขตเลือกตั้ง 1,931 หน่วยเลือกตั้ง คณะผู้วิจัยดำเนินการสำรวจข้อมูลด้านการเลือกตั้งครอบคลุมพื้นที่ดังกล่าวทั้งหมด

ด้านที่สาม ขอบเขตด้านเนื้อหา การศึกษาครั้งนี้มีโจทย์หลักคือความสัมพันธ์ระหว่างการเมืองในมิติของการเลือกตั้งท้องถิ่น (electoral politics) และความเชื่อมโยงระหว่างการเมืองของการเลือกตั้งท้องถิ่นกับ

โครงสร้างอำนาจในพื้นที่และในระดับชาติ คณะผู้วิจัยพิจารณาโจทย์ดังกล่าวผ่านการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ โดยศึกษาข้อมูลทางสถิติที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งซึ่งจะช่วยให้เห็นปฏิสัมพันธ์ของผู้คนในพื้นที่ต่อการเลือกตั้ง พฤติกรรมการหาเสียง รูปแบบและวิธีการหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งทั้งในรูปแบบทางการและปิดลับ ความเคลื่อนไหวของกลุ่มการเมืองในพื้นที่ ความสัมพันธ์ระหว่างผู้สมัครรับเลือกตั้งกับพรรคการเมืองระดับชาติ รวมถึงพฤติกรรมของผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ตอบสนองต่อพฤติกรรมและการหาเสียงของผู้สมัคร อีกทั้งเงื่อนไขหรือชุดเหตุผลที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งใช้ประกอบการตัดสินใจลงคะแนนเสียงให้แก่ผู้สมัคร นอกจากนี้ยังพิจารณาถึงคุณภาพของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดการเลือกตั้ง และการเชื่อมโยงของการเมืองของการเลือกตั้งในท้องถิ่นกับการเมืองในระดับชาติ

## 1.5 วิธีการศึกษา

เนื้อหาในส่วนอธิบายแนวทางที่คณะผู้วิจัยเลือกใช้เพื่อศึกษาการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปี 2563 โดยประกอบไปด้วยการชี้ให้เห็นถึงแหล่งข้อมูลที่คณะผู้วิจัยเลือกใช้เครื่องมือและวิธีการเก็บข้อมูลจากแหล่งข้อมูล รวมถึงแนวทางการวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อนำเสนอคำตอบและข้อเสนอ

ข้อมูลที่คณะผู้วิจัยเลือกใช้เพื่ออธิบายการเมืองและการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 ประกอบไปด้วย

1) ข้อมูลจากเอกสารอันได้แก่ ประกาศ ระเบียบ และข้อบังคับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด รายงานข่าวจากหนังสือพิมพ์ระดับชาติและท้องถิ่นเกี่ยวกับการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ แผ่นพับและป้ายหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้ง นอกจากนี้ คณะกรรมการการเลือกตั้งยังได้อนุญาตให้ผู้สมัครสามารถใช้สื่ออิเล็กทรอนิกส์ในการหาเสียงเลือกตั้งท้องถิ่นครั้งนี้ ดังนั้นสื่ออิเล็กทรอนิกส์โดยเฉพาะเฟซบุ๊กที่ผู้สมัครใช้เผยแพร่นโยบายและกิจกรรมการหาเสียงก็ถือว่าเป็นแหล่งข้อมูลที่สำคัญในการศึกษาครั้งนี้ คณะผู้วิจัยค้นหาข้อมูลเหล่านี้ผ่านแหล่งข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ อันเนื่องมาจากเอกสารราชการจำนวนมากถูกแปลงให้อยู่ในรูปแบบดิจิทัลที่สามารถสืบค้นผ่านระบบออนไลน์ อาทิ ฐานข้อมูลเรื่องประกาศและข้อกำหนดต่าง ๆ ในฐานข้อมูลของคณะกรรมการการเลือกตั้ง และรายงานข่าวของสื่อมวลชนผ่านเว็บไซต์ของสำนักข่าว สำหรับข้อมูลเกี่ยวกับการหาเสียงของผู้สมัครก็มักถูกแปลงให้อยู่ในรูปแบบดิจิทัลที่สามารถสืบค้นได้ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ของผู้สมัคร อย่างไรก็ตาม การลงพื้นที่เพื่อสำรวจและรวบรวมข้อมูลจากป้ายหาเสียงก็ยังจำเป็นอยู่ เพราะจะทำให้เห็นข้อมูลจากพื้นที่หาเสียงจริง ข้อมูลเหล่านี้เป็นข้อมูลเชิงคุณภาพที่ถูกบันทึกเป็นภาพและตัวอักษร คณะผู้วิจัยรวบรวมข้อมูลเหล่านี้และอ่านข้อมูลแต่ละชิ้นอย่างละเอียดเพื่อค้นหาและสกัดข้อมูลที่จะใช้ในการตอบคำถาม รวมถึงข้อมูลที่สามารถนำไปวิเคราะห์เพื่อสร้างเป็นข้อเสนอสำหรับการอธิบายการเมืองและการเลือกตั้งในระดับท้องถิ่นครั้งนี้

2) ข้อมูลเชิงทัศนคติ คำถามบางส่วนในงานวิจัยต้องทำความเข้าใจผ่านทัศนคติหรือความคิดเห็นของผู้มีสิทธิเลือกตั้งในพื้นที่ คณะผู้วิจัยจึงเลือกใช้เครื่องมือ 2 ประเภทเพื่อสำรวจความคิดเห็นของผู้มีสิทธิเลือกตั้งเครื่องมือแรก คณะผู้วิจัยเลือกใช้แบบสอบถามเพื่อสำรวจทัศนคติของผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน 119 คน โดยใช้วิธีการคัดเลือกกลุ่มตัวอย่างแบบบังเอิญ (accidental selection) (ศุภวัฒน์กร วงศ์ธนวุธ, 2552) กล่าวคือกลุ่มตัวอย่างจะเป็นใครก็ได้ที่คณะผู้วิจัยพบเจอ แต่กลุ่มตัวอย่างต้องเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งจังหวัด

สมุทรปราการ ข้อมูลที่ได้จากแบบสอบถามจะถูกนำไปวิเคราะห์ผ่านโปรแกรมทางสถิติ SPSS เพื่อวิเคราะห์ให้เห็นความถี่ของคำตอบ สำหรับบางคำถามที่กลุ่มตัวอย่างสามารถเลือกคำตอบได้มากกว่า 1 คำตอบ คณะผู้วิจัยเลือกใช้คำสั่ง multiple response ในโปรแกรมทางสถิติชนิดเดียวกัน เพื่อหาความถี่ของแต่ละคำตอบจากกลุ่มตัวอย่างจำนวน 96 คน (จำนวนกลุ่มตัวอย่างในข้อคำถามที่สามารถตอบได้มากกว่า 1 ข้อลดลงจาก 119 คน เหลือ 96 คน เพราะการตอบคำถามในแบบสอบถามบางฉบับไม่สมบูรณ์ ทำให้คณะผู้วิจัยต้องคัดข้อมูลเหล่านั้นออก)

เครื่องมืออีกประเภทที่คณะผู้วิจัยเลือกใช้เพื่อเก็บข้อมูลเชิงทัศนคติ คือ การสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง กล่าวคือ คณะผู้วิจัยจัดเตรียมคำถามที่จะใช้เพื่อการสัมภาษณ์เอาไว้ก่อนแล้ว คณะผู้วิจัยดำเนินการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลจำนวน 7 คน อันได้แก่ ผู้ใหญ่บ้านจำนวน 2 คน ผู้นำนักศึกษา 1 คน อดีตผู้นำอาสาสมัครสาธารณสุข 1 คน คณะกรรมการหมู่บ้าน 1 คน อดีตนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ 1 คน และนักธุรกิจผู้ดำเนินกิจการขนาดใหญ่ในพื้นที่ 1 คน การคัดเลือกผู้ให้ข้อมูลดำเนินตามรูปแบบบอกต่อกกล่าวคือ คณะผู้วิจัยมักขอคำแนะนำจากผู้ให้ข้อมูลรายก่อนหน้าเพื่อให้ช่วยแนะนำผู้ให้ข้อมูลรายต่อ ๆ ไป ที่สามารถตอบคำถามได้ โดยคณะผู้วิจัยได้เดินทางไปพบและสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลแบบตัวต่อตัว (face to face interview) ในขั้นตอนแรก ข้อมูลจากการสัมภาษณ์ถูกบันทึกในรูปแบบของเสียง หลังจากนั้นคณะผู้วิจัยได้ดำเนินการถอดเสียงสัมภาษณ์ออกเป็นตัวอักษรเพื่อให้คณะผู้วิจัยได้อ่านความคิดเห็นของผู้ให้ข้อมูลอย่างละเอียด การวิเคราะห์เนื้อหา จัดกลุ่มความคิดเห็นของผู้ให้ข้อมูลที่สามารถตอบคำถามได้เป็นกระบวนการที่เกิดขึ้นหลังสุด

3) ข้อมูลเชิงพฤติกรรม ข้อคำถามที่เกี่ยวข้องกับพฤติกรรมการหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งตลอดจนพฤติกรรมทางการเมืองของผู้คนในพื้นที่ซึ่งแสดงออกต่อการเลือกตั้งครั้งนี้ ต้องอาศัยการลงพื้นที่และการสังเกตพฤติกรรมที่เกิดขึ้นในระหว่างการหาเสียง และการลงคะแนนเสียง คณะผู้วิจัยลงพื้นที่เพื่อไปสังเกตพฤติกรรมการหาเสียงและพฤติกรรมทางการเมืองของคนในพื้นที่ในช่วงก่อนการเลือกตั้ง และช่วงวันเลือกตั้ง โดยคณะผู้วิจัยเลือกไปสำรวจพฤติกรรมการหาเสียงของผู้สมัครในเขตอำเภอบางพลี และสังเกตการณ์การเลือกตั้งในเขตอำเภอเมืองสมุทรปราการ ข้อมูลเชิงพฤติกรรมถูกบันทึกผ่านภาพถ่าย หรือหากไม่สะดวกที่จะบันทึกภาพ คณะผู้วิจัยก็จะจดบันทึกรายละเอียดของพฤติกรรมเหล่านั้นไว้เพื่อนำมาวิเคราะห์ต่อไป

## 1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. มีข้อมูลสถิติเกี่ยวกับการเลือกตั้งระดับท้องถิ่นเพื่อนำมาใช้ประโยชน์ในทางวิชาการสำหรับการพัฒนาการปกครองท้องถิ่นและประชาธิปไตยต่อไป
2. ทำให้ทราบถึงสถานการณ์การเลือกตั้งระดับท้องถิ่นในปี 2563 ทั้งในเชิงความสัมพันธ์ระหว่างการเมืองระดับชาติและการเมืองระดับท้องถิ่น บรรยากาศทางการเมืองในพื้นที่ พฤติกรรมทางการเมืองของผู้สมัครรับเลือกตั้ง พฤติกรรมทางการเมืองของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง รูปแบบการหาเสียง และปัจจัยที่ส่งผลต่อการตัดสินใจลงคะแนนเสียงเลือกตั้งของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
3. มีข้อเสนอแนะต่อการจัดการเลือกตั้งระดับท้องถิ่นทั้งในเชิงกฎหมายและในทางปฏิบัติ

4. เกิดองค์ความรู้และแนวคิดเพื่ออธิบายความสัมพันธ์ระหว่างการเมือง การเลือกตั้ง และอำนาจขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในการบริหารจัดการท้องถิ่น ในฐานะส่วนหนึ่งของการเมืองในระดับท้องถิ่นของไทย

## 1.7 โครงสร้างรายงาน

รายงานการศึกษาฉบับนี้ประกอบไปด้วยเนื้อหาจำนวน 8 บท บทที่ 1 อธิบายประเด็นปัญหาและความจำเป็นที่นำมาสู่การศึกษาการเมืองและการเลือกตั้งในระดับองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งนี้ นอกจากนี้ยังได้อธิบายให้เห็นวัตถุประสงค์ แนวทางการศึกษา และคุณค่าที่จะเกิดขึ้นจากงานวิจัยชิ้นนี้

บทที่ 2 สรุปรายงานวิชาการเกี่ยวกับการเมืองและการเลือกตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่เผยแพร่ก่อนหน้าการเลือกตั้งครั้งนี้ การสำรวจผลงานทางวิชาการช่วยให้เห็นแนวคิด ประเด็น และองค์ความรู้ที่กำกับกรอธิบาย กรอบการศึกษา และภาพลักษณ์องค์การบริหารส่วนจังหวัด

บทที่ 3 นำเสนอข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับจังหวัดสมุทรปราการในฐานะพื้นที่ของการศึกษา รวมถึงข้อมูลองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการจัดการเลือกตั้ง และประวัติเบื้องต้นของผู้สมัคร ข้อมูลในบทนี้ช่วยปูพื้นฐานให้เกิดความเข้าใจพื้นที่ซึ่งถูกใช้เป็นกรณีศึกษา รวมถึงเข้าใจตัวแสดงที่เข้าแข่งขันในสนามเลือกตั้งครั้งนี้

บทที่ 4 วิเคราะห์ให้เห็นความสัมพันธ์ระหว่างการเมืองระดับชาติกับการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในครั้งนี้ รวมถึงการวิเคราะห์ความสัมพันธ์และเครือข่ายของกลุ่มการเมืองที่สำคัญในพื้นที่ทั้ง 2 กลุ่ม ซึ่งประกอบไปด้วยกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าและกลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ

บทที่ 5 นำเสนอพฤติกรรม รูปแบบ และวิธีการที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งเลือกใช้เพื่อการหาเสียง เนื้อหาในบทนี้แบ่งออกเป็น 2 ส่วนคือ การหาเสียงแบบเป็นทางการที่ดำเนินไปตามกรอบของกฎหมาย และการหาเสียงแบบปิดลับที่ไม่ได้อยู่ในกรอบของกฎหมาย แม้จะอยู่นอกกรอบกฎหมายแต่การหาเสียงแบบปิดลับก็มีการวางระบบและจัดโครงสร้างหน้าที่เอาไว้เป็นอย่างดี

บทที่ 6 อธิบายพฤติกรรมทางการเมืองของผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่แสดงออกในการเลือกตั้งครั้งนี้ การแสดงออกทางการเมืองมีทั้งในรูปแบบที่เป็นทางการ อาทิ การออกไปใช้สิทธิเลือกตั้ง และความตื่นตัวและความสนใจที่ทำให้การเลือกตั้งกลายเป็นประเด็นสาธารณะสำหรับการพูดคุยของคนในพื้นที่ เนื้อหาอีกส่วนหนึ่งนำเสนอข้อมูลที่ได้จากการสำรวจทัศนคติของกลุ่มตัวอย่างเกี่ยวกับปัจจัยที่พวกเขานำมาใช้ประกอบการพิจารณาตัดสินใจเลือกผู้สมัคร

บทที่ 7 รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการจัดการเลือกตั้ง พร้อมกับระบุหน่วยงานที่ต้องรับผิดชอบต่อการจัดการเลือกตั้งในแต่ละขั้นตอน นอกจากนี้ยังได้รวบรวมข้อร้องเรียน และปัญหาที่เกิดขึ้นจากความบกพร่องในการจัดการเลือกตั้ง

บทที่ 8 ประมวลข้อสรุปสำคัญที่เกิดขึ้นจากการศึกษา รวมถึงจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อการพัฒนาการเลือกตั้งในระดับท้องถิ่น

## บทที่ 2

### การศึกษาการเมืองและการเลือกตั้งท้องถิ่นของจังหวัดสมุทรปราการก่อนการเลือกตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563: บทสำรวจวรรณกรรมและกรอบแนวคิดในการวิจัย

ในบทนี้จะได้ทำการสำรวจวรรณกรรมและกรอบแนวคิดในการวิจัยว่าด้วยเรื่องการเลือกตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ โดยแบ่งออกเป็นสองส่วน ได้แก่ บทสำรวจงานวิจัยที่ผ่านมาที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งในจังหวัดสมุทรปราการ และกรอบแนวคิดที่จะนำมาใช้อธิบายปรากฏการณ์ของการเลือกตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในปัจจุบัน

#### 2.1 บทสำรวจงานวิจัยที่ผ่านมาที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งในจังหวัดสมุทรปราการ

ที่ผ่านมายังไม่มีการศึกษาเรื่องของการเลือกตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการอย่างเป็นระบบ อย่างไรก็ดี ในงานวิจัยเรื่องการศึกษาการเลือกตั้งระดับท้องถิ่น ปี 2563: การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการฉบับนี้จะขอทำการสำรวจงานวิจัยที่ว่าด้วยเรื่องของการเลือกตั้งในจังหวัดสมุทรปราการในภาพรวม

เราสามารถพิจารณางานวิจัยที่ผ่านมาของการเลือกตั้งในจังหวัดสมุทรปราการได้เป็นสามกลุ่มงานใหญ่ ได้แก่ 1) งานที่ว่าด้วยเรื่องของประวัติศาสตร์และพฤติกรรมทางการเมืองและพฤติกรรมทางอำนาจของกลุ่มการเมืองในสมุทรปราการ 2) งานที่ว่าด้วยเรื่องของบทบาทขององค์กรอิสระในการกำกับดูแลการเลือกตั้ง และ 3) ปัญหาการในระดับโครงสร้างของการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับองค์การบริหารส่วนจังหวัด

##### 2.1.1 งานที่ว่าด้วยเรื่องของประวัติศาสตร์และพฤติกรรมทางการเมืองและพฤติกรรมทางอำนาจของกลุ่มการเมืองในสมุทรปราการ

กล่าวโดยสรุป งานศึกษาเรื่องการเมืองสมุทรปราการผ่านการศึกษาการเลือกตั้ง จะวางคำอธิบายหลักอยู่ที่เรื่องราวของการศึกษาประวัติศาสตร์ของการเติบโตของจังหวัดสมุทรปราการควบคู่ไปกับการเกิดขึ้นและลด (เสื่อม) บทบาททางการเมืองที่สำคัญ ไม่ว่าจะเป็นตัวบุคคลหรือตระกูลการเมือง จากกลุ่มหนึ่งไปสู่อีกกลุ่มหนึ่ง

โครงเรื่องสำคัญของการศึกษาการเมืองของการเลือกตั้งในจังหวัดสมุทรปราการจึงผูกพันไปกับเรื่องของการมีบทบาทของนายวัฒนา อัครเวม และตระกูลของเขา (อัครเวม) เป็นแกนกลาง โดยศึกษาการเมืองก่อนการเข้ามามีบทบาทของนายวัฒนา อัครเวม และตระกูลของเขา กำเนิดบทบาทของนายวัฒนา อัครเวม และตระกูล ความสัมพันธ์ระหว่างนายวัฒนา อัครเวม กับคู่แข่งทางการเมืองกลุ่มอื่น ๆ

อีกหนึ่งปัจจัยที่ทำให้การศึกษาการเมืองในมิติของการเลือกตั้งในจังหวัดสมุทรปราการมีความน่าสนใจก็คือ การทำความเข้าใจพลวัตของทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมในจังหวัดสมุทรปราการ ที่เชื่อมโยงกับพลวัตดังกล่าวในระดับชาติ ทั้งในเรื่องของบทบาทของพรรคการเมืองต่าง ๆ ที่มีบทบาทในจังหวัดสมุทรปราการ เพราะมีหัวหน้าพรรคการเมืองหรือสมาชิกพรรคระดับสำคัญของหลายพรรคการเมืองที่มีฐานที่มั่นหรือภูมิฐานในจังหวัดสมุทรปราการ รวมไปถึงการเติบโตของความมั่งคั่งของนักการเมืองและกลุ่มทาง



การเมืองต่าง ๆ นั้นก็ผูกพันกับพัฒนาการทางเศรษฐกิจของจังหวัดสมุทรปราการ อีกทั้งยังเชื่อมโยงไปกับเรื่องของการเติบโตขึ้นของกลุ่มคน/ชนชั้นใหม่ ๆ ที่เข้ามามีบทบาททางการเมืองในสมุทรปราการ โดยเฉพาะในฐานะฐานคะแนนเสียงหรือผู้ที่ลงคะแนนเสียงในพื้นที่

ในประการสุดท้าย งานการศึกษาเรื่องการเมืองในมิติของการเลือกตั้งในจังหวัดสมุทรปราการนั้น สิ้นสุดลงในลักษณะของการมองว่าเกิดการเปลี่ยนผ่านทางอำนาจออกจากการเมืองระบบอุปถัมภ์แบบเดิมของกลุ่มอศวเหม เมื่อนายวัฒนา อศวเหม ต้องหลบหนีออกจากประเทศด้วยเรื่องของคดีความที่ว่าด้วยการทุจริตที่ดินคลองด่าน<sup>1</sup> ส่วนบุตรชายไม่สามารถดำรงอำนาจได้ในระดับเบ็ดเสร็จเหมือนสมัยนายวัฒนา อศวเหม อีกทั้งยังมีการเกิดขึ้นของสื่อแดงในสมุทรปราการนับตั้งแต่ช่วงทศวรรษที่ 2550 เป็นต้นมา

อย่างไรก็ตาม จากผลการเลือกตั้งทั้งในระดับชาติเมื่อวันที่ 24 มีนาคม 2562 และในระดับองค์การบริหารส่วนจังหวัดเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2563 ซึ่งให้เห็นถึงการกลับมาของนายชนม์สวัสดิ์ อศวเหม (บุตรชายของนายวัฒนา อศวเหม) และตระกูลอศวเหมเหนือกลุ่มทางการเมืองอื่น โดยที่ในระดับชาตินั้นพรรคพลังประชารัฐได้ที่นั่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ 6 ที่นั่งจากทั้งหมด 7 ที่นั่ง และในสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคพลังประชารัฐ 6 คนนี้เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในสังกัดของกลุ่มอศวเหม 5 คนดังที่สื่อมวลชนได้ชี้ไว้ ได้แก่ เขต 1 นายอัครวัฒน์ อศวเหม เขต 2 นายยุกุท สุวรรณบุตร เขต 3 นางสาวภริมา พูลเจริญ เขต 5 นายกรงศรีวิไล สุทินเผือก และเขต 6 นายฐาปกรณ์ กุลเจริญ (ประชาชนชาติธุรกิจ, 2563, 11 สิงหาคม) ด้านพรรคเพื่อไทยไม่ได้ที่นั่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในจังหวัดสมุทรปราการเลยแม้แต่คนเดียว ส่วนในระดับองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอดีตรองนายกชนม์สวัสดิ์ อศวเหม คือ นางสาวนันทิดา แก้วบัวสาย<sup>2</sup> เป็นผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ จึงทำให้ต้องมีการกลับมาพิจารณาในเรื่องของพลวัตของการเมืองในมิติของการเลือกตั้งโดยเฉพาะในระดับองค์การบริหารส่วนจังหวัดในรอบนี้อีกครั้ง

### 2.1.1.1 การเมืองสมุทรปราการก่อนตระกูลอศวเหม

งานของพรชัย เทพปัญญา และพงษ์ยุทธ สีฟ้า (2548) ศึกษาการเมืองสมุทรปราการโดยแบ่งออกเป็นสามช่วง คือ ช่วงแรกตั้งแต่การเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ. 2475 จนถึงการสิ้นสุดของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2511 (จอมพลถนอม กิตติขจร ทำรัฐประหารตัวเองในปี 2514) ช่วงต่อมาคือช่วงตั้งแต่การใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2517 (หลังเหตุการณ์ 14 ตุลาคม พ.ศ. 2516) จนถึงการ

<sup>1</sup> ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองพิพากษาจำคุกนายวัฒนา อศวเหม เป็นเวลา 10 ปี เนื่องจากใช้อำนาจข่มขู่หรือจู่โจมเจ้าพนักงานฝ่ายปกครองและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานที่ดินจังหวัดสมุทรปราการ สาขาบางพลี ให้ออกโฉนดที่ดิน 1,900 ไร่ ที่คลองสาธารณประโยชน์และที่ทะเลยมลผอยซึ่งเป็นที่ยึดห้าม เพื่อนำไปขายให้กรมควบคุมมลพิษ

<sup>2</sup> เคยปรากฏข่าวว่านายชนม์สวัสดิ์ อศวเหม กับนางสาวนันทิดา แก้วบัวสายนั้นแยกกันอยู่ และนายชนม์สวัสดิ์ได้จดทะเบียนสมรสกับนางสาวเจณี เทียนโพธิ์สุวรรณ นักแสดงหญิง ในปี 2556 อย่างไรก็ดี ในปีต่อมานายชนม์สวัสดิ์ก็ได้หย่ากับนางสาวเจณี (ผู้จัดการออนไลน์, 2557, 29 กรกฎาคม)

เลือกตั้งทั่วไปครั้งที่ 19 เมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน พ.ศ. 2539 และสุดท้ายคือช่วงยุคของปฏิรูปการเมืองและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 เป็นต้นมา

สำหรับการเมืองสมุทรปราการก่อนตระกูลอัครวิเศษก็คือการเมืองสมุทรปราการก่อนการเลือกตั้งในปี 2518 โดยการเลือกตั้งครั้งนั้นเป็นการเลือกตั้งครั้งแรกหลังการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2517 และเป็นการเลือกตั้งครั้งแรกที่นายวัฒนา อัครวิเศษได้เข้าสู่เส้นทางการเมือง

การเมืองของสมุทรปราการในช่วงแรกโดยภาพรวมจะให้ความสำคัญกับตัวนักการเมืองมากกว่าพรรคการเมือง นักการเมืองส่วนใหญ่ในจังหวัดเป็นเพียงบุคคลที่มีผู้รู้จักในระดับท้องถิ่นโดยดูจากประวัติครอบครัวและการทำงาน นักการเมืองจะเปลี่ยนขั้วระหว่างฝ่ายค้านอย่างพรรคประชาธิปัตย์และพรรคฝ่ายรัฐบาล เช่น พรรคเสรีมนังคศิลา หรือไม่ก็พรรคสหประชาไทย แต่ส่วนใหญ่แล้วจะอยู่กับพรรคฝ่ายรัฐบาลมากกว่า เช่น นายสุทิน กลับลเจริญ เมื่อลงเลือกตั้งครั้งแรกในการเลือกตั้งปี 2500 (เดือนธันวาคม) เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคประชาธิปัตย์ แต่ในการเลือกตั้งครั้งต่อมาในปี 2512 สังกัดพรรคสหประชาไทย บทบาทของกลุ่มธุรกิจและกลุ่มอิทธิพลในจังหวัดยังไม่มีมากนักทางการเมือง เพราะทุกกลุ่มจะอยู่ภายใต้การดูแลของทหาร นักธุรกิจในยุคนี้ยังไม่คิดจะนำธุรกิจเข้าไปในระบบการเมือง คิดแต่เพียงการหาช่องทางให้ธุรกิจสามารถดำเนินไปได้ด้วยดี ซึ่งต้องพึ่งพิงสถาบันทหาร นักธุรกิจส่วนใหญ่ไม่นิยมเล่นการเมือง เพราะทหารเป็นผู้กุมอำนาจทางการเมือง ดังนั้นธุรกิจจึงอิงผลประโยชน์กับทหารในเรื่องของผลประโยชน์ทางธุรกิจเท่านั้น การต่อสู้ทางการเมืองในจังหวัดสมุทรปราการในสมัยนั้นไม่รุนแรง ถ้อยที่ถ้อยอาศัย และส่วนใหญ่เป็นพวกเดียวกัน (พรชัย เทพปัญญา และพงษ์ยุทธ สีฟ้า, 2548, น. 41)

สำหรับรายละเอียดของนักการเมืองสมุทรปราการช่วงก่อนตระกูลอัครวิเศษมีดังนี้

การเลือกตั้งครั้งแรกเมื่อวันที่ 15 พฤศจิกายน 2476 ซึ่งเป็นการเลือกตั้งทางอ้อม กล่าวคือ ประชาชนเป็นผู้เลือกตั้งผู้แทนตำบลก่อน แล้วผู้แทนตำบลจะเป็นผู้เลือกสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร มีผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ คือ นายเชียน กาญจนพันธ์ สมาชิกภาพของสภาผู้แทนราษฎรชุดนี้สิ้นสุดลงเนื่องจากสิ้นสุดตามวาระ

การเลือกตั้งเมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2480 มีผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ คือ ขุนชำนาญสุสาสน์ สมาชิกภาพของสภาผู้แทนราษฎรชุดนี้สิ้นสุดลงเนื่องจากพระยาพลพล หยุหเสนา นายกรัฐมนตรีได้ประกาศยุบสภา และมีการเลือกตั้งใหม่ในวันที่ 12 พฤศจิกายน 2481

การเลือกตั้งเมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2481 มีผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ คือ นายช้ออน อ่ำพล สมาชิกภาพของสภาผู้แทนราษฎรชุดนี้สิ้นสุดลงเนื่องจากหม่อมราชวงศ์ เสนีย์ ปราโมช นายกรัฐมนตรีได้ประกาศยุบสภาในปี 2488 เนื่องจากสภาผู้แทนราษฎรยี่ตอายุมานานในช่วงสงครามจนสมควรแก่เวลา และมีการเลือกตั้งใหม่ในวันที่ 6 มกราคม 2489

อย่างไรก็ดี ในการเลือกตั้งวันที่ 6 มกราคม 2489 ไม่ได้มีการเลือกตั้งของสมุทรปราการ เพราะสมุทรปราการถูกยุบไปพร้อมกับจังหวัดพระนครตั้งแต่ปี 2485 จนถึงเดือนพฤษภาคมปี 2489 รัฐบาลได้มีพระราชบัญญัติจัดตั้งจังหวัดสมุทรปราการขึ้นมาใหม่อีกครั้ง

สภาผู้แทนราษฎรที่มาจากการเลือกตั้งในปี 2489 สิ้นสภาพลงเนื่องจากการรัฐประหารในปี 2490 หลังการรัฐประหารได้มีการเลือกตั้งทั่วไปอีกครั้งเมื่อวันที่ 29 มกราคม 2491 ในการเลือกตั้งครั้งนี้มีผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ คือ นายอรุณ พันธุ์พัก สภาผู้แทนราษฎรชุดนี้สิ้นสุดลงเนื่องจากการรัฐประหารเมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2494

การเลือกตั้งทั่วไปครั้งต่อมาคือการเลือกตั้งเมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2495 มีผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ คือ นายเผด็จ ศิวะทัต สภาผู้แทนราษฎรชุดนี้สิ้นสุดลงเนื่องจากสิ้นสุดตามวาระ และมีการเลือกตั้งใหม่ในวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2500

การเลือกตั้งทั่วไปเมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2500 มีผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ คือ นายเผด็จ ศิวะทัต โดยสังกัดพรรคเสรีนิยมซึ่งคณาจารย์ของจอมพลแปลก พิบูลสงคราม สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรชุดนี้สิ้นสุดโดยจอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ทำรัฐประหารเมื่อวันที่ 16 กันยายน 2500 หลังจากนั้นนายพจน์ สารสิน ได้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี และจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่ในวันที่ 15 ธันวาคม พ.ศ. 2500

การเลือกตั้งเมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2500 มีผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ คือ นายสุทิน กลีบเจริญ โดยสังกัดพรรคประชาธิปไตย นายสุทิน กลีบเจริญ จบการศึกษาจากโรงเรียนวิศวกรรมรถไฟ ประกาศนียบัตรช่างกล เป็นคนพื้นเพอำเภอเมืองพระประแดง ได้ประกอบอาชีพเป็นพนักงานธนาคารศรีอยุธยาที่พระประแดง และเป็นพนักงานรถไฟแห่งประเทศไทย (พรชัย เทพปัญญา และ พงษ์ยุทธ สีฟ้า, 2548, น. 38) สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรชุดนี้สิ้นสุดโดยจอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ทำรัฐประหารเมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2501 และพาประเทศไทยเข้าสู่ช่วงว่างเว้นการเลือกตั้งจนกระทั่งมีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2511

การเลือกตั้งเมื่อวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2512 จัดขึ้นหลังจากมีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2511 ในการเลือกตั้งครั้งนี้มีผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ 2 คน คือ นายบุญถม เย็นมะโนช และนายสุทิน กลีบเจริญ ทั้งคู่สังกัดพรรคสหประชาไทย ซึ่งมีจอมพลถนอม กิตติขจร เป็นหัวหน้าพรรค พื้นเพของนายบุญถม เย็นมะโนช เป็นคนอำเภอคลองสาน จังหวัดธนบุรี โดยมีคุณวุฒิทางการศึกษาจบชั้นมัธยม 8 และได้ไปศึกษาวิชาการคลังและธนาคาร ประกอบอาชีพเป็นกรรมการจัดการบริษัทสังกะสีไทยจำกัดและคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน การเข้าสู่ตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของนายบุญถม เย็นมะโนช ก็ได้มาจากการสังกัดพรรครัฐบาลอย่างพรรคสหประชาไทย ซึ่งได้อำนาจทางการเมืองจากทหาร (พรชัย เทพปัญญา และ พงษ์ยุทธ สีฟ้า, 2548, น. 40) ส่วนสาเหตุการสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรชุดนี้เนื่องจากจอมพลถนอม กิตติขจร ยึดอำนาจตัวเองเมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2514

### 2.1.1.2 การขึ้นมาและการครองอำนาจของนายวัฒนา อัครเวม และตระกูลอัครเวม

การขึ้นมาและการครองอำนาจของตระกูลอัครเวมเห็นได้จากบทบาททางการเมืองของกลุ่มของนายวัฒนา อัครเวม หรือที่เรียกว่ากลุ่มปากน้ำ ที่ครองอำนาจในพื้นที่สมุทรปราการมาอย่างยาวนาน เริ่มจากการที่นายวัฒนา อัครเวมได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการเป็นครั้งแรกในการเลือกตั้งเมื่อปี 2518 และในการเลือกตั้งครั้งต่อ ๆ มานายวัฒนา อัครเวมก็ได้รับเลือกตั้งทุกครั้ง รวมทั้งสิ้น 10

สมัยติดต่อกัน ตั้งแต่การเลือกตั้งในปี 2518 ปี 2519 ปี 2522 ปี 2526 ปี 2529 ปี 2531 ปี 2535 (เดือน มีนาคม) ปี 2535 (เดือนกันยายน) ปี 2538 และปี 2539 โดยสังกัดหลายพรรคการเมือง อีกทั้งได้ดำรงตำแหน่ง รัฐมนตรี 5 ครั้ง แต่หลังจากนั้นบทบาททางการเมืองของกลุ่มอศวเหมในการเมืองระดับชาติก็เสื่อมถอยลง โดยมีกลุ่มนักการเมืองที่สังกัดพรรคไทยรักไทยและต่อมาคือพรรคเพื่อไทยขึ้นมาแทนที่ (งานที่กล่าวถึงบทบาททางการเมืองของอศวเหมมีอยู่หลายชิ้นด้วยกัน พิจารณา พรชัย เทพปัญญา และพงษ์ยุทธ สีฟ้า, 2548; กฤตยาณี พิรุณเนตร, 2557; เมธี ปรีชา, 2542; ธวัชชัย กฤติยาภิชาติกุล, 2541 โดยมีงานของพรชัย เทพปัญญา และพงษ์ยุทธ สีฟ้า (2548) และงานของกฤตยาณี พิรุณเนตร (2557) ที่ศึกษาไปจนถึงการขึ้นมาแทนที่กลุ่มอศวเหมของนักการเมืองที่สังกัดพรรคไทยรักไทย)

งานของพรชัย เทพปัญญา และพงษ์ยุทธ สีฟ้า (2548) กล่าวถึงการเมืองสมุทรปราการในช่วงตั้งแต่รัฐธรรมนูญปี 2517 เป็นต้นมาจนถึงการเลือกตั้งเมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน พ.ศ. 2539 โดยแสดงให้เห็นบทบาททางการเมืองของกลุ่มอศวเหมซึ่งมีนายวัฒนา อศวเหมเป็นตัวนำ บทบาททางการเมืองของกลุ่มอศวเหมเริ่มตั้งแต่การเลือกตั้งทั่วไปในปี 2518 โดยนายวัฒนา อศวเหมเข้ามาคนแรก หลังจากนั้นได้นำเอานายสมพร อศวเหม น้องชายของนายวัฒนา และนายพูนผล อศวเหม บุตรชายของนายวัฒนาเข้ามาสู่การเมือง นอกจากนี้ นายวัฒนา อศวเหมยังสามารถนำเอาพลอากาศเอกสมบุญ ระหงษ์ เข้ามาแจ้งเกิดทางการเมืองในจังหวัดสมุทรปราการได้อีกด้วย<sup>3</sup> ซึ่งแสดงให้เห็นว่าคนที่นายวัฒนา อศวเหมสนับสนุนจะได้รับเลือกตั้ง การเมืองสมุทรปราการกับอศวเหมจึงเสมือนเป็นภาพเดียวกัน และถ้าสังเกตบทบาททางการเมืองของนายวัฒนา อศวเหม จะพบว่านายวัฒนา อศวเหมไม่ได้ให้ความสนใจกับพรรคการเมืองหรือนโยบายพรรคมากนัก และค่อนข้างเป็นอิสระทางการเมืองถึงแม้จะสังกัดพรรคก็ตาม โดยนายวัฒนา อศวเหมเคยสังกัดพรรคการเมืองต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นพรรคสังคมนิยม พรรคชาติประชาชน พรรคราษฎร พรรคชาติไทย และพรรคประชากรไทย และก็ได้รับเลือกตั้งทุกครั้ง พรชัย เทพปัญญา และพงษ์ยุทธ สีฟ้า จึงสรุปว่าการที่นายวัฒนา อศวเหมได้รับเลือกตั้งอาจเป็นเพราะบารมีของตัวเอง ในฐานะที่เป็นนักธุรกิจ และได้มีโอกาสเป็นรัฐมนตรี อีกทั้งมีอำนาจทางการเมืองจนกระทั่งสามารถสร้างฐานการเมืองที่เข้มแข็งภายในจังหวัดได้

ทั้งนี้ งานของพรชัย เทพปัญญา และพงษ์ยุทธ สีฟ้า (2548) ไม่ได้กล่าวถึงแต่บทบาทของกลุ่มนายวัฒนา อศวเหม แต่อธิบายด้วยการเมืองสมุทรปราการนั้นมีบทบาทของนักการเมืองสามกลุ่ม คือ

กลุ่มที่หนึ่ง คือ กลุ่มของนายวัฒนา อศวเหม ซึ่งได้แก่ ตัวนายวัฒนา อศวเหมเอง ที่ได้รับเลือกตั้ง 10 สมัยติดต่อกันตั้งแต่การเลือกตั้งในปี 2518 จนถึงการเลือกตั้งในปี 2539 ส่วนผู้ที่เคยเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกลุ่มของนายวัฒนา อศวเหม เช่น นายสมพร อศวเหม นายพูนผล อศวเหม นายมัน พัดโนทัย นายประดิษฐ์ ยั่งยืน และนายสมชาย สาติษฐ์

กลุ่มที่สอง คือ กลุ่มของอดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคประชาธิปัตย์ ซึ่งมีบทบาททางการเมืองคู่ไปกับนายวัฒนา อศวเหม นักการเมืองในกลุ่มนี้นับตั้งแต่ นายสุทิน กลีบเจริญ ซึ่งได้รับเลือกตั้งในการเลือกตั้งเดือนธันวาคมปี 2500 โดยสังกัดพรรคประชาธิปัตย์ และได้รับเลือกตั้งอีกครั้งในปี 2512 ซึ่งคราวนั้นย้ายไป

<sup>3</sup> พลอากาศเอกสมบุญ ระหงษ์ ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการครั้งแรกในการเลือกตั้งเดือน มีนาคม ปี 2535 โดยสังกัดพรรคชาติไทย และตัวพลอากาศเอกสมบุญก็เป็นหัวหน้าพรรคชาติไทยระหว่างปี 2534-2535 ด้วย

สังกัดพรรคสหประชาไทย อีกคนหนึ่งคือนายสนธิ กุลเจริญ ซึ่งได้รับเลือกตั้งในปี 2518 และปี 2519 โดยสังกัดพรรคประชาธิปัตย์ และย้ายมาลงเลือกตั้งในนามพรรคประชากรไทย โดยได้รับเลือกตั้งในปี 2522 ปี 2526 ปี 2529 ปี 2531 ปี 2535 ปี 2538 และปี 2539 แต่สอบตกครั้งแรกในปี 2544 และเปลี่ยนไปลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นวุฒิสภาแทน และนายสุธีร์ อัครวานิชย์ ซึ่งได้รับเลือกตั้งในปี 2518 และปี 2519 ส่วนในปี 2522 ไม่ได้รับเลือกตั้ง นายสุธีร์ อัครวานิชย์สังกัดพรรคประชาธิปัตย์มาตลอด และไม่เคยเปลี่ยนพรรค ในภายหลัง นายสุธีร์ อัครวานิชย์ได้เป็นนายกเทศมนตรีตำบลคลองสวน

นอกจากนี้ พรชัย เทพปัญญา และพงษ์ยุทธ สีฟ้า ยังเสนอกลุ่มที่สาม คือ กลุ่มสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สังกัดพรรคไทยรักไทย ซึ่งกลุ่มนี้จะเป็นกลุ่มที่มาแทนที่และมีบทบาทต่อจากกลุ่มของนายวัฒนา อัครวเหม โดยได้รับเลือกตั้งในปี 2544 และปี 2548

สำหรับพื้นเพของนายวัฒนา อัครวเหม ก่อนเล่นการเมืองเคยประกอบธุรกิจต่าง ๆ และเป็นตัวแทนค้าน้ำมัน ส่วนคนที่ผลักดันให้นายวัฒนา อัครวเหม เข้าสู่การเมืองคือ นายสังข์ พิธโนทัย ผู้เป็นบิดาของนายมัน พิธโนทัย (พรชัย เทพปัญญา และพงษ์ยุทธ สีฟ้า, 2548, น. 59)

ในการเลือกตั้งทั่วไปเมื่อวันที่ 26 มกราคม 2518 นายวัฒนา อัครวเหม ได้ลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการในนามพรรคสังคมนิยม ซึ่งมีนายประสิทธิ์ กาญจนวัฒน์ เป็นหัวหน้าพรรค และได้รับเลือกตั้ง ส่วนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการอีกสองคนที่ได้รับเลือกตั้งเข้ามาด้วย คือ นายสนธิ กุลเจริญ และนายสุธีร์ อัครวานิชย์ ซึ่งทั้งสองคนสังกัดพรรคประชาธิปัตย์ ต่อมาสภาผู้แทนราษฎรชุดนี้สิ้นสุดลงเมื่อหม่อมราชวงศ์คึกฤทธิ์ ปราโมช ประกาศยุบสภา และมีการเลือกตั้งใหม่ในวันที่ 4 เมษายน 2519

ในการเลือกตั้งทั่วไปเมื่อวันที่ 4 เมษายน 2519 ผู้ที่ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการยังคงเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรชุดเดิม คือ นายสนธิ กุลเจริญ จากพรรคประชาธิปัตย์ นายสุธีร์ อัครวานิชย์ พรรคประชาธิปัตย์ และนายวัฒนา อัครวเหม พรรคสังคมนิยม ต่อมาสภาผู้แทนราษฎรชุดนี้สิ้นสุดลงเนื่องจากรัฐประหารเมื่อวันที่ 6 ตุลาคม 2519

หลังจากที่มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2521 ก็ได้มีการเลือกตั้งทั่วไปเมื่อวันที่ 22 เมษายน 2522 ในการเลือกตั้งครั้งนี้เป็นการเริ่มต้นทางการเมืองของพรรคประชากรไทยที่มีนายสมัคร สุนทรเวช เป็นหัวหน้าพรรค สำหรับผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ คือ นายสนธิ กุลเจริญ พรรคประชากรไทย ซึ่งย้ายมาจากพรรคประชาธิปัตย์ นายสมรรค ศิริจันทร์ พรรคประชากรไทย และนายวัฒนา อัครวเหม พรรคชาติประชาชน ส่วนนายสุธีร์ อัครวานิชย์ พรรคประชาธิปัตย์ ไม่ได้รับเลือกตั้ง สภาผู้แทนราษฎรชุดนี้สิ้นสุดลงเมื่อพลเอกเปรม ติณสูลานนท์ นายกรัฐมนตรี ประกาศยุบสภา และมีการเลือกตั้งใหม่ในวันที่ 18 เมษายน 2526

ในการเลือกตั้งทั่วไปเมื่อวันที่ 18 เมษายน 2526 ผู้ที่ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ คือ เขตที่ 1 นายวัฒนา อัครวเหม พรรคชาติไทย และนายสนธิ กุลเจริญ พรรคประชากรไทย ส่วนเขตที่ 2 คือ นายประเสริฐ สุขวัฒน์ พรรคชาติไทย และนายสมรรค ศิริจันทร์ พรรคประชากรไทย สภาผู้แทนราษฎรชุดนี้สิ้นสุดลงเมื่อพลเอกเปรม ติณสูลานนท์ นายกรัฐมนตรี ประกาศยุบสภา และมีการเลือกตั้งใหม่ในวันที่ 27 กรกฎาคม 2529

ในการเลือกตั้งทั่วไปเมื่อวันที่ 27 กรกฎาคม 2529 การเมืองในสมุทรปราการยังคงเป็นการขับเคี่ยวกันระหว่างนายวัฒนา อัครเวม และพรรคประชากรไทย โดยผู้ได้รับเลือกตั้งในเขตที่ 1 คือ นายวัฒนา อัครเวม สังกัดพรรคราษฎร และนายสนธิ กุลเจริญ พรรคประชากรไทย ส่วนเขตที่ 2 คือ ว่าที่ร้อยตรีณัฐ ศรีเฟื่องฟู พรรคประชาธิปัตย์ และนายสมรรถ ศิริจันทร์ พรรคประชากรไทย ในกรณีที่ว่าที่ร้อยตรีณัฐ ศรีเฟื่องฟู ได้รับเลือกตั้งเข้ามาอาจเป็นเพราะเป็นเจ้าของโรงงานอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ในจังหวัด และอาจมีสาเหตุมาจากกระแสพรรคประชาธิปัตย์ในขณะนั้นค่อนข้างดีด้วย (พรชัย เทพปัญญา และพงษ์ยุทธ สีฟ้า, 2548, น. 46) ต่อมาสภาผู้แทนราษฎรชุดนี้สิ้นสุดลงเมื่อพลเอกเปรม ติณสูลานนท์ นายกรัฐมนตรี ประกาศยุบสภา และมีการเลือกตั้งใหม่ในวันที่ 24 กรกฎาคม 2531

การเลือกตั้งทั่วไปเมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2531 ถูกมองว่าเป็นการแจ้งเกิดทางการเมืองของกลุ่มอัครเวมอย่างแท้จริง เพราะน้องชายของนายวัฒนา อัครเวม ได้เข้าสู่เส้นทางการเมืองเป็นครั้งแรก อีกทั้งนายวัฒนา อัครเวม ยังสามารถช่วยให้นายสมชาย สาดิษฐ์ ซึ่งลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งแรกได้รับเลือกตั้งด้วย (พรชัย เทพปัญญา และพงษ์ยุทธ สีฟ้า, 2548, น. 47) จังหวัดสมุทรปราการในการเลือกตั้งครั้งนี้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเพิ่มขึ้นได้อีกหนึ่งคนในเขตที่ 1 ผู้ได้รับเลือกตั้งในเขตที่ 1 คือ นายวัฒนา อัครเวม พรรคราษฎร นายสนธิ กุลเจริญ พรรคประชากรไทย และนายสมชาย สาดิษฐ์ พรรคราษฎร ส่วนในเขตที่ 2 คือ นายสมพร อัครเวม (น้องชายของนายวัฒนา อัครเวม) พรรคราษฎร และนายประเสริฐ สุขวัฒน์ พรรคชาติไทย การกลับมาของนายประเสริฐ สุขวัฒน์ อาจจะเป็นเพราะผลจากการเพิ่มจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในจังหวัดสมุทรปราการ และจากการยินยอมของนายวัฒนา อัครเวม (พรชัย เทพปัญญา และพงษ์ยุทธ สีฟ้า, 2548, น. 47) ต่อมาสภาผู้แทนราษฎรชุดนี้สิ้นสุดลงเนื่องจากรัฐประหารเมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2534

หลังจากที่มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2534 ก็มีการเลือกตั้งทั่วไปในวันที่ 22 มีนาคม 2535 ผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการในการเลือกตั้งครั้งนี้คือ เขตที่ 1 นายวัฒนา อัครเวม ซึ่งในการเลือกตั้งครั้งนี้ได้เปลี่ยนไปสังกัดพรรคชาติไทย นายสนธิ กุลเจริญ พรรคประชากรไทย และนายประดิษฐ์ ยั่งยืน พรรคชาติไทย ส่วนเขตที่ 2 คือ พลอากาศเอกสมบุญ ระหงษ์ นายสมพร อัครเวม และนายมัน พัดโนทัย ซึ่งทั้งสามคนสังกัดพรรคชาติไทย ดังนั้น การเลือกตั้งครั้งนี้ นายวัฒนา อัครเวม สามารถนำเอาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการจากพรรคชาติไทยเข้าสู่สภาได้ถึงห้าคนด้วยกัน ทำให้กลุ่มอัครเวมมีอิทธิพลทางการเมืองมากที่สุดในจังหวัด (พรชัย เทพปัญญา และพงษ์ยุทธ สีฟ้า, 2548, น. 49) อย่างไรก็ตาม สภาผู้แทนราษฎรชุดนี้สิ้นสุดลงเนื่องจากการยุบสภาภายหลังเหตุการณ์พฤษภาทมิฬ และมีการเลือกตั้งใหม่ในวันที่ 13 กันยายน 2535

ในการเลือกตั้งทั่วไปเมื่อวันที่ 13 กันยายน 2535 มีกระแสความนิยมพรรคพลังธรรมในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ซึ่งมีผลกระทบต่อการเมืองของสมุทรปราการด้วย โดยมีผู้สมัครจากพรรคพลังธรรมได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในจังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งเหนือไปจากความคาดหมายเดิมที่ว่า การเลือกตั้งครั้งนี้กลุ่มอัครเวมน่าจะได้รับการเลือกตั้งเข้ามาทั้งหมด สำหรับผลการเลือกตั้งของสมุทรปราการในเขตที่ 1 ผู้ได้รับเลือกคือ นายวัฒนา อัครเวม พรรคชาติไทย นายวัลลภ ยังตรง พรรคพลังธรรม และนายสมชาย สาดิษฐ์ พรรคชาติไทย ส่วนเขตที่ 2 คือ นายประเสริฐ สุขวัฒน์ อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคชาติไทย ซึ่งคราวนี้สังกัดพรรคพลังธรรม นายสมพร อัครเวม พรรคชาติไทย และนายมัน พัดโนทัย พรรคชาติไทย ต่อมา

สภาผู้แทนราษฎรชุดนี้สิ้นสุดลงเนื่องจากนายชวน หลีกภัย นายกรัฐมนตรี ประกาศยุบสภา และมีการเลือกตั้งใหม่ในวันที่ 2 กรกฎาคม 2538

ในการเลือกตั้งทั่วไปเมื่อวันที่ 2 กรกฎาคม 2538 การเมืองสมุทรปราการยังคงมีกลุ่มของนายวัฒนา อัศวเหม ได้รับเลือกตั้งเข้ามามากที่สุดคือ 4 ที่นั่ง ผลการเลือกตั้งของสมุทรปราการในเขตที่ 1 คือ นายวัฒนา อัศวเหม พรรคชาติไทย นายวัลลภ ยंत्रง พรรคพลังธรรม และนายสนิท กุลเจริญ พรรคประชากรไทย ส่วนเขตที่ 2 คือ นายประดิษฐ์ ยิ่งยืน พรรคชาติไทย นายสมพร อัศวเหม พรรคชาติไทย และนายมัน พัดโนทัย พรรคชาติไทย อย่างไรก็ตาม สภาผู้แทนราษฎรชุดนี้สิ้นสุดลงเนื่องจากนายบรรหาร ศิลปอาชา ประกาศยุบสภา และมีการเลือกตั้งใหม่ในวันที่ 17 พฤศจิกายน 2539

ในการเลือกตั้งทั่วไปเมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2539 ครั้งนี้นายวัฒนา อัศวเหม ได้ย้ายจากพรรคชาติไทยมาสู่พรรคประชากรไทย และทำให้พรรคประชากรไทยได้รับเลือกตั้งเข้ามาแบบได้ทั้งจังหวัด ผลการเลือกตั้งในเขตที่ 1 คือ นายวัฒนา อัศวเหม นายพูนผล อัศวเหม (บุตรชายของนายวัฒนา อัศวเหม) และนายสนิท กุลเจริญ ส่วนเขตที่ 2 คือ พลอากาศเอกสมบุญ ระหงษ์ นายสมพร อัศวเหม และนายมัน พัดโนทัย ซึ่งทั้งหกคนนี้สังกัดพรรคประชากรไทย ทั้งนี้ต้องกล่าวไว้ด้วยว่านายสนิท กุลเจริญนั้นเป็นนักการเมืองที่อยู่คนละข้างกับนายวัฒนา อัศวเหมมาโดยตลอด และได้รับเลือกตั้งมาหลายสมัยเช่นเดียวกัน เพียงแต่ในภายหลังนั้น นายวัฒนา อัศวเหมได้ออกมาจากพรรคชาติไทยและไม่มีพรรคสังกัด จึงได้มาลงเอยที่พรรคประชากรไทย

หลังจากการเลือกตั้งรอบนี้พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ ได้เป็นนายกรัฐมนตรี แต่ต่อมาพลเอกชวลิตลาออกเนื่องจากวิกฤตเศรษฐกิจในปี 2540 ทำให้สภาผู้แทนราษฎรต้องมีการเลือกนายกรัฐมนตรีคนใหม่ และเกิดเหตุการณ์กลุ่มงูเห่า ซึ่งเป็นเหตุการณ์ที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคประชากรไทยกลุ่มของนายวัฒนา อัศวเหม ได้แหกโผนของพรรคประชากรไทยไปสนับสนุนนายชวน หลีกภัยให้เป็นนายกรัฐมนตรี

### 2.1.1.3 การเสื่อมอำนาจของตระกูลอัศวเหม การเกิดเลื้อยแดง และการคุมอำนาจของเพื่อไทย

นับตั้งแต่การเลือกตั้งทั่วไปเมื่อปี 2544 ซึ่งเป็นการเลือกตั้งทั่วไปเป็นครั้งแรกที่จัดขึ้นภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 การเมืองสมุทรปราการได้เกิดการเปลี่ยนแปลงในบทบาทของกลุ่มนักการเมืองไปเป็นอย่างมาก ผลการเลือกตั้งในปี 2544 แสดงให้เห็นการเสื่อมอำนาจทางการเมืองในระดับชาติของกลุ่มอัศวเหม และการเกิดกลุ่มนักการเมืองที่สังกัดพรรคไทยรักไทยขึ้นมาแทนที่ โดยผู้สมัครสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการที่เป็นกลุ่มของนายวัฒนา อัศวเหมแทบทั้งหมดไม่ได้รับเลือกตั้งเข้ามาเลย จะมีก็เพียงแต่นางสาวเรวดี รัตมิต ผู้สมัครสังกัดพรรคราษฎรเพียงคนเดียวที่ได้รับเลือกตั้ง ส่วนเขตอื่น ๆ ผู้สมัครจากพรรคไทยรักไทยสามารถกำชัยชนะได้ทั้งหมด ส่วนตัวนายวัฒนา อัศวเหม และพลอากาศเอกสมบุญ ระหงษ์ ไม่ได้ลงสมัครเป็นผู้แทนเขต แต่ไปลงสมัครในระบบบัญชีรายชื่อของพรรคราษฎร และไม่ได้รับเลือกตั้ง เพราะคะแนนรายชื่อของพรรคราษฎรไม่ถึงเกณฑ์ร้อยละ 5 ของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง อีกทั้งในการเลือกตั้งเมื่อปี 2548 นางสาวเรวดี รัตมิต ยังย้ายไปสังกัดพรรคไทยรักไทย และนักการเมืองจากพรรคไทยรักไทยก็ได้รับเลือกตั้งในทุกเขตของจังหวัดด้วย ต่อมาพรรคไทยรักไทยถูกยุบ นักการเมืองเก่าของพรรคก็ย้ายไปดำเนินกิจกรรมในพรรคพลังประชาชน และเมื่อมีการเลือกตั้งในปี 2550 ผู้สมัครจากพรรคพลังประชาชนในจังหวัดสมุทรปราการก็ได้รับเลือกตั้งทุกคน นอกจากนี้ นายวัฒนา อัศวเหมยังเผชิญคดีความเรื่องทุจริตที่ดินคลองด่านและหนีออกนอกประเทศ ทำให้นายวัฒนา อัศวเหมหมดบทบาททางการเมืองในสมุทรปราการ ส่วนหัวอำนาจของนักการเมืองที่สังกัดพรรคไทยรักไทยซึ่งต่อมาก็คือพรรคพลังประชาชนแล้วก็ย้ายมาพรรคเพื่อ

ไทยหลังจากที่พรรคพลังประชาชนถูกยุบนั้นยังมีปฏิสัมพันธ์ร่วมกับขบวนการแนวร่วมประชาธิปไตยต่อต้านเผด็จการแห่งชาติหรือคนเสื้อแดงในพื้นที่ มีผลทำให้พรรคเพื่อไทยได้คุมอำนาจในสมุทรปราการ เห็นได้จากผลการเลือกตั้งทั่วไปในปี 2554 ซึ่งผู้สมัครจากพรรคเพื่อไทยได้รับเลือกตั้งใน 6 เขตจากทั้งหมด 7 เขตของจังหวัด

งานของกฤตยาณี พิรุณเนตร (2557) เสนอว่าชีวอำนาจของนักการเมืองในสมุทรปราการมีสองกลุ่มคือ กลุ่มนักการเมืองเดิมอย่างอัสวเหม และกลุ่มนักการเมืองใหม่ที่ขึ้นมาแทนที่ ซึ่งกลุ่มนักการเมืองใหม่แบ่งได้อีกเป็นสองกลุ่ม คือ กลุ่มนักการเมืองที่สังกัดพรรคเพื่อไทย และกลุ่มรัศมีทิต โดยกลุ่มรัศมีทิต นั้นเน้นไปที่บทบาทของนางสาวเรวดี รัศมีทิต ซึ่งได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งแรกในปี 2544

สำหรับกลุ่มอัสวเหมนั้นแม้ว่าบทบาททางการเมืองระดับชาติจะลดลงไปมาก นับตั้งแต่ความพ่ายแพ้ในการเลือกตั้งทั่วไปเมื่อปี 2544 ประกอบกับการที่ต่อมาในปี 2551 ผู้นำกลุ่มคือนายวัฒนา อัสวเหม เષชัญคติ ความเรื่องทุจริตที่ติดคลองด่าน และต้องหลบหนีออกนอกประเทศด้วย แต่กลุ่มอัสวเหมก็ยังคงมีกระแสนิยมและบทบาททางการเมืองอยู่ โดยเฉพาะในการเมืองระดับท้องถิ่น กฤตยาณี พิรุณเนตร (2557) ชี้ว่ากลุ่มอัสวเหมยังคงมีบทบาทในการเมืองระดับท้องถิ่นอยู่มาก แม้ว่านายวัฒนา อัสวเหมจะประสบปัญหาความ แต่ก็มีการเปลี่ยนผ่านหัวหน้ากลุ่มอัสวเหมมาเป็นนายชนม์สวัสดิ์ อัสวเหม ซึ่งเป็นบุตรชายคนที่สาม (บุตรชายคนเล็ก) ของนายวัฒนา อัสวเหม บทบาทในการเมืองระดับท้องถิ่นของอัสวเหมที่ยังเข้มแข็งเห็นได้จากการที่นายชนม์สวัสดิ์ อัสวเหมได้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการเมื่อปี 2554 อีกทั้งเสียงในสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดก็เป็นของอัสวเหมเกินกึ่งหนึ่ง (จึงหมายความว่ากลุ่มอัสวเหมมีอำนาจทางการเมืองในระดับท้องถิ่นของจังหวัดสมุทรปราการ ส่วนตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของจังหวัดสมุทรปราการซึ่งเป็นตำแหน่งทางการเมืองในระดับชาตินั้นเป็นของพรรคเพื่อไทยเป็นส่วนใหญ่ การยังคงมีบทบาททางการเมืองในระดับท้องถิ่นของกลุ่มอัสวเหมแม้ว่าจะพ่ายแพ้ในการเมืองระดับชาติดูได้จากกรณีของนายสมพร อัสวเหม (น้องชายของนายวัฒนา อัสวเหม) ที่ได้รับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในการเลือกตั้งปี 2547 (การเลือกตั้งรอบสอง) แต่การลงสมัครของนายสมพร อัสวเหมในครั้งนั้นก็ยังเป็นการลงสมัครภายใต้ธงของพรรคไทยรักไทย (พรชัย เทพปัญญา และพงษ์ยุทธ สีฟ้า, 2548, น. 58) นอกจากนี้ยังมีนายชนม์สวัสดิ์ อัสวเหม (บุตรชายของนายวัฒนา อัสวเหม) ที่ได้เป็นนายกเทศมนตรีนครสมุทรปราการหลังจากการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลนครสมุทรปราการในปี 2542 (ตอนนั้นนายกเทศมนตรียังมาจากการลงมติเลือกของสมาชิกสภาเทศบาล) อย่างไรก็ตาม การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในปี 2550 กลุ่มอัสวเหมโดยผู้สมัครคือนายอัครวัฒน์ อัสวเหม (หลานชายของนายวัฒนา อัสวเหม) พ่ายแพ้ให้กับนายอำนาจ รัศมีทิต แต่กลุ่มอัสวเหมก็กลับมาเอาชนะนายอำนาจ รัศมีทิต รวมถึงผู้สมัครจากพรรคเพื่อไทยได้ในการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปี 2554 โดยนายชนม์สวัสดิ์ อัสวเหมได้รับเลือกตั้ง และได้ครองตำแหน่งมาจนกระทั่งมีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติสั่งให้ระงับการปฏิบัติราชการในปี 2558 - ขยายความเพิ่มเติมโดยผู้วิจัย)

ทั้งนี้ ความสนใจต่อบทบาทของกลุ่มนักการเมืองเดิมในงานของกฤตยาณี พิรุณเนตร (2557) นั้นสนใจแต่เพียงกลุ่มอัสวเหม และไม่ได้นับรวมถึงกลุ่มของนายสนธิ กุลเจริญ ซึ่งเป็นนักการเมืองที่ครองอำนาจในสมุทรปราการมาอย่างยาวนานตั้งแต่การเลือกตั้งในปี 2518 จนกระทั่งพ่ายแพ้ในปี 2544 เช่นเดียวกับนายวัฒนา อัสวเหม โดยกฤตยาณี พิรุณเนตร ให้เหตุผลว่ากลุ่มของนายสนธิ กุลเจริญ มีบทบาททางการเมืองที่ลดลงไปมากจนเสมือนไม่มีความสำคัญในจังหวัดสมุทรปราการแล้ว ต่างจากกลุ่มอัสวเหมที่ยังมีบทบาททางการเมืองอยู่ ดังนั้นงานของกฤตยาณี พิรุณเนตร จึงต่างจากงานของพรชัย เทพปัญญา และพงษ์ยุทธ สีฟ้า



(2548) ที่เคยศึกษากลุ่มการเมืองต่าง ๆ ในสมุทรปราการโดยแบ่งออกเป็นสามกลุ่ม คือ กลุ่มของนายวัฒนา อัครเวม กลุ่มของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สังกัดพรรคไทยรักไทย และกลุ่มของอดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคประชาธิปัตย์ งานของพรชัย เทพปัญญา และพงษ์ยุทธ สีฟ้า จึงฉายให้เห็นบทบาทของกลุ่มอัครเวมคู่ไปกับบทบาทของนักการเมืองกลุ่มอื่นอย่างนายสนิท กุลเจริญ และอดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เคยสังกัดพรรคประชาธิปัตย์คนอื่น ๆ ด้วย

ส่วนกลุ่มนักการเมืองใหม่อย่างกลุ่มรัศมีทิตในงานของกฤตยาณี พิรุณเนตร (2557) นั้นเน้นไปที่บทบาททางการเมืองของนางสาวเรวดี รัศมีทิต ซึ่งเป็นนักการเมืองที่เริ่มลงสมัครรับเลือกตั้งตั้งแต่ปี 2544 ปี 2548 ปี 2550 และปี 2554 โดยสังกัดพรรคการเมืองที่ไม่ซ้ำกันในแต่ละครั้ง และชนะการเลือกตั้งทั้งหมด 3 ครั้งจาก 4 ครั้งดังกล่าว นางสาวเรวดี รัศมีทิตได้รับเลือกตั้งครั้งแรกในปี 2544 สังกัดพรรคประชาธิปัตย์ พรรคเดียวกับนายวัฒนา อัครเวมในขณะนั้น<sup>4</sup> ได้รับเลือกตั้งในปี 2548 โดยสังกัดพรรคไทยรักไทย ต่อมาลงเลือกตั้งในปี 2550 โดยสังกัดพรรคชาติไทยแต่ไม่ได้รับเลือกตั้ง และได้รับเลือกตั้งในปี 2554 โดยสังกัดพรรคภูมิใจไทย กลุ่มรัศมีทิตมีฐานคะแนนเสียงที่เริ่มสร้างมาตั้งแต่สมัยนายอำนาจ รัศมีทิต บิดาของนางสาวเรวดี รัศมีทิต ซึ่งเป็นผู้มีบทบาททางการเมืองในระดับท้องถิ่นมาอย่างยาวนาน เพราะเป็นกำนันที่ตำบลบางน้ำผึ้ง อำเภอพระประแดง มาตั้งแต่ปี 2517-2538 ฐานคะแนนเสียงของกลุ่มรัศมีทิตจะเป็นชาวบ้านดั้งเดิมและกลุ่มผู้นำชุมชนในพื้นที่ และมีขอบเขตอยู่ภายในพื้นที่ของอำเภอพระประแดง ซึ่งเป็นฐานคะแนนเสียงที่แข็งแกร่ง โดยในงานของกฤตยาณี พิรุณเนตร ชี้ว่าฐานคะแนนเสียงที่ว่านี้ทำให้นางสาวเรวดี รัศมีทิต มีความมั่นใจและกล้าตัดสินใจที่จะเข้าร่วมพรรคการเมืองอื่น ถึงแม้ว่าสมุทรปราการจะมีกระแสความนิยมของพรรคไทยรักไทยก็ตาม ทั้งนี้ การไม่ได้รับเลือกตั้งของนางสาวเรวดี รัศมีทิตในปี 2550 เกิดขึ้นภายใต้เงื่อนไขการมีเขตเลือกตั้งที่ใหญ่ขึ้น เขตเลือกตั้งหนึ่งครอบคลุมหลายอำเภอ กล่าวคือ ในการเลือกตั้งปี 2550 สมุทรปราการถูกแบ่งพื้นที่ออกเป็น 3 เขต และในเขตหนึ่ง ๆ มีผู้แทนได้หลายคน (เขตที่ 1 มีผู้แทนได้ 3 คน ส่วนเขตที่ 2 และเขตที่ 3 มีผู้แทนได้ 2 คน) ต่างจากการเลือกตั้งในปี 2548 ที่เคยมี 7 เขต และมีผู้แทนได้เขตละ 1 คน

ส่วนคำอธิบายเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงของบทบาทและโครงสร้างอำนาจในการเมืองสมุทรปราการ จากกลุ่มนักการเมืองเดิมอย่างอัครเวมไปสู่กลุ่มนักการเมืองใหม่อย่างพรรคไทยรักไทยนั้น งานของกฤตยาณี

---

<sup>4</sup> ความเป็นมาของการที่นามสกุลรัศมีทิตเคยอยู่พรรคประชาธิปัตย์ซึ่งเป็นพรรคเดียวกับนายวัฒนา อัครเวม เนื่องจากนายอำนาจ รัศมีทิต มีบทบาททางการเมืองโดยเคยเป็นกำนันมาก่อน แล้วต่อมานายวัฒนาได้ชักชวนให้นายอำนาจมาสังกัดพรรคประชาธิปัตย์เพื่อลงสมัครเลือกตั้งแข่งกับนายสนิท กุลเจริญ ที่ถือเป็นคู่แข่งทางการเมืองกับนายวัฒนา มาโดยตลอด นางสาวเรวดี รัศมีทิต บุตรสาวของนายอำนาจ เข้าสู่การเมืองโดยเริ่มต้นเข้าสังกัดพรรคประชาธิปัตย์ตามบิดา และลงสมัครเลือกตั้งครั้งแรกในปี 2544 และได้รับเลือกตั้ง ทั้งนี้ แม้ว่าจะสังกัดพรรคประชาธิปัตย์ของนายวัฒนา แต่ฐานคะแนนเสียงของนางสาวเรวดีทั้งหมดนั้นมาจากบิดาเป็นหลัก ต่อมานางสาวเรวดีได้ลาออกจากพรรคประชาธิปัตย์ เนื่องจากนายอำนาจและนายวัฒนาเกิดความขัดแย้งกันในเรื่องของแนวคิดการทำงาน กล่าวคือ นายอำนาจไม่สนองตอบตามนโยบายของกลุ่มอัครเวม เนื่องจากเห็นว่านโยบายนั้นไม่เหมาะสม จึงทำให้เกิดความขัดแย้งขึ้น และลาออกจากพรรคประชาธิปัตย์ในที่สุด (กฤตยาณี พิรุณเนตร, 2557, น. 82)

พริณเนตร (2557) ศึกษาไปที่ความสัมพันธ์ของการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคมในจังหวัดสมุทรปราการกับการเกิดขึ้นของกลุ่มนักรการเมืองใหม่ โดยอธิบายว่า กลุ่มนักรการเมืองใหม่ได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคมในเชิงบวก กล่าวคือ การเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคมในสมุทรปราการ ซึ่งมีการเปลี่ยนเมืองเกษตรกรรมให้เป็นเมืองอุตสาหกรรม ส่งผลให้เกิดการขยายตัวของจำนวนประชากร และมีการเคลื่อนย้ายของประชากรเป็นจำนวนมาก ประชากรเหล่านี้กลายเป็นตัวแปรสำคัญต่อการเมืองสมุทรปราการ โดยประชาชนกลุ่มใหม่มีพฤติกรรมการเลือกตั้งที่เปลี่ยนแปลงไป คือเป็นกลุ่มที่ไม่ได้มีความผูกพันกับกลุ่มการเมืองเดิม จึงทำให้ปัจจัยในการตัดสินใจลงคะแนนเสียงเลือกตั้งเปลี่ยนแปลงไปด้วย โดยประชาชนให้ความสำคัญกับนโยบายของพรรคการเมือง ประชาชนในระดับชนชั้นกลางขึ้นไปจะให้ความสำคัญกับเรื่องนโยบาย ภาพลักษณ์ของผู้สมัครเป็นหลัก ส่วนประชาชนที่เป็นชนชั้นแรงงานซึ่งเป็นกลุ่มที่มีจำนวนไม่น้อยโดยแปรผันตรงตามจำนวนโรงงานอุตสาหกรรมในจังหวัดก็ให้ความสำคัญกับนโยบายพรรคเช่นเดียวกัน และเนื่องจากพรรคไทยรักไทยพยายามชูนโยบายประชานิยมเพื่อตอบสนองความต้องการของคนกลุ่มนี้ จึงส่งผลให้เกิดกระแสความนิยมพรรคไทยรักไทยขึ้นในสมุทรปราการ และนำไปสู่การเกิดบทบาทและโครงสร้างอำนาจของกลุ่มนักรการเมืองใหม่ในจังหวัด ส่วนกลุ่มอศวเหมไม่สามารถปรับตัวให้เข้ากับความต้องการของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งกลุ่มใหม่ได้ จึงส่งผลต่อการเสื่อมลงของโครงสร้างอำนาจกลุ่มนักรการเมืองเดิม ทั้งนี้ บทบาทของกลุ่มนักรการเมืองใหม่ที่เพิ่มขึ้นมานั้นไม่ได้มีผลมาจากการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจโดยตรง เนื่องจากเศรษฐกิจของสมุทรปราการขับเคลื่อนด้วยกลุ่มทุนระดับใหญ่ จึงไม่มีความเกี่ยวข้องกับกลุ่มนักรการเมืองกลุ่มนี้ แต่เป็นเพราะกระแสพรรคการเมืองและการเคลื่อนย้ายประชากรที่ส่งผลต่อฐานคะแนนเสียงของนักรการเมืองกลุ่มใหม่

ส่วนงานของพรชัย เทพปัญญา และพงษ์ยุทธ สีฟ้า (2548) ก็ได้อธิบายว่าปัจจัยที่ทำให้อศวเหมไม่ได้รับเลือกตั้งตั้งแต่ปี 2544 เป็นเพราะตัวผู้นำพรรคไทยรักไทย คือพันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร (ยศที่มีในขณะนั้น) ที่ทำให้พรรคไทยรักไทยเป็นพรรคที่มีนโยบายชัดเจนกว่าพรรคอื่น ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อเปรียบเทียบกับพรรคราษฎร นโยบายของพรรคไทยรักไทยค่อนข้างจะเป็นรูปธรรม เช่น โครงการ 30 รักษาทุกโรค เงินกองทุนหมู่บ้าน และโครงการอื่น ๆ อีกมากมาย นอกจากนี้ พรรคไทยรักไทยยังถือได้ว่าเป็นพรรคที่มีความพร้อมในด้านต่าง ๆ มากที่สุดในการเลือกตั้ง ไม่ว่าจะเป็นเรื่องทุน เครื่องมือสื่อสาร และบุคลากร ปัจจัยเรื่องการแบ่งเขตเลือกตั้งแบบเขตเดียวคนเดียวก็เป็นสิ่งสำคัญ เพราะประชาชนสามารถที่จะเลือกตัวแทนที่อยู่ในเขตเล็ก ๆ ของตนที่มีความผูกพันใกล้ชิด พรชัย เทพปัญญา และพงษ์ยุทธ สีฟ้ายังเสริมด้วยว่าปัจจัยสำคัญอีกประการหนึ่งคือ หลังจากการปฏิรูปการเมือง ประชาชนเข้าใจการเมืองมากขึ้น มีการรณรงค์ให้ประชาชนเข้าใจเรื่องการเลือกตั้ง และเป็นที่ยอมรับกันโดยทั่วไปว่าการเมืองหลังปฏิรูปนั้นประชาชนเริ่มให้ความสำคัญแก่นโยบายพรรค พรชัย เทพปัญญา และพงษ์ยุทธ สีฟ้า ยังสรุปว่าการพ่ายแพ้ของกลุ่มนายวัฒนา อศวเหมเป็นการพ่ายแพ้ต่อนายกรัฐมนตรีทักษิณ ชินวัตร มากกว่าที่จะเป็นการพ่ายแพ้ต่อกลุ่มสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสังกัดพรรคไทยรักไทย และถือว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในกลุ่มพรรคไทยรักไทยเป็นผู้แทนที่ได้มาเพราะบารมีของนายกรัฐมนตรีทักษิณ ชินวัตร และนโยบายของพรรคไทยรักไทย

สำหรับความเป็นไปของการเมืองสมุทรปราการในช่วงตั้งแต่การเสื่อมอำนาจของอศวเหมจนถึงการคุมอำนาจของเพื่อไทยมีดังนี้

การเลือกตั้งทั่วไปเมื่อวันที่ 6 มกราคม 2544 มีผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ คือ เขตที่ 1 นายวัลลภ ยิ่งตรง พรรคไทยรักไทย เขตที่ 2 นายประเสริฐ เด่นนภาลัย พรรคไทย

รักไทย เขตที่ 3 นายประชา ประสพดี พรรคไทยรักไทย เขตที่ 4 นายจิรพันธ์ ลิ้มสกุลศิริรัตน์ พรรคไทยรักไทย เขตที่ 5 นางสลิลทิพย์ ชัยสดมภ์ พรรคไทยรักไทย และเขตที่ 6 นางสาวเรวดี รัศมีทัต พรรคราชฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรชุดนี้สิ้นสุดลงเนื่องจากครบวาระ และมีการเลือกตั้งใหม่เมื่อวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2548

การเลือกตั้งทั่วไปเมื่อวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2548 มีผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ คือ เขตที่ 1 นายสงคราม กิจเลิศไพโรจน์ เขตที่ 2 นายประเสริฐ เต็นนภาลัย เขตที่ 3 นายวัลลภ ยังตรง เขตที่ 4 นายจิรพันธ์ ลิ้มสกุลศิริรัตน์ เขตที่ 5 นางสลิลทิพย์ ชัยสดมภ์ เขตที่ 6 นางสาวเรวดี รัศมีทัต และเขตที่ 7 นายประชา ประสพดี ซึ่งทั้งเจ็ดคนสังกัดพรรคไทยรักไทย ในเวลาต่อมา มีการยุบสภาและมีการเลือกตั้งใหม่เมื่อวันที่ 2 เมษายน 2549 อย่างไรก็ตาม หลังการเลือกตั้งเสร็จสิ้น ศาลรัฐธรรมนูญได้ตัดสินให้การเลือกตั้งเป็นโมฆะ ทำให้ต้องมีการเลือกตั้งใหม่อีกครั้ง ในวันที่ 15 ตุลาคม 2549 แต่ได้เกิดการรัฐประหารในวันที่ 19 กันยายน 2549 ขึ้นเสียก่อน ส่วนพรรคไทยรักไทยถูกศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยให้ยุบพรรคในคดียุบพรรคการเมืองเนื่องจากการเลือกตั้งวันที่ 2 เมษายน 2549 ภายหลังจากคดียุบพรรคนั้น กลุ่มไทยรักไทยมีมติที่จะส่งอดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสมัครเป็นสมาชิกพรรคพลังประชาชน เพื่อลงรับเลือกตั้งครั้งใหม่หลังการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550

หลังจากที่มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 แล้วก็มี การเลือกตั้งทั่วไป เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2550 ผู้ที่ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการในการเลือกตั้งครั้งนี้ คือ เขตที่ 1 นางอนุสรฯ ยังตรง นายประเสริฐ ชัยกิจเต็นนภาลัย และนายสงคราม กิจเลิศไพโรจน์ เขตที่ 2 นายนที สุทินเผือก และนายจิรพันธ์ ลิ้มสกุลศิริรัตน์ และเขตที่ 3 นายประชา ประสพดี และนางนฤมล ธารดำรงค์ ซึ่งทุกคนสังกัดพรรคพลังประชาชน ต่อมาเมื่อพรรคพลังประชาชนถูกศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยให้ยุบพรรคในวันที่ 2 ธันวาคม 2551 เนื่องจากเหตุทุจริตการเลือกตั้ง นักการเมืองในสังกัดพรรคพลังประชาชนซึ่งรวมถึงนักการเมืองสมุทรปราการกลุ่มนี้ ได้ย้ายไปสังกัดพรรคเพื่อไทย ส่วนในกรณีของนายสงคราม กิจเลิศไพโรจน์ ถูกตัดสิทธิทางการเมืองเป็นเวลา 5 ปี เนื่องจากเป็นกรรมการบริหารพรรคพลังประชาชน จึงมีการเลือกตั้งใหม่ในปี 2552 โดยนางอรุณลักษณ์ กิจเลิศไพโรจน์ ภรรยาของนายสงคราม ลงสมัครแทนสามีในนามพรรคเพื่อไทย ผลการเลือกตั้งนางอรุณลักษณ์ กิจเลิศไพโรจน์ แพ้นางสาวสรชา วีระชาติวัฒนา จากพรรคประชาธิปัตย์ แต่ภายหลังคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตัดสินให้ใบแดงนางสรชา วีระชาติวัฒนา และจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่อีกครั้ง ปรากฏว่านางอรุณลักษณ์ กิจเลิศไพโรจน์ชนะการเลือกตั้ง ต่อมาในเดือนสิงหาคม 2553 นายนที สุทินเผือก และนายจิรพันธ์ ลิ้มสกุลศิริรัตน์ ได้ประกาศย้ายไปร่วมกิจกรรมทางการเมืองกับพรรคภูมิใจไทย ท้ายที่สุดสภาผู้แทนราษฎรชุดนี้สิ้นสุดลงเนื่องจากนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ได้ประกาศยุบสภา และมีการเลือกตั้งใหม่ในวันที่ 3 กรกฎาคม 2554

การเลือกตั้งทั่วไปเมื่อวันที่ 3 กรกฎาคม 2554 มีผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ คือ เขตที่ 1 นางอรุณลักษณ์ กิจเลิศไพโรจน์ เขตที่ 2 นายประเสริฐ ชัยกิจเต็นนภาลัย เขตที่ 3 นางอนุสรฯ ยังตรง เขตที่ 4 นายวรชัย เหมะ เขตที่ 5 นางสลิลทิพย์ สุขวัฒน์ เขตที่ 6 นางสาวเรวดี รัศมีทัต และเขตที่ 7 นายประชา ประสพดี โดยทุกคนสังกัดพรรคเพื่อไทย ยกเว้นนางสาวเรวดี รัศมีทัต ที่ในการเลือกตั้งครั้งนี้ได้ย้ายไปลงสมัครในนามพรรคภูมิใจไทย

จากการศึกษาวิจัยทั้งหมดที่กล่าวมานี้จะเห็นได้ว่ายังไม่มีการศึกษาการเมืองถิ่นในระดับขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการอย่างเป็นทางการเฉพาะเจาะจง

**ตาราง 2.1 รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ ตั้งแต่ปี 2476-2554**

วันที่เลือกตั้ง	รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	พรรคการเมืองที่สังกัด
15 พฤศจิกายน 2476	นายเขียน กาญจนพันธ์	-
7 พฤศจิกายน 2480	ขุนชำนาญอนุสาสน์	-
12 พฤศจิกายน 2481	นายช้ออน อำพล	-
29 มกราคม 2491	นายอรุณ พันธุ์พัก	-
26 กุมภาพันธ์ 2495	นายเผด็จ ศิวะทัต	-
26 กุมภาพันธ์ 2500	นายเผด็จ ศิวะทัต	พรรคเสรีมนังคศิลา
15 ธันวาคม 2500	นายสุทิน กลับเจริญ	พรรคประชาธิปัตย์
10 กุมภาพันธ์ 2512	นายบุญถม เย็นมะโนช นายสุทิน กลับเจริญ	พรรคสหประชาไทย พรรคสหประชาไทย
26 มกราคม 2518	นายสนิท กุลเจริญ นายสุธีร์ อัครวานิชย์ นายวัฒนา อัครเวม	พรรคประชาธิปัตย์ พรรคประชาธิปัตย์ พรรคสังคมนิยม
4 เมษายน 2519	นายสนิท กุลเจริญ นายสุธีร์ อัครวานิชย์ นายวัฒนา อัครเวม	พรรคประชาธิปัตย์ พรรคประชาธิปัตย์ พรรคสังคมนิยม
22 เมษายน 2522	นายสนิท กุลเจริญ นายสมรรค ศิริจันทร์ นายวัฒนา อัครเวม	พรรคประชากรไทย พรรคประชากรไทย พรรคชาติประชาชน
18 เมษายน 2526	นายวัฒนา อัครเวม นายสนิท กุลเจริญ นายประเสริฐ สุขวัฒน์ นายสมรรค ศิริจันทร์	พรรคชาติไทย พรรคประชากรไทย พรรคชาติไทย พรรคประชากรไทย
27 กรกฎาคม 2529	นายวัฒนา อัครเวม นายสนิท กุลเจริญ ว่าที่ร้อยตรีณัฐ ศรีเฟื่องฟู นายสมรรค ศิริจันทร์	พรรคราษฎร พรรคประชากรไทย พรรคประชาธิปัตย์ พรรคประชากรไทย
24 กรกฎาคม 2531	นายวัฒนา อัครเวม นายสนิท กุลเจริญ นายสมชาย สาติษฐ์ นายสมพร อัครเวม นายประเสริฐ สุขวัฒน์	พรรคราษฎร พรรคประชากรไทย พรรคราษฎร พรรคราษฎร พรรคชาติไทย
22 มีนาคม 2535	นายวัฒนา อัครเวม นายสนิท กุลเจริญ นายประดิษฐ์ ยั่งยืน	พรรคชาติไทย พรรคประชากรไทย พรรคชาติไทย

วันที่เลือกตั้ง	รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	พรรคการเมืองที่สังกัด
	พลอากาศเอกสมบุญ ระหงษ์ นายสมพร อัครเวม นายมัน พัทโนทัย	พรรคชาติไทย พรรคชาติไทย พรรคชาติไทย
13 กันยายน 2535	นายวัฒนา อัครเวม นายวัลลภ ยิ่งตรง นายสมชาย สาดิษฐ์ นายประเสริฐ สุขวัฒน์ นายสมพร อัครเวม นายมัน พัทโนทัย	พรรคชาติไทย พรรคพลังธรรม พรรคชาติไทย พรรคพลังธรรม พรรคชาติไทย พรรคชาติไทย
2 กรกฎาคม 2538	นายวัฒนา อัครเวม นายวัลลภ ยิ่งตรง นายสนิท กุลเจริญ นายประดิษฐ์ ยิ่งยืน นายสมพร อัครเวม นายมัน พัทโนทัย	พรรคชาติไทย พรรคพลังธรรม พรรคประชากรไทย พรรคชาติไทย พรรคชาติไทย พรรคชาติไทย
17 พฤศจิกายน 2539	นายวัฒนา อัครเวม นายพูนผล อัครเวม นายสนิท กุลเจริญ พลอากาศเอกสมบุญ ระหงษ์ นายสมพร อัครเวม นายมัน พัทโนทัย	พรรคประชากรไทย พรรคประชากรไทย พรรคประชากรไทย พรรคประชากรไทย พรรคประชากรไทย พรรคประชากรไทย
6 มกราคม 2544	นายวัลลภ ยิ่งตรง นายประเสริฐ เต็นนภาลัย นายประชา ประสพดี นายจิรพันธ์ ลิ้มสกุลศิริรัตน์ นางสลิลทิพย์ ชัยสดมภ์ นางสาวเรวดี รัศมิทัต	พรรคไทยรักไทย พรรคไทยรักไทย พรรคไทยรักไทย พรรคไทยรักไทย พรรคไทยรักไทย พรรคราษฎร
6 กุมภาพันธ์ 2548	นายสงคราม กิจเลิศไพโรจน์ นายประเสริฐ เต็นนภาลัย นายวัลลภ ยิ่งตรง นายจิรพันธ์ ลิ้มสกุลศิริรัตน์ นางสลิลทิพย์ ชัยสดมภ์ นางสาวเรวดี รัศมิทัต นายประชา ประสพดี	พรรคไทยรักไทย พรรคไทยรักไทย พรรคไทยรักไทย พรรคไทยรักไทย พรรคไทยรักไทย พรรคไทยรักไทย พรรคไทยรักไทย
23 ธันวาคม 2550	นางอนุสรฯ ยิ่งตรง นายประเสริฐ ชัยกิจเต็นนภาลัย นายสงคราม กิจเลิศไพโรจน์	พรรคพลังประชาชน พรรคพลังประชาชน พรรคพลังประชาชน

วันที่เลือกตั้ง	รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	พรรคการเมืองที่สังกัด
	นายนที สุทินเผือก นายจิรพันธ์ ลิ้มสกุลศิริรัตน์ นายประชา ประสพดี นางนฤมล ธารดำรงค์	พรรคพลังประชาชน พรรคพลังประชาชน พรรคพลังประชาชน พรรคพลังประชาชน
3 กรกฎาคม 2554	นางอรุณลักษณ์ กิจเลิศไพโรจน์ นายประเสริฐ ชัยกิจเด่นนภาลัย นางอนุสรฯ ยิ่งตรง นายวรชัย เหมะ นางสลิลทิพย์ สุขวัฒน์ นางสาวเรวดี รัศมีทัต นายประชา ประสพดี	พรรคเพื่อไทย พรรคเพื่อไทย พรรคเพื่อไทย พรรคเพื่อไทย พรรคเพื่อไทย พรรคภูมิใจไทย พรรคเพื่อไทย

### 2.1.2 งานที่ว่าด้วยเรื่องของบทบาทขององค์กรอิสระในการกำกับดูแลการเลือกตั้งในจังหวัดสมุทรปราการ

คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นองค์กรอิสระในการกำกับดูแลการเลือกตั้ง ซึ่งถูกตั้งขึ้นครั้งแรกตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 มีอำนาจตามรัฐธรรมนูญและถูกกำหนดบทบาทและหน้าที่เพิ่มเติมตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง และต่อมาเมื่อมีประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับพุทธศักราช 2550 และพุทธศักราช 2560 รวมถึงพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งฉบับใหม่ทั้งสิ้นสามฉบับ เงื่อนไขและข้อกำหนดเกี่ยวกับองค์กรอิสระดังกล่าวก็ได้มีการเปลี่ยนแปลงไปตามลำดับ งานที่ทำการศึกษาเกี่ยวกับบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในฐานะองค์กรอิสระดังกล่าว ทั้งในระดับประเทศและระดับท้องถิ่น ตลอดเวลาที่ผ่านมามีอยู่หลายงานด้วยกัน หากงานที่ศึกษาเกี่ยวกับกรณีของจังหวัดสมุทรปราการยังมีจำนวนน้อยและไม่มีความเป็นปัจจุบัน โดยพิจารณาจากงานของจรัสพงษ์ เลหาประดิษฐ์สกุล (2551) จะพบว่าเป็นการศึกษาคณะกรรมการเลือกตั้งประจำจังหวัดสมุทรปราการซึ่งถูกขึ้นโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 และมีบทบาทเพิ่มเติมตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. 2541 เท่านั้น

งานของจรัสพงษ์ เลหาประดิษฐ์สกุล (2551) ศึกษาบทบาทของคณะกรรมการเลือกตั้งประจำจังหวัดสมุทรปราการ ในประเด็นที่มีผลกระทบต่อความสุจริตและเที่ยงธรรมในการบริการจัดการเลือกตั้งการปกครองส่วนท้องถิ่น จากการทบทวนอำนาจและบทบาทและคณะกรรมการการเลือกตั้ง รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ได้กำหนดให้คณะกรรมการเลือกตั้งในฐานะองค์กรอิสระ เป็นผู้ควบคุมและจัดการเลือกตั้ง ทั้งในระดับประเทศและระดับท้องถิ่นแทนกระทรวงมหาดไทย โดยในระดับท้องถิ่นกำหนดให้มีคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด รวมทั้งมีอำนาจเด็ดขาดในการวินิจฉัยเพิกถอนสิทธิการเลือกตั้ง และสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่อันเป็นอำนาจหน้าที่เดิมของศาลยุติธรรม

แนวทางการศึกษาจากการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนโดยสื่อมวลชนส่วนกลาง และสื่อมวลชนท้องถิ่นประเภทต่าง ๆ ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการเลือกตั้งประจำจังหวัดสมุทรปราการในการ

จัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดในวันที่ 29 มิถุนายน พ.ศ. 2551 พบว่าคณะกรรมการเลือกตั้งมีความบกพร่องในหน้าที่ เช่นการไม่ยอมใช้อำนาจที่มีในการดำเนินการกับผู้สมัครซึ่งมีข้อสงสัยอันควรเชื่อได้ว่าการทุจริตในการเลือกตั้ง และทำการประกาศรับรองผลการเลือกตั้ง โดยไม่ได้พิจารณาให้ใบเหลืองหรือใบแดง นอกจากนี้ คณะกรรมการเลือกตั้งประจำจังหวัดสมุทรปราการในขณะนั้นยังไม่ให้ความสำคัญกับองค์กรเอกชน สื่อมวลชนส่วนกลาง และสื่อมวลชนท้องถิ่นที่เข้าร่วมตรวจสอบการเลือกตั้งดังกล่าวอีกด้วย จรัสพงษ์ เลหาประดิษฐ์สกุล (2551) ได้สรุปปัญหาและอุปสรรคในการบริหารจัดการการเลือกตั้ง ที่มีผลกระทบต่อความสุจริตและเที่ยงธรรม ในงานศึกษาของตน ดังนี้

ปัญหาการแบ่งเขตเลือกตั้ง โดยการประกาศการแบ่งเขตเลือกตั้งขาดความชัดเจนและมีความล่าช้า มีข่าวการใช้อิทธิพลท้องถิ่นกดดันการแบ่งเขตเลือกตั้งเพื่อเอื้อประโยชน์แก่ผู้สมัครบางราย และระยะเวลาที่ให้ใช้ในการลงพื้นที่ไม่เพียงพอต่อผู้สมัครหน้าใหม่ ปัญหาด้านบุคลากรผู้ปฏิบัติงานด้านการสืบสวนสอบสวนและวินิจฉัย คณะกรรมการเลือกตั้งประจำจังหวัดสมุทรปราการขาดแคลนบุคลากรในส่วนนี้ และทำการแก้ไขโดยการขอยืมตัวบุคลากรจากหน่วยงานอื่น ๆ ซึ่งปฏิบัติงานได้เพียงชั่วคราว การขาดบุคลากรที่ทำงานถาวรทำให้กลายเป็นปัญหาสำคัญ หรือมีข้อสันนิษฐานว่าอาจเป็นเหตุผลทางการเมืองก็ได้ ปัญหาปริมาณงานของฝ่ายสืบสวนสอบสวน เนื่องจากในการแจ้งข้อกล่าวหา หน้าที่ของบุคคลผู้ถูกร้องเรียนหรือร้องคัดค้านจะต้องนำพยานมาหักล้างข้อกล่าวหา ในประการที่ไม่มีกฎหมายหรือระเบียบห้าม ทำให้มีการนำพยานมาให้ถ้อยคำเป็นจำนวนมาก หากพนักงานสอบสวนที่ปฏิบัติงานมีไม่เพียงพอต่อการดำเนินการ และยังต้องรักษาความระมัดระวังในการปิดลับของพยานเนื่องจากเหตุผลของความปลอดภัยอีกด้วย และปัญหาการพิจารณาคำร้องเรียนเรื่องทุจริตการเลือกตั้งหลังประกาศผลการเลือกตั้ง พบว่า การพิจารณาคำร้องเรียนจำกัดเฉพาะเรื่องร้องเรียนของผู้สมัครที่ได้คะแนนสูงสุด แต่ไม่ได้เรียกผู้สมัครรายอื่นซึ่งมีคะแนนรองลงมาที่ถูกร้องเรียนทุจริตการเลือกตั้งมาพิจารณาในแบบเดียวกัน

จรัสพงษ์ เลหาประดิษฐ์สกุล (2551) ซึ่งทำการศึกษาคณะกรรมการเลือกตั้งประจำจังหวัดสมุทรปราการในขณะนั้น ให้ความเห็นว่ากระบวนการคัดเลือกคณะกรรมการเลือกตั้งประจำจังหวัดไม่ได้มีความเข้มข้นเหมือนกับการคัดเลือกคณะกรรมการเลือกตั้งกลาง และให้ข้อสังเกตว่า คณะกรรมการเลือกตั้งประจำจังหวัดสมุทรปราการบางคนมีภูมิหลังที่มีความสัมพันธ์กับนักการเมืองเก่าแก่ระดับชาติในจังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งเคยพบว่ามีปัญหาความเป็นกลาง และปัญหาทุจริตในการทำงาน เมื่อพิจารณาร่วมกับปัญหาและอุปสรรคในการบริหารจัดการการเลือกตั้งข้างต้น ทำให้สรุปว่ามีผลให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการเลือกตั้งประจำจังหวัดไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

คำถามที่สำคัญต่องานวิจัยในครั้งนี้คือ การกำกับดูแลการเลือกตั้งในอดีตของคณะกรรมการการเลือกตั้งในพื้นที่สมุทรปราการมีประวัติที่ไม่ได้เป็นมาตรฐาน แม้ในงานวิจัยจะไม่ได้เชื่อมโยงกระบวนการทำงานดังกล่าวเข้ากับบริบททางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม โดยเฉพาะโครงสร้างอำนาจทางการเมืองในพื้นที่ และข้อสงสัยนี้อาจจะมีคำตอบบางส่วนในงานวิจัยฉบับนี้

### 2.1.3 ปัญหาในระดับโครงสร้างของการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ในช่วงปี พ.ศ. 2542 เป็นปีที่โครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการปรับเปลี่ยนเป็นอย่างมาก เพราะผลของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 และมีการเปลี่ยนแปลงอีกครั้งในปลายปี พ.ศ. 2546 โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศไทยทุกรูปแบบมีโครงสร้างที่เหมือนกันหมด คือ เป็นแบบสภานายกเทศมนตรี และมีฝ่ายบริหารที่มาจากการเลือกตั้งทางตรงจากประชาชนเหมือนกันหมด โครงสร้างนี้เป็นผลผลิตของพัฒนาการอันยาวนานของระบบการปกครองท้องถิ่นของไทย ซึ่งพัฒนามาจากการปกครองที่มีคนของส่วนกลางเข้าไปเกี่ยวข้องในการบริหารพัฒนาไปสู่ระบบที่สภาและผู้บริหารของท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้ง และเป็นระบบที่ผู้บริหารท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชนในที่สุด แต่การปกครองท้องถิ่นก็เหมือนกับระบบการเมืองทั่วไปคือมีลักษณะเป็นพลวัต ต้องเปลี่ยนแปลงเพื่อตอบสนองสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปของยุคสมัย (อลงกรณ์ อรรคแสง, 2547, น. 91-92) อย่างไรก็ตาม สำหรับงานซึ่งศึกษาในประเด็นปัญหาการในระดับโครงสร้างของการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปรากฏเพียงงานของวรพร อัครเวม (2548) ซึ่งเป็นการศึกษาเกี่ยวกับปัญหาอันเนื่องมาจากการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หลังจากประกาศใช้พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ซึ่งพระราชบัญญัติดังกล่าวยังได้รับการแก้ไขเพิ่มเติม เช่นเดียวกับพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด

งานของวรพร อัครเวม (2548) ซึ่งศึกษาการดำเนินงานการปกครองส่วนท้องถิ่นและการกระจายอำนาจขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและศึกษาสำรวจปัญหาวิเคราะห์ปัจจัยสำคัญที่ทำให้เกิดปัญหาในการปกครองส่วนท้องถิ่น หลังจากการประกาศใช้พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ผลการศึกษาแบ่งปัญหาที่พบออกเป็น 6 ด้าน อันได้แก่ ปัญหาด้านโครงสร้าง ปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ ปัญหาด้านการคลัง ปัญหาด้านการบริหารงานบุคคล และปัญหาด้านการกำกับดูแล และปัญหาด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน

ในปัญหาด้านโครงสร้าง จากรูปแบบที่โครงสร้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการแบ่งออกเป็น 2 ฝ่าย คือ ฝ่ายบริหารและฝ่ายสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยฝ่ายบริหารจะมีบทบาทควบคุมกำกับดูแล ข้าราชการประจำ พนักงานจ้าง ในภายหลังการประกาศใช้พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 โครงสร้างองค์การบริหารส่วนจังหวัดจึงมีขนาดใหญ่ขึ้น มีการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่จำนวน 2 ส่วนราชการ คือ กองการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม และหน่วยตรวจสอบภายใน และกำหนดเพิ่มฝ่ายในส่วนราชการจากเดิมกำหนดไว้ 12 ฝ่าย เพิ่มขึ้นเป็น 22 ฝ่าย มีการแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบอย่างชัดเจนกว่าโครงสร้างเดิม ซึ่งการกำหนดโครงสร้างขึ้นใหม่นั้นเป็นไปตามมติของกองการเจ้าหน้าที่เพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนราชการภูมิภาคและจากส่วนกลางที่ได้กำหนดให้มีการเริ่มถ่ายโอนในปี พ.ศ. 2544 แต่การโอนภารกิจไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การกำหนดโครงสร้างเพื่อรองรับจึงไม่สอดคล้องและเป็นไปตามวัตถุประสงค์เพื่อรองรับการถ่ายโอนการศึกษาจากส่วนกลาง จนถึงขณะนั้นองค์การบริหารส่วนจังหวัดก็ยังไม่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ เนื่องจากปัญหาของกฎหมายและข้าราชการครูไม่สมัครใจโอนมาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งรัฐบาลก็ยังไม่มีความชัดเจนในเรื่องดังกล่าว



ปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ พิจารณาการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัด จะกำหนดหน้าที่ไว้อย่างชัดเจนในกฎหมายและมีอยู่ในอำนาจหน้าที่ หากในความเป็นจริง องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ กลับมีอำนาจหน้าที่และการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนในท้องถิ่นของตนเองน้อย เนื่องจากมีหน้าที่ซ้ำซ้อนกับราชการส่วนภูมิภาค ประกอบกับบทบัญญัติที่ให้อำนาจหน้าที่แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ มักจะบัญญัติให้อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายอื่น เช่น การให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่บำรุงทางบก ทางน้ำ แต่ในทางปฏิบัติ กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท หรือกรมโยธาธิการและผังเมือง ยังคงทำหน้าที่ดังกล่าวอยู่ หรือการจัดการศึกษาซึ่งกระทรวงศึกษาธิการก็ยังทำหน้าที่หลักอยู่ และยิ่งกว่านั้น การดูแลทางน้ำเป็นหน้าที่ของกรมขนส่งทางน้ำ โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่มีอำนาจหน้าที่แต่อย่างใด

ปัญหาด้านการคลัง หรือปัญหาเรื่องรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการขณะนั้น พบว่า เงินอุดหนุนจากรัฐบาล และเงินภาษีต่าง ๆ ที่ได้รับ ถึงแม้ว่าจะดูมีมาก เพราะใช้การใช้จ่ายจำนวนประชากรเป็นเกณฑ์ แต่จำนวนประชากรที่เพิ่มมากขึ้น ทำให้งบประมาณด้านการคลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการไม่เพียงพอต่อการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ปัญหาด้านข้อระเบียบ กฎหมาย หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องก็เป็นอุปสรรคอย่างมาก เช่น การอนุมัติระเบียบการคลังงบประมาณ มีหลายขั้นตอน ทำให้ล่าช้า บางครั้งมีหนังสือสั่งการเพื่อซักซ้อมความเข้าใจในแนวปฏิบัติแต่ทำให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติเกิดความสับสนกับแนวทางการดำเนินงานเกี่ยวกับการกระจายอำนาจทางการเงินการคลังได้

ปัญหาด้านการบริหารงานบุคคล การถ่ายโอนบุคลากรส่วนใหญ่ที่ประสงค์จะถ่ายโอนไปองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งเป็นการโอนมาปฏิบัติหน้าที่ตามตำแหน่งเดิมที่เคยทำเมื่อครั้งสังกัดกับส่วนราชการเดิม หากมีปัญหว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการมีความประสงค์อยากที่จะเลือกบุคลากรที่จะถ่ายโอนเอง แต่ราชการทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาคไม่อนุมัติ จึงก่อให้เกิดปัญหาข้าราชการที่จะโอนมาปฏิบัติงาน ไม่ตรงกับความต้องการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเองอย่างแท้จริง

ปัญหาด้านการกำกับดูแล สำหรับการกำกับดูแล การสนับสนุน การให้คำปรึกษา และการให้ความช่วยเหลือ ในการถ่ายโอนภารกิจต่าง ๆ จากส่วนราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคยังขาดอยู่ โดยส่วนใหญ่ ราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคมักจะเข้าใจว่าเมื่อถ่ายโอนภารกิจและส่งมอบงานให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้ว ก็จะหมดหน้าที่รับผิดชอบ ไม่มีการจัดฝึกอบรมเพิ่มพูนความรู้ในเรื่องที่เกี่ยวกับภารกิจการถ่ายโอน

ส่วนปัญหาด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 17 (8) กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น หากในทางปฏิบัติ ประชาชนส่วนใหญ่ยังไม่ทราบและไม่เข้าใจเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการถ่ายโอนงานให้ท้องถิ่นตามที่กฎหมายกำหนดเท่าที่ควร ทั้งนี้อาจเป็นเพราะการประชาสัมพันธ์ยังไม่ทั่วถึง ทำให้ประชาชนไม่เห็นความสำคัญในการเข้าไปมีส่วนร่วมในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะส่วนร่วมกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดนี้

## 2.2 กรอบแนวคิดที่จะนำมาใช้อธิบายปรากฏการณ์ของการเลือกตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ในปัจจุบัน

การศึกษาเรื่องของการเลือกตั้งในระดับท้องถิ่นของไทยนับจากอดีตสู่ปัจจุบัน มักจะให้ความสำคัญเรื่อง “ระบบอุปถัมภ์” มาโดยตลอด หรือจะอธิบายง่าย ๆ ว่าพฤติกรรมการเลือกตั้งนั้นเป็นส่วนหนึ่งของการเมืองท้องถิ่น และการเมืองในท้องถิ่นนั้นอยู่ภายใต้ตรรกะและโครงสร้างของการเมืองอุปถัมภ์ หรือสะท้อนให้เห็นถึงการเมืองของระบบอุปถัมภ์ในพื้นที่

การศึกษาในเรื่องของการเมืองระบบอุปถัมภ์ในสังคมไทยนั้น อาจประกอบด้วยแนวทางการศึกษาหลัก ๆ อยู่สามแนวทาง ได้แก่ แนวทางการศึกษาวัฒนธรรมระบบอุปถัมภ์ การศึกษาการเมืองของระบบอุปถัมภ์กับการเลือกตั้งร่วมสมัย และการศึกษาจักรกลการเมือง

ก. แนวทางการศึกษาวัฒนธรรมระบบอุปถัมภ์: เป็นการศึกษาที่ให้ความสำคัญกับเรื่องของวัฒนธรรมและโครงสร้างทางสังคมที่มีผลต่อการเมือง กล่าวคือ ระบบอุปถัมภ์นั้นเป็นสถาบันทางสังคมที่มีผลทางการเมือง และเป็นเรื่องสืบเนื่องมาจากอดีต และมักถูกมองว่าเป็นอุปสรรคต่อพัฒนาการทางการเมือง (political development) หรือความเป็นสมัยใหม่ทางการเมือง (political modernity) เพราะเป็นสิ่งที่ตกค้างมาจากอดีต และยังคงมีอิทธิพลต่อความรู้สึกนึกคิดและพฤติกรรมของคนในปัจจุบัน

แนวคิดเรื่องวัฒนธรรมระบบอุปถัมภ์เป็นเรื่องของการอธิบายว่าระบบวัฒนธรรมและสังคมมีอิทธิพลทางการเมือง ระบบอุปถัมภ์เป็นความสัมพันธ์ที่แลกเปลี่ยนกัน แต่ไม่เท่าเทียมกัน แบ่งออกเป็นสองฝ่าย คือผู้อุปถัมภ์ (patron) และผู้ใต้อุปถัมภ์ (client) โดยแลกเปลี่ยนความภักดี (จากผู้ใต้อุปถัมภ์) กับการคุ้มครองของผู้อุปถัมภ์ สิ่งนี้เป็นลักษณะเด่นของสังคมไทยมาตั้งแต่ยุคการเมืองก่อนสมัยใหม่ อาทิปรากฏในกฎหมายและระบบบริหารราชการแผ่นดินในอยุธยาในระบบศักดินา (มูลนายและไพร่ทาส) (อาคม พัฒนิยะ และนิธิ เอียวศรีวงศ์, 2527) เรื่อยมาจนถึงต้นรัตนโกสินทร์ดังที่ปรากฏในกฎหมายตราสามดวง (อคิน รพีพัฒน์, 2521) และแม้ว่าโครงสร้างที่เป็นทางการได้หายไปจากกฎหมายและระเบียบบริหารราชการแผ่นดินแล้ว ระบบอุปถัมภ์ยังปรากฏตัวอยู่ในชุมชนเมืองในรูปแบบของ “ระบบลูกพี่ (ลูกน้อง)” (อคิน รพีพัฒน์, 2537; และดูภาพรวมของคำอธิบายเรื่องระบบอุปถัมภ์ได้ใน อมรา พงศาพิชญ์ และปรีชา คุวินทร์พันธุ์ (บก.), 2539)

ประเด็นท้าทายต่อการศึกษาในแนวทางวัฒนธรรมระบบอุปถัมภ์ที่ผ่านมาก็คือ การศึกษาเรื่องของการเมืองเป็นเสมือนตัวแปรตามของระบบอุปถัมภ์ กล่าวคือมองว่าระบบอุปถัมภ์นั้นทำงานเป็นหลัก (สมเกียรติ วันทะนะ และคณะ, 2524) และไม่สามารถอธิบายได้ว่าระบบอุปถัมภ์เปลี่ยนแปลงอย่างไร (ดู นิธิ เอียวศรีวงศ์, 2534) และไม่ได้มีความละเอียดลึกซึ้งกับระบบอุปถัมภ์สมัยใหม่ว่าแตกต่างจากระบบอุปถัมภ์สมัยก่อนอย่างไร โดยเฉพาะในเรื่องของการเลือกตั้ง กล่าวอีกอย่างก็คือ การเลือกตั้งในท้องถิ่นนั้นก็เพียงเป็นส่วนหนึ่งของระบบอุปถัมภ์ ไม่ได้ถูกอธิบายออกมาเป็นพิเศษ ซึ่งแตกต่างจากแนวทางการศึกษาการเมืองของระบบอุปถัมภ์ ซึ่งเป็นการศึกษาการเมืองท้องถิ่นและความเชื่อมโยงกับระบบอุปถัมภ์สมัยใหม่ และให้ความสนใจเป็นพิเศษกับกระบวนการเลือกตั้งอย่างจริงจัง รวมทั้งให้ความสนใจกับการเปลี่ยนแปลงของระบบอุปถัมภ์ในการเมืองในระดับท้องถิ่นและในระดับชาติ

ข. แนวทางการศึกษาการเมืองของระบบอุปถัมภ์กับการเลือกตั้งร่วมสมัย: แนวทางการศึกษาเรื่องการเมืองของระบบอุปถัมภ์ให้ความสำคัญกับความเชื่อมโยงของระบบอุปถัมภ์กับการเลือกตั้งสมัยใหม่ โดย

พิจารณาการเมืองในมิติของการเลือกตั้ง (electoral politics) และสนใจเรื่องความเปลี่ยนแปลงในระบบอุปถัมภ์ ขณะที่แนวทางการศึกษาวัฒนธรรมระบบอุปถัมภ์ที่ได้กล่าวไปแล้วมีข้อจำกัดในเรื่องนี้

การศึกษาการเลือกตั้งในท้องถิ่นในยุคปัจจุบันจะไม่ได้ให้ความสำคัญกับแนวคิดเรื่องความสัมพันธ์ของระบบอุปถัมภ์ในแบบเดิม ที่เรียกเป็นภาษาอังกฤษว่า patron-client relations แต่จะใช้คำว่า clientelism แทน ซึ่งมีนัยยะว่า การศึกษาระบบอุปถัมภ์นี้อาจไม่ใช่เรื่องที่เกิดขึ้นหรือตกทอดมาจากอดีตเท่านั้น แต่อาจจะถูกสร้างขึ้นมาใหม่ได้ และงานของเวียงรัฐ เนติโพธิ์ ใน Viengrat Nethipo (2019) ซึ่งให้เห็นจุดเปลี่ยนที่สำคัญในการเมืองของระบบอุปถัมภ์ในการเลือกตั้งร่วมสมัย โดยชี้ให้เห็นถึงจุดเปลี่ยนที่สำคัญที่การเคลื่อนไหวในการกระจายอำนาจอันเป็นผลมาจากรัฐธรรมนูญฉบับประชาชน/การปฏิรูปการเมืองเมื่อปี พ.ศ. 2540

งานของเวียงรัฐ เนติโพธิ์ ใน Viengrat Nethipo (2019) ได้ชี้ให้เห็นความเปลี่ยนแปลงสำคัญของระบบอุปถัมภ์ในการเมืองไทย โดยชี้ว่า แม้รัฐไทยจะมีลักษณะที่รวมศูนย์อำนาจ มีระบบราชการเป็นฐานกำลังสำคัญ และมีอุดมการณ์นำบางอย่างที่ใช้ควบคุมสังคมไทย (hegemonic ideology) แต่ในระดับท้องถิ่นนั้น รัฐรวมศูนย์ (ส่วนกลาง) ของไทยจะสามารถปกครองและขยายอำนาจได้ก็จะต้องกระทำผ่านความร่วมมือกับผู้มีอิทธิพลในท้องถิ่น (เวียงรัฐ เนติโพธิ์ อ้างถึงงานของ ทามาตะ, 2539)

จากการศึกษาของเวียงรัฐ เนติโพธิ์ ใน Viengrat Nethipo (2019) ชี้ให้เห็นว่า การศึกษาเรื่องของการเมืองของระบบอุปถัมภ์ในการเลือกตั้งสามารถอธิบายออกเป็นสองยุคสมัยโดยมีจุดแบ่งสำคัญอยู่ที่การปฏิรูปการเมือง พ.ศ. 2540 ซึ่งเป็นจุดตั้งต้นสำคัญของการกระจายอำนาจที่เป็นรูปธรรม โดยก่อน พ.ศ. 2540 นั้น การศึกษาเรื่อง “เจ้าพ่อ” ในการเมืองท้องถิ่นไทยถือเป็นเรื่องของการศึกษาการเมืองระบบอุปถัมภ์ (clientelistic politics of chao pho) รูปแบบหลัก โดยเฉพาะในยุค 2520 ถึงก่อนปฏิรูปการเมือง 2540 โดยบรรดาเจ้าพ่อนี้สร้างความมั่งคั่งจากธุรกิจที่ผูกขาดสัมปทานของรัฐ หรือเกี่ยวข้องกับกิจกรรมที่ผิดกฎหมาย ซึ่งจะต้องพึ่งพาการเมืองที่มีเครือข่ายกับข้าราชการชั้นสูง และอีกด้านหนึ่งจากการสร้างความมั่งคั่งก็คือเรื่องของการสร้างสถานะที่เหนือกว่าคนอื่นในการเมืองท้องถิ่นผ่านระบบอุปถัมภ์ ทำให้เขาสามารถสั่งการหรือระดมประชาชนในท้องถิ่นได้มีประสิทธิภาพกว่าข้าราชการในพื้นที่ เวียงรัฐ เนติโพธิ์ ยังระบุว่า โดยทั่วไปแล้วเจ้าพ่อจะใช้เครือข่ายความสัมพันธ์กับข้าราชการเพื่อสร้างผลประโยชน์ให้กับธุรกิจของตนเอง และก็จะแบ่งปันผลประโยชน์เหล่านี้กับข้าราชการในลักษณะที่สมประโยชน์กัน

ในอีกด้านหนึ่ง เจ้าพ่อยังขยายเครือข่ายการเป็นผู้อุปถัมภ์โดยการกระจายความมั่งคั่งไปยังชุมชนในเขตอิทธิพลของเขา และนำเสนอผลประโยชน์ที่จับต้องได้ รวมไปถึงความช่วยเหลือในรูปแบบของการปกป้องคุ้มครองประชาชนของเขาจากการใช้อำนาจอันมิชอบของข้าราชการในท้องถิ่น บทบาทของเจ้าพ่อในฐานะผู้อุปถัมภ์นี้จึงทำให้เขามีอำนาจในการระดมประชาชน และจึงเป็นสิ่งที่หลีกเลี่ยงไม่ได้ที่จะนำไปสู่การที่เขาจะมีบทบาทในการรณรงค์การเลือกตั้ง ซึ่งในบริบทนี้ก็อาจจะจะมีบางครั้งที่มีการใช้ความรุนแรงในการจัดการกับข้อพิพาทที่เกิดขึ้น (Viengrat Nethipo, 2019) การศึกษาเรื่องเจ้าพ่อกับการเมืองท้องถิ่นก่อนปี 2540 มีฉันทามติร่วมกันว่า การเมืองที่มีฐานจากการเลือกตั้งเป็นปัจจัยสำคัญที่เสริมสร้างอำนาจให้กับเจ้าพ่อ และเปิดโอกาสให้เจ้าพ่อมีบทบาทสำคัญในการเมืองในระดับจังหวัด ขณะเดียวกันปัจจัยสำคัญที่ทำให้เจ้าพ่อมีอำนาจในการเมืองท้องถิ่นนั้นก็คือความไร้ประสิทธิภาพของระบบราชการที่รวมศูนย์อำนาจของรัฐ ซึ่งสะท้อนออกมาจากการที่รัฐไม่สามารถที่จะจัดหาบริการให้กับประชาชนในท้องถิ่น และความไร้สมรรถภาพและประสิทธิภาพของข้าราชการเอง และยิ่งทำให้เจ้าพ่อมีบทบาทสำคัญในการรักษาอำนาจในพื้นที่ (เวียงรัฐ เนติโพธิ์, 2546) และที่

สำคัญก็คือลักษณะของการเมืองระบบอุปถัมภ์แบบเจ้าพ่อของไทยก็คือการที่การเมืองท้องถิ่นเมื่อพิจารณาจากระบบเจ้าพ่อและการเลือกตั้งท้องถิ่นนั้นไม่ทำให้เกิดการเลื่อนสถานะทางสังคมในท้องถิ่น ความสัมพันธ์และโครงสร้างอำนาจในท้องถิ่นมีลักษณะที่หยุดนิ่งขาดพลวัตและทำให้ประชาชนในท้องถิ่นยอมรับสภาพกับโครงสร้างเครือข่ายระบบอุปถัมภ์ที่มี (Viengrat Nethipo, 2019)

ในทัศนะของเวียงรัฐ เนติโพธิ์ ใน Viengrat Nethipo (2019) การศึกษาเรื่องของการเมืองของระบบอุปถัมภ์ในการเลือกตั้งนั้นมีจุดเปลี่ยนเมื่อมีการกระจายอำนาจที่มากับรัฐธรรมนูญฉบับ พ.ศ. 2540 ทั้งนี้เนื่องมาจากมีการเปลี่ยนแปลงในโครงสร้างของรัฐ เพราะว่าการกระจายอำนาจได้ลดอำนาจของรัฐบาลที่ส่วนกลางลง ดังนั้นจึงลดความสำคัญของความเชื่อมโยงระหว่างผู้มีอิทธิพลในจังหวัดกับข้าราชการที่มีอำนาจในพื้นที่ซึ่งมาจากกรุงเทพ ความเปลี่ยนแปลงนี้ได้บ่อนเซาะความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์ระหว่างรัฐกับผู้มีอิทธิพลและผู้นำในระดับท้องถิ่นได้มีทางเลือกในการเข้าสู่/เข้าถึงอำนาจรัฐในรูปแบบของการมีตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ ทำให้ไม่มีความจำเป็นต้องรักษาโครงสร้างความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์ที่มีต้นทุนสูงและมีความเสี่ยงสูง ซึ่งเป็นฐานของรูปแบบของระบบเจ้าพ่อ และเมื่อผู้มีอิทธิพลในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการเลือกตั้งในท้องถิ่นและมีตำแหน่งทางการเมืองในระดับท้องถิ่น ความสัมพันธ์ระหว่างประชาชนในท้องถิ่นและผู้มีอิทธิพลก็ค่อย ๆ เปลี่ยนแปลงไป เพราะในฐานะที่เป็นผู้บริหารในระดับท้องถิ่นที่มาจากจากการเลือกตั้งของประชาชน พวกเขาจะต้องจัดทําบริการตามระเบียบปฏิบัติของหน่วยงานที่พวกเขาเข้ามาบริหาร ไม่ใช่ในฐานะที่เขาเป็นเจ้าพ่อ และการจัดสรรงบประมาณก็ทำให้ผู้บริหารท้องถิ่นที่มาจากจากการเลือกตั้งเหล่านี้สามารถส่งผ่านอำนาจอุปถัมภ์ลงสู่ประชาชนได้โดยไม่ต้องพึ่งพาการมีเครือข่ายความสัมพันธ์กับข้าราชการระดับสูงที่ทรงอำนาจที่ถูกส่งมาจากส่วนกลาง และภายหลังการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ใคร ๆ ก็สามารถลงสมัครรับเลือกตั้งได้โดยไม่จำเป็นต้องเป็นเจ้าพ่อ นอกจากนั้นแล้วผลที่ตามมาอีกประการหนึ่งก็คือการที่ความรุนแรงในการเมืองท้องถิ่นก็ค่อย ๆ เปลี่ยนแปลงไปเป็นการต่อสู้ผ่านการเลือกตั้ง (Viengrat Nethipo, 2008 อ้างใน Viengrat Nethipo, 2019)

ในรายละเอียดภายหลังการปฏิรูปทางการเมือง และการเริ่มต้นกระบวนการกระจายอำนาจเมื่อ พ.ศ. 2540 จนถึงก่อนการรัฐประหาร 2557 งานของเวียงรัฐ เนติโพธิ์ (2558) ชี้ว่าพลวัตของการเมืองในมิติของการเลือกตั้งทั้งในระดับชาติและท้องถิ่นแสดงให้เห็นถึงการเปลี่ยนแปลงในความสัมพันธ์ทางอำนาจในหลายประการ ได้แก่ การที่ระบบพรรคการเมืองที่เข้มแข็งได้สร้างกลไกแบบจักรกลการเมือง (machine politics) คือเครือข่ายการสร้างฐานคะแนนเสียงภายใต้ผลประโยชน์ร่วมกันในนามพรรคการเมือง พรรคการเมืองได้เชื่อมโยงการเลือกตั้งระดับชาติกับอำนาจนำในระดับท้องถิ่น อย่างไรก็ตามการเลือกตั้งในระดับท้องถิ่นนั้นก็ยังมีมิติของทั้งการที่พรรคการเมืองในส่วนภาพลักษณ์และในส่วนของนโยบายมีบทบาทในการนำเสนอทางเลือกให้กับประชาชนผ่านการเชื่อมโยงกับนักการเมืองท้องถิ่นเดิม และตัวนักการเมืองที่ไม่ได้ขึ้นตรงต่อพรรคการเมือง หรือสามารถย้ายพรรคได้ และยังคงมีเส้นสายกับระบบราชการเพื่อเข้าถึงงบประมาณเหมือนที่ผ่านมา แต่ทั้งนี้สถาบันหัวคะแนนก็ยังมีความสำคัญทั้งในการเลือกตั้งระดับชาติและในระดับท้องถิ่น แต่ก็มีประชาสังคมใหม่ ๆ เข้ามามีบทบาทในท้องถิ่นด้วย

กล่าวอีกอย่างหนึ่งก็คือ งานของเวียงรัฐ เนติโพธิ์ ชี้ว่า ระบบอุปถัมภ์อาจจะยังมีการเมืองทั้งในระดับท้องถิ่นและในระดับชาติ แต่ไม่ใช่ตัวแบบเดียว โดยเฉพาะในระดับท้องถิ่น อีกทั้งการซื้อเสียงไม่ใช่สิ่งที่ทำได้ง่าย หรือปราศจากเงื่อนไขของการซื้อใจในท้องถิ่นท่ามกลางความตื่นตัวของประชาชน และการซื้อเสียงโดยไม่ซื้อใจนั้นไม่ใช่หลักประกันที่จะได้รับชัยชนะ ที่สำคัญเกิดการแบ่งหน้าที่กันระหว่างนักการเมืองระดับชาติกับ

นักการเมืองท้องถิ่น นักการเมืองระดับชาติดูแลความเดือดร้อนประชาชนเกี่ยวกับหน่วยงานราชการ ด้านกฎหมาย ด้านการประสานงาน ด้านการให้คำปรึกษา และด้านการให้ความสะดวกกับหน่วยงานราชการ แต่ในระดับท้องถิ่นนักการเมืองท้องถิ่นทำหน้าที่ดูแลตามหน้าที่เรื่องปากท้อง การทำให้เกิดน้ำไหลไฟสว่าง ทางดี การช่วยเหลือของนักการเมืองในระดับชาติเป็นความช่วยเหลือที่ประชาชนรู้สึกเป็นหนี้บุญคุณ และมีความผูกพันกับนักการเมือง แต่ในระดับท้องถิ่นการให้บริการต่าง ๆ ไม่ได้ก่อให้เกิดหนี้บุญคุณ และไม่ได้ก่อให้เกิดความจงรักภักดี (เวียงรัฐ เนติโพธิ์, 2558)

ในประการสุดท้ายความสัมพันธ์ระหว่างนักการเมืองกับประชาชนมีลักษณะที่หลากหลาย โดยแบ่งออกเป็นสองแบบคือ แบบพึ่งพิงอุปถัมภ์ ซึ่งยังคงผูกพันกับประชาชนในแบบเดิม และยังเชื่อมโยงกับข้าราชการ และต่อรองกับพรรคการเมืองในฐานะที่เชื่อว่าตนมีเขตของตัวเอง โดยแบ่งเป็นประเภทย่อยได้แก่ นักเลง/เจ้าพ่อ นักสังคมนิยม และแบบเครือญาติและมิตรเป็นจำนวนมาก กับแบบที่สองคือ แบบส่งเสริมความเป็นประชาธิปไตย โดยเน้นการแก้ปัญหาเพื่อเปลี่ยนแปลงสังคมให้ดีขึ้น และเน้นหลักการประชาธิปไตย และเชื่อมโยงกับนโยบายของพรรค มองระบบราชการเป็นอุปสรรค นักการเมืองแบบนี้มีทั้งนักการเมืองรุ่นใหม่ไฟแรง แบบชุนโยบายพรรค และแบบเจ้าโครงการ (เวียงรัฐ เนติโพธิ์, 2558)

การจัดประเภทของนักการเมืองท้องถิ่นและความสัมพันธ์ระบอบอุปถัมภ์ในแบบของเวียงรัฐ เนติโพธิ์ ไม่ใช่รูปแบบเดียวที่จะทำความเข้าใจการเมืองในมิติของการเลือกตั้งที่เชื่อมโยงกับระบอบอุปถัมภ์ในพื้นที่แนวทางการศึกษาที่สำคัญอีกแนวทางหนึ่งซึ่งเชื่อมโยงกับการศึกษาระบอบอุปถัมภ์และการเมืองในมิติของการเลือกตั้งก็คือแนวทางการศึกษา “เศรษฐศาสตร์การเมืองว่าด้วยโครงสร้างอำนาจท้องถิ่น” อาจกล่าวได้ว่า ถ้าการศึกษาการเมืองในมิติของการเลือกตั้งในท้องถิ่นของเวียงรัฐ เนติโพธิ์ แม้จะพบเห็นการดำรงอยู่ของการเมืองอุปถัมภ์ในท้องถิ่น แต่เวียงรัฐ เนติโพธิ์ ก็มองสิ่งเหล่านี้ในทางบวกคือเห็นความเปลี่ยนแปลงไปสู่ความหลากหลายในตัวแบบใหม่ ๆ ที่ออกไปจากระบบอุปถัมภ์ และมองว่าการปฏิรูปการเมืองและการกระจายอำนาจนับจากปี พ.ศ. 2540 นั้น ทำให้เห็นรูปแบบใหม่ ๆ ของการเมืองในมิติของการเลือกตั้งในมิติระดับชาติ และระดับท้องถิ่น ทั้งการเกิดขึ้นของการเมืองแบบนโยบาย และการเมืองท้องถิ่นที่พ้นไปจากระบบอุปถัมภ์แบบเดิมหรือแบบเจ้าพ่อ (เวียงรัฐ เนติโพธิ์, 2558 และ Viengrat Nethipo, 2019)

ขณะที่งานของโอฬาร ถิ่นบางเตียว (และชัยยนต์ ประดิษฐ์ศิลป์) ในหลายชิ้นนั้นมีข้อค้นพบและจุดเน้นที่ต่างไปจากงานของเวียงรัฐ เนติโพธิ์ และอาจจะนิยามได้ว่า เป็นงานที่เต็มไปด้วยข้อสงสัยต่อความเชื่อในทิศทางของการกระจายอำนาจและการปฏิรูปทางการเมืองที่เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540 เพราะมองว่าการกระจายอำนาจที่ผ่านมามีข้อจำกัดหลายประการที่ไม่สามารถทำให้การกระจายอำนาจบรรลุเป้าหมายที่แท้จริง สิ่งที่เกิดขึ้นเป็นเพียงการแบ่งอำนาจการปกครองระหว่างชนชั้นผู้มีอำนาจทางการเมืองในท้องถิ่นด้วยกันในลักษณะสัมปทานอำนาจภายในจังหวัดหนึ่ง (ชัยยนต์ ประดิษฐ์ศิลป์ และชัยณรงค์ เครือนวน, 2552 อ้างใน โอฬาร ถิ่นบางเตียว, 2553)

ขณะที่งานของเวียงรัฐ เนติโพธิ์ในหลาย ๆ ชิ้นที่อ้างอิงไปแล้วศึกษาการเมืองท้องถิ่นในหลายพื้นที่ อาทิ เชียงใหม่ อุบลราชธานี และนครศรีธรรมราช งานของโอฬาร ถิ่นบางเตียวในหลายชิ้นให้ความสนใจพิเศษกับภาคตะวันออกของไทย แล้วใช้กรอบการมองการเมืองท้องถิ่นด้วยแนวคิดสำคัญคือเรื่องของชนชั้นนำทางการเมือง และเศรษฐศาสตร์การเมืองของการสะสมทุนทางเศรษฐกิจ การเมือง และสังคม เพื่อดูการที่ชนชั้นนำ

ทางการเมืองในท้องถิ่นสามารถสถาปนาอำนาจและการจัดองค์กรของชนชั้นนำเหล่านั้นภายใต้โครงสร้างอำนาจท้องถิ่น โดยใช้วิธีศึกษาในเชิงประวัติศาสตร์แบบวิชาการวิธี

ข้อค้นพบของโอฬาร ถิ่นบางเตียว (2553) คือ กลุ่มชนชั้นนำทางการเมืองและโครงสร้างอำนาจในภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีอยู่สี่แบบใหญ่

แบบที่หนึ่ง โครงสร้างอำนาจท้องถิ่นแบบหัวอำนาจเดียว (บ้านใหญ่) คือมีการกระจุกตัวของอำนาจทางการเมืองในตระกูลใหญ่เพียงตระกูลเดียว ที่ผูกขาดอำนาจทั้งในระดับจังหวัดและระดับชุมชนท้องถิ่น เพราะตระกูลดังกล่าวมีความเข้มแข็งผ่านการสะสมทุนอย่างยาวนานจนมีความมั่งคั่งทางเศรษฐกิจเหนือกว่าตระกูลอื่น เป็นผู้อุปถัมภ์รายใหญ่ และมีสายสัมพันธ์แนบแน่นกับข้าราชการภายในจังหวัดจนกลายเป็นผู้มีบารมีและทรงอิทธิพลทางสังคมและการเมืองจนผูกขาดอำนาจทางการเมืองได้อย่างเบ็ดเสร็จในจังหวัดโดยปราศจากคู่แข่งทางการเมือง อาทิ คุณปลื้ม ของชลบุรี และเทียนทอง ของสระแก้ว บ้านใหญ่มีการกระจายผลประโยชน์อย่างต่อเนื่องและมีการกระจายผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและการเมืองอย่างทั่วถึงในกลุ่มเครือข่ายทางการเมือง มีความพยายามรักษาอำนาจของตระกูลด้วยการสืบทอดอำนาจไปยังคนในตระกูล เช่น บุตร หลาน เครือญาติ รวมทั้งเครือข่ายทางการเมืองที่ใกล้ชิดและจงรักภักดีด้วยการสนับสนุนให้เข้าสู่อำนาจการเมืองในระดับจังหวัดอย่างต่อเนื่อง โดยอาศัยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเวทีในการกระจายผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและการเมือง และมีกลไกอุปถัมภ์ที่เข้มแข็งกับประชาชนทั่วไป

แบบที่สอง โครงสร้างอำนาจท้องถิ่นแบบสองหัวอำนาจ คือมีสองตระกูลหรือชนชั้นนำสองกลุ่ม สองหัวอำนาจ ต่อสู้เพื่อเข้าสู่อำนาจทางการเมืองในจังหวัด และมีการแข่งขันกันของสองกลุ่ม/ตระกูลในทุก ๆ เวทีทั้งคนในตระกูลหรือเครือญาติ ต่างฝ่ายต่างมีฐานเศรษฐกิจการเมืองที่เข้มแข็ง ตัวอย่างโครงสร้างอำนาจท้องถิ่นแบบสองหัวอำนาจคือ ฉะเชิงเทรากับนครนายก

แบบที่สาม โครงสร้างอำนาจท้องถิ่นแบบสามหัวอำนาจ มีลักษณะไม่ต่างจากแบบสองหัวอำนาจ แต่มีตระกูลที่สามมาแข่งด้วย อาทิ ระยองและปราจีนบุรี แต่ในแบบสามหัวอาจจะไม่เผชิญหน้าโดยตรง อาจจะมีการสนับสนุนทรัพยากรอยู่เบื้องหลัง โดยมีเป้าหมายหลักในการยึดกุมและขยายเขตอิทธิพลพื้นที่การเมืองของจังหวัดไว้ในกำมือของเครือข่ายตระกูลมากที่สุด ในอีกด้านหนึ่งการศึกษาของโอฬาร ถิ่นบางเตียวพบว่า โครงสร้างอำนาจสามหัวยังมีการประนีประนอม ต่อรองทางการเมืองระหว่างตระกูลชนชั้นนำทางการเมืองภายในจังหวัด และมีการแบ่งสรรพื้นที่ทางการเมืองตามเขตอิทธิพลของแต่ละตระกูล หรือกล่าวอีกอย่างว่า มีทั้งที่ประนีประนอมพื้นที่ หรือมีทั้งที่ต่อสู้ขบเคี้ยวกันอย่างยาวนาน

แบบที่สี่ โครงสร้างอำนาจท้องถิ่นแบบไม่มีหัวอำนาจที่ชัดเจน ในแง่ของการที่ไม่สามารถควบคุมและครอบงำอำนาจทางการเมืองภายในจังหวัดได้อย่างเบ็ดเสร็จ เนื่องจากแต่ละกลุ่มการเมืองยังมีข้อจำกัดในการสะสมทุนทางเศรษฐกิจการเมือง การสะสมทุนทางสังคม เครือข่ายอุปถัมภ์ และเครือข่ายทางการเมืองยังไม่มีเอกภาพเพียงพอ และมีความเข้มแข็งไม่พอที่จะสถาปนาเป็นหัวอำนาจที่มีอิทธิพลทางการเมืองภายในจังหวัดได้ ดังนั้นจึงมีลักษณะการจับมือเป็นพันธมิตรชั่วคราวในลักษณะของกลุ่มอำนาจทางยุทธศาสตร์ (strategic power group) ตัวอย่างเช่น ตราดและจันทบุรี

เราไม่สามารถชี้ชัดว่างานของเวียงรัฐ เนติโพธิ์ หรืองานของโอฬาร ถิ่นบางเตียวนั้นสะท้อนภาพความเป็นจริงได้มากกว่ากัน เนื่องจากใช้กรณีศึกษาที่ต่างกัน งานของเวียงรัฐ เนติโพธิ์ดูจะมีข้อค้นพบและความเชื่อ

ว่าระบบอุปถัมภ์นั้นไม่ใช่โครงสร้างอำนาจแบบเดียวในการเมืองท้องถิ่นดังที่ได้กล่าวไปแล้ว ขณะทำงานของไอพาร์ ถิ่นบางเตียวใช้กรณีศึกษาอีกชุดหนึ่งที่มองว่า แม้ว่าจะไม่มีโครงสร้างอำนาจครอบงำในบางพื้นที่ แต่ในทุกพื้นที่ที่เขาศึกษาในกรณีของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ก็ยังมีสิ่งทีเรียกว่าชนชั้นนำทางการเมืองหรือชนชั้นนำทางอำนาจอยู่ในพื้นที่นั้น และความสำคัญคือการเข้าสู่อำนาจและการจัดความสัมพันธ์ระหว่างชนชั้นนำเอง ไม่ใช่เรื่องของการเข้าสู่อำนาจด้วยโครงสร้างอุปถัมภ์หรือนโยบาย

อีกประการหนึ่งที่มีความสำคัญในงานของไอพาร์ ถิ่นบางเตียวก็คือการใช้คำว่า บ้าน และระบบกงสีมากกว่าเรื่องของเจ้าพ่อ ด้วยว่าตระกูลการเมืองล้วนแล้วแต่มีเชื้อสายมาจากเมืองจีน กล่าวคือชนชั้นนำทางการเมืองในท้องถิ่นประยุกต์เอาพื้นฐานทางวัฒนธรรมและการจัดการครอบครัวของคนเชื้อสายจีนโพ้นทะเลที่อพยพเข้ามาในประเทศไทยมาใช้ในทางการเมือง คือ มีการแบ่งงานกันทำ มีการแบ่งความรับผิดชอบระหว่างสมาชิกในครอบครัว โดยหัวหน้าครอบครัวเป็นผู้มีอำนาจสูงสุด นอกจากนี้ยังใช้ระบบเครือญาติในการสถาปนาอำนาจทางการเมืองและจัดองค์กรชนชั้นนำโดยการสนับสนุนคนในตระกูลเข้าสู่อำนาจทางการเมืองเพื่อครอบครองตำแหน่งต่าง ๆ ทางการเมืองในระดับจังหวัด

ความแตกต่างในข้อที่สองของงานของไอพาร์ ถิ่นบางเตียว กับเวียงรัฐ เนติโพธิ์ จึงอยู่ที่เรื่องของการมองแรงขับเคลื่อนทางการเมืองในท้องถิ่น ในกรณีของเวียงรัฐ เนติโพธิ์ การขับเคลื่อนทางการเมืองของท้องถิ่นเป็นโลกของการเมืองระบบอุปถัมภ์ที่เชื่อมโยงกับการเป็นส่วนหนึ่งของรัฐ โดยที่เจ้าพ่อเป็นส่วนหนึ่งขององคาพยพของรัฐโดยเฉพาะกับรัฐแบบราชาการรวมศูนย์ และต่อมาจึงใช้การเลือกตั้งในการกำหนดระยะความสัมพันธ์กับรัฐได้มากขึ้น มาจนถึงการเมืองหลังการปฏิรูปทางการเมืองที่เปิดโอกาสให้ตัวแสดงที่ไม่ใช่เจ้าพ่อสามารถเข้าสู่อำนาจรัฐได้มากขึ้น ทั้งจากพรรคและจากกลุ่มอื่น ๆ ที่เข้าไปมีบทบาทในท้องถิ่นผ่านการขับเคลื่อนนโยบาย ด้วยว่าส่วนหนึ่งการกระจายอำนาจทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องรับผิดชอบต่อความเป็นอยู่ของประชาชนมากขึ้น

ขณะทำงานของไอพาร์ ถิ่นบางเตียวให้ความสำคัญกับเรื่องเศรษฐศาสตร์การเมือง โดยชี้ว่า การเข้าสู่อำนาจทางการเมืองของชนชั้นนำนั้นมีจุดมุ่งหมายเพื่อการสะสมทุนและสร้างความมั่งคั่ง การเมืองท้องถิ่นและการเชื่อมโยงระดับชาติจึงเป็นเสมือนจตุรรอยต่อที่สำคัญที่ชนชั้นนำในท้องถิ่นเหล่านี้มีการสะสมทุนทางเศรษฐกิจอันยาวนานจนเป็นนายทุนท้องถิ่น แต่ความมั่งคั่งของนายทุนท้องถิ่นเหล่านี้มาจากการสะสมทุนทางเศรษฐกิจในขั้นเบื้องต้น (primitive accumulation) บนฐานทรัพยากรในท้องถิ่นที่ตระกูลสามารถเข้าถึงปัจจัยการผลิตได้ดีกว่าประชาชนโดยทั่วไป เช่นการบุกรุกที่ดินเพื่อการผลิตไร่ขนาดใหญ่ การบุกรุกถมทะเลเพื่อสร้างโรงแรม ร้านอาหาร รีสอร์ท ขณะเดียวกันนายทุนท้องถิ่นก็ต้องแสวงหาอำนาจทางการเมืองมากขึ้นเพื่อค้ำจุนการประกอบธุรกิจของพวกตน ทำให้นายทุนท้องถิ่นเข้าสู่อำนาจทางการเมือง ทำให้มีการกระจุกตัวของทรัพย์สินและความมั่งคั่งของตระกูลชนชั้นผู้มีอำนาจทางเศรษฐกิจ และนำไปสู่การกระจุกตัวของอำนาจทางการเมืองภายในจังหวัดและกลายเป็นผู้ควบคุมและครอบงำอำนาจทางการเมืองในจังหวัดภายในภาพรวมโอกาสทางการเมืองเหล่านี้ทำให้เข้าไปควบคุม แทรกแซง หรือรับรู้ข้อมูลเชิงนโยบายของรัฐโดยเฉพาะโครงการพัฒนาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในเขตอิทธิพลของตน และนำเอาข้อมูลเหล่านี้มาแสวงหาประโยชน์ทางเศรษฐกิจให้กับตนเองและพวกพ้อง เช่นกว้านซื้อที่ดินเพื่อรองรับการพัฒนาของรัฐเมื่อทราบข่าวการตัดถนนเส้นยุทธศาสตร์สร้างเขื่อน อ่างเก็บน้ำ พื้นที่อุตสาหกรรม ศูนย์กำจัดขยะรวม

งานของโอบาเชอร์ ถิ่นบางเตียวชี้ว่า ระบบอุปถัมภ์ยังมีความสำคัญในการเมืองท้องถิ่น โดยเฉพาะในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และมองการดำรงอยู่และพลวัตของมันในแง่ของการสะสมทุนทางวัฒนธรรม (social capital) ที่เชื่อมประสานกับระบบเศรษฐกิจการเมือง คือการสะสมทุน และการสร้างเครือข่ายอำนาจทางการเมือง ที่เชื่อมโยงทั้งกับชาวบ้าน เครือข่าย และเครือข่าย รวมถึงระบบราชการ และเครือข่ายการเมืองระดับชาติ

เมื่อทำการสำรวจงานวิจัยหลักเรื่องการเมืองท้องถิ่นที่เชื่อมโยงกับระบบอุปถัมภ์ทั้งสองกลุ่ม/แนวคิดใหม่นี้ คำถามที่สำคัญก็คือ การเลือกตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดในจังหวัดสมุทรปราการเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2563 นี้จะเป็นไปอย่างไร เพราะมีปัจจัยสำคัญอีกประการหนึ่งที่ต่างจากงานทั้งสองชิ้นนี้ก็คือการเลือกตั้งท้องถิ่นนี้เป็นการเลือกตั้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นชุดแรก หลังการยึดอำนาจการเมืองการปกครองนับตั้งแต่การทำให้รัฐประหารของคณะรักษาความสงบแห่งชาติเมื่อปี 2557 และเป็นครั้งแรก/ชุดแรกหลังจากการเลือกตั้งทั่วไปเมื่อวันที่ 24 มีนาคม 2562 หรือกล่าวอีกอย่างหนึ่งว่าเป็นการเลือกตั้งท้องถิ่นครั้งแรก หลังจากเข้าสู่ระบอบประชาธิปไตยภายหลังการครองอำนาจอันยาวนานในระบอบเผด็จการ อย่างไรก็ตาม ยังมีข้อถกเถียงกันอยู่ว่า การเลือกตั้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในครั้งนี้ถือว่าการเลือกตั้งที่เปลี่ยนไปสู่ประชาธิปไตย หรือเป็นเพียงการเลือกตั้งเพื่อรักษาอำนาจเผด็จการเอาไว้กันแน่ (โปรดดูทฤษฎีการเลือกตั้งและการปกครองท้องถิ่นในสังคมเผด็จการในส่วนท้ายของบทนี้ ซึ่งนำเสนอจากกรณีรัสเซีย)

นั่นหมายความว่า ข้อค้นพบในงานวิจัยนี้จะพยายามมีบทสนทนากับข้อถกเถียง ในเรื่องของการหายไปหรือการเกิดรูปแบบใหม่ของระบบอุปถัมภ์หรือการเมืองแบบอื่น ๆ ในสิ่งที่เวียงรัฐ เนติโพธิ์พยายามนำเสนอ หรืออาจจะต่อยอดมุมมองแบบโอบาเชอร์ ถิ่นบางเตียวที่เชื่อว่าระบบอุปถัมภ์ไม่ได้หายไป และการเปลี่ยนเข้าสู่ประชาธิปไตยนั้นก็ยังคงเป็นคุณให้ชนชั้นนำในอำนาจในท้องถิ่นที่อยู่เช่นเดิม หรือการเลือกตั้งท้องถิ่นของสมุทรปราการจะทำให้เราเข้าใจเรื่องราวของโครงสร้างอำนาจ ระบบอุปถัมภ์ หรือ มิติอื่น ๆ อีก (เช่นว่าตระกูลอัสวเหม้นั้นกลับมาได้หรือไม่ คู่แข่งทางการเมืองของอัสวเหม้นี้ใครบ้าง และเป็นอย่างไร) อีกทั้งยังมีอีกปัจจัยหนึ่งก็คือเรื่องของการตื่นตัวของคนรุ่นใหม่ ที่สะท้อนจากคะแนนเสียงระดับชาติในพื้นที่ของพรรคอนาคตใหม่ ซึ่งในรอบนี้แม้จะถูกยุบพรรค แต่ก็ยังมีความยึดโยงกับกลุ่มการเมืองอย่างคณะก้าวหน้า เป็นต้น แต่ก่อนที่จะอภิปรายเพิ่มเติม ในส่วนทฤษฎีนี้จะขอพูดถึงแนวคิดอีกสองแนวคิดคือ จักรกลทาง (เศรษฐกิจ) การเมือง และการเลือกตั้งและการปกครองท้องถิ่นในสังคมเผด็จการ

ค. จากจักรกลการเมืองสู่จักรกลเศรษฐกิจการเมือง: การนำเข้าแนวคิดเรื่องของจักรกลการเมือง (political machine) ต่อการศึกษาการเมืองท้องถิ่นค่อนข้างเป็นที่สนใจในวงแคบ เมื่อเทียบกับการพูดถึงมิติทางการเมืองของระบบอุปถัมภ์และมิติของการศึกษาระบบอุปถัมภ์เอง อย่างไรก็ตามการศึกษาจักรกลการเมือง (political machine) มีประโยชน์เป็นอย่างมากในการทำความเข้าใจการเมืองท้องถิ่นของไทย โดยเฉพาะการทำความเข้าใจว่าระบบอุปถัมภ์นั้นถูกนำมาปรับใช้เป็นแบบแผนปฏิบัติ (operationalization) ในทางการเมืองได้อย่างไรในรายละเอียด และที่สำคัญแนวคิดเรื่องจักรกลการเมืองอิงกับประสบการณ์ของเมืองในโลกตะวันตก มากกว่าชนบทในโลกเกษตรที่ไม่ใช่ตะวันตก แต่ทั้งนี้แนวคิดเรื่องจักรกลการเมืองมักถูกมองว่าเป็นแนวคิดที่อธิบายปรากฏการณ์ที่หมดไปแล้วในสังคมตะวันตกโดยเฉพาะสหรัฐอเมริกา

งานเขียนของเวียงรัฐ เนติโพธิ์ในชิ้นแรก ๆ (2542) เป็นงานที่นำเสนอแนวคิดเรื่องจักรกลการเมืองอย่างเป็นทางการที่สุด โดยชี้ให้เห็นปรากฏการณ์ของจักรกลการเมืองในอเมริกา เพื่อเป็นบทเรียนเพื่อเข้าใจอิทธิพลในการเมืองท้องถิ่นไทย โดยเวียงรัฐ เนติโพธิ์พยายามนำเข้าแนวคิดเรื่องของจักรกลการเมืองใน



สหรัฐอเมริกา เพื่อเข้าใจในเชิงเปรียบเทียบกับปรากฏการณ์เจ้าพ่อในการเมืองท้องถิ่นไทย เวียงรัฐ เนติโพธิ์ อธิบายว่า การเมืองแบบจักรกล (machine politics) หรือแบบ bossism เป็นลักษณะเฉพาะของการเมืองของนคร (city politics) ในอเมริกาในครึ่งหลังของศตวรรษที่ 19 จนถึงครึ่งแรกของศตวรรษที่ 20 เช่น นิวยอร์กและชิคาโก

การเมืองแบบจักรกลนั้นกล่าวถึงองค์กรที่เรียกว่าจักรกลการเมือง (political machine) ที่ทำหน้าที่ในการหาคะแนนเสียงและรักษาฐานคะแนนเสียงของนักการเมือง เปรียบได้กับระบบหวัคคะแนนของไทย แม้ว่าสิ่งเหล่านี้จะเกิดขึ้นทั่วโลก แต่กรณีของสหรัฐอเมริกานั้นมีลักษณะเฉพาะคือเป็นส่วนหนึ่งของการเมืองระบบพรรค (party politics) และมีการแข่งขันกันอย่างเข้มข้นระหว่างปี ค.ศ. 1829-1837 โดยฐานเสียงสนับสนุนการเมืองแบบนี้ขึ้นอยู่กับชาติพันธุ์ที่มีอยู่หลากหลายในเมืองใหญ่ มากกว่าจะขึ้นอยู่กับชนชั้น ด้วยว่าการอพยพของผู้คนมากหน้าหลายตาเข้ามาในพื้นที่เมืองนั้นมาพร้อมกับการขยายสิทธิการเลือกตั้งให้คนเหล่านั้น และพวกเขาจำต้องพึ่งพากลไกของระบบจักรกลในการปรับตัวในสังคมใหม่ (เวียงรัฐ เนติโพธิ์, 2542)

อีกมิติหนึ่งที่น่าสนใจก็คือคำว่า “จักรกล” นั้นมีความหมายไปในทางลบ มีนัยยะถึงการคอร์รัปชัน และเกี่ยวพันกับสิ่งที่ผิดกฎหมาย เวียงรัฐ เนติโพธิ์แปลคำว่า boss ว่าเจ้าพ่อ และมองว่าโครงสร้างการตั้งองค์กรของจักรกลการเมืองมีสายการบังคับบัญชาที่ชัดเจน เช่นกัปตันหน่วยเลือกตั้ง (precinct captain) ก็คือหวัคคะแนน โดยหัวหน้าใหญ่ก็คือ boss ซึ่งอาจจะเป็นคน ๆ หนึ่ง หรือคนกลุ่มเล็ก ๆ ที่มีการจัดตั้งอย่างดี และโครงสร้างขององค์กรนี้มีการใช้ความสัมพันธ์ส่วนตัวสูงโดยกัปตันนั้นจะมีความคุ้นเคยกับท้องถิ่นของตัวเองเป็นอย่างดี จักรกลมีฐานเป็นส่วนหนึ่งของพรรคการเมืองทำหน้าที่หาคะแนนเสียงให้กับนักการเมืองของตน เพื่อเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น โดยนักการเมืองเหล่านี้จะใช้ตำแหน่งของตนให้การตอบแทนกับผู้ออกเสียงที่จงรักภักดีโดยใช้จักรกลการเมืองเป็นตัวส่งผ่านการตอบแทนนี้ โดยการตอบแทนที่ว่าอาจจะเป็นการให้งานทำการให้บริการสาธารณะ หรือการทำสัญญาธุรกิจกับรัฐบาลท้องถิ่น หรือรูปแบบอื่น ๆ จักรกลการเมืองนี้อาจจะมีอยู่ในหลายพื้นที่ แต่มักอยู่ในพื้นที่การปกครองระดับเมือง (ขึ้นไป)

สิ่งที่เราเรียนรู้จากคำจำกัดความนี้ก็คือเรื่องของความเข้าใจว่า จักรกลเป็นองค์กร มีความเป็นสถาบัน และมีการกำหนดเป้าหมาย มีนโยบาย มีผู้นำ และมีประสิทธิภาพในระดับหนึ่ง รวมทั้งมีการขับเคลื่อนไปในพลวัตทางการเมือง และในอีกด้านหนึ่งการเสื่อมถอยของการเมืองแบบจักรกลก็เกิดขึ้นเมื่อจักรกลเหล่านี้ไม่สามารถทำหน้าที่ให้ฐานคะแนนของเขาได้ อาจเพราะว่าฐานคะแนนซึ่งเป็นผู้อพยพนั้นสามารถปรับตัวเข้าเป็นพลเมืองในสังคมอเมริกาได้แล้ว มีการเหยิบฐานะทางสังคมของฐานคะแนนเสียงเก่า สื่อมวลชนมีบทบาทมากขึ้นในการรายงานพฤติกรรมทางการเมืองของนักการเมืองในระบบจักรกลนี้ โดยเฉพาะการคอร์รัปชัน และทัศนคติในเรื่องของการคอร์รัปชันของนักการเมืองในระบบจักรกลนั้นเป็นสิ่งที่รับไม่ได้อีกต่อไป (เวียงรัฐ เนติโพธิ์, 2542)

ในตอนท้ายของบทความของเวียงรัฐ เนติโพธิ์ (2542) ได้ชี้ให้เห็นถึงพลวัตของจักรกลการเมืองกับการศึกษาเปรียบเทียบ โดยยกตัวอย่างงานของ Scott (1969 อ้างใน เวียงรัฐ เนติโพธิ์, 2542) ที่พยายามศึกษาพัฒนาการของจักรกลการเมืองในอเมริกาเพื่อหาตัวแบบมาใช้เป็นแนวทางสู่การศึกษาการใช้อิทธิพลทางการเมืองในประเทศเกิดใหม่ในเอเชียและแอฟริกา ซึ่งมีความแตกต่างในแง่บริบทจากอเมริกา ซึ่งอำนาจมีลักษณะกระจายตัว ขาดการจัดองค์กรทางสังคม และมีความยากจนของประชากรจำนวนมาก โดยมีข้อค้นพบว่า เงื่อนไขที่ทำให้การเมืองแบบจักรกลไม่เกิดในประเทศเกิดใหม่ก็คือการขาดพัฒนาการของการเลือกตั้ง

และการแข่งขันระหว่างพรรคการเมือง การไม่มีความหลากหลายของกลุ่มชาติพันธุ์ รวมทั้งอุปสรรคจากกลุ่มอื่น ๆ ทางสังคมและวัฒนธรรมที่ไม่เอื้อให้กับองค์กรแบบจักรกลฯ แต่กระนั้นก็ดีการไม่ระบบพรรคการเมืองที่การเมืองจักรกลเป็นส่วนหนึ่งนั้น ก็ยังมีเรื่องของความสัมพันธ์แบบจงรักภักดี การอุปถัมภ์ และการให้ประโยชน์ต่างตอบแทนแบบเดียวกันกับการเมืองแบบจักรกลของอเมริกา และถือว่าการเมืองแบบจักรกลเช่นนี้ก็มีอิทธิพลต่อการเมืองของประเทศโลกที่สาม

ในงานชิ้นหลัง ๆ ของเวียงรัฐ เนติโพธิ์ (2558) เวียงรัฐ เนติโพธิ์แยกระบบจักรกลการเมืองออกจากระบบเจ้าพ่อ (atomized godfather) โดยจักรกลการเมืองนั้นเวียงรัฐมองว่าเป็นระบบหัวคะแนนและการแลกเปลี่ยนความสัมพันธ์และตอบแทนผลประโยชน์ซึ่งกันและกัน ตั้งแต่งบประมาณ การให้สัมปทานธุรกิจ และตำแหน่งงานต่าง ๆ หรือสิ่งของเงินทอง แต่จุดสำคัญคือระบบจักรกลการเมืองนั้นเริ่มหมดความสำคัญลงเมื่อเกิดการเปลี่ยนแปลงทางสังคม โดยมีการเลื่อนชั้นทางสังคมและการเมือง หัวคะแนนสามารถเลื่อนชั้นไปเป็นนักการเมืองท้องถิ่น และไปเป็นผู้นำของจักรกล และชนชั้นล่างปรับเปลี่ยนไปเป็นชนชั้นกลาง ขณะที่ระบบเจ้าพ่อแบบของไทยนั้นเป็นระบบอำนาจที่ไม่เป็นทางการที่ครอบคลุมพื้นที่ระดับจังหวัดหรือภูมิภาค มักเกี่ยวข้องกับธุรกิจที่ไม่ชอบธรรม การแลกเปลี่ยนผลประโยชน์ในหลายระดับเกิดขึ้นในการเมืองแบบนี้แต่มีความไม่ชอบธรรมในการตอบแทนทางธุรกิจ มีการปกป้องกันจากอำนาจรัฐ และอุปถัมภ์ประชาชนรากหญ้า ระบบการจัดองค์กรเป็นระบบพวกพ้อง ไม่มีการรวมกลุ่มที่ชัดเจน ไม่มีการเลื่อนลำดับชั้น เว้นแต่จะใช้ความรุนแรงในการเลื่อนชั้น เช่น (ลอบ) สังหาร อีกทั้งระบบเจ้าพ่อไม่ได้ยึดโยงกับพรรคการเมืองอย่างชัดเจน

กล่าวโดยสรุปแม้ว่าการศึกษาในเรื่องจักรกลทางการเมืองจะทำให้เราเห็นการจัดวางเครือข่ายของความสัมพันธ์ในแบบการจัดองค์กรทางการเมืองในท้องถิ่นหรือโครงสร้างอำนาจในท้องถิ่น แต่สุดท้ายงานของเวียงรัฐ เนติโพธิ์ชิ้นหลัง (2558) กลับให้ความสำคัญกับการทำความเข้าใจการเมืองในมิติของการเลือกตั้งโดยเน้นไปที่การถกเถียงในเรื่องระบบอุปถัมภ์และการเมืองในรูปแบบอื่นที่ไม่ใช่ระบบอุปถัมภ์ โดยมองว่าจักรกลการเมืองเป็นเรื่องที่ไม่ใช่การเมืองท้องถิ่นของไทย (อีกต่อไป) อาจเพราะว่าพรรคการเมืองมีบทบาทมากขึ้นในท้องถิ่นตั้งแต่ยุคไทยรักไทย และการพิงpongระบบเจ้าพ่อของไทยกับผู้นำจักรกล (boss) นั้นไม่เหมือนกัน คำว่าจักรกลจึงเป็นเพียงคำเปรียบเปรยมากกว่าการเปรียบเทียบ ในความหมายที่ว่าคำว่าจักรกลเป็นการอธิบายการมีอยู่ซึ่งระบบหัวคะแนน แต่จุดเน้นของงานคือการอธิบายการเกิดขึ้นของระบบการเมืองในท้องถิ่นแบบใหม่ที่ไม่ใช่มีแต่การเมืองแบบระบบอุปถัมภ์ อันเนื่องมาจากการกระจายอำนาจที่เปิดให้ผู้เล่นใหม่ ๆ เข้าสู่สนามทางการเมืองท้องถิ่นได้

ในงานวิจัยฉบับนี้ต้องการจะนำเอากรอบการศึกษาเรื่องจักรกลทางการเมืองเข้ามาศึกษาการเมืองท้องถิ่นในมิติของการเลือกตั้งอีกครั้งหนึ่ง เหตุผลสำคัญก็คือการศึกษาในระบบอุปถัมภ์นั้นไม่สามารถแยกขาดจากการทำความเข้าใจจักรกลการเมืองได้ แต่การเข้าใจจักรกลการเมืองในรอบนี้จะแตกต่างจากกรอบคิดที่นำเสนอโดยเวียงรัฐ เนติโพธิ์ ด้วยว่าทำความเข้าใจการเมืองแบบจักรกล/จักรกลการเมืองนี้ไม่ต้องการอธิบายง่าย ๆ ว่า จักรกลการเมืองในประวัติศาสตร์การเมืองอเมริกานั้นเท่ากับระบบเจ้าพ่อของไทยหรือไม่ แต่ต้องการอธิบายจักรกลการเมืองของไทยในปัจจุบัน ซึ่งงานวิจัยนี้มีสมมติฐานว่ามีลักษณะที่ไม่ใช่ทั้งการเมืองแบบจักรกลในอดีตของอเมริกา และเจ้าพ่อในการเมืองไทยก่อนปี พ.ศ. 2540

เหตุผลสำคัญที่งานวิจัยต้องการทำความเข้าใจพลวัตของจักรกลการเมือง หรืออย่างน้อยไม่ทั้งเรื่องของจักรกลการเมืองออกจากเรื่องของระบบอุปถัมภ์ เพราะคำอธิบายเรื่องระบบอุปถัมภ์มักจะสนใจ

ความสัมพันธ์ของยอดปิรามิดกับมวลชนในฐานะผู้เลือกตั้ง แต่การเมืองท้องถิ่นในประเทศไทยนั้นระบบอุปถัมภ์ทำงานไม่ได้หากไม่เข้าใจว่าจักรกลคือความสัมพันธ์กับเครือข่ายระดับกลาง หรือที่เรียกว่าหัวคะแนน แต่ทั้งนี้หัวคะแนนบางคนก็มีตำแหน่งทางการเมือง และไม่มีตำแหน่งทางการเมือง หรืออาจมีตำแหน่งแห่งที่ทางสังคมและเศรษฐกิจ แต่ทั้งนี้จะอธิบายในลักษณะของหัวคะแนนไม่ได้ เพราะทุกคนต่างเชื่อมโยงอยู่ในโครงสร้างของการเมืองในท้องถิ่นทั้งสถาบันทางการเมืองที่เป็นทางการ และสถาบันทางการเมืองที่ไม่เป็นทางการ ภายใต้เงื่อนไขเชิงสถาบันว่า การปกครองท้องถิ่นไทยนั้นมีความสลับซับซ้อน คือมีสองระดับ และมีจุดตัดกับโครงสร้างโบราณด้วย

ที่ได้กล่าวไว้ว่าการปกครองท้องถิ่นไทยที่เป็นทางการนั้นมีระบบที่เป็นสองชั้น หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นชั้นบน มีพื้นที่ครอบคลุมทั้งจังหวัด และมีองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลเป็นชั้นที่สอง ในส่วนของชนบทและเมืองตามลำดับ ทั้งสามหน่วยงานหลักประกอบด้วยผู้บริหารที่มาจากการเลือกตั้ง และมีตำแหน่งทางการเมืองที่มาจากแต่งตั้งของผู้บริหาร ได้แก่ รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอีกสามตำแหน่ง รองนายกเทศมนตรีสี่ตำแหน่งในเทศบาลนคร รองนายกเทศมนตรีสามตำแหน่งในเทศบาลเมือง รองนายกเทศมนตรีสองตำแหน่งในเทศบาลตำบล และตำแหน่งที่มาจากเลือกตั้งในด้านนิติบัญญัติ คือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด (สมุทรปราการมี 36 คน) ยังไม่นับสมาชิกสภาในระดับองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาล และยังมีตำแหน่งกำนันและผู้ใหญ่บ้านตามระบบการปกครองท้องถิ่นที่เข้าไปอีก

## ตาราง 2.2 จำนวนตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระบบการปกครองท้องถิ่นของจังหวัดสมุทรปราการ

ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	จำนวนตำแหน่งทางการเมืองของฝ่ายบริหารที่มีได้ (ตำแหน่งนายกและรองนายก)	จำนวนตำแหน่งทางการเมืองของฝ่ายนิติบัญญัติที่มีได้ (ตำแหน่งสมาชิกสภา)
องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ	นายก อบจ. 1 คน รองนายกฯ 3 คน	36 คน
อำเภอเมืองสมุทรปราการ (กำนัน 12 คน ผู้ใหญ่บ้าน 90 คน)		
เทศบาลนครสมุทรปราการ	นายกเทศมนตรี 1 คน รองนายกฯ 4 คน	24 คน
เทศบาลเมืองปากน้ำสมุทรปราการ	นายกเทศมนตรี 1 คน รองนายกฯ 3 คน	18 คน
เทศบาลเมืองแพรกษาใหม่	นายกเทศมนตรี 1 คน รองนายกฯ 3 คน	18 คน
เทศบาลเมืองแพรกษา	นายกเทศมนตรี 1 คน รองนายกฯ 3 คน	18 คน
เทศบาลตำบลสำโรงเหนือ	นายกเทศมนตรี 1 คน รองนายกฯ 2 คน	12 คน
เทศบาลตำบลด่านสำโรง	นายกเทศมนตรี 1 คน รองนายกฯ 2 คน	12 คน
เทศบาลตำบลบางเมือง	นายกเทศมนตรี 1 คน รองนายกฯ 2 คน	12 คน
เทศบาลตำบลแพรกษา	นายกเทศมนตรี 1 คน รองนายกฯ 2 คน	12 คน
เทศบาลตำบลบางปู	นายกเทศมนตรี 1 คน รองนายกฯ 2 คน	12 คน

ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	จำนวนตำแหน่งทางการเมืองของฝ่ายบริหารที่มีได้ (ตำแหน่งนายกและรองนายก)	จำนวนตำแหน่งทางการเมืองของฝ่ายนิติบัญญัติที่มีได้ (ตำแหน่งสมาชิกสภา)
เทศบาลตำบลเทพารักษ์	นายกเทศมนตรี 1 คน รองนายกฯ 2 คน	12 คน
องค์การบริหารส่วนตำบลบางโปรง	นายก อบต. 1 คน รองนายกฯ 2 คน	8 คน
องค์การบริหารส่วนตำบลบางด้วน	นายก อบต. 1 คน รองนายกฯ 2 คน	16 คน
อำเภอบางพลี (กำนัน 6 คน ผู้ใหญ่บ้าน 83 คน)		
เทศบาลเมืองบางแก้ว	นายกเทศมนตรี 1 คน รองนายกฯ 3 คน	18 คน
เทศบาลตำบลบางพลี	นายกเทศมนตรี 1 คน รองนายกฯ 2 คน	12 คน
องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลีใหญ่	นายก อบต. 1 คน รองนายกฯ 2 คน	46 คน
องค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา	นายก อบต. 1 คน รองนายกฯ 2 คน	30 คน
องค์การบริหารส่วนตำบลบางไฉลง	นายก อบต. 1 คน รองนายกฯ 2 คน	22 คน
องค์การบริหารส่วนตำบลราชาเทวะ	นายก อบต. 1 คน รองนายกฯ 2 คน	30 คน
องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปรือ	นายก อบต. 1 คน รองนายกฯ 2 คน	6 คน
อำเภอพระประแดง (กำนัน 6 คน ผู้ใหญ่บ้าน 67 คน)		
เทศบาลเมืองพระประแดง	นายกเทศมนตรี 1 คน รองนายกฯ 3 คน	18 คน
เทศบาลเมืองลัดหลวง	นายกเทศมนตรี 1 คน รองนายกฯ 3 คน	18 คน
เทศบาลเมืองปู่เจ้าสมิงพราย	นายกเทศมนตรี 1 คน รองนายกฯ 3 คน	18 คน
องค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ	นายก อบต. 1 คน รองนายกฯ 2 คน	20 คน
องค์การบริหารส่วนตำบลบางกะเจ้า	นายก อบต. 1 คน รองนายกฯ 2 คน	18 คน
องค์การบริหารส่วนตำบลบางน้ำผึ้ง	นายก อบต. 1 คน รองนายกฯ 2 คน	22 คน
องค์การบริหารส่วนตำบลบางกระสอบ	นายก อบต. 1 คน รองนายกฯ 2 คน	22 คน
องค์การบริหารส่วนตำบลบางกอบัว	นายก อบต. 1 คน รองนายกฯ 2 คน	26 คน
องค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง	นายก อบต. 1 คน รองนายกฯ 2 คน	26 คน
อำเภอพระสมุทรเจดีย์ (กำนัน 5 คน ผู้ใหญ่บ้าน 42 คน)		
เทศบาลตำบลพระสมุทรเจดีย์	นายกเทศมนตรี 1 คน รองนายกฯ 2 คน	12 คน
เทศบาลตำบลแหลมฟ้าผ่า	นายกเทศมนตรี 1 คน รองนายกฯ 2 คน	12 คน

ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	จำนวนตำแหน่งทางการเมืองของฝ่ายบริหารที่มีได้ (ตำแหน่งนายกและรองนายก)	จำนวนตำแหน่งทางการเมืองของฝ่ายนิติบัญญัติที่มีได้ (ตำแหน่งสมาชิกสภา)
องค์การบริหารส่วนตำบลนาเกลือ	นายก อบต. 1 คน รองนายกฯ 2 คน	16 คน
องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านคลองสวน	นายก อบต. 1 คน รองนายกฯ 2 คน	8 คน
องค์การบริหารส่วนตำบลแหลมฟ้าผ่า	นายก อบต. 1 คน รองนายกฯ 2 คน	18 คน
องค์การบริหารส่วนตำบลในคลองบางปลากด	นายก อบต. 1 คน รองนายกฯ 2 คน	26 คน
อำเภอบางบ่อ (กำนัน 8 คน ผู้ใหญ่บ้าน 74 คน)		
เทศบาลตำบลคลองด่าน	นายกเทศมนตรี 1 คน รองนายกฯ 2 คน	12 คน
เทศบาลตำบลคลองสวน	นายกเทศมนตรี 1 คน รองนายกฯ 2 คน	12 คน
เทศบาลตำบลบางบ่อ	นายกเทศมนตรี 1 คน รองนายกฯ 2 คน	12 คน
เทศบาลตำบลบางพลีน้อย	นายกเทศมนตรี 1 คน รองนายกฯ 2 คน	12 คน
องค์การบริหารส่วนตำบลบางบ่อ	นายก อบต. 1 คน รองนายกฯ 2 คน	22 คน
องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านระกาศ	นายก อบต. 1 คน รองนายกฯ 2 คน	20 คน
องค์การบริหารส่วนตำบลบางเปรี้ยว	นายก อบต. 1 คน รองนายกฯ 2 คน	12 คน
องค์การบริหารส่วนตำบลคลองด่าน	นายก อบต. 1 คน รองนายกฯ 2 คน	26 คน
องค์การบริหารส่วนตำบลเปรี๊ญ	นายก อบต. 1 คน รองนายกฯ 2 คน	18 คน
องค์การบริหารส่วนตำบลคลองนิมมยตรา	นายก อบต. 1 คน รองนายกฯ 2 คน	12 คน
อำเภอบางเสาธง (กำนัน 3 คน ผู้ใหญ่บ้าน 38 คน)		
เทศบาลตำบลบางเสาธง	นายกเทศมนตรี 1 คน รองนายกฯ 2 คน	12 คน
องค์การบริหารส่วนตำบลบางเสาธง	นายก อบต. 1 คน รองนายกฯ 2 คน	34 คน
องค์การบริหารส่วนตำบลศรีษะจรเข้ชั้นน้อย	นายก อบต. 1 คน รองนายกฯ 2 คน	24 คน
องค์การบริหารส่วนตำบลศรีษะจรเข้ใหญ่	นายก อบต. 1 คน รองนายกฯ 2 คน	18 คน

หมายเหตุ : การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่จะเปิดให้มีการเลือกตั้งในโอกาสต่อไปจะมีจำนวนสมาชิกสภาที่ลดลง เพราะเป็นการเลือกตั้งภายใต้พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2562 ซึ่งเปลี่ยนให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลประกอบด้วยสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนเขตเลือกตั้งละหนึ่งคน โดยให้ถือเขตหมู่บ้านเป็นเขตเลือกตั้ง (จากเดิมที่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลประกอบด้วยสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนหมู่บ้านละสองคน)

สิ่งที่พยายามอธิบายก็คือ เราไม่สามารถละเลยการเกาะเกี่ยวของเครือข่ายอำนาจเหล่านี้ และมองไปที่ตัวเจ้าพ่อหรือตัวผู้อุปถัมภ์ หรือบ้านได้เท่านั้น เพราะเครือข่ายชนชั้นนำนั้นมีหลายระดับ และมาจากหลายทิศทาง เขาอาจไม่ใช่ นักการเมืองโดยอาชีพ แต่อาจจะมาจากการเป็นพ่อค้า ดังนั้นภูมิหลังทั้งจากอาชีพ และจากชนชั้นต่าง ๆ จึงสำคัญและก่อรูปเป็นจักรกลการเมืองรูปแบบใหม่ในพื้นที่ แต่ในขณะเดียวกันก็จะต้องทำความเข้าใจคู่แข่งทางการเมืองที่อาจจะมีตำแหน่งอยู่ในบางส่วนเช่นกัน ภาพในระดับจุลภาคเช่นนี้จะเกิดขึ้นได้เมื่อเรานำเอาประเด็นจักรกลการเมืองเข้ามาเกี่ยวข้องกับการวิจัย และไม่ทำให้เป็นปัจจัยรองจากการทำความเข้าใจพลวัตของระบบอุปถัมภ์ในพื้นที่ที่มักสนใจเฉพาะหัวขบวนเท่านั้น

ในอีกด้านหนึ่ง การทำความเข้าใจภูมิหลังและความเชื่อมโยงของจักรกลการเมืองเหล่านี้จะทำให้เราเข้าใจว่า จักรกลเหล่านี้อาจไม่ได้หายไป เมื่อเกิดการเลื่อนชั้นทางสังคม หรือยังอยู่ในพื้นที่เล็ก ๆ แต่เรากำลังพูดถึงจังหวัดสมุทรปราการซึ่งเป็นจังหวัดที่อยู่ติดกับกรุงเทพมหานคร มีประชากรเพิ่มขึ้น และมีมูลค่าทางเศรษฐกิจเพิ่มขึ้นทุกปี (พิจารณาข้อมูลจากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (2564) ในตาราง 3.3) ประเด็นที่ท้าทายจึงอยู่ที่ว่าเมื่อการเลือกตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นการเลือกตั้งในระดับจังหวัด ที่มีตัวแทนมาจากทุกพื้นที่ เราจะอธิบายอย่างไรว่าการเลือกตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นการเลือกตั้งที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งเลือกแต่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เพราะนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้นมีทีมย่อยในแต่ละพื้นที่ และในทีมย่อยเองก็มีความหลากหลายของสาขาอาชีพในแต่ละผู้สมัคร ยังไม่นับว่าผู้สมัครในระดับสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้นย่อมมีกลไกหวัคแวนของตัวเอง ทั้งที่เป็นลูกน้องและเป็นผู้นำทางสังคมในแต่ละพื้นที่

ดังนั้นการทำความเข้าใจการเกาะเกี่ยวของตัวผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดในแต่ละพื้นที่กับตัวทีมผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งเลือกตั้งแยกกัน แต่เลือกตั้งวันเดียวกันทำให้เราต้องทำความเข้าใจว่าการเลือกตั้งในรอบนี้ไม่ใช่การเลือกตั้งเฉพาะนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเท่านั้น แต่เป็นการเลือกตั้งของจักรกลทั้งระบบ และที่สำคัญเราต้องพยายามเข้าใจว่าการเชื่อมประสานภายในเครือข่ายนั้นเป็นการทำงานร่วมกันทั้งหมดเป็นจักรกล ทั้งตัวเครือข่ายทีมสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ลงสมัครในครั้งนี้ และยังมีเทศบาล กำนัน และผู้ใหญ่บ้าน ด้วยว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้นเป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่นที่ใหญ่ที่สุดและครอบคลุมทุกพื้นที่ ดังนั้นองค์การบริหารส่วนจังหวัดจึงอาจมีบทบาทในการเข้าไปสนับสนุนพื้นที่ต่าง ๆ ในจังหวัดได้

อนึ่ง ในการทำความเข้าใจจักรกลการเมืองนี้ สิ่งที่ต้องทำความเข้าใจเพิ่มเติมก็คือ เดิมทีแนวทางการวิเคราะห์แบบจักรกลการเมืองให้ความสำคัญกับคำอธิบายที่ว่ากรยึดโยงกันอาจเกี่ยวข้องในเรื่องของการเชื่อมโยงกับเครือข่ายผู้อุปถัมภ์หรือคนชั้นล่างในสังคมอเมริกาที่ยังปรับตัวไม่ได้ทางสังคมและเศรษฐกิจ แต่มีอำนาจการเมืองในการลงคะแนนเสียง และจักรกลการเมืองมีลักษณะของการเกี่ยวข้องกับธุรกิจสีเทา แต่ข้อเสนอในงานวิจัยชิ้นนี้คือการไม่ปิดโอกาสที่จะทำความเข้าใจว่าจักรกลการเมืองนั้นอาจมีพลวัตกลายเป็นจักรกลเศรษฐกิจการเมือง ที่มีความหมายว่าในที่สุดแล้วเป้าหมายของการเข้าสู่อำนาจทางการเมืองนั้นก็คือการขยายความมั่งคั่งทางเศรษฐกิจ แต่ที่แตกต่างไปจากเดิมก็คือ การขยายความมั่งคั่งทางเศรษฐกิจอาจไม่ได้มีแค่ธุรกิจสีเทา ที่ใช้อำนาจการเมืองเข้าไปปกป้อง แต่อาจหมายถึงการตั้งคำถามกับโครงการของรัฐเองที่นักการเมืองเหล่านี้เข้าไปเกี่ยวข้องและแสวงหาค่าเช่าผ่านการสร้างโครงการ ซึ่งโครงการนั้นอาจจะมีมิติของการให้บริการประชาชน แต่อาจมีแนวโน้มที่จะสร้างแรงจูงใจ หรือสุ่มเสี่ยงที่จะวิจารณ์ว่า การเมืองท้องถิ่นเองนั้นคือแหล่งรายได้ทางเศรษฐกิจในตัวเอง อาทิการสร้างโครงการต่าง ๆ ที่มีราคาแพง ด้อยคุณภาพ ล้มเหลว

หรือมีข้อร้องเรียนจำนวนมาก หรือกล่าวง่าย ๆ ว่า เดิมเรามองว่าการเมืองของการเลือกตั้งท้องถิ่นคือการสถาปนาอำนาจในการรักษาไว้ซึ่งระบบอุปถัมภ์จากเครือข่ายอุปถัมภ์เดิม หรือเปลี่ยนแปลงสังคมโดยคนภายนอกวงอำนาจเก่า แต่เอาเข้าจริงในวันนี้การเลือกตั้งท้องถิ่นอาจมีความหมายที่รักษาระบบอุปถัมภ์แต่จะเป็นไปไม่ได้ถ้าจักรกลการเมืองนั้นไม่เข้มแข็ง และจักรกลการเมืองเหล่านี้จำต้องหล่อเลี้ยงกันด้วยความมั่งคั่งทางเศรษฐกิจ และด้วยการกระจายอำนาจภายหลัง พ.ศ. 2540 ยิ่งทำให้งบประมาณของพื้นที่มีเพิ่มขึ้น และกลายเป็นพื้นที่ที่จะสร้างแรงจูงใจให้เกิดการเข้ามาสู่อำนาจเพื่อใช้งบประมาณเหล่านั้นในการแสวงหาความมั่งคั่งและหล่อเลี้ยงระบบอุปถัมภ์ไปในเวลาเดียวกัน ในแง่นี้ระบบเจ้าพ่อเดิมซึ่งอาจไม่ได้หายไป แต่ปรับตัวเพิ่มขึ้น ต่อรองกับเครือข่ายของตัวเองมากกว่าลักษณะทางวัฒนธรรมในแบบเดิมเท่านั้น

ในอีกด้านหนึ่ง การพัฒนาแนวคิดจักรกลการเมืองไม่ใช่แค่ใช้อย่างตรงไปตรงมา หรือปฏิเสธความสำคัญของแนวคิดดังกล่าวจะช่วยเสริมความเข้าใจในรายละเอียดและเห็นพลวัตของการทำความเข้าใจเศรษฐศาสตร์การเมืองของชนชั้นนำในการเมืองท้องถิ่นแบบที่โอฬาร ถิ่นบางเตียวทำอยู่ เพราะจะทำให้เราเข้าใจเครือข่ายทั้งหมดของจักรกลและการทำงานจริงในพื้นที่ รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงของระบบจักรกล ซึ่งอาจไม่ได้หมายความว่าจักรกลหรือผู้อุปถัมภ์นั้นหมดบทบาทลงแล้วมีอีกกลุ่มหนึ่งขึ้นมาแทน แต่อาจจะมาจากคนภายในจักรกลเดิมก็อาจจะเป็นได้

รายละเอียดหนึ่งที่น่าสนใจของแนวคิดเรื่องจักรกลการเมืองก็คือการมองว่าจักรกลการเมืองคือ “องค์กร” ทางการเมืองรูปแบบหนึ่ง หรือถ้าสมัยนี้อาจจะเรียกว่าเป็น “สถาบันทางการเมือง” รูปแบบหนึ่ง แต่ในประวัติศาสตร์การเมืองนครของอเมริกานั้นองค์กรนี้เชื่อมโยงโดยตรงกับพรรคการเมืองในระดับชาติ/สหพันธรัฐ และอาจจะมองประกอบที่ค่อนข้างเทา คือมีทั้งส่วนที่ไม่เป็นไปตามกฎหมายเสียทั้งหมด/ผิดกฎหมาย แต่ที่สำคัญต้องมีการแลกเปลี่ยนภายใต้ระบบประชาธิปไตยที่แสดงออกผ่านการเลือกตั้ง อย่างไรก็ตาม เรื่องที่โดดเด่นในการวิเคราะห์จักรกลการเมืองก็คือ การวิเคราะห์แต่ละส่วน หรือองค์ประกอบของจักรกล (parts)

Gosnell (1933) ชี้ให้เห็นว่าจักรกลการเมืองนั้นเชื่อมโยงกับชีวิตของชาวอเมริกันในหลาย ๆ ส่วน ได้แก่ สถาบันศาสนา (โบสถ์/วัด) หนังสือพิมพ์/สื่อมวลชน ธุรกิจ และกลุ่มอาชีพต่าง ๆ ในเมือง สหภาพแรงงาน และสมาคมทางสังคมและสมาคมมิตรภาพต่าง ๆ (fraternity organization) รวมทั้งสมาคมใต้ดินหรือธุรกิจผิดกฎหมาย กลุ่มหรือองค์กรต่าง ๆ ที่ประกอบกันเป็นจักรกลนี้บางส่วนอาจจะเป็นฐานกำลังหลักบางส่วนอาจจะทำหน้าที่เปิดศึกกับกลุ่มอื่น หรือบางกลุ่มอาจจะเป็นแกนนำ/ผู้นำของกลุ่ม Gosnell ชี้ว่าระบบจักรกลนี้ทำงานได้ดีในการให้บริการประชาชนผู้เลือกตั้ง แลกเปลี่ยนกับคะแนนเสียงในเงื่อนไขที่เขตเลือกตั้งมีขนาดเล็ก และเชื่อมโยงกับพรรคโดยการจ้างบุคลากรมาเป็นผู้ที่ทำงานในพื้นที่ในกิจกรรมเลือกตั้ง (มากกว่าจ่ายเงินโดยตรง) ซึ่งฝ่ายที่ไม่ได้มีจักรกลหรือฝ่ายก้าวหน้าไม่มีการจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้ ในงานเขียนของ Gosnell ซึ่งยังเขียนในช่วงที่การเมืองแบบจักรกลเฟื่องฟู เขาชี้ว่าระบอบจักรกลการเมืองจะเฟื่องฟูในเศรษฐกิจขาขึ้น เมื่อธุรกิจจอสั่งหาริมทรัพย์เฟื่องฟู ประชาชนมีรายได้ และมีการเก็บภาษี ในช่วงเวลานั้นประชาชนทั่วไปจะไม่ค่อยสนใจว่าระบอบการเมืองท้องถิ่นจะโกง หรือใช้จ่ายเงินไปในทางที่ไม่ค่อยมีประสิทธิภาพ และยิ่งมีการปกครองท้องถิ่นหลายระดับก็ไม่มีคนสนใจ ขณะที่ในช่วงเศรษฐกิจขาลงนั้นทรัพยากรของจักรกลดังกล่าวจะร่อยหรอลง ภาษีก็เก็บได้น้อยลง งบประมาณก็น้อยลง ผู้นำจักรกลการเมืองก็จะทำงานได้น้อยลง และก็จะมีความพยายามในการเรียกร้องให้ปฏิรูประบอบการเมืองท้องถิ่นให้มีความพร้อมรับผิดมากขึ้น และลดความซ้ำซ้อนของระดับขององค์กรปกครองท้องถิ่นลง รวมทั้งมีการตรวจสอบการใช้จ่าย

ขององค์กรปกครองท้องถิ่นเพิ่มขึ้น การขยายตัวของกาให้บริการจากองค์กรปกครองท้องถิ่นที่ไม่ต้องพึ่งระบบการคุมพื้นที่ย่อยของสมาชิกจักรกลเมืองก็มีส่วนทำให้ระบบจักรกลลดบทบาทลง รวมทั้งการลดลงของประชากรอพยพ (หมายถึงประชากรที่ยังปรับตัวเข้ากับสังคมนั้นไม่ได้)

ผู้วิจัยขอย้ำว่า จักรกลการเมืองนั้นเป็นแนวคิดที่อธิบายระบบอุปถัมภ์สมัยใหม่หรือการอุปถัมภ์ในสังคมสมัยใหม่รูปแบบหนึ่ง เกิดได้ในสังคมใหม่และสังคมอุตสาหกรรม เงื่อนไขสำคัญคือกลุ่มผู้มีสิทธิเลือกตั้งนั้นยังต้องใช้เสียงเพื่อเข้าแลกกับการช่วยเหลือคุ้มครองโดยผ่านตัวแทนที่เชื่อมโยงกับบริการสาธารณะ ทั้งในแง่ของงาน โอกาสทางเศรษฐกิจอื่น และการปรับตัวเข้าสู่ระบบ ดังนั้นระบบจักรกลจึงเกี่ยวพันกับมิติของชนชั้นอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ แต่ไม่ใช่คนจนในภาพรวม หากแต่เป็นลักษณะของความยากจนบางประการ อาทิผู้อพยพ ซึ่งในแง่นี้หากนำมาใช้ในกรณีอื่น ๆ เราอาจจะต้องทำความเข้าใจว่าการเติบโตของจังหวัดหรือเมืองนั้นทำให้ใครเสียประโยชน์อยู่ แล้วคนเหล่านั้นพึ่งพาจักรกลการเมืองอย่างไร จักรกลการเมืองจึงไม่ต้องสืบเนื่องมาจากสังคมเก่า และแม้จะมีการซื้อเสียง แต่การซื้อเสียงนั้นย่อมไม่สามารถทำได้ถ้ากลไกการซื้อเสียงนั้นไม่เข้าใจพื้นที่และเชื่อมโยงกับผู้คนในพื้นที่นั้นได้ เพราะการซื้อเสียงนั้นกระทำอย่างเปิดเผยไม่ได้ แต่สามารถทำให้เป็นที่รับรู้แต่จับไม่ได้หรือเอาผิดไม่ได้

Golosov (2013) ซึ่งนำเอาแนวคิดการเมืองแบบจักรกลมาอธิบายการเมืองร่วมสมัยของรัสเซีย นำเสนอมติว่าด้วยคำจำกัดความของการเมืองแบบจักรกลว่าแตกต่างจากพรรคการเมืองตรงที่เน้นไปที่เรื่องของการแลกเปลี่ยนแบบเฉพาะเจาะจงกับเรื่องบางเรื่อง โดยการเชื่อมโยงกันระหว่างประชาชน/มวลชนกับจักรกลนี้ไม่ใช่เรื่องบริการสาธารณะที่ไม่มีผลประโยชน์ตอบแทน หรือสาธารณูปโภคขนาดใหญ่ให้กับประชาชนที่พรรคการเมืองมักนำเสนอ แต่เป็นเรื่องของระบบอุปถัมภ์ ซึ่งมีความหมายว่าเป็นการแลกเปลี่ยนคะแนนเสียงกับผลประโยชน์ทางวัตถุที่จับต้องได้ และเป็นผลประโยชน์เฉพาะตนมากกว่าการคิดว่าถ้าเลือกแล้วสังคมนั้นจะดีขึ้นอย่างไร ในคำจำกัดความนี้ผู้วิจัยเห็นว่าการซื้อเสียงจึงเป็นส่วนที่ง่ายหรือพื้นฐานที่สุดของการเมืองแบบจักรกล ไม่ใช่ความเชื่อมโยงทางวัฒนธรรม นอกจากนี้แล้ว Golosov ยังชี้อีกว่าการซื้อเสียงก็ไม่ใช่ทั้งหมดของการเมืองแบบจักรกล และในอีกด้านหนึ่ง จักรกลการเมืองนั้นไม่จำเป็นต้องอิงกับระบบอุปถัมภ์ในแบบเดิมที่คาดหวังความต่อเนื่องมากกว่าหนึ่งครั้งของความสัมพันธ์ และความสนิทสนมคุ้นเคยระหว่างผู้อุปถัมภ์และผู้เลือกตั้งภายใต้ความสัมพันธ์ที่แนบแน่นระหว่างกัน เพราะระบบอุปถัมภ์ในวันนี้ทำงานได้ในสังคมที่ซับซ้อนกว่าสังคมหมู่บ้าน (ชนชท) ดังที่เคยเป็นตัวแบบการศึกษาในยุคก่อน ความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์และจักรกลการเมืองยุคใหม่เปลี่ยนไปในลักษณะของการปรับปรุง (modified) จากเดิมสู่ความสัมพันธ์แบบเห็นหน้าเห็นตากันของผู้อุปถัมภ์กับผู้ได้อุปถัมภ์มาเป็นสายสัมพันธ์แบบ “ตัวแทนจำหน่าย/ตัวกระทำการแทน/นายหน้า” (broker relationships) ในความหมายที่ว่า แม้จะมีความสัมพันธ์ระหว่างตัวผู้อุปถัมภ์ใหญ่และตัวผู้ได้อุปถัมภ์ระดับรากหญ้า แต่ทั้งหมดกระทำผ่านตัวแทนในหลายระดับ และเมื่อการเลือกตั้งกลายเป็นเงื่อนไขหลักของการเมืองในพื้นที่ ผู้ได้อุปถัมภ์ก็อาจจะแปรพักตร์ได้ทั้งในแง่ไม่ก็คน จนกระทั่งทั้งหมดซึ่งทำให้การเมืองระบบอุปถัมภ์ล่มสลายลง ในแง่ที่รับเงินหรือรับผลประโยชน์แต่ไม่ลงคะแนนเสียงให้ ซึ่งในแง่นี้จักรกลการเมืองและผู้อุปถัมภ์และเครือข่ายจะต้องทำงานหนักมากขึ้นในการรักษาสายสัมพันธ์เอาไว้ (มากกว่าตัวผู้ได้อุปถัมภ์หรือผู้ลงคะแนนเสียง - ผู้วิจัย)

Golosov (2013) ยังตั้งคำถามว่า การเมืองแบบจักรกลนั้นเนื่องจากเติบโตขึ้นในช่วงการตั้งตัวของประชาธิปไตยแบบเลือกตั้ง ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของประชาธิปไตยแบบเสรีนิยม คำถามก็คือ การเมืองแบบจักรกลนั้นเป็นเงื่อนไขหนึ่งหรือเป็นองค์ประกอบของระบอบประชาธิปไตยหรือไม่ และในอีกด้านหนึ่ง จะพบว่าแม้ใน



ระบอบประชาธิปไตยแบบหัวมังกุท้ายมังกร อาทิ เผด็จการเลือกตั้งนิยม (electoral authoritarianism) หรือ เผด็จการที่เน้นการแข่งขัน (competitive authoritarianism) เองก็ต้องการระบอบอุปถัมภ์และจักรกลการเมืองเพื่อให้ชนชั้นนำได้มีโอกาสในการดำรงอำนาจและควบคุมกับประชาชนในประเทศได้ โดยทำให้การแข่งขันทางการเมืองผ่านการเลือกตั้งเป็นการแข่งขันกันเพื่อแย่งชิงทรัพยากรต่าง ๆ มาให้กับพวกตนและเครือข่าย ดังนั้นจักรกลการเมืองและระบอบอุปถัมภ์ที่มีการปรับตัวนี้จึงเป็นเงื่อนไขสำคัญในการเมืองร่วมสมัยของประเทศในลาตินอเมริกา รวมทั้งในกรณีรัสเซียหลังการออกจากระบอบคอมมิวนิสต์

พิชญ์ พงษ์สวัสดิ์ (2564) อ้างอิงถึงงานของ Reuter และคณะ (2016) ที่ศึกษาการเลือกตั้งท้องถิ่นในรัสเซีย เพื่อเข้าใจพลวัตทางอำนาจของระบอบเผด็จการเน้นการแข่งขันของรัสเซียภายใต้การนำของปูติน และพิจารณาความเปลี่ยนแปลงของการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีในเมืองต่าง ๆ ของรัสเซีย โดยงานของ Reuter และคณะนำเสนอมุมมองจากฐานข้อมูลขนาดใหญ่และชี้ให้เห็นปรากฏการณ์พิเศษที่เกิดขึ้นในการเมืองเรื่องการเลือกตั้งท้องถิ่นในรัสเซียที่ชี้ให้เห็นสัญญาณสำคัญของพลวัตของระบอบเผด็จการเน้นแข่งขันในการเมืองรัสเซียในภาพรวม โดยชี้ว่าจุดสำคัญในการพิจารณาคือการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการปกครองท้องถิ่นในรัสเซียจากยุคที่ก้าวออกจากสังคมนิยมคอมมิวนิสต์ ซึ่งการปกครองในรูปแบบเทศบาลนั้นมักจะเป็นไปในลักษณะของการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีโดยตรงตามเมืองต่าง ๆ แต่เมื่อ 20 ปีผ่านไปสิ่งที่เกิดขึ้นกลายเป็นว่านายกเทศมนตรีของเมืองต่าง ๆ ในรัสเซียเกือบครึ่งนั้นถูกเปลี่ยนให้ไปเป็นแบบของการแต่งตั้ง แต่ไม่ได้แต่งตั้งแบบยึดอำนาจ แต่หมายความว่าสภาท้องถิ่นในแต่ละพื้นที่นั้นกลับลงมติเปลี่ยนแปลงรูปแบบการปกครองเป็นแบบนายกเทศมนตรีที่มาจากการแต่งตั้งจากสภา อาทิ รูปแบบของผู้จัดการเมือง (city manager) และมีความพยายามเปลี่ยนกฎหมายที่ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่ถูกแต่งตั้งมาจากส่วนกลางสามารถกำหนดได้ว่า จะยกเลิกระบบเลือกตั้งนายกเทศมนตรีโดยตรง (แต่ก็ไม่สำเร็จ)

เรื่องผู้จัดการเมืองนั้น แม้ว่าหลายทีในโลกจะชื่นชมว่าดี แบบสหรัฐอเมริกา เพราะเป็นการเอาผู้บริหารมืออาชีพมาบริหารท่ามกลางการควบคุมของสภาท้องถิ่นที่มาจากการเลือกตั้ง แต่ต้องพิจารณาอีกด้านหนึ่งด้วยว่าการมีผู้บริหารเมืองที่ไม่ได้มาจากการเลือกตั้งของประชาชนนั้น ทำให้ประชาชนไม่สามารถควบคุมผู้บริหารหลักคนนี้ทางตรงได้ และในเมืองที่ไม่ได้เป็นเนื้อเดียวกัน สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละที่อาจจะต้องเข้าไปประนีประนอมกัน จนเราไม่รู้สึกว่าคนที่เป็นนายกเทศมนตรีของเรามาจากการเลือกของเราเลยก็อาจเป็นไปได้

ในรายละเอียดของเรื่องการเปลี่ยนแปลงนี้ในส่วนที่หนึ่งอาจไม่ค่อยน่าแปลกใจว่าเมืองที่เกิดการเปลี่ยนแปลงนี้เป็นเมืองที่สมาชิกสภาจำนวนมากสังกัดพรรคของปูติน ข้อค้นพบที่น่าสนใจก็คือเมืองที่เปลี่ยนเป็นแบบไม่เลือกตั้งทางตรงนั้นกลับเป็นเมืองที่มีการแข่งขันทางการเมืองที่สูสีกัน กล่าวคือเป็นกรณีที่นักการเมืองท้องถิ่นหรือชนชั้นนำในท้องถิ่นสู้กันแบบหายใจรดต้นคอ คือไม่มีใครชนะเด็ดขาด

ขณะที่เมืองที่มีการชนะกันอย่างเด็ดขาด (เมืองไทยอาจจะเรียกบางเมืองว่าบ้านใหญ่ หรือเมืองที่ผู้นำท้องถิ่นโดดเด่นด้วยความนิยม) ทางระบอบปูตินกลับปล่อยให้มีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีทางตรงต่อไป ซึ่งคำถามก็คือทำไมเผด็จการแบบปูตินไม่มองว่าผู้นำท้องถิ่นที่เข้มแข็งทั้งหมดนั้นเป็นศัตรูของเขาที่จะต้องกำจัด โดย Reuter และคณะเสนอว่า แม้ว่าการเปิดให้มีการเลือกตั้งท้องถิ่นในระบอบเผด็จการนั้นจะเต็มไปด้วยความไม่แน่นอน และมีต้นทุนที่สูง แต่เผด็จการเองก็ได้ประโยชน์จากสิ่งนี้เช่นกัน เพราะบรรดานักการเมืองในระดับท้องถิ่นนี้จะเป็นส่วนสำคัญในการสร้างจักรกลทางการเมืองที่มีประสิทธิภาพ เพราะการปล่อยให้พวกนี้พอมีอิสระบ้างจะเป็นสัญญาณที่สร้างความน่าเชื่อถือว่าพวกเขาจะได้รับความสนับสนุนมากจากฐานรากใน

พื้นที่ ยิ่งในพื้นที่มีแนวโน้มว่าจะไม่มีการพลิกโปก้นคือถ้าผู้นำท้องถิ่นแบบบ้านใหญ่หรือนอนมา พวกผู้นำท้องถิ่นจะยังได้รับความสนใจและสนับสนุนจากเผด็จการเพราะผู้นำท้องถิ่นที่มีคะแนนเสียง และได้รับความนิยมนจากประชาชนจะมีส่วนช่วยยึดชีวิตของระบอบเผด็จการให้ยืนยาว

Reuter และคณะมองว่า เมื่อใดก็ตามที่มีการเลือกตั้งท้องถิ่นเกิดขึ้นในสังคมเผด็จการ หรือเมื่อเผด็จการเปิดให้มีการเลือกตั้งท้องถิ่น ไม่ได้แปลว่าเผด็จการล่าถอย หรือค่อย ๆ เปิดให้ประชาชนมีส่วนร่วมหรือเรียนรู้ประชาธิปไตย แต่หมายถึงว่ามันคือช่วงเวลาเผด็จการต้องการพันธมิตรทางอำนาจหรือต้องการเปิดให้มีสมาชิกใหม่ในเครือข่ายอำนาจของตน และเกิดขึ้นได้เมื่อเผด็จการนั้นมั่นใจว่าตนนั้นถืออำนาจและทรัพยากรทางการเมืองเอาไว้อย่างเต็มที่และมั่นคง และเมื่อผู้นำท้องถิ่นได้รับการเลือกตั้งเข้ามาแล้ว เขาก็จะเลือกที่จะเข้าร่วมในวงอำนาจกับเผด็จการมากกว่าเลือกที่จะทำลายเผด็จการ

ตัวอย่างสำคัญอีกประการหนึ่งก็คือในตอนที่มีความพยายามจะสร้างกฎหมายใหม่ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่มาจากส่วนกลางนั้นสามารถยกเลิกการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีทางตรงได้ในรัสเซีย (ไม่ต้องผ่านการเห็นชอบของสภาท้องถิ่นที่มาจากการเลือกตั้งของประชาชน) แม้ว่าจะถูกคัดค้านอย่างหนักจากนายกเทศมนตรีหลายเมืองถึงกับรวมตัวกันออกมาวิจารณ์ สุดท้ายร่างกฎหมายนี้ของพรรครัฐบาลก็ถูกถอนออกไปจากฝ่ายพรรครัฐบาลเอง แต่หนึ่งเดือนผ่านไปทางพรรครัฐบาลเองกลับตั้งกลุ่มคล้ายกับสันนิบาตเทศบาลขึ้นมา และบรรดานายกเทศมนตรีที่มาจากพรรครัฐบาลก็สัญญาว่าพร้อมจะร่วมแรงร่วมใจช่วยพรรคหาเสียงและผลักดันนโยบายของพรรคและรัฐบาล นอกจากนี้แล้วจะพบว่าแม้ว่าความพยายามในการเสนอกฎหมายดังกล่าวจะถูกยกเลิกไป แต่ทว่าจำนวนนายกเทศมนตรีที่เข้ามาขอสังกัดพรรครัฐบาลก็เพิ่มจำนวนมากขึ้น เพราะเป็นที่รับรู้กันว่า ถ้ามาร่วมงานกับพรรครัฐบาลก็คือการร่วมงานกับรัฐบาล และพวกเขาก็จะรอดจากการที่สมาชิกพรรครัฐบาลในสภาท้องถิ่นของเขาจะเคลื่อนไหวเปลี่ยนแปลงกฎหมาย (หรือยกเลิกกฎหมาย) ว่าด้วยการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีโดยตรง

การเคลื่อนไหวเรื่องการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีไม่ให้มาจากการเลือกตั้งทางตรง ซึ่งมาจากการพยายามของระบอบเผด็จการในการรวบอำนาจ สร้างคิล และสร้างแกนขาในพื้นที่ ไม่ได้เป็นไปในทิศทางเดียวกับความคาดหวังของประชาชนทั้งประเทศที่ตามผลสำรวจมองว่าพวกเขาต้องการนายกเทศมนตรีที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรง แต่เอาเข้าจริงชะตาชีวิตทางการเมืองท้องถิ่นของพวกเขาเป็นเรื่องที่พวกเขาไม่นำแต่ระดับเขาเจรจาต่อรองกันเสียมากกว่า และสุดท้ายประชาชนในพื้นที่ก็มองว่าบรรดานายกเทศมนตรีของพวกเขาที่เป็นคนของระบอบการเมืองที่เป็นอยู่ไม่ว่าคนพวกนี้จะเริ่มเป็นสมาชิกของพรรครัฐบาลมาก่อนหรือไม่ แต่สุดท้ายส่วนมากก็ต้องเข้ากับรัฐบาลอยู่ดี Reuter และคณะเสนออีกทางเลือกในการตีความและอธิบายปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้น ได้แก่การอธิบายว่าแม้จะมีเมืองที่ฝ่ายไม่เอารัฐบาลมีชัยชนะและไม่ใช่พวกของรัฐบาล การพยายามดึงมาเป็นพวกดูจะเป็นทางออกที่ดีกว่าไปยกเลิกการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีทางตรง หรือใช้วิธีจัดการผ่านการจับกุมด้วยข้อหาว่าทุจริต ซึ่งรวมทั้งข้อหาทุจริตการเลือกตั้ง (ซึ่งก็เป็นตัวชี้วัดว่าระบอบเผด็จการนั้นมีอำนาจในการจัดการผู้นำที่หาญกล้ามาทำลายและไม่ยอมเป็นพวกเดียวกับเขา) และในทางกลับกันหากมีการแพ้ชนะอย่างฉิวเฉียดในเมืองที่ฝ่ายตนเองอาจเพลี่ยงพล้ำ สภาท้องถิ่นที่เป็นพวกรัฐบาลก็จะเลือกทางออกในการกุมสภาพของการนำโดยการยกเลิกการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีทางตรงเพราะพวกเขาก็ยังแต่งตั้งได้อยู่ดี

## บทที่ 3

### ข้อมูลเกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

เนื้อหาในบทนี้นำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับจังหวัดสมุทรปราการ ข้อมูลเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ สถิติเกี่ยวกับการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในรอบนี้ ข้อมูลผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในรอบนี้ ข้อมูลผู้ชนะการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในรอบนี้ และข้อมูลที่น่าสนใจอื่น ๆ ในพื้นที่ที่เป็นกรณีศึกษา ประกอบด้วย ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการที่มาจาก การเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนที่ผ่านมา การแบ่งเขตการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในรอบนี้ และผลการเลือกตั้งท้องถิ่นและการเลือกตั้งระดับชาติของจังหวัดสมุทรปราการในรอบที่ผ่านมา

#### 3.1 ข้อมูลเกี่ยวกับจังหวัด

ในหัวข้อนี้นำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับจังหวัดสมุทรปราการ ประกอบด้วย ขนาดพื้นที่ ที่ตั้ง เขตการปกครอง ลักษณะพื้นที่ จำนวนประชากร จำนวนครัวเรือน จำนวนบ้าน ข้อมูลเกี่ยวกับประชากร (เพศ อายุ อาชีพ และรายได้) และข้อมูลเศรษฐกิจของจังหวัด

**ขนาดพื้นที่** จังหวัดสมุทรปราการมีขนาดพื้นที่ประมาณ 1,004.092 ตารางกิโลเมตร ซึ่งเป็นจังหวัดที่มีขนาดพื้นที่ใหญ่เป็นอันดับที่ 71 ของประเทศ (นับรวมกรุงเทพมหานครซึ่งอยู่อันดับที่ 69 โดยมีขนาดพื้นที่ 1,568.737 ตารางกิโลเมตร)

**ที่ตั้ง** จังหวัดสมุทรปราการตั้งอยู่ริมฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยา โดยอยู่ตอนปลายสุดของแม่น้ำเจ้าพระยาและเหนืออ่าวไทย ระหว่างเส้นรุ้งที่ 13-14 องศาเหนือ และเส้นแวงที่ 100-101 องศาตะวันออก อยู่ห่างจากกรุงเทพมหานครไปทางทิศตะวันออกเฉียงใต้ เป็นระยะทางประมาณ 30 กิโลเมตร อาณาเขตทิศเหนือของจังหวัดสมุทรปราการติดต่อกับกรุงเทพมหานคร เป็นระยะทาง 55.00 กิโลเมตร ทิศตะวันออกติดต่อกับจังหวัดฉะเชิงเทรา เป็นระยะทาง 42.60 กิโลเมตร ทิศใต้ติดกับอ่าวไทย เป็นระยะทาง 47.20 กิโลเมตร และทิศตะวันตกติดกับกรุงเทพมหานคร เป็นระยะทาง 34.20 กิโลเมตร

**เขตการปกครอง** จังหวัดสมุทรปราการแบ่งเขตการปกครองออกเป็น 6 อำเภอ ประกอบด้วย

1) อำเภอเมืองสมุทรปราการ ประกอบด้วย 13 ตำบล คือ ตำบลปากน้ำ ตำบลสำโรงเหนือ ตำบลบางเมือง ตำบลท้ายบ้าน ตำบลบางปูใหม่ ตำบลแพรกษา ตำบลบางโปรง ตำบลบางปู ตำบลบางด้วน ตำบลบางเมืองใหม่ ตำบลเทพารักษ์ ตำบลท้ายบ้านใหม่ และตำบลแพรกษาใหม่

2) อำเภอบางบ่อ ประกอบด้วย 8 ตำบล คือ ตำบลบางบ่อ ตำบลบ้านระกาศ ตำบลบางพลีน้อย ตำบลบางเปรี้ยว ตำบลคลองด่าน ตำบลคลองสวน ตำบลเปร็ง และตำบลคลองนิมมาตรา

3) อำเภอบางพลี ประกอบด้วย 6 ตำบล คือ ตำบลบางพลีใหญ่ ตำบลบางแก้ว ตำบลบางปลา ตำบลบางโฉลง ตำบลราชาเทวะ และตำบลหนองปรือ

4) อำเภอพระประแดง ประกอบด้วย 15 ตำบล คือ ตำบลตลาด ตำบลบางพิง ตำบลบางจาก ตำบลบางครุ ตำบลบางหญ้าแพรก ตำบลบางหัวเสือ ตำบลสำโรงใต้ ตำบลบางยอ ตำบลบางกะเจ้า ตำบลบางน้ำผึ้ง ตำบลบางกระสอบ ตำบลบางกอบัว ตำบลทรงคนอง ตำบลสำโรง และตำบลสำโรง

5) อำเภอพระสมุทรเจดีย์ ประกอบด้วย 5 ตำบล คือ ตำบลนาเกลือ ตำบลบ้านคลองสวน ตำบลแหลมฟ้าผ่า ตำบลปากคลองบางปลากด และตำบลในคลองบางปลากด

6) อำเภอบางเสาธง ประกอบด้วย 3 ตำบล คือ ตำบลบางเสาธง ตำบลศิระจรเข้ชั้นน้อย และตำบลศิระจรเข้ใหญ่

**ลักษณะพื้นที่** หากพิจารณาแผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้จำแนกประเภททำยกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสมุทรปราการ พ.ศ. 2556 จะเห็นได้ว่าพื้นที่อำเภอเมืองสมุทรปราการส่วนใหญ่ประกอบด้วยที่อยู่อาศัยหนาแน่นมาก (สีน้ำตาล) ที่ดินประเภทพาณิชยกรรมและที่อยู่อาศัยหนาแน่นมาก (สีแดง) ที่อยู่อาศัยหนาแน่นปานกลาง (สีส้ม) ที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย (สีเหลือง) และที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า (สีม่วง)

ส่วนพื้นที่อำเภอบางบ่อส่วนใหญ่ประกอบด้วยที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว) โดยเฉพาะบริเวณรอบนอกในด้านที่ติดกับอ่าวไทยและจังหวัดฉะเชิงเทรา ถัดเข้ามาเป็นที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย (สีเหลือง) ส่วนบริเวณเทศบาลตำบลบางบ่อเป็นที่ดินประเภทพาณิชยกรรมและที่อยู่อาศัยหนาแน่นมาก (สีแดง) และรอบ ๆ เป็นที่อยู่อาศัยหนาแน่นปานกลาง (สีส้ม) นอกจากนี้มีที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้าที่ตำบลบางพลีน้อยบางส่วนและตำบลรอบ ๆ

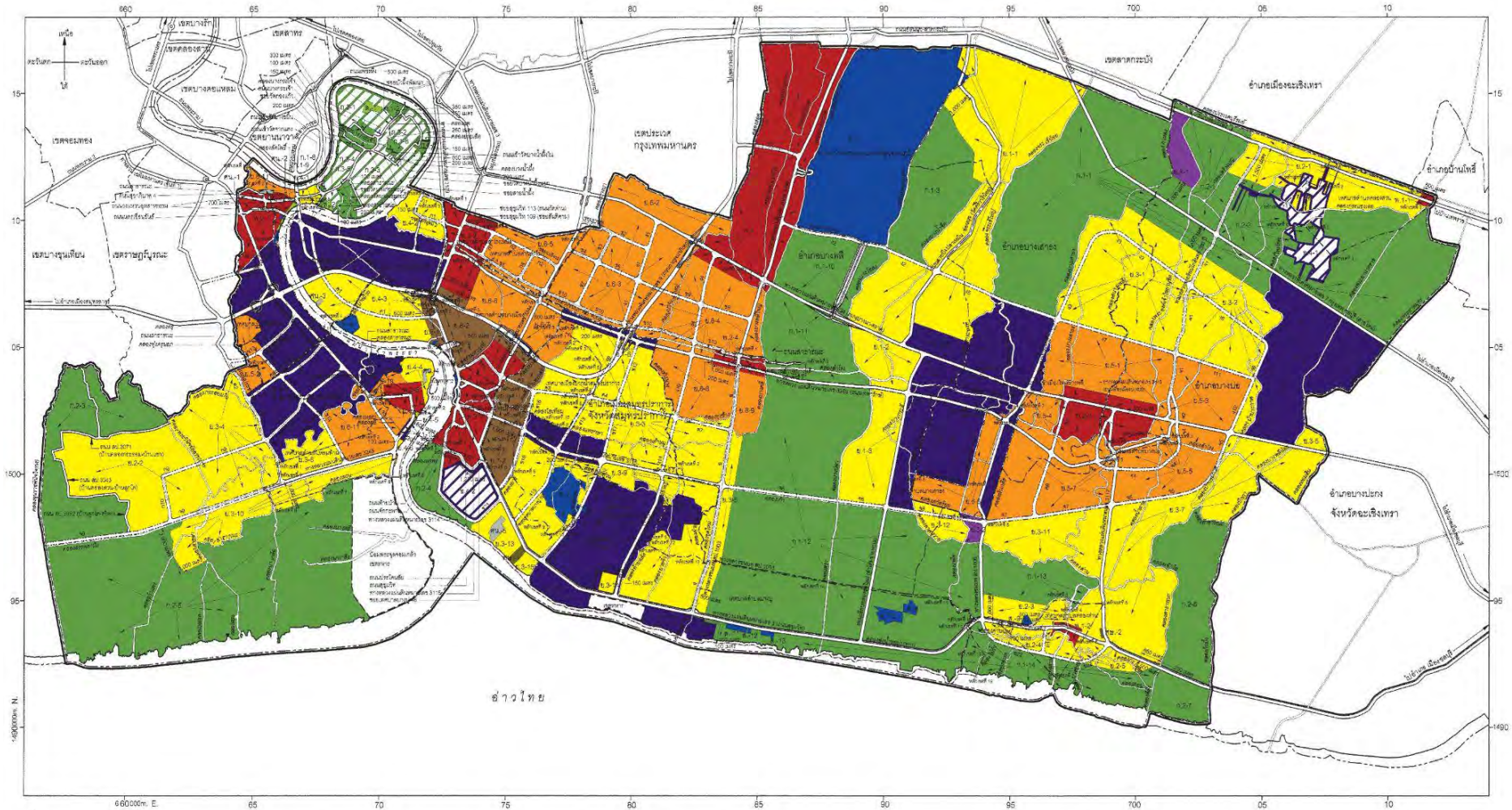
พื้นที่อำเภอบางพลีส่วนใหญ่ประกอบด้วยที่อยู่อาศัยหนาแน่นปานกลาง (สีส้ม) ที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย (สีเหลือง) และที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว)

พื้นที่อำเภอพระประแดงส่วนใหญ่ประกอบด้วยที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) ในบริเวณเกาะพะนอม ซึ่งประกอบด้วยพื้นที่ 6 ตำบล คือ บางน้ำผึ้ง บางยอ บางกอบัว บางกระสอบ บางกะเจ้า และทรงคนอง และที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า (สีม่วง)

พื้นที่อำเภอพระสมุทรเจดีย์ส่วนใหญ่ประกอบด้วยที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว) โดยเฉพาะในบริเวณรอบนอกติดกับอ่าวไทยและเขตบางขุนเทียน ถัดเข้ามาเป็นที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย (สีเหลือง) และมีที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า (สีม่วง) ในส่วนที่ติดกับอำเภอพระประแดง และรอบ ๆ ที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้ามีที่อยู่อาศัยหนาแน่นปานกลาง (สีส้ม)

พื้นที่อำเภอบางเสาธงส่วนใหญ่ประกอบด้วยที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว) และที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย (สีเหลือง) จะมีตำบลเสาธงในบริเวณตอนล่างที่มีที่อยู่อาศัยหนาแน่นปานกลาง (สีส้ม) และที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า (สีม่วง)





ภาพ 3.2 แผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้จำแนกประเภททำกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสมุทรปราการ พ.ศ. 2556  
ที่มา : กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสมุทรปราการ พ.ศ. 2556

- หมายเหตุ :
1. เขตสี่เหลียง ที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย
  2. เขตสี่ส้ม ที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นปานกลาง
  3. เขตสีน้ำตาล ที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นมาก
  4. เขตสีแดง ที่ดินประเภทพาณิชยกรรมและที่อยู่อาศัยหนาแน่นมาก
  5. เขตสีม่วง ที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า
  6. เขตสีเม้ดมะพร้าว ที่ดินประเภทคลังสินค้า
  7. เขตสีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีม่วง ที่ดินประเภทอุตสาหกรรมทั่วไปที่ไม่เป็นมลพิษต่อชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมและคลังสินค้า
  8. เขตสีเขียว ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม
  9. เขตสีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว ที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม
  10. เขตสีเขียวอ่อน ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อนันทนาการและการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
  11. เขตสีเขียวมะกอก ที่ดินประเภทสถานบันการศึกษา
  12. เขตสีเทาอ่อน ที่ดินประเภทสถานบันศาสนา
  13. เขตสีน้ำเงิน ที่ดินประเภทสถาบันราชการ การสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ

**จำนวนประชากร** ตามประกาศสำนักทะเบียนกลาง เรื่อง จำนวนราษฎรทั่วราชอาณาจักร ตามหลักฐานการทะเบียนราษฎร ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2563 ระบุว่า จังหวัดสมุทรปราการมีจำนวนประชากรทั้งหมด ณ สิ้นปี 2563 จำนวน 1,351,479 คน จากจำนวนประชากรทั้งประเทศ 66,186,727 คน (หรือมากเป็นอันดับที่ 13 ของประเทศ) แบ่งเป็นประชากรเพศชายจำนวน 644,516 คน ซึ่งเป็นสัญชาติไทยจำนวน 634,583 คน และไม่ได้สัญชาติไทยจำนวน 9,933 คน และประชากรหญิงจำนวน 706,963 คน ซึ่งเป็นสัญชาติไทยจำนวน 698,100 คน และไม่ได้สัญชาติไทยจำนวน 8,863 คน (ประกาศสำนักทะเบียนกลาง เรื่อง จำนวนราษฎรทั่วราชอาณาจักร ตามหลักฐานการทะเบียนราษฎร ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2563)

### ตาราง 3.1 จำนวนประชากรของจังหวัดสมุทรปราการ ณ สิ้นปี 2563 แบ่งตามเพศและการมีสัญชาติไทย

สัญชาติ	เพศ		รวม
	เพศชาย	เพศหญิง	
สัญชาติไทย	634,583	698,100	1,332,683
ไม่ได้สัญชาติไทย	9,933	8,863	18,796
รวม	644,516	706,963	1,351,479

ที่มา : ประกาศสำนักทะเบียนกลาง เรื่อง จำนวนราษฎรทั่วราชอาณาจักร ตามหลักฐานการทะเบียนราษฎร ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2563

**จำนวนครัวเรือน** จังหวัดสมุทรปราการมีจำนวนครัวเรือนในปี 2563 จำนวน 722.13 พันครัวเรือน จากทั่วราชอาณาจักรที่มีครัวเรือนจำนวนทั้งหมด 22,301.64 พันครัวเรือน หรือมากเป็นอันดับที่ 3 ของประเทศ ส่วนที่มากเป็นอันดับที่ 1 คือ กรุงเทพมหานคร มีครัวเรือนจำนวน 2,979.00 พันครัวเรือน (สำนักงานสถิติแห่งชาติ, จำนวนครัวเรือน จำแนกตามภาคและจังหวัด พ.ศ. 2554 - 2563)

**จำนวนบ้าน** ส่วนจำนวนบ้านของจังหวัดสมุทรปราการในปี 2563 มีจำนวนทั้งสิ้น 711,804 หลังคาเรือน จากจำนวนบ้านทั้งประเทศที่มีจำนวน 27,224,743 หลังคาเรือน หรือมากเป็นอันดับที่ 6 ของประเทศ

ส่วนที่มากเป็นอันดับที่ 1 คือ กรุงเทพมหานคร มีจำนวนบ้าน 3,103,483 หลังคาเรือน (สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง, ระบบสถิติทางการทะเบียน)

**ข้อมูลเกี่ยวกับประชากร (เพศและอายุ)** ตามข้อมูลจากระบบสถิติทางการทะเบียนของสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง ระบุว่า จังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 มีประชากรที่มีเพศและอายุ ดังนี้

**ตาราง 3.2 ข้อมูลเกี่ยวกับประชากรของจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 ในเรื่องของเพศและอายุ**

กลุ่มอายุ	เพศ		รวม
	เพศชาย	เพศหญิง	
วัยเด็ก (0-14 ปี)	119,931	112,773	232,704
วัยแรงงาน (15-59 ปี)	432,049	470,099	902,148
วัยสูงอายุ (60 ปีขึ้นไป)	92,536	124,090	216,626
เกิดปีจันทร์คติ	-	1	1
รวม	644,516	706,963	1,351,479

ที่มา : สรุปรจาก สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง, ระบบสถิติทางการทะเบียน

**ข้อมูลเกี่ยวกับประชากร (อาชีพ)** ตามข้อมูลสถานการณ์แรงงานจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 ในประเด็นกำลังแรงงาน การมีงานทำ และการว่างงาน (ข้อมูล มกราคม-กันยายน 2563) ซึ่งสำนักงานสถิติจังหวัดสมุทรปราการได้ดำเนินการสำรวจสถานการณ์ทำงานของประชากรปี 2563 ไว้ ระบุว่า จังหวัดสมุทรปราการมีประชากรที่อยู่ในวัยทำงานหรืออายุ 15 ปีขึ้นไป จำนวน 1,931,768 คน (เพศชาย 927,625 คน เพศหญิง 1,004,143 คน) จำแนกเป็นผู้อยู่ในกำลังแรงงาน 1,391,152 คน (เพศชาย 735,996 คน เพศหญิง 655,156 คน) หรือร้อยละ 72.01 ได้แก่ ผู้มีงานทำ 1,359,478 คน (เพศชาย 719,763 คน เพศหญิง 639,716 คน) หรือร้อยละ 98.43 ผู้ว่างงาน 31,205 คน (เพศชาย 16,233 คน เพศหญิง 14,971 คน) หรือร้อยละ 2.26 และยังมีผู้รอฤดูกาล 1,406 คน หรือร้อยละ 0.10

ขณะที่ผู้ไม่อยู่ในกำลังแรงงานมีจำนวน 540,616 คน (เพศชาย 191,629 คน เพศหญิง 348,987 คน) หรือร้อยละ 27.66 จำแนกเป็น ผู้ทำงานที่บ้าน 175,433 คน หรือร้อยละ 32.45 เรียนหนังสือ 115,254 คน หรือร้อยละ 21.32 และอื่น ๆ 249,929 คน หรือร้อยละ 46.11

สำหรับผู้มีงานทำ 1,359,478 คน พบว่า ทำงานในภาคเกษตรกรรม 17,298 คน คิดเป็นร้อยละ 1.24 ของผู้มีงานทำทั้งหมด ส่วนผู้ทำงานนอกภาคเกษตรกรรม มีจำนวน 1,342,181 คน คิดเป็นร้อยละ 98.76 โดยกลุ่มผู้ทำงานนอกภาคเกษตรกรรมจะทำงานในสาขาการผลิตมากที่สุด จำนวน 639,101 คน คิดเป็นร้อยละ 47.01 ของผู้มีงานทำนอกภาคเกษตร รองลงมาคือ สาขาการขนส่ง-ขายปลีก จำนวน 244,162 คน (ร้อยละ 17.96) การขนส่ง สถานที่เก็บสินค้า จำนวน 143,621 คน (ร้อยละ 10.56) โรงแรมและอาหาร จำนวน 83,547 คน (ร้อยละ 6.15) การก่อสร้าง 73,148 คน (ร้อยละ 5.38)

เนื่องจากจังหวัดสมุทรปราการเป็นเมืองอุตสาหกรรม จึงมีอัตราการมีงานทำนอกภาคเกษตรสูง และเมื่อพิจารณาอัตราการมีงานทำเฉพาะในส่วนภาคอุตสาหกรรม โดยคำนวณจากจำนวนผู้มีงานทำในภาคอุตสาหกรรม เปรียบเทียบกับจำนวนผู้มีงานทำ พบว่า อัตราการจ้างงานในภาคอุตสาหกรรม มีอัตรา



ละ 52.75 (หมายเหตุ : ภาคอุตสาหกรรม ประกอบด้วย 1) การทำเหมืองแร่และเหมืองหิน 2) การผลิต 3) ไฟฟ้า ก๊าซ ไอน้ำและระบบปรับอากาศ 4) การจัดหาน้ำ การจัดการและบำบัดน้ำเสีย ของเสีย และสิ่งปฏิกูล และ 5) การก่อสร้าง) หากสรุปในภาพรวมจะพบว่า อัตราการมีงานทำหรือการมีส่วนร่วมในกำลังแรงงานของจังหวัดสมุทรปราการ ส่วนใหญ่จะทำงานในภาคอุตสาหกรรม เนื่องจากจังหวัดสมุทรปราการมีโรงงานอุตสาหกรรมเป็นอันดับ 2 ของประเทศ เนื่องจากพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการเป็นศูนย์กลาง การขนส่งทั้งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ การคมนาคมก็สะดวกและอยู่ห่างจากกรุงเทพมหานครเพียง 24 กิโลเมตร จึงทำให้ประชาชนส่วนใหญ่เลือกที่จะทำงานในภาคอุตสาหกรรม

เมื่อพิจารณาผู้มีงานทำตามอาชีพในปี 2563 พบว่า อาชีพที่มีผู้ทำงานมากที่สุด 5 อันดับแรก คือ 1) ผู้ปฏิบัติการโรงงานและเครื่องจักรและผู้ปฏิบัติงานด้านประกอบ 363,233 คน (ร้อยละ 26.72) 2) พนักงานบริการและพนักงานในร้านค้าและตลาด 252,236 คน (ร้อยละ 18.55) 3) ผู้ปฏิบัติงานด้านความสามารถทางฝีมือและธุรกิจการค้าที่เกี่ยวข้อง 197,423 คน (ร้อยละ 14.52) 4) อาชีพขั้นพื้นฐานต่าง ๆ 124,058 คน (ร้อยละ 9.13) และ 5) เสมียน 108,637 คน (ร้อยละ 7.99)

หากศึกษาถึงระดับการศึกษาของผู้มีงานทำ พบว่า ผู้มีงานทำส่วนใหญ่มีการศึกษาในระดับมหาวิทยาลัย จำนวน 412,744 คน (ร้อยละ 26.52) รองลงมาเป็นระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย จำนวน 348,058 คน (ร้อยละ 22.37) ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น จำนวน 322,877 คน (ร้อยละ 20.75) การศึกษาระดับประถมศึกษา จำนวน 252,922 คน (ร้อยละ 16.25) การศึกษาต่ำกว่าประถมศึกษา จำนวน 113,713 คน (ร้อยละ 7.31) ไม่ทราบการศึกษา จำนวน 69,821 คน (ร้อยละ 4.49) และไม่มีการศึกษา จำนวน 36,085 คน (ร้อยละ 2.32)

ในด้านสถานภาพการทำงานของผู้มีงานทำ พบว่า ส่วนใหญ่เป็นลูกจ้างเอกชน จำนวน 952,237 คน (ร้อยละ 70.04) รองลงมาได้แก่ ทำงานส่วนตัว จำนวน 255,978 คน (ร้อยละ 18.83) ลูกจ้างรัฐบาล จำนวน 64,194 คน (ร้อยละ 4.72) ช่วยธุรกิจครัวเรือน จำนวน 62,607 คน (ร้อยละ 4.61) และนายจ้าง จำนวน 24,462 คน (ร้อยละ 1.80)

หากดูในแง่ของแรงงานนอกระบบ จากข้อมูลของสำนักงานสถิติจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 พบว่า ผู้มีงานทำที่เป็นแรงงานนอกระบบมีจำนวน 233,400 คน คิดเป็นร้อยละ 17.29 ของผู้มีงานทำทั้งหมด แรงงานนอกระบบส่วนใหญ่จะทำงานนอกภาคเกษตรจำนวน 220,898 คน (ร้อยละ 94.64 ของผู้มีงานทำที่เป็นแรงงานนอกระบบ) ส่วนแรงงานนอกระบบที่ทำงานในภาคเกษตรมีจำนวน 12,502 คน (ร้อยละ 5.36) เมื่อพิจารณาตามประเภทอุตสาหกรรม พบว่า อุตสาหกรรมที่มีจำนวนแรงงานนอกระบบสูงสุด 5 อันดับแรก คือ 1) การขายส่งขายปลีกซ่อมแซมยานยนต์ จำนวน 72,570 คน (ร้อยละ 31.09 ของผู้มีงานทำที่เป็นแรงงานนอกระบบ) 2) โรงแรมและบริการอาหาร จำนวน 50,814 คน (ร้อยละ 21.77) 3) การขนส่ง 43,499 คน (ร้อยละ 18.64) 4) การผลิต 29,605 คน (ร้อยละ 12.68) และ 5) การก่อสร้าง จำนวน 9,599 คน (ร้อยละ 4.11)

เมื่อพิจารณาแรงงานนอกระบบ จำแนกตามอาชีพ พบว่า 5 อันดับแรกคือ 1) พนักงานบริการ 106,133 คน (ร้อยละ 45.47 ของผู้มีงานทำที่เป็นแรงงานนอกระบบ) 2) ผู้ปฏิบัติงานโรงงานเครื่องจักร 42,932 คน (ร้อยละ 18.39) 3) งานที่ใช้ความสามารถฝีมือ 12,626 คน (ร้อยละ 5.41) 4) ผู้บัญญัติกฎหมายและผู้จัดการ 10,421 คน (ร้อยละ 4.46) และ 5) อาชีพขั้นพื้นฐานต่าง ๆ 10,089 คน (ร้อยละ 4.32)

เมื่อพิจารณาแรงงานนอกระบบจำแนกตามอายุ พบว่า ส่วนใหญ่เป็นผู้มีอายุ 60 ปี ขึ้นไป จำนวน 41,880 คน (ร้อยละ 17.94) รองลงมาคือ อายุ 50 – 54 ปี จำนวน 39,977 คน (ร้อยละ 17.13) และผู้มีอายุ 55 – 59 ปีขึ้นไป จำนวน 31,230 คน (ร้อยละ 13.38) ส่วนช่วงอายุ 15 – 19 ปี น้อยที่สุด มีจำนวน 1,827 คน (ร้อยละ 0.78) (สรุปจาก สำนักงานแรงงานจังหวัดสมุทรปราการ, 2564)

**ข้อมูลเกี่ยวกับประชากร (รายได้)** หากดูรายได้เฉลี่ยต่อเดือนของครัวเรือน (ตามข้อมูลปี 2562) สมุทรปราการมีรายได้เฉลี่ยต่อเดือนของครัวเรือนจำนวน 24,729.42 บาท หรือมากเป็นอันดับที่ 26 ของประเทศ ซึ่งน้อยกว่ารายได้เฉลี่ยต่อเดือนของครัวเรือนในกรณีทั่วราชอาณาจักร ที่มีรายได้จำนวน 26,018.42 บาท ส่วนจังหวัดที่มีรายได้เฉลี่ยต่อเดือนของครัวเรือนมากเป็นอันดับที่ 1 คือ จังหวัดปทุมธานี มีรายได้เฉลี่ยต่อเดือนของครัวเรือนจำนวน 46,977.74 บาท และที่มากเป็นอันดับที่ 2 คือ กรุงเทพมหานคร มีรายได้เฉลี่ยต่อเดือนของครัวเรือนจำนวน 39,459.36 บาท (ข้อมูลปี 2562 ซึ่งเป็นข้อมูลล่าสุดเท่าที่มีจาก สำนักงานสถิติแห่งชาติ, รายได้เฉลี่ยต่อเดือนของครัวเรือน เป็นรายภาค และจังหวัด พ.ศ. 2545 - 2562)

หากดูรายได้เฉลี่ยต่อหัวของประชากร (ตามข้อมูลปี 2557) จังหวัดสมุทรปราการมีรายได้เฉลี่ยต่อหัวของประชากรจำนวน 331,142 บาท หรือมากเป็นอันดับที่ 8 ของประเทศ ซึ่งมากกว่ารายได้เฉลี่ยต่อหัวของประชากรในกรณีทั่วราชอาณาจักร ที่มีรายได้จำนวน 195,995 บาท ส่วนอันดับที่ 1 คือ จังหวัดระยอง มีรายได้เฉลี่ยต่อหัวของประชากรจำนวน 1,008,615 บาท ส่วนกรุงเทพมหานครอยู่อันดับที่ 2 มีรายได้เฉลี่ยต่อหัวของประชากรจำนวน 481,118 บาท (ข้อมูลปี 2557 ซึ่งเป็นข้อมูลล่าสุดเท่าที่มีจาก สำนักงานสถิติแห่งชาติ, รายได้เฉลี่ยต่อหัวของประชากร จำแนกตามภาคและจังหวัด พ.ศ. 2548 - 2557)

**เศรษฐกิจของจังหวัด** ข้อมูลเศรษฐกิจของจังหวัดสมุทรปราการสามารถพิจารณาได้จากข้อมูลผลิตภัณฑ์จังหวัด (Gross Provincial Product: GPP) โดยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังตารางด้านล่าง ซึ่งจะเห็นได้ว่าเศรษฐกิจของจังหวัดสมุทรปราการส่วนใหญ่เป็นเศรษฐกิจที่อยู่ในภาคนอกเกษตร โดยในปี 2562 เศรษฐกิจของจังหวัดสมุทรปราการอยู่ในภาคนอกเกษตรราวร้อยละ 99.50 (แบ่งเป็นอุตสาหกรรมร้อยละ 42.10 และบริการร้อยละ 57.40) ส่วนเศรษฐกิจในภาคเกษตรอยู่ที่ร้อยละ 0.50

**ตาราง 3.3 ผลิตภัณฑ์จังหวัด (GPP) ของจังหวัดสมุทรปราการ พ.ศ. 2557-2562 ณ ราคาประจำปี**

	มูลค่าล้านบาท						คิดเป็น ร้อยละ ของ GPP (2562)
	2557	2558	2559	2560	2561	2562	
ภาคเกษตร	2,531	2,267	2,829	4,006	4,190	3,897	0.504
เกษตรกรรม	2,531	2,267	2,829	4,006	4,190	3,897	0.504
- การเกษตร ป่าไม้ และการประมง	2,531	2,267	2,829	4,006	4,190	3,897	0.504
ภาคนอกเกษตร	663,472	685,206	700,057	725,645	787,557	768,601	99.496
อุตสาหกรรม	324,351	322,086	310,347	305,703	347,571	325,225	42.100

	มูลค่าล้านบาท						คิดเป็นร้อยละของ GPP (2562)
	2557	2558	2559	2560	2561	2562	
- เหมืองแร่	6	8	8	7	7	7	0.001
- อุตสาหกรรมการผลิต	308,250	306,251	291,846	287,066	328,511	305,471	39.543
- การไฟฟ้า ก๊าซ ไอน้ำ และระบบปรับอากาศ	13,939	13,607	15,979	15,953	16,350	16,875	2.184
- การจัดหาไฟฟ้าและบำบัดน้ำเสีย การจัดการขยะมูลฝอย และการฟื้นฟู	2,155	2,219	2,515	2,676	2,704	2,872	0.372
<b>บริการ</b>	<b>339,121</b>	<b>363,120</b>	<b>389,710</b>	<b>419,942</b>	<b>439,986</b>	<b>443,376</b>	<b>57.395</b>
- การก่อสร้าง	10,201	9,214	10,408	9,639	11,109	10,579	1.369
- การขายปลีก ขายส่ง ซ่อมแซมยานยนต์	86,306	91,921	97,525	108,340	123,264	121,743	15.760
- การขนส่ง สถานที่เก็บสินค้า	136,217	147,868	163,450	174,884	171,286	169,038	21.882
- การโรงแรม ภัตตาคาร	7,076	8,473	9,019	10,787	12,181	14,391	1.863
- สารสนเทศและการสื่อสาร	5,357	5,350	4,551	5,857	5,619	7,097	0.919
- กิจกรรมทางการเงินและการประกันภัย	19,727	22,974	25,562	26,680	27,352	28,326	3.667
- กิจกรรมด้านอสังหาริมทรัพย์	12,189	12,719	14,318	15,090	17,375	18,104	2.344
- กิจกรรมทางวิชาชีพด้านวิทยาศาสตร์และด้านเทคนิค	4,024	5,237	5,639	6,944	7,310	8,976	1.162
- กิจกรรมการบริหารและการสนับสนุน	23,108	23,508	22,595	22,824	23,923	24,217	3.135
- การบริหารสาธารณะและการประกันสังคมภาคบังคับ	11,311	10,894	10,040	10,727	11,467	12,238	1.584
- การศึกษา	4,213	4,087	4,108	4,253	4,062	4,093	0.530
- กิจกรรมด้านสุขภาพและสังคมสงเคราะห์	8,144	8,387	8,766	9,515	10,116	9,898	1.281
- ศิลปะ การบันเทิง และนันทนาการ	521	542	628	847	1,014	1,125	0.146
- กิจกรรมการบริการอื่น ๆ	10,727	11,946	13,099	13,554	13,906	13,551	1.754
<b>ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด ( GPP)</b>	<b>666,003</b>	<b>687,473</b>	<b>702,885</b>	<b>729,651</b>	<b>791,748</b>	<b>772,498</b>	<b>100</b>
ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดต่อคน (บาท)	334,646	338,497	338,721	342,297	364,621	349,406	-
ประชากร (1,000 คน)	1,990	2,031	2,075	2,132	2,171	2,211	-

ที่มา : สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (2564, น. 82)

### 3.2 ข้อมูลเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ในหัวข้อนี้นำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ประกอบด้วย โครงสร้างการบริหารงาน กอง/สำนัก/ฝ่าย อัตรากำลัง

ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 โครงสร้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัดประกอบด้วยสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

#### สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดประกอบด้วยสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งมาจากการเลือกตั้งของประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 มาตรา 9 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2546)

การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ถือเกณฑ์จำนวนราษฎรแต่ละจังหวัดตามหลักฐานการทะเบียนราษฎรที่ประกาศในที่สุดท้ายก่อนปีที่มีการเลือกตั้ง จังหวัดใดมีราษฎรไม่เกิน 500,000 คน ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ 24 คน จังหวัดใดมีราษฎรเกิน 500,000 คนแต่ไม่เกิน 1,000,000 คน ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ 30 คน จังหวัดใดมีราษฎรเกิน 1,000,000 คนแต่ไม่เกิน 1,500,000 คน ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ 36 คน จังหวัดใดมีราษฎรเกิน 1,500,000 คนแต่ไม่เกิน 2,000,000 คน ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ 42 คน จังหวัดใดมีราษฎรเกิน 2,000,000 คนขึ้นไป ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ 48 คน (พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 มาตรา 9 วรรค 3)

กรณีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการมีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ 36 คน

ในอำเภอหนึ่งให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ 1 คน เมื่อรวมจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากแต่ละอำเภอแล้ว จำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดยังไม่เป็นไปตามเกณฑ์ข้างต้น ให้ดำเนินการโดยเอาจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะพึงมีได้ไปหารจำนวนราษฎรทั้งจังหวัด ได้ผลลัพธ์เท่าใดให้ถือเป็นเกณฑ์สำหรับคำนวณสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพิ่มขึ้น โดยอำเภอใดมีจำนวนราษฎรมากที่สุดให้อาเภอนั้นมีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพิ่มขึ้นอีก 1 คน แล้วให้เอาผลลัพธ์ดังกล่าวหักออกจากจำนวนราษฎรของอำเภอนั้น เหลือเท่าใดให้ถือเป็นจำนวนราษฎรของอำเภอนั้นในการพิจารณาเพิ่มสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ยังขาดจำนวนอยู่ และให้กระทำดังนี้ต่อ ๆ ไปจนได้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครบจำนวน (พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 มาตรา 9 วรรค 4)

อายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีกำหนดคราวละ 4 ปีนับแต่วันเลือกตั้ง สมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเริ่มตั้งแต่วันเลือกตั้ง (พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 มาตรา 10)

## นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดคนหนึ่ง ซึ่งมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 มาตรา 35 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2546)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ 4 ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน 2 วาระไม่ได้ ในกรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดดำรงตำแหน่งไม่ครบระยะเวลา 4 ปีก็ให้ถือว่าเป็น 1 วาระ และเมื่อได้ดำรงตำแหน่ง 2 วาระติดต่อกันแล้วจะดำรงตำแหน่งได้อีกเมื่อพ้นระยะเวลา 4 ปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง (พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 มาตรา 35/2 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2562)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจแต่งตั้งรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งมิใช่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้ช่วยเหลือในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมอบหมายได้ ในกรณีที่สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด 48 คน ให้แต่งตั้งรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ไม่เกิน 4 คน ในกรณีที่สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด 36 คนหรือ 42 คน ให้แต่งตั้งรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ไม่เกิน 3 คน ในกรณีที่สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด 24 คนหรือ 30 คน ให้แต่งตั้งรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ไม่เกิน 2 คน (พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 มาตรา 35/3 เพิ่มโดยพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2546)

กรณีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการซึ่งมีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด 36 คน แต่งตั้งรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ไม่เกิน 3 คน

## ข้าราชการและลูกจ้างองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ข้าราชการและลูกจ้างองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้บังคับบัญชา และมีปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดคนหนึ่ง เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและลูกจ้างองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองจากนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และรับผิดชอบควบคุมดูแลราชการประจำขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เป็นไปตามนโยบาย และมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดหรือตามที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมอบหมาย ส่วนการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น (พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 มาตรา 39 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2546)

## โครงสร้างการบริหารงานและอัตรากำลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ

โครงสร้างการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการแบ่งส่วนราชการภายในออกเป็นสำนักและกองต่าง ๆ ได้แก่ สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด กองกิจการสภาองค์การบริหารส่วน

จังหวัด กองแผนและงบประมาณ กองคลัง กองช่าง กองการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม และกองผังเมือง ในแต่ละสำนักและกองจะแบ่งออกเป็นฝ่ายต่าง ๆ

ส่วนอัตรากำลังของข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ตามแผนอัตรากำลัง 3 ปี ปิงบประมาณ พ.ศ. 2560-2563 ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการได้ กำหนดกรอบอัตรากำลังข้าราชการจำนวนทั้งสิ้น 216 อัตรา ลูกจ้างประจำ จำนวน 15 อัตรา พนักงานจ้างผู้เชี่ยวชาญพิเศษ จำนวน 3 อัตรา พนักงานจ้างตามภารกิจ จำนวน 199 อัตรา พนักงานจ้างทั่วไป จำนวน 150 อัตรา รวมกำหนดกรอบอัตรากำลังทั้งสิ้น 583 อัตรา สามารถแบ่งอัตรากำลังตามสำนัก กอง และฝ่ายได้ ดังนี้

**ตาราง 3.4 อัตรากำลังของข้าราชการและลูกจ้างองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ**

ส่วนราชการ	อัตรากำลัง			
	ข้าราชการ	ลูกจ้างประจำ	พนักงานจ้าง	รวม
ปลัด อบจ. และรองปลัด อบจ.	4	-	-	4
สำนักปลัด อบจ.	43	5	62	110
- ฝ่ายบริหารงานทั่วไป	14	5	25	44
- ฝ่ายบริหารงานบุคคล	9	-	12	21
- ฝ่ายนิติการและการพาณิชย์	8	-	13	21
- ฝ่ายสวัสดิการสังคมและการสาธารณสุข	11	-	12	23
กองกิจการสภา อบจ.	17	-	12	29
- ฝ่ายการประชุม	5	-	3	8
- ฝ่ายกิจการสภา อบจ.	5	-	7	12
- ฝ่ายการมีส่วนร่วมของประชาชน	6	-	2	8
กองแผนและงบประมาณ	19	-	10	29
- ฝ่ายนโยบายและแผน	6	-	3	9
- ฝ่ายงบประมาณและพัฒนารายได้	6	-	3	9
- ฝ่ายติดตามและประเมินผล	6	-	4	10
กองคลัง	31	-	29	60
- ฝ่ายการเงิน	8	-	5	13

ส่วนราชการ	อัตรากำลัง			
	ข้าราชการ	ลูกจ้างประจำ	พนักงานจ้าง	รวม
- ฝ่ายบัญชี	7	-	5	12
- ฝ่ายพัสดุและทรัพย์สิน	9	-	11	20
- ฝ่ายเร่งรัดและจัดเก็บรายได้	6	-	8	14
<b>กองช่าง</b>	<b>68</b>	<b>10</b>	<b>203</b>	<b>281</b>
- ฝ่ายสำรวจและออกแบบ	20	-	17	37
- ฝ่ายก่อสร้างและซ่อมบำรุง	17	-	9	26
- ฝ่ายเครื่องจักรกล	7	10	24	41
- ฝ่ายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	11	-	97	108
- ฝ่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	12	-	56	68
<b>กองการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม</b>	<b>10</b>	<b>-</b>	<b>19</b>	<b>29</b>
- ฝ่ายบริหารการศึกษา	3	-	8	11
- ฝ่ายส่งเสริมการศึกษาฯ	6	-	11	17
<b>กองผังเมือง</b>	<b>20</b>	<b>-</b>	<b>15</b>	<b>35</b>
- ฝ่ายวางผังพัฒนาเมือง	9	-	7	16
- ฝ่ายปฏิบัติการผังเมือง	10	-	8	18
<b>หน่วยตรวจสอบภายใน</b>	<b>4</b>	<b>-</b>	<b>2</b>	<b>6</b>
- งานตรวจสอบการเงินและบัญชี	2	-	1	3
- งานตรวจสอบพัสดุและทรัพย์สิน	2	-	1	3
<b>รวม</b>	<b>216</b>	<b>15</b>	<b>352</b>	<b>583</b>

ที่มา : สรุปจาก แผนอัตรากำลัง 3 ปี ปิงบประมาณ พ.ศ. 2560-2563 องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ





### 3.3 สถิติเกี่ยวกับการเลือกตั้ง

ในหัวข้อนี้นำเสนอสถิติเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ทั้งการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมุทรปราการ และการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในการเลือกตั้งเมื่อปี 2563 โดยข้อมูลประกอบด้วย จำนวนและสัดส่วนผู้มีสิทธิ ผู้มาใช้สิทธิ บัตรดี บัตรเสีย และบัตรไม่ประสงค์ลงคะแนน

#### 3.3.1 สถิติเกี่ยวกับการเลือกตั้งโดยภาพรวมของจังหวัด

โดยภาพรวมของการเลือกตั้งเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2563 นั้น สถิติเกี่ยวกับการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ได้แก่ ผู้มีสิทธิ 1,030,533 คน ผู้มาใช้สิทธิ 637,092 คน (ร้อยละ 61.82 ของผู้มีสิทธิ) บัตรดี 574,788 บัตร (ร้อยละ 90.22 ของผู้มาใช้สิทธิ) บัตรเสีย 22,734 บัตร (ร้อยละ 3.57 ของผู้มาใช้สิทธิ) และบัตรไม่ประสงค์ลงคะแนน 39,570 บัตร (ร้อยละ 6.21 ของผู้มาใช้สิทธิ) (คำนวณจากตัวเลขในประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง ผลการนับคะแนนเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (แบบ ผ.ถ. 5/8) วันที่ 23 ธันวาคม 2563)

ส่วนสถิติเกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการที่คิดจากทั้ง 36 เขต ได้แก่ ผู้มีสิทธิ 1,028,684 คน ผู้มาใช้สิทธิ 631,386 คน (ร้อยละ 61.38 ของผู้มีสิทธิ) บัตรดี 526,043 บัตร (ร้อยละ 83.32 ของผู้มาใช้สิทธิ) บัตรเสีย 63,838 บัตร (ร้อยละ 10.11 ของผู้มาใช้สิทธิ) และบัตรไม่ประสงค์ลงคะแนน 41,499 บัตร (ร้อยละ 6.57 ของผู้มาใช้สิทธิ) (คำนวณจากตัวเลขใน ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง ผลการนับคะแนนเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (แบบ ส.ถ. 5/8) วันที่ 20 ธันวาคม 2563 และประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง ผลการนับคะแนนเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (แบบ ส.ถ. 5/8) วันที่ 23 ธันวาคม 2563 กรณีเขตเลือกตั้งที่ 6 อำเภอเมืองสมุทรปราการ)

#### 3.3.2 สถิติเกี่ยวกับการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2563 มีผู้มีสิทธิ 1,030,533 คน ผู้มาใช้สิทธิ 637,092 คน (ร้อยละ 61.82 ของผู้มีสิทธิ) บัตรดี 574,788 บัตร (ร้อยละ 90.22 ของผู้มาใช้สิทธิ) บัตรเสีย 22,734 บัตร (ร้อยละ 3.57 ของผู้มาใช้สิทธิ) และบัตรไม่ประสงค์ลงคะแนน 39,570 บัตร (ร้อยละ 6.21 ของผู้มาใช้สิทธิ) (พิจารณาตาราง 3.5)

อย่างไรก็ดี คณะกรรมการการเลือกตั้งมีคำสั่งให้มีการออกเสียงลงคะแนนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการใหม่ในวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2564 ในบางหน่วยเลือกตั้ง คือ 1) หน่วยเลือกตั้งที่ 8 ตำบลแหลมฟ้าผ่า เขตเลือกตั้งที่ 1 อำเภอพระสมุทรเจดีย์ 2) หน่วยเลือกตั้งที่ 39 ตำบลในคลองบางปลากด เขตเลือกตั้งที่ 1 อำเภอพระสมุทรเจดีย์ และ 3) หน่วยเลือกตั้งที่ 21 ตำบลสำโรงเหนือ เขตเลือกตั้งที่ 6 อำเภอเมืองสมุทรปราการ

การลงคะแนนใหม่ในบางหน่วยเลือกตั้งเมื่อวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2564 ทำให้สถิติมีการเปลี่ยนแปลง กล่าวคือ มีผู้มีสิทธิ 1,030,533 คน ผู้มาใช้สิทธิ 637,382 คน (ร้อยละ 61.85 ของผู้มีสิทธิ) บัตรดี 575,052

บัตร (ร้อยละ 90.22 ของผู้มีสิทธิ) บัตรเสีย 22,750 บัตร (ร้อยละ 3.57 ของผู้มีสิทธิ) และบัตรไม่ประสงค์ลงคะแนน 39,580 บัตร (ร้อยละ 6.21 ของผู้มีสิทธิ) (พิจารณาตาราง 3.6)

### 3.3.3 สถิติเกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2563 มีจำนวนและสัดส่วนผู้มีสิทธิ ผู้มาใช้สิทธิ บัตรดี บัตรเสีย และบัตรไม่ประสงค์ลงคะแนนจำแนกแต่ละเขตดังตาราง 3.7

**ตาราง 3.5 สถิติเกี่ยวกับการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ วันที่ 20 ธันวาคม 2563**

ผู้มีสิทธิ				รวม	ผู้มาใช้สิทธิ		บัตรดี		บัตรเสีย		บัตรไม่ประสงค์ลงคะแนน	
ชาย		หญิง			จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ									
542,956	52.69	487,577	47.31	1,030,533	637,092	61.82	574,788	90.22	22,734	3.57	39,570	6.21

ที่มา : 1) ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง ผลการนับคะแนนเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (แบบ ผ.ถ. 5/8) วันที่ 23 ธันวาคม 2563

2) แบบสรุปรายงานผลการใช้สิทธิลงคะแนนเสียงเลือกตั้งและผลการนับคะแนนเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ วันอาทิตย์ที่ 20 ธันวาคม 2563 ลงนามโดยผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสมุทรปราการ

**ตาราง 3.6 สถิติเกี่ยวกับการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ หลังกรณีออกเสียงลงคะแนนใหม่ วันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2564**

ผู้มีสิทธิ				รวม	ผู้มาใช้สิทธิ		บัตรดี		บัตรเสีย		บัตรไม่ประสงค์ลงคะแนน	
ชาย		หญิง			จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ									
542,956	52.69	487,577	47.31	1,030,533	637,382	61.85	575,052	90.22	22,750	3.57	39,580	6.21

ที่มา : ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง ผลการนับคะแนนเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (กรณีออกเสียงลงคะแนนใหม่) (แบบ ผ.ถ. 5/8) วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2564

**ตาราง 3.7 สถิติเกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ วันที่ 20 ธันวาคม 2563**

ลำดับ ที่	อำเภอ	เขต เลือกตั้ง ที่	ผู้มีสิทธิ	ผู้ใช้สิทธิ		บัตรดี		บัตรเสีย		บัตรไม่ประสงค์ ลงคะแนน		ผู้ได้รับคะแนนสูงสุด	คะแนน	สังกัด
				จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ			
1	เมือง สมุทรปราการ	1	25,807	15,868	61.49	12,914	81.38	1,783	11.24	1,171	7.38	นายอำเภอ ไพบุณรักษ์	9,546	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า
		2	26,430	16,098	60.91	13,397	83.22	1,478	9.18	1,223	7.60	นางสาววิศรา มีชัย	8,961	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า
		3	27,947	16,833	60.23	13,804	82.01	1,844	10.95	1,185	7.04	นายภาคิน สมใจ	8,956	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า
		4	28,988	17,559	60.57	14,685	83.63	1,612	9.18	1,262	7.19	นายมานะชัย หัสมาชะ	8,216	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า
		5	29,391	14,133	48.09	6,621	46.85	6,232	44.10	1,280	9.06	นายปฐมพร สังข์ขนาด	3,570	คณะก้าวหน้า
		6	28,369	15,103	53.24	12,825	84.92	1,235	8.18	1,037	6.87	นายสมาน ชำนาญหาร	6,231	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า
		7	28,301	16,005	56.55	13,269	82.91	1,587	9.92	1,149	7.18	นายสมศักดิ์ เอี่ยมสะอาด	8,205	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า
		8	28,163	17,719	62.92	15,003	84.67	1,430	8.07	1,286	7.26	นายพิชญวิศ คำงาม	9,613	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า
		9	27,082	16,877	62.32	14,444	85.58	1,221	7.23	1,212	7.18	นายชัย ชัยพัฒนศักดิ์	8,803	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า
		10	27,021	17,044	63.08	14,366	84.29	1,562	9.16	1,116	6.55	นางนงนุช แพหมอ	9,672	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า
		11	27,503	17,451	63.45	14,450	82.80	1,812	10.38	1,189	6.81	นางสาวมณีนุชกานต์ บุญริ้ว	9,744	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า
		12	26,571	15,859	59.69	13,033	82.18	1,694	10.68	1,132	7.14	นายชนะ หงวนงามศรี	8,514	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า
		13	30,262	19,567	64.66	16,774	85.73	1,709	8.73	1,084	5.54	นายสมถวิล พูลเกตุ	9,243	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ลำดับที่	อำเภอ	เขตเลือกตั้งที่	ผู้มีสิทธิ	ผู้มาใช้สิทธิ		บัตรดี		บัตรเสีย		บัตรไม่ประสงค์ลงคะแนน		ผู้ได้รับคะแนนสูงสุด	คะแนน	สังกัด
				จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ			
		14	27,704	17,866	64.49	14,977	83.83	1,846	10.33	1,043	5.84	นายเมธากุล สุวรรณบุตร	9,610	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า
		15	29,123	18,882	64.84	15,599	82.61	2,187	11.58	1,096	5.80	นายสมควร ชูไสว	10,039	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า
ยอดรวมอำเภอ			418,662	252,864	60.40	206,161	81.53	29,232	11.56	17,465	6.91			
2	บางพลี	1	30,171	15,761	52.24	13,287	84.30	1,153	7.32	1,321	8.38	นายสมชาย เกตุลอย	8,657	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า
		2	30,367	18,681	61.52	15,959	85.43	1,501	8.03	1,221	6.54	นางเบญจวรรณ จารุเพ็ญพูนผล	7,180	กลุ่มบางพลีรุ่งเรือง
		3	28,522	17,357	60.85	14,879	85.72	1,537	8.86	941	5.42	นางชนภรณ์ บุญประเสริฐ	9,532	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า
		4	29,521	18,681	63.28	16,102	86.19	1,599	8.56	980	5.25	นางสาวทิพย์วรรณ นิ่มนวล	8,011	อิสระ
		5	28,920	16,767	57.98	14,118	84.20	1,443	8.61	1,206	7.19	นางวารี นกขมิ้น	8,443	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า
		6	23,157	14,643	63.23	12,814	87.51	940	6.42	889	6.07	นางสาววลัยพร บานแย้ม	5,318	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า
		7	30,568	16,522	54.05	14,120	85.46	1,181	7.15	1,221	7.39	นายกฤตภาส แต่งสุวรรณ	7,042	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า
ยอดรวมอำเภอ			201,226	118,412	58.85	101,279	85.53	9,354	7.90	7,779	6.57			
3	พระประแดง	1	31,248	20,851	66.73	15,607	74.85	3,750	17.98	1,494	7.17	นายกิตติพร ดวงดี	9,363	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า
		2	28,813	18,028	62.57	16,056	89.06	711	3.94	1,261	6.99	นายภัทร เต็มวรรณภัทร์	7,350	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า
		3	32,093	20,135	62.74	17,281	85.83	1,466	7.28	1,388	6.89	นางสาวเนาวรัตน์ เทพนมรัตน์	7,559	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ลำดับ ที่	อำเภอ	เขต เลือกตั้ง ที่	ผู้มีสิทธิ	ผู้ใช้สิทธิ		บัตรดี		บัตรเสีย		บัตรไม่ประสงค์ ลงคะแนน		ผู้ได้รับคะแนนสูงสุด	คะแนน	สังกัด
				จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ			
		4	27,920	15,476	55.43	12,236	79.06	2,118	13.69	1,122	7.25	นายนิมิตร เม่นมิ่ง	8,824	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า
		5	28,777	18,074	62.81	14,818	81.99	2,074	11.48	1,182	6.54	นางปานทิพย์ บุญแจ่ม	9,318	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า
<b>ยอดรวมอำเภอ</b>			<b>148,851</b>	<b>92,564</b>	<b>62.19</b>	<b>75,998</b>	<b>82.10</b>	<b>10,119</b>	<b>10.93</b>	<b>6,447</b>	<b>6.96</b>			
4	พระสมุทร เจดีย์	1	28,713	19,708	68.64	16,998	86.25	1,696	8.61	1,014	5.15	นางสาวพิมพ์ อิศวเหม	7,373	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า
		2	27,493	19,484	70.87	16,792	86.18	1,576	8.09	1,116	5.73	นางสาวสุมิตรา เฉลิมวงษ์	8,250	กลุ่มรวมพลังพระสมุทรเจดีย์
		3	28,518	18,524	64.96	16,087	86.84	1,502	8.11	935	5.05	นายธันวาคม จันทร์จิ้น	6,927	กลุ่มรวมพลังพระสมุทรเจดีย์
		4	27,633	18,138	65.64	15,861	87.45	1,328	7.32	949	5.23	นายวิชาญ อยู่สวัสดิ์	7,629	กลุ่มรวมพลังพระสมุทรเจดีย์
<b>ยอดรวมอำเภอ</b>			<b>112,357</b>	<b>75,854</b>	<b>67.51</b>	<b>65,738</b>	<b>86.66</b>	<b>6,102</b>	<b>8.04</b>	<b>4,014</b>	<b>5.29</b>			
5	บางบ่อ	1	30,040	19,386	64.53	16,623	85.75	1,749	9.02	1,014	5.23	นางวันทนา ศรีม่วง	10,331	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า
		2	27,109	16,536	61.00	13,084	79.12	2,073	12.54	1,379	8.34	นายวะสัน บรรเจิดศิลป์	9,333	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า
		3	29,205	19,679	67.38	16,926	86.01	1,607	8.17	1,146	5.82	นายไพศาล ระกาศ	14,095	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า
<b>ยอดรวมอำเภอ</b>			<b>86,354</b>	<b>55,601</b>	<b>64.39</b>	<b>46,633</b>	<b>83.87</b>	<b>5,429</b>	<b>9.76</b>	<b>3,539</b>	<b>6.36</b>			
6	บางเสาธง	1	30,757	19,281	62.69	16,370	84.90	1,715	8.89	1,196	6.20	นายธนกฤต แก้วเจริญ	12,356	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า
		2	30,477	16,810	55.16	13,864	82.47	1,887	11.23	1,059	6.30	นางณราวดี ปรีเปรม	9,425	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า
<b>ยอดรวมอำเภอ</b>			<b>61,234</b>	<b>36,091</b>	<b>58.94</b>	<b>30,234</b>	<b>83.77</b>	<b>3,602</b>	<b>9.98</b>	<b>2,255</b>	<b>6.25</b>			

ที่มา : ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง ผลการนับคะแนนเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (แบบ ส.ถ. 5/8) วันที่ 20 ธันวาคม 2563 และประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง ผลการนับคะแนนเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (แบบ ส.ถ. 5/8) วันที่ 23 ธันวาคม 2563 กรณีเขตเลือกตั้งที่ 6 อำเภอเมืองสมุทรปราการ

### 3.4 ข้อมูลผู้สมัครรับเลือกตั้ง

ในหัวข้อนี้นำเสนอข้อมูลของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ จำนวนทั้งหมด 5 คน และข้อมูลของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการจำนวนทั้งหมด 101 คน<sup>5</sup> ข้อมูลที่นำเสนอประกอบด้วย รายชื่อ เพศ อายุ การศึกษา อาชีพ ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด (แล้วแต่กรณี) และการสังกัดกลุ่มการเมืองหรืออิสระ

#### 3.4.1 ข้อมูลของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ข้อมูลของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประกอบด้วย รายชื่อ เพศ อายุ การศึกษา อาชีพ ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และการสังกัดกลุ่มการเมืองหรืออิสระ แสดงในตาราง 3.8

#### 3.4.2 ข้อมูลของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ข้อมูลของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประกอบด้วย รายชื่อ เพศ อายุ การศึกษา อาชีพ ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และการสังกัดกลุ่มการเมืองหรืออิสระ แสดงในตาราง 3.9

---

<sup>5</sup> เดิมมีผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการจำนวน 102 คน แต่ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการประกาศไม่รับสมัคร 1 คน (ผู้สมัครในอำเภอเมืองสมุทรปราการ เขตเลือกตั้งที่ 5) จึงเหลือผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการที่ได้รับสมัคร 101 คน



### ตาราง 3.8 ข้อมูลของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

หมายเลข	รายชื่อ	เพศ	อายุ	การศึกษา	อาชีพ	ปีที่เคยดำรงตำแหน่งเป็นนายก อบจ.	สังกัดกลุ่มการเมือง	หมายเหตุ
1	นางสาวนันทิดา แก้วบัวสาย	หญิง	60	ปริญญาตรี	รับจ้าง	-	สมุทรปราการก้าวหน้า	วุฒิการศึกษาถูกต้องเรียนให้ กกด. ตรวจสอบ (ดูหัวข้อ 7.1)
2	นายรัชชานนท์ ทองอร่าม	ชาย	51	ปริญญาเอก	ธุรกิจส่วนตัวและข้าราชการการเมือง	-	อิสระ	เชื่อมโยงกับกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า (ดูหัวข้อ 4.1)
3	นายนำพล คารมปราชญ์	ชาย	67	ปริญญาโท	ค้าขาย	-	อิสระ	เชื่อมโยงกับกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า (ดูหัวข้อ 4.1)
4	นายอำนาจ รัชมิทัต	ชาย	75	-	-	2550-2554	รวมพลังสมุทรปราการ	-
5	นายรัชชัย เมตโต	ชาย	44	ปริญญาตรี	ธุรกิจส่วนตัว (กรรมการ หจก. แอร์เมติกส์เอ็นเตอร์ไพรส์)	-	คณะก้าวหน้า	-

ที่มา : ประมวลจาก 1) ประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง ชื่อผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (แบบ ผ.ถ. 4/5) วันที่ 13 พฤศจิกายน 2563 และ 2) สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสมุทรปราการ (ม.ป.ป.) รายชื่อผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ

**ตาราง 3.9 ข้อมูลของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด**

อำเภอ	เขต	หมายเลข	รายชื่อ	เพศ	อายุ	การศึกษา	อาชีพ	ปีที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ.	กลุ่มการเมือง	หมายเหตุ
เมืองสมุทรปราการ	1	1	นายอำเภอ พิบูลนุรักษ์	ชาย	67	มัธยมศึกษาตอนต้น	นักการเมืองท้องถิ่น	2557-2563	สมุทรปราการก้าวหน้า	-
		2	ว่าที่ ร.ต.วีรวัชร รัชชนิธิวงศ์	ชาย	34	ปริญญาตรี	นายความ	-	คณะก้าวหน้า	-
	2	1	นางสาววิศรา มีชัย	หญิง	27	ปริญญาตรี	พนักงานจ้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	-	สมุทรปราการก้าวหน้า	-
		2	นายพิพล รมโพธิ์ภักดิ์	ชาย	31	ปริญญาตรี	ธุรกิจส่วนตัว	-	คณะก้าวหน้า	-
		3	นายวิฑูรย์ สังข์ศาสตร์	ชาย	67	เทียบเท่ามัธยมศึกษาตอนต้น	ข้าราชการบำนาญ	-	รวมพลังสมุทรปราการ	-
	3	1	นายปกาศิต สมใจ	ชาย	42	ปวส.	นักการเมืองท้องถิ่น	2556-2563	สมุทรปราการก้าวหน้า	-
		2	นายธนวรรณ วรรณวงศ์เจริญ	ชาย	29	ปริญญาตรี	ค้าขาย	-	คณะก้าวหน้า	-
		3	นางธนวรรณ รุ่งเรือง	หญิง	51	ปริญญาโท	รับจ้าง	-	รวมพลังสมุทรปราการ	-
	4	1	นายมานะชัย หัสมาณะ	ชาย	63	มัธยมศึกษาตอนต้น	นักการเมืองท้องถิ่น	2556-2563	สมุทรปราการก้าวหน้า	-
		2	นายชัยวิทย์ พิศาลรวิพงษ์	ชาย	56	ปริญญาโท	ผู้ช่วยดำเนินงานคนที่ 2 สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	-	รวมพลังสมุทรปราการ	-
		3	นางสาวนันทน์ภัส นันทพงษ์	หญิง	47	ปริญญาตรี	พนักงานบัญชี	-	คณะก้าวหน้า	-
	5	1	นางจุฑาทิพย์ สมชัยดี	หญิง	48	เทียบเท่ามัธยมศึกษาตอนปลาย	รับจ้าง	-	สมุทรปราการก้าวหน้า	ผู้อำนวยการเลือกตั้งประจำ อบจ. ประกาศไม่รับสมัคร

อำเภอ	เขต	หมายเลข	รายชื่อ	เพศ	อายุ	การศึกษา	อาชีพ	ปีที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ.	กลุ่มการเมือง	หมายเหตุ
		2	นายปฐมพร สังข์นาค	ชาย	30	ปริญญาโท	นายความ	-	คณะก้าวหน้า	-
		3	นางสาวปญญา วิวัฒน์วิทยวงค์	หญิง	44	-	-	-	อิสระ	-
		4	นางดารณี กรินิมิตร	หญิง	55	-	รับจ้าง, นักการเมืองท้องถิ่น	2556-2563	อิสระ	-
	6	1	นายสมาน ชำนะหาร	ชาย	59	ปริญญาโท	รับจ้าง, นักการเมืองท้องถิ่น	-	สมุทรปราการก้าวหน้า	-
		2	นายณัฐ ปลั่งวัฒนะ	ชาย	34	ปริญญาตรี	-	-	คณะก้าวหน้า	-
		3	นายพัฒนกรณ์ ตีบประโชค	ชาย	32	-	รับเหมา	-	อิสระ	-
		4	นางสาวนันทพร ศรีเที่ยงตรง	หญิง	51	เทียบเท่ามัธยมศึกษาตอนปลาย	-	-	อิสระ	-
	7	1	นายสมศักดิ์ เอี่ยมสอาด	ชาย	70	ปริญญาโท	รับจ้างทั่วไป, นักการเมืองท้องถิ่น	-	สมุทรปราการก้าวหน้า	-
		2	นางสาวชญานันท์ สวัสดิ์จินดา	หญิง	25	ปริญญาตรี	-	-	คณะก้าวหน้า	-
	8	1	นายพิษณุวิศ คำงาม	ชาย	33	เทียบเท่ามัธยมศึกษาตอนปลาย	รับจ้าง	-	สมุทรปราการก้าวหน้า	-
		2	นางสาวรัชชก สุขประเสริฐ	หญิง	29	ปริญญาตรี	พนักงานบริษัทเอกชน	-	คณะก้าวหน้า	-
		3	นางสาวพรหมพรรณ ทองมี	หญิง	60	-	นักธุรกิจ	-	รวมพลังสมุทรปราการ	-
	9	1	นายชัย ชัยพัฒนศักดิ์	ชาย	64	ปริญญาตรี	นักการเมืองท้องถิ่น	-	สมุทรปราการก้าวหน้า	-
		2	นายกรศรัณย์ สิ้นเคราะห์ติกร	ชาย	69	ปริญญาตรี	ผู้ช่วยดำเนินงานคนที่ 5 สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	2547-2551	รวมพลังสมุทรปราการ	-
		3	นางธรรณวรัช สุขประเสริฐ	หญิง	38	ปริญญาโท	แม่บ้าน	-	คณะก้าวหน้า	-
	10	1	นางนงนุช แพหอม	หญิง	49	ปริญญาตรี	ธุรกิจส่วนตัว, นักการเมืองท้องถิ่น	2556-2563	สมุทรปราการก้าวหน้า	-

อำเภอ	เขต	หมายเลข	รายชื่อ	เพศ	อายุ	การศึกษา	อาชีพ	ปีที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ.	กลุ่มการเมือง	หมายเหตุ	
		2	นายภานุพงศ์ สุขภรณ์	ชาย	34	ปริญญาตรี	ธุรกิจส่วนตัว	-	คณะก้าวหน้า	-	
	11	1	นางสาวมณีนุชกานต์ บุญริ้ว	หญิง	35	ปริญญาโท	ธุรกิจส่วนตัว	-	สมุทรปราการก้าวหน้า	-	
		2	นางสาวนิตยา มีศรี	หญิง	30	ปริญญาโท	ทนายความ	-	คณะก้าวหน้า	-	
	12	1	นายชนะ หงวนงามศรี	ชาย	58	ปริญญาโท	ค้าขาย, นักการเมืองท้องถิ่น	2551-2563	สมุทรปราการก้าวหน้า	-	
		2	นางสาวศิรินุช คีตะนิธินันท์	หญิง	37	ปริญญาโท	ธุรกิจส่วนตัว	-	คณะก้าวหน้า	-	
	13	1	นายสมถวิล พูลเกิด	ชาย	68	ประถมศึกษาตอนต้น	ธุรกิจส่วนตัว, นักการเมืองท้องถิ่น	2551-2563	สมุทรปราการก้าวหน้า	-	
		2	นายสิทธิไชย เชื้อไทย	ชาย	29	ปริญญาตรี	ธุรกิจส่วนตัว	-	คณะก้าวหน้า	-	
	14	1	นายเมธากุล สุวรรณบุตร	ชาย	27	ปริญญาตรี	นักธุรกิจ	-	สมุทรปราการก้าวหน้า	-	
		2	นายธนบูรณ์ บัวทอง	ชาย	52	ปริญญาโท	พนักงานบริษัท	-	คณะก้าวหน้า	-	
	15	1	นายสมควร ชูไสว	ชาย	69	-	นักการเมืองท้องถิ่น	2547-2551, 2556-2563	สมุทรปราการก้าวหน้า	-	
		2	นายพลหัส ทับทอง	ชาย	45	ปริญญาตรี	ค้าขาย	-	คณะก้าวหน้า	-	
	บางพลี	1	1	นายสมชาย เกตุลอย	ชาย	61	ปริญญาตรี	รับจ้าง, นักการเมืองท้องถิ่น	-	สมุทรปราการก้าวหน้า	-
			2	นายกฤษณะ ธรรมาภิมุขกุล	ชาย	29	ปริญญาโท	-	-	คณะก้าวหน้า	-
		2	1	นายเฉลิมพล เรืองฤทธิ์	ชาย	60	เทียบเท่ามัธยมศึกษาตอนปลาย	ผู้ใหญ่บ้าน	-	สมุทรปราการก้าวหน้า	-
2			นางเบญจวรรณ จารุเพ็ญพูนผล	หญิง	58	ปริญญาโท	นักการเมืองท้องถิ่น	-	บางพลีรุ่งเรือง	-	

อำเภอ	เขต	หมายเลข	รายชื่อ	เพศ	อายุ	การศึกษา	อาชีพ	ปีที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ.	กลุ่มการเมือง	หมายเหตุ
		3	นายคณินทร์ อธิศักดิ์ชานนท์	ชาย	57	ปริญญาโท	นายความ	-	คณะก้าวหน้า	-
	3	1	นางธนภรณ์ บุญประเสริฐ	หญิง	58	ปริญญาตรี	นักการเมืองท้องถิ่น	2556-2563	สมุทรปราการก้าวหน้า	-
		2	นายวิรัตน์ สีสาม	ชาย	30	ปริญญาโท	-	-	รวมพลังสมุทรปราการ	-
		3	นายปรีชา ชุ่มเชื้อ	ชาย	54	ปริญญาตรี	เกษตรกร	-	คณะก้าวหน้า	-
	4	1	นางสาวทิพย์วรรณ นิ่มนวล	หญิง	46	ปริญญาโท	นักการเมืองท้องถิ่น	-	อิสระ	-
		2	นายนิคม สมบุญมาก	ชาย	58	ปริญญาตรี	ธุรกิจส่วนตัว, นักการเมืองท้องถิ่น	2551-2563	สมุทรปราการก้าวหน้า	-
		3	นายอิทธิพล สิทธิภา	ชาย	44	ปริญญาตรี	ธุรกิจส่วนตัว	-	คณะก้าวหน้า	-
		4	นายรักชาติ อินทร์เจริญ	ชาย	43	ปริญญาโท	รับจ้าง	-	อิสระ	-
	5	1	นางวาริ นกขม้น	หญิง	69	ปริญญาตรี	นักการเมืองท้องถิ่น	2547-2563	สมุทรปราการก้าวหน้า	-
		2	นายถาวร แยมทับ	ชาย	56	ปวส.	ธุรกิจส่วนตัว, ค้าขาย	-	คณะก้าวหน้า	-
		3	นางมลทิรา สาหรัยทอง	หญิง	46	ปริญญาตรี	ธุรกิจส่วนตัว	-	รวมพลังสมุทรปราการ	-
	6	1	นางสาววลัยพร บานแย้ม	หญิง	26	ปริญญาโท	ลูกจ้าง	-	สมุทรปราการก้าวหน้า	-
		2	นายวันชัย ทรัพย์สิน	ชาย	54	มัธยมศึกษาตอนต้น	-	-	บางพลีรุ่งเรือง	-
		3	นายชนสิทธิ์ ยอดฉิม	ชาย	34	มัธยมศึกษาตอนปลาย	รับจ้างอิสระ	-	คณะก้าวหน้า	-
	7	1	นายกฤตภาส แต่งสุวรรณ	ชาย	29	ปริญญาตรี	-	-	สมุทรปราการก้าวหน้า	-
		2	นายอำนาจ นาคทรัพย์	ชาย	33	ปริญญาตรี	-	-	คณะก้าวหน้า	-

อำเภอ	เขต	หมายเลข	รายชื่อ	เพศ	อายุ	การศึกษา	อาชีพ	ปีที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ.	กลุ่มการเมือง	หมายเหตุ
		3	นายศิตกาน สุริยะยานนท์	ชาย	25	ปริญญาตรี	นักศึกษา	-	รวมพลังสมุทรปราการ	-
พระประแดง	1	1	นายกิตติพร ดวงดี	ชาย	48	มัธยมศึกษาตอนต้น	นักการเมืองท้องถิ่น	-	สมุทรปราการก้าวหน้า	-
		2	นายชำนาญ เกตุวิสัย	ชาย	62	ปวส.	-	-	รวมพลังสมุทรปราการ	-
		3	นางสาวสมณี สมไทยสกุล	หญิง	48	ปริญญาตรี	ธุรกิจส่วนตัว	-	คณะก้าวหน้า	-
	2	1	นายภัทร เต็มวรรณภัทร์	ชาย	32	ปริญญาตรี	นักการเมืองท้องถิ่น	-	สมุทรปราการก้าวหน้า	-
		2	นายสุนทร บุญตาฤทธิ์	ชาย	56	ปริญญาตรี	รับจ้าง	-	อิสระ	-
		3	นายกุลชร มีสัมฤทธิ์	ชาย	59	ปริญญาเอก	ธุรกิจส่วนตัว, นักการเมืองท้องถิ่น	2551-2563	อิสระ	-
		4	นายสุรสิทธิ์ มีสัมฤทธิ์	ชาย	25	ปริญญาตรี	-	-	อิสระ	-
		5	นางสาวพรวิมล ชัยธนาวิสุทธิ	หญิง	33	ปริญญาตรี	-	-	คณะก้าวหน้า	-
	3	1	นายบรรเลง มีสัมฤทธิ์	ชาย	60	มัธยมศึกษาตอนต้น	ค้าขาย	2556-2563	อิสระ	-
		2	นางสาวเนาวรัตน์ เทพนมรัตน์	หญิง	49	-	แม่บ้าน	-	สมุทรปราการก้าวหน้า	-
		3	นางสาวตะวัน สวยธรรมชาติ	หญิง	58	ปริญญาตรี	ธุรกิจส่วนตัว	-	อิสระ	-
		4	นายอานนท์ เหมือนหัท	ชาย	59	ปริญญาเอก	-	-	คณะก้าวหน้า	-
	4	1	นายนิมิตร เม่นมิ่ง	ชาย	60	ปริญญาโท	ธุรกิจส่วนตัว, นักการเมืองท้องถิ่น	2551-2563	สมุทรปราการก้าวหน้า	-
		2	นายศิวกร์ วิริยะทรัพย์	ชาย	25	ปริญญาตรี	-	-	รวมพลังสมุทรปราการ	-
		3	นายสิทธิชัย เทียงมาก	ชาย	67	ปวช.	ธุรกิจส่วนตัว	-	คณะก้าวหน้า	-

อำเภอ	เขต	หมายเลข	รายชื่อ	เพศ	อายุ	การศึกษา	อาชีพ	ปีที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ.	กลุ่มการเมือง	หมายเหตุ
	5	1	นางปานทิพย์ บุญแจ่ม	หญิง	48	ปริญญาตรี	ค้าขาย, นักการเมืองท้องถิ่น	2551-2563	สมุทรปราการก้าวหน้า	-
		2	นางสาวกุลภัสสร ศิลภูษิต	หญิง	29	ปริญญาตรี	ธุรกิจส่วนตัว	-	รวมพลังสมุทรปราการ	-
		3	นายนำโชค ชุมทอง	ชาย	34	ปริญญาตรี	ธุรกิจส่วนตัว	-	คณะก้าวหน้า	-
พระสมุทรเจดีย์	1	1	นายสอาด ใจมีธรรม	ชาย	59	เทียบเท่ามัธยมศึกษาตอนปลาย	ธุรกิจส่วนตัว	-	อิสระ	-
		2	นางสาวพิม อัครเวม	หญิง	26	ปริญญาโท	นักศึกษา	-	สมุทรปราการก้าวหน้า	-
		3	นายเสรี มะลิแย้ม	ชาย	50	ปวช.	-	-	คณะก้าวหน้า	-
	2	1	นางสาวสุมิตรา เฉลิมวงษ์	หญิง	40	ปริญญาโท	ธุรกิจส่วนตัว	-	รวมพลังพระสมุทรเจดีย์	-
		2	นายวรารุช สุขปราการ	ชาย	62	-	รับจ้าง, นักการเมืองท้องถิ่น	2556-2563	สมุทรปราการก้าวหน้า	-
		3	นายฉัตรชัย ณ บางช้าง	ชาย	49	ปริญญาตรี	-	-	คณะก้าวหน้า	-
	3	1	นายธันวาคม จันทร์จีน	ชาย	30	ปริญญาโท	ธุรกิจส่วนตัว	-	รวมพลังพระสมุทรเจดีย์	-
		2	นางพลอยภริตา ธนศตระกูล	หญิง	35	ปริญญาตรี	ธุรกิจส่วนตัว	-	สมุทรปราการก้าวหน้า	-
		3	นายรัชชัย นาวาพนม	ชาย	31	ปริญญาตรี	ธุรกิจส่วนตัว	-	คณะก้าวหน้า	-
	4	1	นายวิชาญ อยู่สวัสดิ์	ชาย	68	-	ธุรกิจส่วนตัว	-	รวมพลังพระสมุทรเจดีย์	-
		2	นายสุพล จันทร์พวง	ชาย	49	มัธยมศึกษาตอนต้น	ธุรกิจส่วนตัว	-	สมุทรปราการก้าวหน้า	-
		3	นางสาวอัจฉรา มณีพุกษ์	หญิง	36	ปริญญาตรี	ธุรกิจส่วนตัว	-	คณะก้าวหน้า	-
บางบ่อ	1	1	นางวันทนา ศรีม่วง	หญิง	56	ปริญญาตรี	ผู้ใหญ่บ้าน	-	สมุทรปราการก้าวหน้า	-

อำเภอ	เขต	หมายเลข	รายชื่อ	เพศ	อายุ	การศึกษา	อาชีพ	ปีที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ.	กลุ่มการเมือง	หมายเหตุ
		2	นายวุฒิชัย รอดศรี	ชาย	39	ปริญญาตรี	ธุรกิจส่วนตัว	-	อิสระ	-
		3	นายอำมฤต พุ่งอุไร	ชาย	44	มัธยมศึกษาตอนปลาย	-	-	คณะก้าวหน้า	-
	2	1	นายวะสัน บรรเจิดศิลป์	ชาย	49	ปริญญาตรี	นักการเมืองท้องถิ่น	2556-2563	สมุทรปราการก้าวหน้า	-
		2	นางสาวกัญชิสรา อุณหเดชน์	หญิง	47	ปริญญาตรี	ผู้ช่วย ส.ส.	-	คณะก้าวหน้า	-
	3	1	นายไพศาล ระภาค	ชาย	49	มัธยมศึกษาตอนต้น	นักการเมืองท้องถิ่น	-	สมุทรปราการก้าวหน้า	-
		2	นายรังสรรค์ คงเทียน	ชาย	46	ปริญญาโท	รับจ้าง	-	รวมพลังสมุทรปราการ	-
		3	นายคณัย สุขวัฒน์	ชาย	54	ปริญญาโท	ธุรกิจส่วนตัว	-	คณะก้าวหน้า	-
บางเสาธง	1	1	นายธนภุต แก้วเจริญ	ชาย	54	ปริญญาโท	นักการเมืองท้องถิ่น	2556-2563	สมุทรปราการก้าวหน้า	-
		2	นางสาวณัฐธยา ยศขำ	หญิง	28	ปริญญาตรี	ธุรกิจส่วนตัว	-	คณะก้าวหน้า	-
	2	1	นางฉรรวดี ปรีเปรม	หญิง	58	เทียบเท่ามัธยมศึกษาตอนต้น	นักการเมืองท้องถิ่น	2551-2563	สมุทรปราการก้าวหน้า	-
		2	นายพีรวิทย์ วงศ์วิษณะ	ชาย	27	มัธยมศึกษาตอนปลาย	นักศึกษา	-	คณะก้าวหน้า	-

ที่มา : ประมวลจาก 1) ประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง ชื่อผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (แบบ ส.ถ. 4/5) วันที่ 13 พฤศจิกายน 2563 และ 2) สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสมุทรปราการ (ม.ป.ป.) รายชื่อผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ



### 3.5 ข้อมูลผู้ชนะการเลือกตั้ง

ในหัวข้อนี้นำเสนอผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการรายเขต ผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ข้อมูลของผู้ชนะการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ และข้อมูลของผู้ชนะการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ

#### 3.5.1 ผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดรายเขตและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการมีผู้ได้รับเลือกตั้ง คือ นางสาวนันทิดา แก้วบัวสาย จากกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า โดยได้รับคะแนนเสียงจำนวน 342,088 คะแนน พิจารณาผลคะแนนและผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดในตาราง 3.10

ตาราง 3.10 ผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ

ลำดับที่ได้	รายชื่อผู้สมัคร	หมายเลข	คะแนนที่ได้ (20 ธันวาคม 2563)	คะแนนที่ได้ (ลงคะแนนใหม่ในสามหน่วยเลือกตั้ง 7 กุมภาพันธ์ 2564)	สังกัด	ผลการเลือกตั้ง
1	นางสาวนันทิดา แก้วบัวสาย	1	341,743	342,088	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	ได้รับเลือกตั้ง
2	นายรัชชานนท์ ทองอร่าม	2	77,028	76,995	อิสระ	-
3	นายรัชชัย เมตโต	5	74,546	74,521	คณะก้าวหน้า	-
4	นายอำนาจ รัตมิตต์	4	56,843	56,814	กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ	-
5	นายนำพล คารมปราชญ์	3	24,724	24,730	อิสระ	-

ที่มา : ประมวลจาก 1) ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง ผลการนับคะแนนเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (แบบ ผ.ถ. 5/8) วันที่ 23 ธันวาคม 2563 และ 2) ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง ผลการนับคะแนนเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (กรณีออกเสียงลงคะแนนใหม่) (แบบ ผ.ถ. 5/8) วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2564

ส่วนผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2563 ปรากฏว่า จากเขตเลือกตั้งทั้งหมด 36 เขต มีผู้สมัครที่ลงแข่งขันในนามกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าได้รับเลือกตั้งใน 30 เขต คณะก้าวหน้า 1 เขต (อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขตเลือกตั้งที่ 5) กลุ่มบางพลีรุ่งเรือง 1 เขต (อำเภอบางพลี เขตเลือกตั้งที่ 2) และผู้สมัครอิสระ 1 เขต (อำเภอบางพลี เขตเลือกตั้งที่ 4) พิจารณาผลคะแนนและผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดรายเขตในตาราง 3.11

**ตาราง 3.11 ผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการรายเขต**

อำเภอ	เขตเลือกตั้งที่	ลำดับที่ได้	รายชื่อผู้สมัคร	หมายเลข	สังกัด	คะแนนที่ได้	ผลการเลือกตั้ง	หมายเหตุ
เมืองสมุทรปราการ	1	1	นายอำเภอ พิบูลนุรักษ์	1	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	9,546	ได้รับเลือกตั้ง	
		2	ว่าที่ ร.ต.วีรวัชร รัชนีวิงค์	2	คณะก้าวหน้า	3,368	-	
	2	1	นางสาววิศรดา มีชัย	1	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	8,961	ได้รับเลือกตั้ง	
		2	นายทิพดล ร่มโพธิ์ภักดิ์	2	คณะก้าวหน้า	3,844	-	
		3	นายวิฑูรย์ สังข์ศาสตร์	3	กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ	592	-	
	3	1	นายปกาศิต สมใจ	1	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	8,956	ได้รับเลือกตั้ง	
		2	นายชนวรรณ วรรณวงศ์เจริญ	2	คณะก้าวหน้า	3,402	-	
		3	นางชนวรรณ รุ่งเรือง	3	กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ	1,446	-	
	4	1	นายมานะชัย หัสมาณะ	1	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	8,216	ได้รับเลือกตั้ง	
		2	นางสวานันท์นภัส นันทวงษ์	3	คณะก้าวหน้า	3,528	-	
		3	นายชัยวิทย์ พิศาลรวิพงษ์	2	กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ	2,941	-	
	5	1	นายปฐมพร สังข์นาค	2	คณะก้าวหน้า	3,570	ได้รับเลือกตั้ง	
		2	นางดารณี กรีนมิตร	4	อิสระ	2,807	-	

อำเภอ	เขตเลือกตั้งที่	ลำดับที่ได้	รายชื่อผู้สมัคร	หมายเลข	สังกัด	คะแนนที่ได้	ผลการเลือกตั้ง	หมายเหตุ
		3	นางสาวปญญิสสา วิวัฒน์วิทยวงค์	3	อิสระ	244	-	
		-	นางจุฑาทิพย์ สมชัยดี	-	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	-	-	ไม่รับสมัคร
	6	1	นายสมาน ชำนาญหาร	1	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	6,231	ได้รับเลือกตั้ง	
		2	นางสาวนันทพร ศรีเที่ยงตรง	4	อิสระ	3,510	-	
		3	นายณัฐ ปลั่งวัฒนะ	2	คณะก้าวหน้า	2,941	-	
		4	นายพัฒนกรณ์ ดีประโชค	3	อิสระ	143	-	
	7	1	นายสมศักดิ์ เอี่ยมสอาด	1	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	8,205	ได้รับเลือกตั้ง	
		2	นางสาวชฎานันท์ สวัสดิ์จินดา	2	คณะก้าวหน้า	5,064	-	
	8	1	นายพิษณุวัส คำงาม	1	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	9,613	ได้รับเลือกตั้ง	
		2	นางสาวรัชก สุขประเสริฐ	2	คณะก้าวหน้า	4,498	-	
		3	นางสาวพรหมพรรณ ทอมี	3	กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ	892	-	
	9	1	นายชัย ชัยพัฒนศักดิ์	1	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	8,803	ได้รับเลือกตั้ง	
		2	นางธรรณวรรษ์ สุขประเสริฐ	3	คณะก้าวหน้า	4,590	-	

อำเภอ	เขตเลือกตั้งที่	ลำดับที่ได้	รายชื่อผู้สมัคร	หมายเลข	สังกัด	คะแนนที่ได้	ผลการเลือกตั้ง	หมายเหตุ	
	10	3	นายกรศรัณย์ สิ้นเคราะห์ดิกร	2	กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ	1,051	-		
		1	นางนงนุช แพหมอ	1	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	9,672	ได้รับเลือกตั้ง		
	11	2	นายภานุพงศ์ สุขกรณ	2	คณะก้าวหน้า	4,694	-		
		1	นางสาวมณีนุชกานต์ บุญริ้ว	1	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	9,744	ได้รับเลือกตั้ง		
	12	2	นางสาวนิตยา มีศรี	2	คณะก้าวหน้า	4,706	-		
		1	นายชนะ หงวนงามศรี	1	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	8,514	ได้รับเลือกตั้ง		
	13	2	นางสาวศิรินุช ศีตะนิธินันท์	2	คณะก้าวหน้า	4,519	-		
		1	นายสมถวิล พูลเกตุ	1	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	9,243	ได้รับเลือกตั้ง		
	14	2	นายสิทธิไชย เชื้อไทย	2	คณะก้าวหน้า	7,531	-		
		1	นายเมธากุล สุวรรณบุตร	1	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	9,610	ได้รับเลือกตั้ง		
	15	2	นายธนบูรณ์ บัวทอง	2	คณะก้าวหน้า	5,367	-		
		1	นายสมควร ชูไสว	1	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	10,039	ได้รับเลือกตั้ง		
	บางพลี	1	2	นายพฤษ์ ทับทอง	2	คณะก้าวหน้า	5,560	-	
			1	นายสมชาย เกตุลอย	1	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	8,657	ได้รับเลือกตั้ง	

อำเภอ	เขตเลือกตั้งที่	ลำดับที่ได้	รายชื่อผู้สมัคร	หมายเลข	สังกัด	คะแนนที่ได้	ผลการเลือกตั้ง	หมายเหตุ
	2	2	นายฤกษ์ ธรรมาภิมุขกุล	2	คณะก้าวหน้า	4,630	-	
		1	นางเบญจวรรณ จารุเพ็ญพูนผล	2	กลุ่มบางพลีรุ่งเรือง	7,180	ได้รับเลือกตั้ง	
		2	นายเฉลิมพล เรืองฤทธิ์	1	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	5,709	-	
		3	นายคณิต อธิศักดิ์ขานนท์	3	คณะก้าวหน้า	3,070	-	
	3	1	นางธนภรณ์ บุญประเสริฐ	1	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	9,532	ได้รับเลือกตั้ง	
		2	นายปรีชา ชุ่มเชื้อ	3	คณะก้าวหน้า	2,923	-	
		3	นายวิรัตน์ สีสาม	2	กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ	2,424	-	
	4	1	นางสาวทิพย์วรรณ นิ่มนวล	1	อิสระ	8,011	ได้รับเลือกตั้ง	
		2	นายนิคม สมบุญมาก	2	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	5,370	-	
		3	นายอิทธิพล สิทธิภา	3	คณะก้าวหน้า	2,138	-	
		4	นายรักชาติ อินทร์เจริญ	4	อิสระ	583	-	
	5	1	นางวารีน นกขม้น	1	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	8,443	ได้รับเลือกตั้ง	
		2	นางมลทิรา สาหรัยทอง	3	กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ	2,961	-	

อำเภอ	เขตเลือกตั้งที่	ลำดับที่ได้	รายชื่อผู้สมัคร	หมายเลข	สังกัด	คะแนนที่ได้	ผลการเลือกตั้ง	หมายเหตุ	
	6	3	นายถาวร แยมทับ	2	คณะก้าวหน้า	2,714	-		
		1	นางสาววลัยพร บานแยม	1	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	5,318	ได้รับเลือกตั้ง		
		2	นายวันชัย ทรัพย์สิน	2	กลุ่มบางพลีรุ่งเรือง	4,880	-		
	7	3	นายชนสิทธิ์ ยอดฉิม	3	คณะก้าวหน้า	2,616	-		
		1	นายกฤตภาส แดงสุวรรณ	1	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	7,042	ได้รับเลือกตั้ง		
		2	นายอำนาจ นาคทรัพย์	2	คณะก้าวหน้า	5,184	-		
	พระประแดง	1	3	นายศิตกาน สุริยะยานนท์	3	กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ	1,894	-	
			1	นายกิตติพร ดวงดี	1	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	9,363	ได้รับเลือกตั้ง	
			2	นายชำนาญ เกตุวิสัย	2	กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ	3,841	-	
2		3	นางสาวสมณี สมไทยสกุล	3	คณะก้าวหน้า	2,403	-		
		1	นายภัทร เต็มวรรณภัทร์	1	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	7,350	ได้รับเลือกตั้ง		
		2	นายกุลชร มีสัมฤทธิ์	3	อิสระ	5,010	-		
		3	นางสาวพรวิมล ชัยธนาวิสุทธิ	5	คณะก้าวหน้า	2,237	-		
4		นายสุรสิทธิ์ มีสัมฤทธิ์	4	อิสระ	829	-			

อำเภอ	เขตเลือกตั้งที่	ลำดับที่ได้	รายชื่อผู้สมัคร	หมายเลข	สังกัด	คะแนนที่ได้	ผลการเลือกตั้ง	หมายเหตุ	
	3	5	นายสุนทร บุญตาฤทธิ์	2	อิสระ	630	-		
		1	นางสาวเนาวรัตน์ เทพนมรัตน์	2	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	7,559	ได้รับเลือกตั้ง		
		2	นายบรรเลง มีสัมฤทธิ์	1	อิสระ	6,573	-		
		3	นายอานนท์ เหมือนทัพ	4	คณะก้าวหน้า	2,890	-		
		4	นางสาวตะวัน สวยธรรมชาติ	3	อิสระ	259	-		
	4	1	นายนิมิตร เม่นมิ่ง	1	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	8,824	ได้รับเลือกตั้ง		
		2	นายสิทธิชัย เทียงมาก	3	คณะก้าวหน้า	1,725	-		
		3	นายศิวกร วิริยะทรัพย์	2	กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ	1,687	-		
	5	1	นางปานทิพย์ บุญแจ่ม	1	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	9,318	ได้รับเลือกตั้ง		
		2	นายนำโชค ชุมทอง	3	คณะก้าวหน้า	3,421	-		
		3	นางสาวกุลภัสสร ศรีภูษิต	2	กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ	2,079	-		
	พระสมุทรเจดีย์	1	1	นางสาวพิม อัครเหม	2	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	7,373	ได้รับเลือกตั้ง	
			2	นายสอาด ใจมีธรรม	1	อิสระ	7,199	-	
3			นายเสรี มะลิแย้ม	3	คณะก้าวหน้า	2,426	-		

อำเภอ	เขตเลือกตั้งที่	ลำดับที่ได้	รายชื่อผู้สมัคร	หมายเลข	สังกัด	คะแนนที่ได้	ผลการเลือกตั้ง	หมายเหตุ
	2	1	นางสาวสุมิตรา เฉลิมวงษ์	1	กลุ่มรวมพลังพระสมุทรเจดีย์	8,250	ได้รับเลือกตั้ง	
		2	นายวรารัฐ สุขปรากฏ	2	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	5,297	-	
		3	นายฉัตรชัย ณ บางช้าง	3	คณะก้าวหน้า	3,245	-	
	3	1	นายธันวาคม จันทร์จิ้น	1	กลุ่มรวมพลังพระสมุทรเจดีย์	6,927	ได้รับเลือกตั้ง	
		2	นางพลอยภริตา ธเนศตระกูล	2	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	6,798	-	
		3	นายรัชชัย นาวาพนม	3	คณะก้าวหน้า	2,362	-	
	4	1	นายวิชาญ อยู่สวัสดิ์	1	กลุ่มรวมพลังพระสมุทรเจดีย์	7,629	ได้รับเลือกตั้ง	
		2	นายสุพล จันทร์พวง	2	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	5,507	-	
		3	นางสาวอัจฉรา มณีพุกษ์	3	คณะก้าวหน้า	2,725	-	
บางป่อ	1	1	นางวันทนา ศรีม่วง	1	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	10,331	ได้รับเลือกตั้ง	
		2	นายวุฒิชัย รอดศรี	2	อิสระ	5,153	-	
		3	นายอำมฤต พงษ์อุไร	3	คณะก้าวหน้า	1,139	-	
	2	1	นายวะสัน บรรเจิดศิลป์	1	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	9,333	ได้รับเลือกตั้ง	
		2	นางสาวกัญชิสรา อุณหเดชน์	2	คณะก้าวหน้า	3,751	-	



อำเภอ	เขตเลือกตั้งที่	ลำดับที่ได้	รายชื่อผู้สมัคร	หมายเลข	สังกัด	คะแนนที่ได้	ผลการเลือกตั้ง	หมายเหตุ
	3	1	นายไพศาล ระกาศ	1	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	14,095	ได้รับเลือกตั้ง	
		2	นายรังสรรค์ คงเทียน	2	กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ	1,509	-	
		3	นายดนัย สุขวัฒน์	3	คณะก้าวหน้า	1,322	-	
บางเสาธง	1	1	นายธนกฤต แก้วเจริญ	1	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	12,356	ได้รับเลือกตั้ง	
		2	นางสาวณัฐธิดา ยศขำ	2	คณะก้าวหน้า	4,014	-	
	2	1	นางณราวดี ปรีเปรม	1	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	9,425	ได้รับเลือกตั้ง	
		2	นายพีรวิชัย วงศ์วิญญะ	2	คณะก้าวหน้า	4,439	-	

ที่มา : ประมวลจาก 1) ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง ผลการนับคะแนนเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (แบบ ส.ถ. 5/8) วันที่ 20 ธันวาคม 2563 และ 2) ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง ผลการนับคะแนนเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (แบบ ส.ถ. 5/8) วันที่ 23 ธันวาคม 2563 กรณีเขตเลือกตั้งที่ 6 อำเภอเมืองสมุทรปราการ

### 3.5.2 ข้อมูลของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ข้อมูลของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประกอบด้วย รายชื่อ เพศ อายุ การศึกษา อาชีพ การสังกัดกลุ่มการเมืองหรืออิสระ ที่อยู่และเบอร์โทรศัพท์ คะแนนที่ได้รับ ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น แสดงในตาราง 3.12

### 3.5.3 ข้อมูลของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ข้อมูลของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประกอบด้วย รายชื่อ เพศ อายุ การศึกษา อาชีพ การสังกัดกลุ่มการเมืองหรืออิสระ ที่อยู่และเบอร์โทรศัพท์ คะแนนที่ได้รับ ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น แสดงในตาราง 3.13

**ตาราง 3.12 ข้อมูลของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด**

รายชื่อ	เพศ	อายุ	การศึกษา	อาชีพ	สังกัดกลุ่มการเมือง	ที่อยู่และเบอร์โทรศัพท์	คะแนน	ปีที่เคยดำรงตำแหน่งเป็นนายก อบจ.	ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น
นางสาวนันทิดา แก้วบัวสาย	หญิง	60	ปริญญาตรี	รับจ้าง	สมุทรปราการก้าวหน้า	350/3 ถนนท้ายบ้าน ต.ปากน้ำ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ 10270 เบอร์โทรศัพท์ 062-2896951	342,088	-	-

ที่มา : ประมวลจาก 1) ประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง ชื่อผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (แบบ ผ.ถ. 4/5) วันที่ 13 พฤศจิกายน 2563 และ 2) สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสมุทรปราการ (ม.ป.ป.) รายชื่อผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ

**ตาราง 3.13 ข้อมูลของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด**

อำเภอ	เขต	รายชื่อ	เพศ	อายุ	การศึกษา	อาชีพ	กลุ่มการเมือง	ที่อยู่และเบอร์โทรศัพท์	คะแนน	ปีที่เคยดำรงตำแหน่ง เป็น ส.อบจ.	ประวัติการเป็น นักการเมืองระดับชาติ หรือระดับท้องถิ่น
เมืองสมุทรปราการ	1	นายอำเภอ พิบูลนุรักษ์	ชาย	67	มัธยมศึกษาตอนต้น	นักการเมืองท้องถิ่น	สมุทรปราการก้าวหน้า	176/3 ถนนจ๊กกะพาก ต.ปากน้ำ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ 10270 เบอร์โทรศัพท์ 094-4291563	9,546	2557-2563	- คณะเทศมนตรี เทศบาลนครสมุทรปราการ - สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอเมืองสมุทรปราการ
	2	นางสาววิศรา มีชัย	หญิง	27	ปริญญาตรี	พนักงานจ้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	สมุทรปราการก้าวหน้า	492/2 ถนนคลองตะเคียนตวันออก ต.ปากน้ำ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ 10270 เบอร์โทรศัพท์ 081-4305646	8,961	-	-
	3	นายปกาศิต สมใจ	ชาย	42	ปวส.	นักการเมืองท้องถิ่น	สมุทรปราการก้าวหน้า	565/118 หมู่ที่ 3 ต.บางโปรง อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ 10270 เบอร์โทรศัพท์ 080-6224166	8,956	2556-2563	- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอเมืองสมุทรปราการ
	4	นายมานะชัย หัสมาณะ	ชาย	63	มัธยมศึกษาตอนต้น	นักการเมืองท้องถิ่น	สมุทรปราการก้าวหน้า	19/485 หมู่ที่ 6 ต.บางเมืองใหม่ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ 10270 เบอร์โทรศัพท์ 081-9275829	8,216	2556-2563	- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอเมืองสมุทรปราการ
	5	นายปฐมพร สังข์นาค	ชาย	30	ปริญญาโท	ทนายความ	คณะก้าวหน้า	128/28 หมู่ที่ 4 ต.สำโรง อ.พระประแดง จ.สมุทรปราการ 10130 เบอร์โทรศัพท์ 090-9876161	3,570	-	-

อำเภอ	เขต	รายชื่อ	เพศ	อายุ	การศึกษา	อาชีพ	กลุ่มการเมือง	ที่อยู่และเบอร์โทรศัพท์	คะแนน	ปีที่เคยดำรงตำแหน่ง เป็น ส.อบจ.	ประวัติการเป็น นักการเมืองระดับชาติ หรือระดับท้องถิ่น
	6	นายสมาน ชำนาญหาร	ชาย	59	ปริญญาโท	รับจ้าง, นักการเมืองท้องถิ่น	สมุทรปราการก้าวหน้า	4318/5 หมู่ที่ 3 ซอยวัดด่าน ถนน สุขุมวิท ต.สำโรงเหนือ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ 10270 เบอร์โทรศัพท์ 081-4896372	6,231	-	- สมาชิกสภาเทศบาลตำบลด่านสำโรง
	7	นายสมศักดิ์ เอี่ยมสะอาด	ชาย	70	ปริญญาโท	รับจ้างทั่วไป, นักการเมืองท้องถิ่น	สมุทรปราการก้าวหน้า	1072 หมู่ที่ 6 ซอยเพชรวิบูลย์ ถนน เทพารักษ์ ต.เทพารักษ์ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ 10270 เบอร์โทรศัพท์ 081-4257244	8,205	-	- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเทพารักษ์
	8	นายพิษณุวิศ ค้างาม	ชาย	33	เทียบเท่ามัธยมศึกษาตอนปลาย	รับจ้าง	สมุทรปราการก้าวหน้า	28/199 หมู่ที่ 2 ซอยอยู่สุข 30 ต.บางเมือง อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ 10270 เบอร์โทรศัพท์ 085-0844889	9,613	-	-
	9	นายชัย ชัยพัฒนศักดิ์	ชาย	64	ปริญญาตรี	นักการเมืองท้องถิ่น	สมุทรปราการก้าวหน้า	100/494 หมู่ที่ 10 ซอยทรัพย์บุญชัย ถนนศรีนครินทร์ ต.บางเมือง อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ เบอร์โทรศัพท์ 081-4843624	8,803	-	- สมาชิกสภาเทศบาลเมืองปากน้ำสมุทรปราการ
	10	นางนงนุช แพหมอ	หญิง	49	ปริญญาตรี	ธุรกิจส่วนตัว, นักการเมืองท้องถิ่น	สมุทรปราการก้าวหน้า	89 หมู่ที่ 6 ถนนนาคตี-มังกร ต.แพรกษา อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ 10280 เบอร์โทรศัพท์ 062-1652642	9,672	2556-2563	- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอเมืองสมุทรปราการ

อำเภอ	เขต	รายชื่อ	เพศ	อายุ	การศึกษา	อาชีพ	กลุ่มการเมือง	ที่อยู่และเบอร์โทรศัพท์	คะแนน	ปีที่เคยดำรงตำแหน่ง เป็น ส.อบจ.	ประวัติการเป็น นักการเมืองระดับชาติ หรือระดับท้องถิ่น
	11	นางสาวมณีนุชกานต์ บุญริ้ว	หญิง	35	ปริญญาโท	ธุรกิจส่วนตัว	สมุทรปราการก้าวหน้า	5 หมู่ที่ 5 ต.แพรกษาใหม่ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ 10280 เบอร์โทรศัพท์ 063-9166499	9,744	-	-
	12	นายชนะ หงวนงามศรี	ชาย	58	ปริญญาโท	ค้าขาย, นักการเมืองท้องถิ่น	สมุทรปราการก้าวหน้า	477/6 หมู่ที่ 5 ต.บางปูใหม่ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ 10280 เบอร์โทรศัพท์ 087-9168877	8,514	2551-2563	- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอเมืองสมุทรปราการ - รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ
	13	นายสมถวิล พูลเกตุ	ชาย	68	ประถมศึกษาตอนต้น	ธุรกิจส่วนตัว, นักการเมืองท้องถิ่น	สมุทรปราการก้าวหน้า	786 หมู่ที่ 3 ต.ท้ายบ้านใหม่ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ 10280 เบอร์โทรศัพท์ 081-9887884	9,243	2551-2563	- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอเมืองสมุทรปราการ
	14	นายเมธากุล สุวรรณบุตร	ชาย	27	ปริญญาตรี	นักธุรกิจ	สมุทรปราการก้าวหน้า	330 หมู่ที่ 3 ต.แพรกษา อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ 10280 เบอร์โทรศัพท์ 099-5429991	9,610	-	-
	15	นายสมควร ชูไสว	ชาย	69	-	นักการเมืองท้องถิ่น	สมุทรปราการก้าวหน้า	465 หมู่ที่ 2 ซอยวัดศรีจันทร์ประดิษฐ์ ถนนสุขุมวิท ต.บางปูใหม่ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ 10280 เบอร์โทรศัพท์ 081-8316414	10,039	2547-2551, 2556-2563	- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอเมืองสมุทรปราการ

อำเภอ	เขต	รายชื่อ	เพศ	อายุ	การศึกษา	อาชีพ	กลุ่มการเมือง	ที่อยู่และเบอร์โทรศัพท์	คะแนน	ปีที่เคยดำรงตำแหน่ง เป็น ส.อบจ.	ประวัติการเป็น นักการเมืองระดับชาติ หรือระดับท้องถิ่น
											- ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ
บางพลี	1	นายสมชาย เกตุลอย	ชาย	61	ปริญญาตรี	รับจ้าง, นักการเมืองท้องถิ่น	สมุทรปราการก้าวหน้า	35/109 หมู่ที่ 13 ถนนบางนา-ตราด ต.บางแก้ว อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ 10540 เบอร์โทรศัพท์ 086-0580455	8,657	-	- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบางแก้ว
	2	นางเบญจวรรณ จารุเพ็ญพูนผล	หญิง	58	ปริญญาโท	นักการเมืองท้องถิ่น	บางพลีรุ่งเรือง	46/12 หมู่ที่ 9 ถนนเทพารักษ์ ต.บางพลีใหญ่ อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ 10540 เบอร์โทรศัพท์ 087-0149581	7,180	-	- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบางพลีใหญ่
	3	นางธนภรณ์ บุญประเสริฐ	หญิง	58	ปริญญาตรี	นักการเมืองท้องถิ่น	สมุทรปราการก้าวหน้า	41/1 หมู่ที่ 15 ต.บางปลา อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ 10250 เบอร์โทรศัพท์ 093-6546936	9,532	2556-2563	- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอบางพลี
	4	นางสาวทิพย์วรรณ นิ่มนวล	หญิง	46	ปริญญาโท	นักการเมืองท้องถิ่น	อิสระ	99/1 หมู่ที่ 1 ต.บางโฉลง อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ 10540 เบอร์โทรศัพท์ 081-5839214	8,011	-	- รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางโฉลง
	5	นางวารีน นกขมิ้น	หญิง	69	ปริญญาตรี	นักการเมืองท้องถิ่น	สมุทรปราการก้าวหน้า	7/1 หมู่ที่ 6 ซอย 48 ถนนกิ่งแก้ว ต.ราชาเทวะ อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ 10540 เบอร์โทรศัพท์ 081-4334157	8,443	2547-2563	- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอบางพลี

อำเภอ	เขต	รายชื่อ	เพศ	อายุ	การศึกษา	อาชีพ	กลุ่มการเมือง	ที่อยู่และเบอร์โทรศัพท์	คะแนน	ปีที่เคยดำรงตำแหน่ง เป็น ส.อบจ.	ประวัติการเป็น นักการเมืองระดับชาติ หรือระดับท้องถิ่น
	6	นางสาวลลิตพร บานแย้ม	หญิง	26	ปริญญาโท	ลูกจ้าง	สมุทรปราการก้าวหน้า	70/4 หมู่ที่ 3 ซอยบ้านผู้ใหญ่ ถนน เทพารักษ์ ต.บางพลีใหญ่ อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ 10540 เบอร์โทรศัพท์ 089-4447731	5,318	-	-
	7	นายกฤตภาส แต่งสุวรรณ	ชาย	29	ปริญญาตรี	-	สมุทรปราการก้าวหน้า	2 หมู่ที่ 1 ซอยหมู่บ้านเอื้อพัฒนา นิเวศน์ ถนนหนามแดง-บางพลี ต.บางแก้ว อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ 10540 เบอร์โทรศัพท์ 083-7783535	7,042	-	-
พระ ประแดง	1	นายกิตติพร ดวงดี	ชาย	48	มัธยมศึกษา ตอนต้น	นักการเมืองท้องถิ่น	สมุทรปราการก้าวหน้า	10/6 หมู่ที่ 2 ซอยราษฎร์รังสรรค์ 16 ถนนเพชรหิรัญ ต.บางกะเจ้า อ.พระประแดง จ.สมุทรปราการ 10130 เบอร์โทรศัพท์ 089-2163521	9,363	-	- รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางกะเจ้า
	2	นายภัทร เต็มวรรณภัทร์	ชาย	32	ปริญญาตรี	นักการเมืองท้องถิ่น	สมุทรปราการก้าวหน้า	39/21 หมู่ที่ 9 ซอยเพชรหิรัญ 2 ถนน เพชรหิรัญ ต.ทรงคนอง อ.พระประแดง จ.สมุทรปราการ 10130 เบอร์โทรศัพท์ 083-8444544	7,350	-	- เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง
	3	นางสาวเนาวรัตน์ เทพนมรัตน์	หญิง	49	-	แม่บ้าน	สมุทรปราการก้าวหน้า	539/1597 หมู่ที่ 18 ซอย ม.พัชราภรณ์ ถนนสุขสวัสดิ์ ต.บางพึ่ง อ.พระประแดง จ.สมุทรปราการ 10130 เบอร์โทรศัพท์ 090-1014158	7,559	-	-
	4	นายนิมิตร เม่นมิ่ง	ชาย	60	ปริญญาโท	ธุรกิจส่วนตัว, นักการเมืองท้องถิ่น	สมุทรปราการก้าวหน้า	11/283 หมู่ที่ 3 ซอยวัดโยจินประดิษฐ์ ถนนวัดมหาวิชัย ต.ลำโรง อ.พระประแดง จ.สมุทรปราการ 10130	8,824	2551-2563	- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด



อำเภอ	เขต	รายชื่อ	เพศ	อายุ	การศึกษา	อาชีพ	กลุ่มการเมือง	ที่อยู่และเบอร์โทรศัพท์	คะแนน	ปีที่เคยดำรงตำแหน่ง เป็น ส.อบจ.	ประวัติการเป็น นักการเมืองระดับชาติ หรือระดับท้องถิ่น
								เบอร์โทรศัพท์ 089-6666636			สมุทรรพการ อำเภอ พระประแดง - รองประธานสภา องค์การบริหารส่วน จังหวัดสมุทรปราการ
	5	นางปานทิพย์ บุญแจ่ม	หญิง	48	ปริญญาตรี	ค้าขาย, นักการเมืองท้องถิ่น	สมุทรรพการก้าวหน้า	29/15 หมู่ที่ 15 ซอยบุญแจ่ม ถนนเทศบาล 7 ต.บางหัวเสือ อ.พระประแดง จ.สมุทรปราการ 10130 เบอร์โทรศัพท์ 081-8590041	9,318	2551-2563	- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วน จังหวัดสมุทรปราการ อำเภอ พระประแดง
พระสมุทรรเจดีย์	1	นางสาวพิมพ์ อัสวเหม	หญิง	26	ปริญญาโท	นักศึกษา	สมุทรรพการก้าวหน้า	350/3 ถนนท้ายบ้าน ต.ปากน้ำ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ 10270 เบอร์โทรศัพท์ 084-1111116	7,373	-	-
	2	นางสาวสุมิตรา เฉลิมวงษ์	หญิง	40	ปริญญาโท	ธุรกิจส่วนตัว	รวมพลังพระสมุทรรเจดีย์	406/1 หมู่ที่ 1 ต.ปากคลองบางปลากด อ.พระสมุทรรเจดีย์ จ.สมุทรปราการ 10290 เบอร์โทรศัพท์ 088-4523456	8,250	-	-
	3	นายธันวาคม จันทร์จีน	ชาย	30	ปริญญาโท	ธุรกิจส่วนตัว	รวมพลังพระสมุทรรเจดีย์	289/16 หมู่ที่ 12 ต.ในคลองบางปลากด อ.พระสมุทรรเจดีย์ จ.สมุทรปราการ 10290 เบอร์โทรศัพท์ 084-0049595	6,927	-	-
	4	นายวิชาญ อยู่สวัสดิ์	ชาย	68	-	ธุรกิจส่วนตัว	รวมพลังพระสมุทรรเจดีย์	229 หมู่ที่ 2 ต.บ้านคลองสวน อ.พระสมุทรรเจดีย์ จ.สมุทรปราการ 10290 เบอร์โทรศัพท์ 081-9035864	7,629	-	-

อำเภอ	เขต	รายชื่อ	เพศ	อายุ	การศึกษา	อาชีพ	กลุ่มการเมือง	ที่อยู่และเบอร์โทรศัพท์	คะแนน	ปีที่เคยดำรงตำแหน่ง เป็น ส.อบจ.	ประวัติการเป็น นักการเมืองระดับชาติ หรือระดับท้องถิ่น
บางบ่อ	1	นางวันทนา ศรีม่วง	หญิง	56	ปริญญาตรี	ผู้ใหญ่บ้าน	สมุทรปราการก้าวหน้า	83/19 หมู่ที่ 5 ซอยโครงการชลประทาน ถนนสุขุมวิท ต.คลองด่าน อ.บางบ่อ จ.สมุทรปราการ 10550 เบอร์โทรศัพท์ 098-8264083	10,331	-	-
	2	นายวะสัน บรรเจิดศิลป์	ชาย	49	ปริญญาตรี	นักการเมืองท้องถิ่น	สมุทรปราการก้าวหน้า	66/49 หมู่ที่ 2 ต.บางเพรียง อ.บางบ่อ จ.สมุทรปราการ เบอร์โทรศัพท์ 085-0602222	9,333	2556-2563	- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอ บางบ่อ
	3	นายไพศาล ระภาค	ชาย	49	มัธยมศึกษาตอนต้น	นักการเมืองท้องถิ่น	สมุทรปราการก้าวหน้า	132 หมู่ที่ 5 ต.บางบ่อ อ.บางบ่อ จ.สมุทรปราการ 10560 เบอร์โทรศัพท์ 081-4970159	14,095	-	- รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางบ่อ
บางเสาธง	1	นายธนภุต แก้วเจริญ	ชาย	54	ปริญญาโท	นักการเมืองท้องถิ่น	สมุทรปราการก้าวหน้า	55/9 หมู่ที่ 8 ต.บางเสาธง อ.บางเสาธง จ.สมุทรปราการ 10570 เบอร์โทรศัพท์ 083-2969787	12,356	2556-2563	- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอ บางเสาธง
	2	นางณราวดี ปรีเปรม	หญิง	58	เทียบเท่ามัธยมศึกษาตอนต้น	นักการเมืองท้องถิ่น	สมุทรปราการก้าวหน้า	5/402 หมู่ที่ 16 ถนนเทพารักษ์ ต.บางเสาธง อ.บางเสาธง จ.สมุทรปราการ 10570 เบอร์โทรศัพท์ 081-8404932	9,425	2551-2563	- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอ บางเสาธง

ที่มา : ประมวลจาก 1) ประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง ชื่อผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (แบบ ส.ถ. 4/5) วันที่ 13 พฤศจิกายน 2563 และ 2) สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสมุทรปราการ (ม.ป.ป.) รายชื่อผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ

### 3.6 ข้อมูลที่น่าสนใจอื่น ๆ ในพื้นที่ที่เป็นกรณีศึกษา

ในหัวข้อนี้นำเสนอข้อมูลที่น่าสนใจอื่น ๆ ในพื้นที่ที่เป็นกรณีศึกษา ประกอบด้วย ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการที่มาจาก การเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนที่ผ่านมา ข้อมูลเขตเลือกตั้งของการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 และข้อมูลผลการเลือกตั้งท้องถิ่น และการเลือกตั้งระดับชาติของจังหวัดสมุทรปราการในรอบที่ผ่านมา

#### 3.6.1 ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการที่มาจาก การเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนที่ผ่านมา

โดยภาพรวมที่ผ่านมา ก่อนถึงการเลือกตั้งเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2563 องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการมีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มาจาก การเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนทั้งหมดสามคน คือ นายสมพร อัครเวม (ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดระหว่างปี 2548-2550) นายอำนาจ รัศมีทัต (ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดระหว่างปี 2550-2554) และนายชนม์สวัสดิ์ อัครเวม (ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดระหว่างปี 2554-2558)

เดิมทีนั้นพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 กำหนดให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเลือกสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดคนหนึ่งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ต่อมาพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2546 ได้แก้ไขให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ดังนั้นเมื่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในขณะนั้นสิ้นสุดวาระลงเมื่อวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2547 จึงมีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในปี 2547 ซึ่งเป็นครั้งแรกที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน

อย่างไรก็ดี การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในปี 2547 จัดขึ้นสองรอบ เนื่องจากหลังการเลือกตั้งรอบแรกเมื่อวันที่ 14 มีนาคม 2547 นายอำนาจ รัศมีทัต ผู้สมัครที่สามารถเอาชนะคู่แข่งอีกคนคือนายสมพร อัครเวม (น้องชายของนายวัฒนา อัครเวม) และเป็นผู้ได้รับคะแนนเสียงเป็นอันดับที่หนึ่ง กลับได้รับใบเหลืองจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง เนื่องจากกรณีที่มีคนชื่อนี้ว่าหนึ่งนิ้วที่หน้าหน่วยเลือกตั้ง ซึ่งตรงกับหมายเลขผู้สมัครของนายอำนาจ รัศมีทัต คือหมายเลข 1 จนเป็นเหตุให้นายอำนาจถูกตัดสินว่าเป็นผู้กระทำความผิดกฎหมายการเลือกตั้งไปด้วย (สยามรัฐ, 2547, 30 กันยายน) และทำให้ต้องจัดการเลือกตั้งรอบที่สองในวันที่ 10 ตุลาคม 2547 ในการเลือกตั้งรอบนี้ นายสมพร อัครเวม สามารถเอาชนะนายอำนาจ รัศมีทัตได้ หลังจากนั้นคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีมติรับรองผลการเลือกตั้งเมื่อวันที่ 4 มีนาคม 2548

ต่อมาได้มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ แทนนายสมพร อัครเวม ที่เสียชีวิตลงเนื่องจากโรคมะเร็งเมื่อวันที่ 13 มิถุนายน 2550 โดยจัดการเลือกตั้งเมื่อวันที่ 5 สิงหาคม 2550 ในการเลือกตั้งครั้งนี้ นายอำนาจ รัศมีทัต ได้รับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ โดยเอาชนะคู่แข่งอีกสองคน คือ นายอัศววัฒน์ อัครเวม หลานของนายวัฒนา อัครเวม และนายสนธิ กุลเจริญ อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการหลายสมัยและอดีตสมาชิกวุฒิสภาได้

จนกระทั่งนายอำนาจ รัศมีทัต สิ้นสุดวาระลงในปี 2554 จึงมีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในวันที่ 22 พฤษภาคม 2554 ในการเลือกตั้งรอบนี้ นายชนม์สวัสดิ์ อัศวเหม อดีตนายกเทศมนตรีเทศบาลนครสมุทรปราการและบุตรชายของนายวัฒนา อัศวเหม ได้รับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ โดยสามารถเอาชนะคู่แข่งอีกสี่คน คือ นายอำนาจ รัศมีทัต อดีตนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการสมัยที่แล้ว นางสาวภัทรวดี อภิเด่นนภลัย ผู้สมัครจากพรรคเพื่อไทยและน้องสาวของนายประเสริฐ อภิเด่นนภลัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการพรรคเพื่อไทย นายธนภณ คารมปราชญ์ และนายธนภัท ธีญธนพัฑ นายชนม์สวัสดิ์ อัศวเหมทำหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการมาจนกระทั่งถูกระงับการปฏิบัติราชการโดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 19/2558 เมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2558

**ตาราง 3.14 รายชื่อผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน**

ลำดับที่	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด	ระยะเวลาดำรงตำแหน่ง
1	นายสมพร อัศวเหม	ปี 2548-2550
2	นายอำนาจ รัศมีทัต	ปี 2550-2554
3	นายชนม์สวัสดิ์ อัศวเหม	ปี 2554-2558

### 3.6.2 เขตเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในปี 2563

คณะกรรมการการเลือกตั้งอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 22 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. 2560 และมาตรา 19 และมาตรา 20 แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2562 ประกาศแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการออกเป็น 36 เขตเลือกตั้ง โดยมีสมาชิกเขตเลือกตั้งละ 1 คน (พิจารณาการแบ่งเขตเลือกตั้งในตาราง 3.15 และภาพ 3.3-3.8)

ตาราง 3.15 การแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ 20 ธันวาคม 2563

ลำดับที่	อำเภอ	จำนวนสมาชิกทั้งอำเภอ	จำนวนเขตเลือกตั้ง	เขตเลือกตั้งที่	ท้องที่ที่ประกอบเป็นเขตเลือกตั้ง
1	เมืองสมุทรปราการ	15	15	1	1. ตำบลปากน้ำ ประกอบด้วย 1) ชุมชนบางปิ้ง 2) ชุมชนวัดใน 3) ชุมชนวัดชัยมงคล 4) ชุมชนคลองตะเคียน ต.อ. (ศาลพ่อแขก) 5) ชุมชนหัวน้ำวน 6) ชุมชนเฟื่องฟ้า 7) ชุมชนเจริญกุลซอย 3 8) ชุมชนเฉลิมชัยซอย 5 9) ชุมชนเพ็ชรอุทิศ 10) ชุมชนโรงหมู - โรงวัว 11) ชุมชนท้ายบ้าน (นำผล 2) 12) ชุมชนสายลวด 13) ชุมชนสะพาน 3 14) ชุมชนสายลวดซอย 4 (ภาณุรังษี) 15) ชุมชนสายลวดซอย 8 2. ตำบลท้ายบ้านใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 1 และหมู่ที่ 8) 3. ตำบลบางเมือง (เฉพาะหมู่ที่ 8)

ลำดับที่	อำเภอ	จำนวนสมาชิกทั้งอำเภอ	จำนวนเขตเลือกตั้ง	เขตเลือกตั้งที่	ท้องที่ที่ประกอบเป็นเขตเลือกตั้ง
				2	1. ตำบลปากน้ำ ประกอบด้วย 1) ชุมชนโค้งจรเข้ 2) ชุมชนโบราณ 3) ชุมชนนารถสุนทร 4) ชุมชนศูนย์การค้าปากน้ำ 5) ชุมชนสุเหร่า 6) ชุมชนโรงนมตรามะลิ 7) ชุมชนกองรักษาการณ์ 8) ชุมชนหมู่บ้านบุษบา 2 9) ชุมชนนาวิปากน้ำ 10) ชุมชนหมู่บ้านร่มเย็น 11) ชุมชนตรอกถ่าน 12) ชุมชนวัดกลางบ้านใหม่ 13) ชุมชนแสนสุข 14) ชุมชนคลองตะเค็ด ต.ต. 15) ชุมชนนาคทิมทอง 16) ชุมชนศิริราชสุราษฎร์ธานี 2. ตำบลบางเมืองใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 2 หมู่ที่ 4 หมู่ที่ 7 และหมู่ที่ 8) 3. ตำบลบางด้วน (เฉพาะหมู่ที่ 4)
				3	1. ตำบลบางโปรง 2. ตำบลบางด้วน (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 หมู่ที่ 5 หมู่ที่ 6 หมู่ที่ 7 และหมู่ที่ 8) 3. ตำบลบางเมืองใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 1) 4. ตำบลเทพารักษ์ (เฉพาะหมู่ที่ 4 เขตเทศบาลตำบลบางเมืองและเทศบาลตำบลสำโรงเหนือ) 5. ตำบลเทพารักษ์ (เฉพาะหมู่ที่ 9 เขตเทศบาลตำบลสำโรงเหนือ)
				4	1. ตำบลบางเมืองใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 3 หมู่ที่ 5 หมู่ที่ 6 หมู่ที่ 9 หมู่ที่ 10 และหมู่ที่ 11) 2. ตำบลเทพารักษ์ (เฉพาะหมู่ที่ 5)
				5	1. ตำบลสำโรงเหนือ (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 2 หมู่ที่ 6 หมู่ที่ 7 หมู่ที่ 8 และหมู่ที่ 9 เขตเทศบาลตำบลสำโรงเหนือ) 2. ตำบลสำโรงเหนือ (เฉพาะหมู่ที่ 3 หมู่ที่ 8 และหมู่ที่ 10 เขตเทศบาลตำบลด่านสำโรง)

ลำดับที่	อำเภอ	จำนวนสมาชิกทั้งอำเภอ	จำนวนเขตเลือกตั้ง	เขตเลือกตั้งที่	ท้องที่ที่ประกอบเป็นเขตเลือกตั้ง				
				6	ตำบลสำโรงเหนือ (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 2 หมู่ที่ 4 หมู่ที่ 5 หมู่ที่ 6 หมู่ที่ 7 และหมู่ที่ 9 เขตเทศบาลตำบลด่านสำโรง)				
				7	ตำบลเทพารักษ์ (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 หมู่ที่ 6 หมู่ที่ 7 หมู่ที่ 8 และหมู่ที่ 9)				
				8	ตำบลบางเมือง (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 หมู่ที่ 5 และหมู่ที่ 7)				
				9	1. ตำบลบางเมือง (เฉพาะหมู่ที่ 4 หมู่ที่ 6 หมู่ที่ 9 และหมู่ที่ 10) 2. ตำบลแพรกษาใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 4)				
				10	ตำบลแพรกษา (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 หมู่ที่ 5 และหมู่ที่ 7)				
				11	ตำบลแพรกษาใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 2 และหมู่ที่ 5)				
				12	1. ตำบลแพรกษา (เฉพาะหมู่ที่ 6) 2. ตำบลแพรกษาใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 3 หมู่ที่ 6 และหมู่ที่ 7) 3. ตำบลบางปูใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 8)				
				13	1. ตำบลท้ายบ้านใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 หมู่ที่ 4 หมู่ที่ 5 และหมู่ที่ 6) 2. ตำบลท้ายบ้าน (เฉพาะหมู่ที่ 5 และหมู่ที่ 7)				
				14	1. ตำบลท้ายบ้าน (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 หมู่ที่ 4 และหมู่ที่ 6) 2. ตำบลท้ายบ้านใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 7) 3. ตำบลแพรกษา (เฉพาะหมู่ที่ 4) 4. ตำบลบางปูใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 1 และหมู่ที่ 6)				
				15	1. ตำบลบางปูใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 หมู่ที่ 4 หมู่ที่ 5 หมู่ที่ 7 หมู่ที่ 9 และหมู่ที่ 10) 2. ตำบลบางปู				
				2	บางพลี	7	7	1	1. ตำบลบางแก้ว (เฉพาะหมู่ที่ 7 หมู่ที่ 10 หมู่ที่ 11 หมู่ที่ 12 หมู่ที่ 13 หมู่ที่ 14 หมู่ที่ 15 และหมู่ที่ 16) 2. ตำบลบางพลีใหญ่ (เฉพาะหมู่ที่ 14 และหมู่ที่ 17)

ลำดับที่	อำเภอ	จำนวนสมาชิก ทั้งอำเภอ	จำนวนเขต เลือกตั้ง	เขต เลือกตั้งที่	ท้องที่ที่ประกอบเป็นเขตเลือกตั้ง
				2	ตำบลบางพลีใหญ่ (เฉพาะหมู่ที่ 9 หมู่ที่ 10 หมู่ที่ 11 หมู่ที่ 12 หมู่ที่ 18 หมู่ที่ 19 และหมู่ที่ 20)
				3	1. ตำบลบางปลา 2. ตำบลบางโฉลง (เฉพาะหมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 (ทั้งเขตองค์การบริหารส่วนตำบลบางโฉลง และเขตเทศบาลตำบลบางพลี)
				4	ตำบลบางโฉลง (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 4 หมู่ที่ 5 หมู่ที่ 6 หมู่ที่ 7 หมู่ที่ 8 หมู่ที่ 9 หมู่ที่ 10 และหมู่ที่ 11)
				5	1. ตำบลราชาเทวะ 2. ตำบลหนองปรือ 3. ตำบลบางพลีใหญ่ (เฉพาะหมู่ที่ 15 และหมู่ที่ 16)
				6	ตำบลบางพลีใหญ่ (เฉพาะหมู่ที่ 3 หมู่ที่ 4 หมู่ที่ 5 หมู่ที่ 6 หมู่ที่ 8 หมู่ที่ 21 หมู่ที่ 22 และหมู่ที่ 23)
				7	1. ตำบลบางแก้ว (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 หมู่ที่ 4 หมู่ที่ 5 หมู่ที่ 6 หมู่ที่ 8 และหมู่ที่ 9) 2. ตำบลบางพลีใหญ่ (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 2 หมู่ที่ 7 และหมู่ที่ 13)
3	พระประแดง	5	5	1	1. ตำบลบางยอ 2. ตำบลทรงคนอง 3. ตำบลบางกระสอบ 4. ตำบลบางน้ำผึ้ง 5. ตำบลบางกอบัว 6. ตำบลบางกะเจ้า
				2	1. เทศบาลเมืองพระประแดง 2. ตำบลบางครุ (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 2 หมู่ที่ 4 หมู่ที่ 7 และหมู่ที่ 8) 3. ตำบลบางจาก
				3	1. ตำบลบางพึ่ง 2. ตำบลบางครุ (เฉพาะหมู่ที่ 3 หมู่ที่ 5 หมู่ที่ 6 หมู่ที่ 9 หมู่ที่ 10 หมู่ที่ 11 หมู่ที่ 12 หมู่ที่ 13 หมู่ที่ 14 และหมู่ที่ 15)

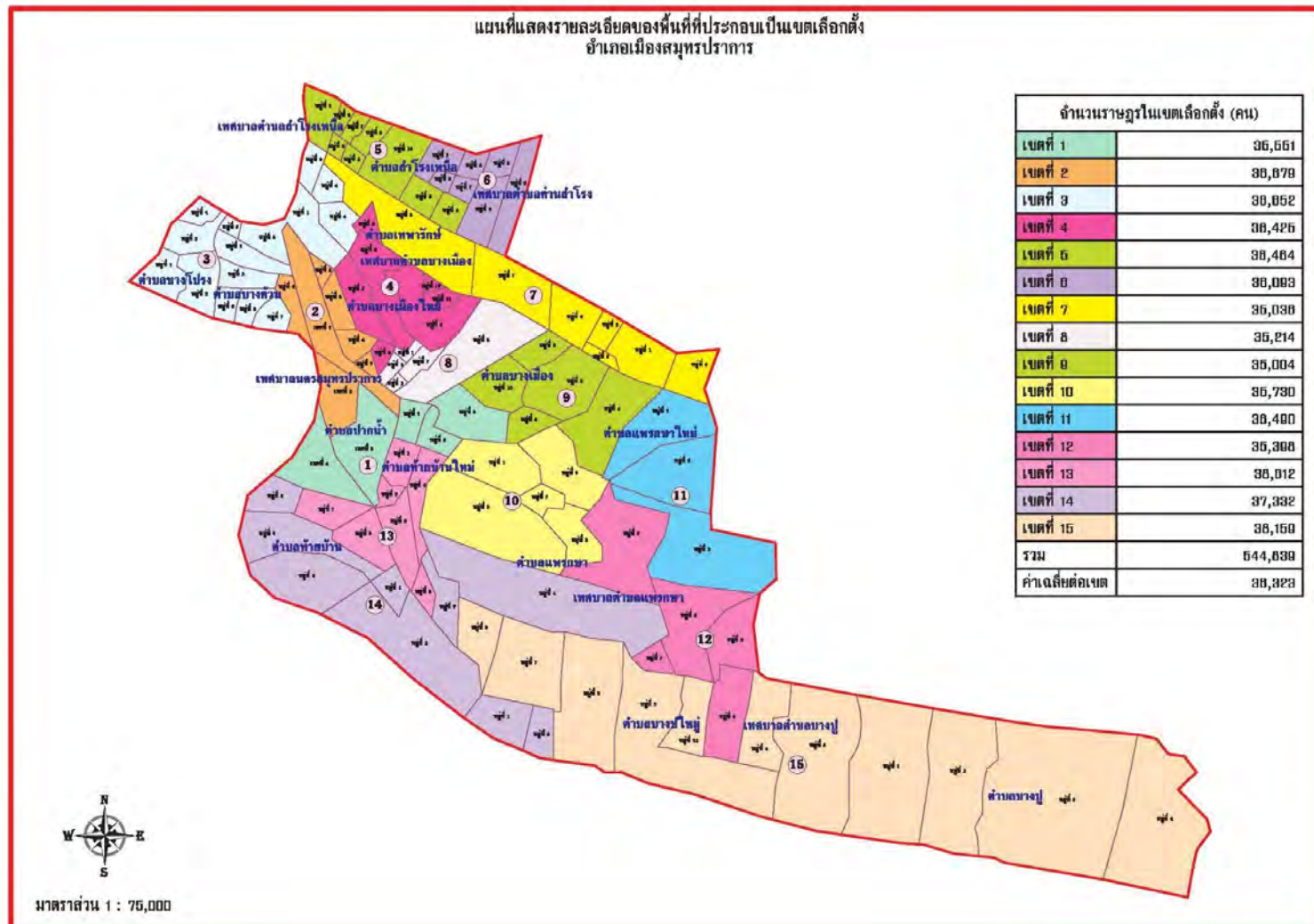


ลำดับที่	อำเภอ	จำนวนสมาชิกทั้งอำเภอ	จำนวนเขตเลือกตั้ง	เขตเลือกตั้งที่	ท้องที่ที่ประกอบเป็นเขตเลือกตั้ง
				4	1. ตำบลลำโรง 2. ตำบลลำโรงกลาง 3. ตำบลลำโรงใต้ (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 2 หมู่ที่ 10) 4. ตำบลบางหญ้าแพรก (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 หมู่ที่ 4 หมู่ที่ 5 และหมู่ที่ 13)
				5	1. ตำบลบางหัวเสือ 2. ตำบลลำโรงใต้ (เฉพาะหมู่ที่ 3 หมู่ที่ 4 หมู่ที่ 5 หมู่ที่ 6 หมู่ที่ 7 หมู่ที่ 8 หมู่ที่ 9) 3. ตำบลบางหญ้าแพรก (เฉพาะหมู่ที่ 6 หมู่ที่ 7 หมู่ที่ 8 หมู่ที่ 9 หมู่ที่ 10 หมู่ที่ 11 หมู่ที่ 12 หมู่ที่ 14 หมู่ที่ 15 หมู่ที่ 16 หมู่ที่ 17 หมู่ที่ 18 หมู่ที่ 19 หมู่ที่ 20 หมู่ที่ 21 และหมู่ที่ 22)
4	พระสมุทรเจดีย์	4	4	1	1. ตำบลแหลมฟ้าผ่า (เฉพาะหมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 หมู่ที่ 4 หมู่ที่ 5 หมู่ที่ 7 หมู่ที่ 8 หมู่ที่ 9 หมู่ที่ 10 หมู่ที่ 11 หมู่ที่ 12 และหมู่ที่ 13) 2. ตำบลนาเกลือ (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 4 หมู่ที่ 5 และหมู่ที่ 6) 3. ตำบลในคลองบางปลากด (เฉพาะหมู่ที่ 4 (ทั้งเขตเทศบาลตำบลแหลมฟ้าผ่า และเขตองค์การบริหารส่วนตำบลในคลองบางปลากด) และหมู่ที่ 5)
				2	1. ตำบลปากคลองบางปลากด 2. ตำบลในคลองบางปลากด (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 หมู่ที่ 11 หมู่ที่ 12 และหมู่ที่ 13) 3. ตำบลแหลมฟ้าผ่า (เฉพาะหมู่ที่ 1 และหมู่ที่ 6)
				3	ตำบลในคลองบางปลากด (เฉพาะหมู่ที่ 6 หมู่ที่ 7 (ทั้งเขตองค์การบริหารส่วนตำบลในคลองบางปลากด และเขตเทศบาลตำบลแหลมฟ้าผ่า) หมู่ที่ 8 หมู่ที่ 9 (ทั้งเขตองค์การบริหารส่วนตำบลในคลองบางปลากด และเขตเทศบาลตำบลแหลมฟ้าผ่า) และหมู่ที่ 10)
				4	1. ตำบลบ้านคลองสวน 2. ตำบลนาเกลือ (เฉพาะหมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 หมู่ที่ 7 และหมู่ที่ 8)

ลำดับที่	อำเภอ	จำนวนสมาชิกทั้งอำเภอ	จำนวนเขตเลือกตั้ง	เขตเลือกตั้งที่	ท้องที่ที่ประกอบเป็นเขตเลือกตั้ง
5	บางบ่อ	3	3	1	1. ตำบลคลองด่าน 2. เทศบาลตำบลคลองด่าน 3. ตำบลบ้านระกาศ (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 และหมู่ที่ 4) 4. เทศบาลตำบลบางพลีน้อย (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 หมู่ที่ 4 และหมู่ที่ 5)
				2	1. ตำบลบางเปรี้ยว 2. ตำบลบางบ่อ (เฉพาะหมู่ที่ 2 และหมู่ที่ 3) 3. เทศบาลตำบลบางบ่อ (เฉพาะหมู่ที่ 2 และหมู่ที่ 3)
				3	1. ตำบลเป็รียง 2. ตำบลคลองสวน 3. ตำบลคลองนิมมาตรา 4. ตำบลบ้านระกาศ (เฉพาะหมู่ที่ 5 หมู่ที่ 6 หมู่ที่ 7 หมู่ที่ 8 หมู่ที่ 9 และหมู่ที่ 10) 5. เทศบาลตำบลบางพลีน้อย (เฉพาะหมู่ที่ 6 หมู่ที่ 7 หมู่ที่ 8 หมู่ที่ 9 หมู่ที่ 10 และหมู่ที่ 11) 6. เทศบาลตำบลบางบ่อ (เฉพาะหมู่ที่ 1) 7. ตำบลบางบ่อ (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 4 หมู่ที่ 5 หมู่ที่ 6 หมู่ที่ 7 หมู่ที่ 8 หมู่ที่ 9 หมู่ที่ 10 และหมู่ที่ 11)
6	บางเสาธง	2	2	1	1. ตำบลศีรษะจรเข้ใหญ่ 2. ตำบลบางเสาธง (นอกเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง เฉพาะหมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 หมู่ที่ 5 หมู่ที่ 6 หมู่ที่ 7 หมู่ที่ 8 หมู่ที่ 9 หมู่ที่ 10 หมู่ที่ 11 หมู่ที่ 12 หมู่ที่ 13 และหมู่ที่ 14) 3. ตำบลศีรษะจรเข้ใหญ่ (เฉพาะหมู่ที่ 6 หมู่ที่ 7 หมู่ที่ 8 และ หมู่ที่ 9)
				2	1. เทศบาลตำบลบางเสาธง 2. ตำบลศีรษะจรเข้ใหญ่ (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 หมู่ที่ 4 และหมู่ที่ 5) 3. ตำบลบางเสาธง (นอกเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 4 หมู่ที่ 15 หมู่ที่ 16 และหมู่ที่ 17)

ที่มา : ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง การแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ วันที่ 24 เมษายน 2563

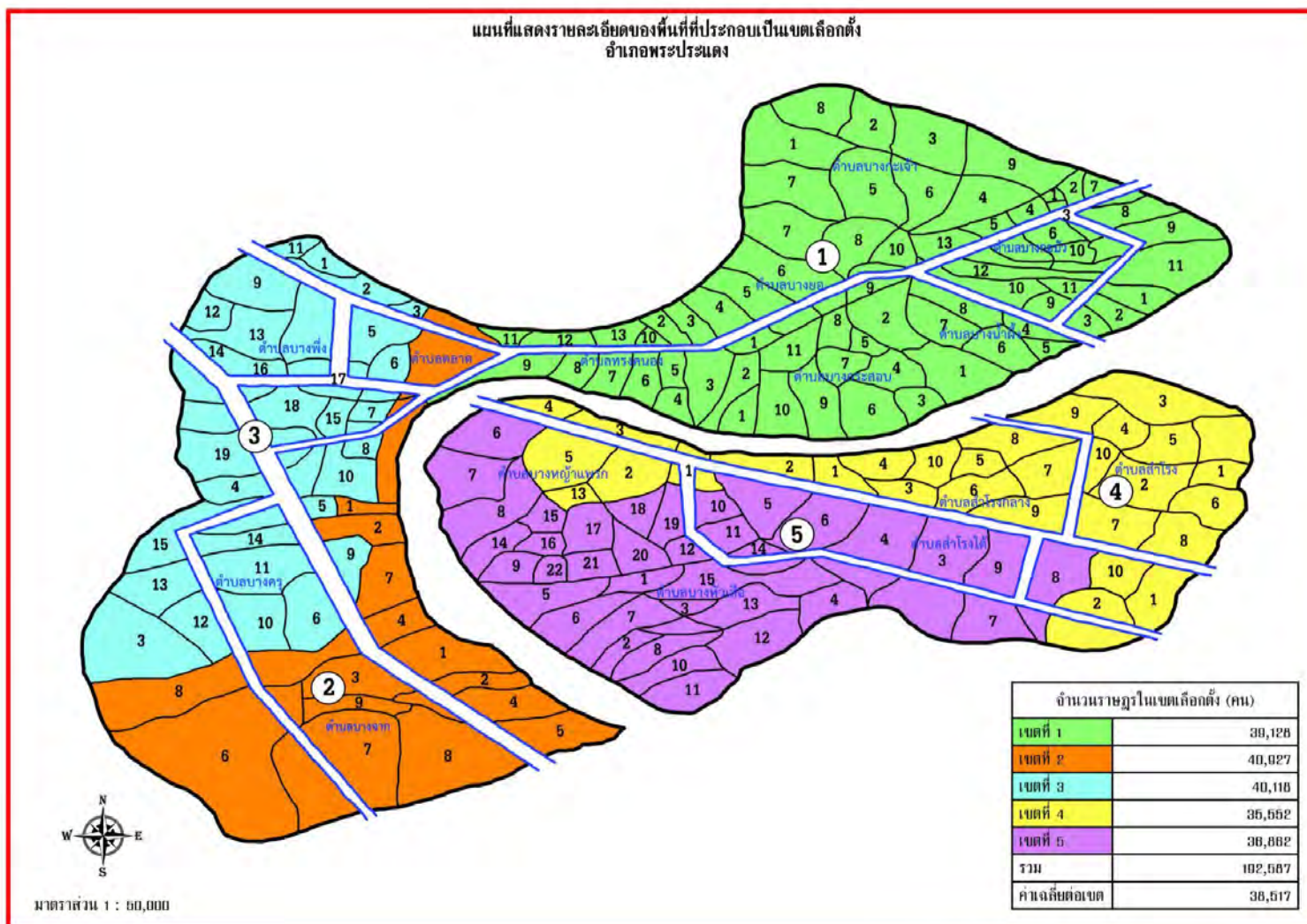
ภาพ 3.3 เขตเลือกตั้งในอำเภอเมืองสมุทรปราการ



ที่มา : ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง การแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ วันที่ 24 เมษายน 2563

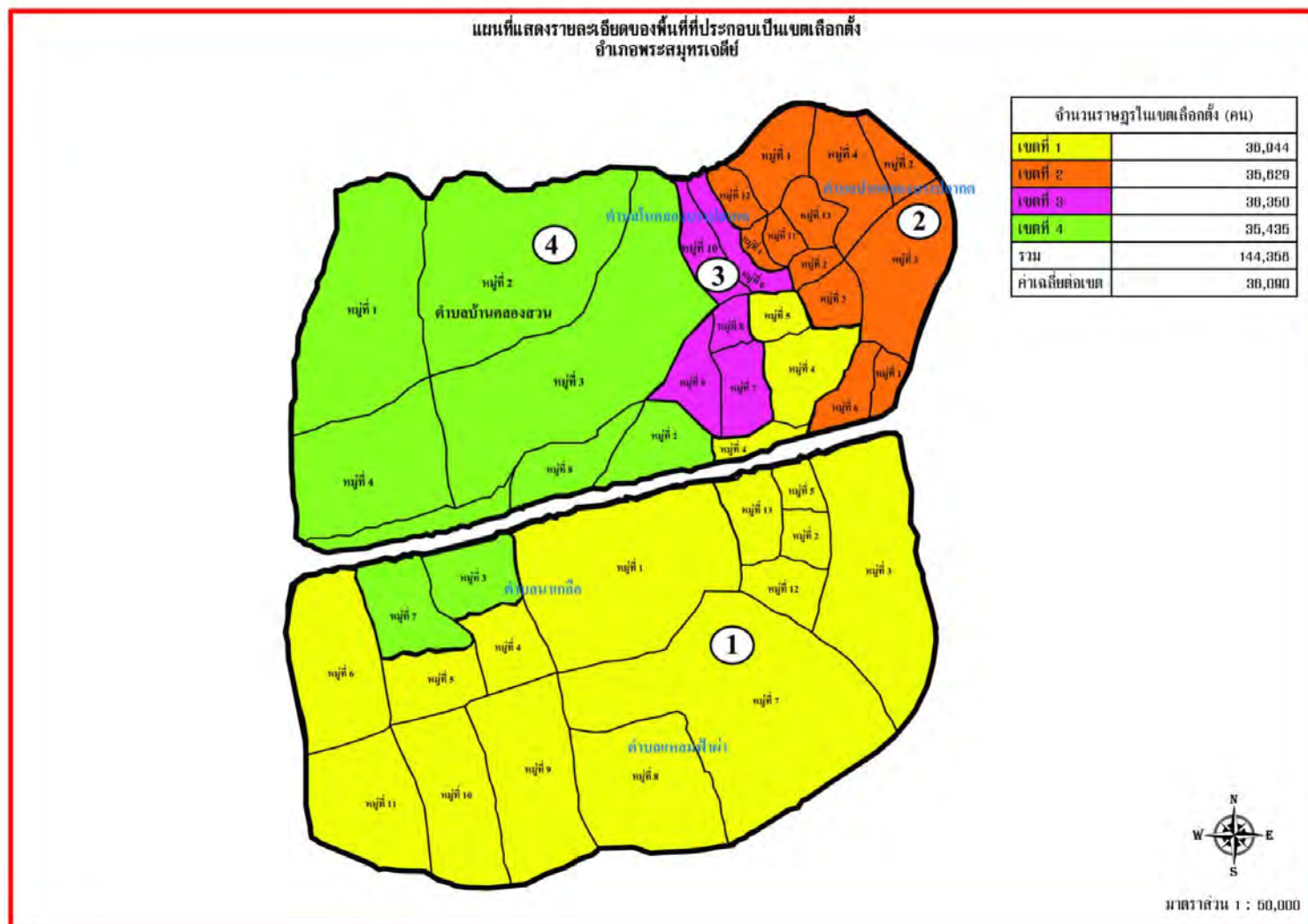


ภาพ 3.5 เขตเลือกตั้งในอำเภอพระประแดง



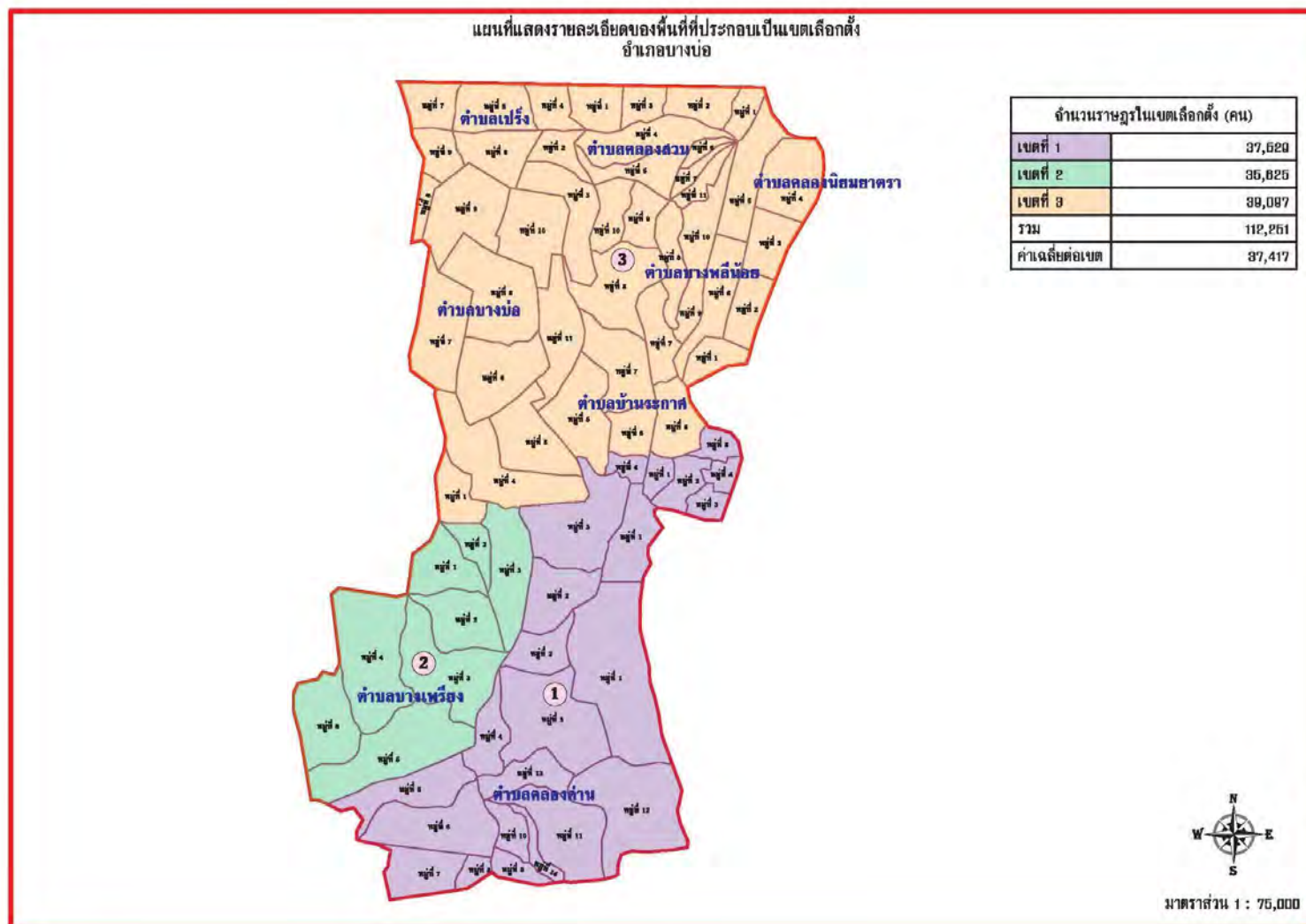
ที่มา : ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง การแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ วันที่ 24 เมษายน 2563

ภาพ 3.6 เขตเลือกตั้งในอำเภอพระสมุทรเจดีย์



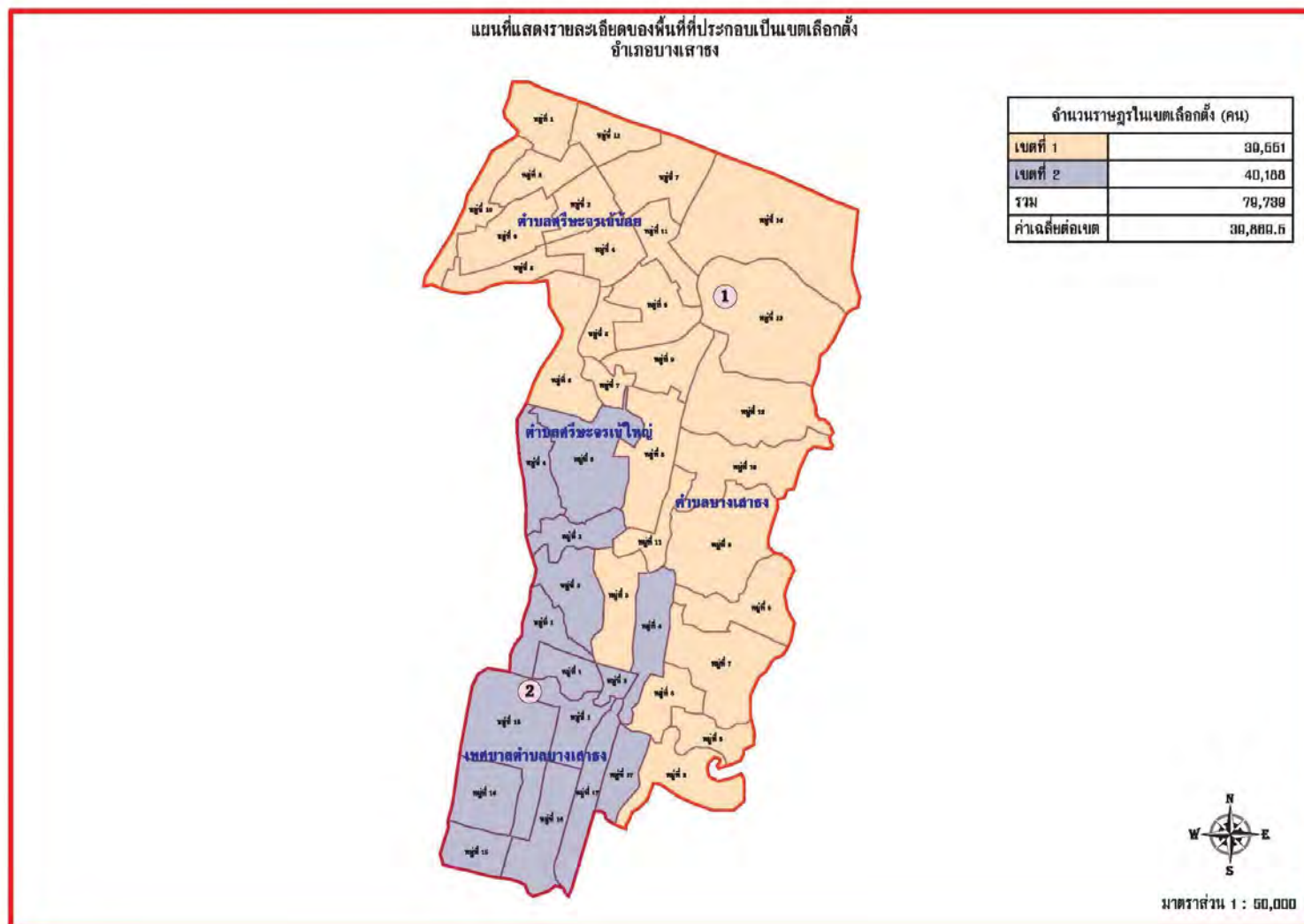
ที่มา : ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง การแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ วันที่ 24 เมษายน 2563

ภาพ 3.7 เขตเลือกตั้งในอำเภอบางบ่อ



ที่มา : ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง การแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ วันที่ 24 เมษายน 2563

ภาพ 3.8 เขตเลือกตั้งในอำเภอบางเสาธง



ที่มา : ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง การแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ วันที่ 24 เมษายน 2563



ส่วนเขตเลือกตั้งสำหรับการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นนั้นตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2562 (มาตรา 22) และระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2562 (ข้อ 15) กำหนดให้ใช้เขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นเขตเลือกตั้ง จึงหมายความว่า การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการให้ใช้เขตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการเป็นเขตเลือกตั้ง ซึ่งก็คือพื้นที่ทั้งจังหวัด

### 3.6.3 ผลการเลือกตั้งท้องถิ่นและการเลือกตั้งระดับชาติของจังหวัดสมุทรปราการในรอบที่ผ่านมา

ในส่วนนี้นำเสนอผลการเลือกตั้งท้องถิ่นและการเลือกตั้งระดับชาติของจังหวัดสมุทรปราการในรอบที่ผ่านมา คือ 1) การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในปี 2554 2) การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในปี 2556 และ 3) การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไปในปี 2562 พื้นที่จังหวัดสมุทรปราการ

#### 1) การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการรอบที่ผ่านมาในปี 2554

การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการรอบที่แล้วจัดขึ้นเมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2554 มีผู้มีสิทธิเลือกตั้ง 848,111 คน ผู้ใช้สิทธิเลือกตั้ง 466,099 คน คิดเป็นร้อยละ 54.96 บัตรดี 426,837 ใบ คิดเป็นร้อยละ 91.58 บัตรเสีย 11,208 ใบ คิดเป็นร้อยละ 2.40 และบัตรไม่ประสงค์ลงคะแนน 28,060 ใบ คิดเป็นร้อยละ 6.02 ผลการเลือกตั้ง คือ นายชนม์สวัสดิ์ อัศวเหม หมายเลข 1 ได้รับเลือกตั้งด้วยคะแนนเสียง 157,577 คะแนน (คมชัดลึก, 2554, 23 พฤษภาคม) พิจารณาผลคะแนนในตาราง 3.16

ตาราง 3.16 ผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการรอบที่แล้วเมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2554

อันดับที่	ชื่อ-สกุลผู้สมัคร	หมายเลข	คะแนนที่ได้รับ
1	นายชนม์สวัสดิ์ อัศวเหม	1	157,577
2	นายอำนาจ รัศมีทัต	2	148,717
3	นางสาวภัทรวดี อภิเด่นนภาลัย	4	114,218
4	นายธนภณ คารมปราษฎ์	3	4,138
5	นายธนภัท ธิญธนพัต	5	2,186

ที่มา : คมชัดลึก (2554, 23 พฤษภาคม)

## 2) การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการรอบที่ผ่านมานี้ในปี 2556

การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการรอบที่แล้วจัดขึ้นเมื่อวันที่ 24 มีนาคม 2556 มีเขตเลือกตั้งทั้งหมด 36 เขต และมีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ 36 คน ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง 884,337 คน ผู้ใช้สิทธิเลือกตั้ง 408,952 คน คิดเป็นร้อยละ 46.24 บัตรเสีย 14,033 ใบ คิดเป็นร้อยละ 3.43 และบัตรไม่ประสงค์ลงคะแนน 35,949 ใบ คิดเป็นร้อยละ 8.79 ผลการเลือกตั้งปรากฏว่า กลุ่มของนายชนม์สวัสดิ์ อัศวเหม นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (ขณะนั้น) ที่ส่งผู้สมัครลงแข่งในนามกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าได้ 30 เขต พรรคเพื่อไทยได้ 1 เขต และผู้สมัครอิสระได้ 5 เขต (พิมพ์ไทย, 2556, 28 มีนาคม) พิจารณาผลการเลือกตั้งในตาราง 3.17

**ตาราง 3.17 ผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการรอบที่แล้วเมื่อวันที่ 24 มีนาคม 2556**

อำเภอ	เขต	ท้องที่ที่ประกอบเป็นเขตเลือกตั้ง	ผู้ได้รับเลือกตั้ง	สังกัด	คะแนน
เมืองสมุทรปราการ	1	<p>1. ตำบลปากน้ำ (เขตเลือกตั้งที่ 2 และเขตเลือกตั้งที่ 4 ของเทศบาลนครสมุทรปราการ) ดังนี้</p> <p>- เขตเลือกตั้งที่ 2 ประกอบด้วย</p> <p>ทิศเหนือ ตั้งแต่แยกถนนอรัญมิตรตัดกับถนนสุขุมวิทไปจนจรดเขตพื้นที่เทศบาลเมืองปากน้ำสมุทรปราการ</p> <p>ทิศใต้ จรดสามแยกโค้งโพธิ์ระหว่าง ถนนสายลวดตัดกับถนนสุขุมวิท</p> <p>ทิศตะวันออก ตามแนวคลองชลประทาน ตั้งแต่สุดซอยถนนสุขุมวิท 43 เกษมพัฒน์ ไปจนถึงสามแยกโค้งโพธิ์ ซึ่งคลองชลประทานจรดกับเขตพื้นที่เทศบาลเมืองปากน้ำสมุทรปราการ และเขตพื้นที่เทศบาลตำบลบางปู</p> <p>ทิศตะวันตก ตั้งแต่ถนนอรัญมิตรทั้งสายไปจนถึงถนนศิริราชกูร์ศรีธธา และจากถนนศิริราชกูร์ศรีธธา - ศรีธธาไปทางด้านคลองตะเคีตและไปตามแนวคลองตะเคีตจนจรดถนนสายลวด จากถนนสายลวดไปตามแนวถนนจนถึงโค้งโพธิ์</p> <p>- เขตเลือกตั้งที่ 4 ประกอบด้วย</p> <p>ทิศเหนือ จรดแนวเขตด้านเหนือของกรมเจ้าท่าถึงแม่น้ำเจ้าพระยา ถนนด่านเก่าถึงวงเวียนท้ายบ้าน</p> <p>ทิศใต้ จรดเขตพื้นที่เทศบาลตำบลบางปู</p> <p>ทิศตะวันออก ตั้งแต่วงเวียนท้ายบ้านไปตามถนนสายลวด เชื่อมกับถนนสุขุมวิท ไปจรดเขตพื้นที่เทศบาลตำบลบางปู</p> <p>ทิศตะวันตก จรดแม่น้ำเจ้าพระยา</p> <p>2. ตำบลท้ายบ้านใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 1)</p> <p>3. ตำบลบางเมือง (เฉพาะหมู่ที่ 4 และหมู่ที่ 8)</p>	นางสาววราภรณ์ อัครเทม	สมุทรปราการก้าวหน้า	6,439

อำเภอ	เขต	ท้องที่ที่ประกอบเป็นเขตเลือกตั้ง	ผู้ได้รับเลือกตั้ง	สังกัด	คะแนน
	2	<p>1. ตำบลปากน้ำ (เขตเลือกตั้งที่ 1 และเขตเลือกตั้งที่ 3 ของเทศบาลนครสมุทรปราการ) ดังนี้</p> <p>- เขตเลือกตั้งที่ 1 ประกอบด้วย</p> <p>ทิศเหนือ จรดเขตพื้นที่เทศบาลตำบลสำโรงเหนือ</p> <p>ทิศใต้ จรดเขตแนวพื้นที่ข้างถนนสุทธิภิรมย์ จรดถนนสุขุมวิทไปจนถึงถนนสุขุมวิท ซอย 43 เกษมสุพัฒน์</p> <p>จรดเขตพื้นที่เทศบาลเมืองปากน้ำ - สมุทรปราการ</p> <p>ทิศตะวันออก จรดเขตพื้นที่เทศบาลตำบลบางเมือง</p> <p>ทิศตะวันตก จรดเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลบางด้วนและแม่น้ำเจ้าพระยาจนถึงถนนสุทธิภิรมย์</p> <p>- เขตเลือกตั้งที่ 3 ประกอบด้วย</p> <p>ทิศเหนือ เขตแนวพื้นที่ข้างถนนสุทธิภิรมย์จรดถนนสุขุมวิทไปจนถึงถนนสุขุมวิท ซอย 43 เกษมสุพัฒน์ จรด</p> <p>เขตพื้นที่เทศบาลเมืองปากน้ำ - สมุทรปราการ</p> <p>ทิศใต้ จรดแนวเขตด้านเหนือของกรมเจ้าท่าถึงแม่น้ำเจ้าพระยา ถนนด่านเก่า และถนนสายลวด ซอย 1</p> <p>ทิศตะวันออก ตั้งแต่ถนนอัฐมิตรทั้งสายไปจนถึงถนนศิริราชกูร์ศรีธา และจากถนนศิริราชกูร์ศรีธา ไป</p> <p>ทางด้านคลองตะเคีค และไปตามแนวคลองตะเคีค จนจรดถนนสายลวด</p> <p>ทิศตะวันตก จรดแม่น้ำเจ้าพระยา</p> <p>2. ตำบลบางเมืองใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 2 และหมู่ที่ 8)</p> <p>3. ตำบลบางด้วน (เฉพาะหมู่ที่ 4)</p>	นางสาวสุกัญญา อัครเวม	สมุทรปราการก้าวหน้า	4,978
	3	<p>1. ตำบลบางโปรง</p> <p>2. ตำบลบางด้วน (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 หมู่ที่ 5 หมู่ที่ 6 หมู่ที่ 7 และหมู่ที่ 8)</p> <p>3. ตำบลบางเมืองใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 1 เขตเทศบาลตำบลบางเมือง และเทศบาลตำบลสำโรงเหนือ และหมู่ที่ 3 เขตเทศบาลตำบลบางเมือง)</p> <p>4. ตำบลเทพารักษ์ (เฉพาะหมู่ 4 เขตเทศบาลตำบลบางเมือง)</p>	นายปกาศิต สมใจ	สมุทรปราการก้าวหน้า	6,106
	4	<p>1. ตำบลบางเมืองใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 4 หมู่ที่ 7 และหมู่ที่ 9)</p> <p>2. ตำบลบางเมือง (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 3 และหมู่ที่ 7)</p>	นางสาวมณฑณัท แสงสังข์	สมุทรปราการก้าวหน้า	5,455

อำเภอ	เขต	ท้องที่ที่ประกอบเป็นเขตเลือกตั้ง	ผู้ได้รับเลือกตั้ง	สังกัด	คะแนน
	5	1. ตำบลสำโรงเหนือ (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 6 หมู่ที่ 7 และหมู่ที่ 8 เขตเทศบาลตำบลสำโรงเหนือ) 2. ตำบลเทพารักษ์ (เฉพาะหมู่ที่ 3 และหมู่ที่ 5) 3. ตำบลเทพารักษ์ (เฉพาะหมู่ที่ 4 และหมู่ที่ 9 เขตเทศบาลตำบลสำโรงเหนือ) 4. ตำบลบางเมืองใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 5)	นายชัชฌพงษ์ รุ่งโรจน์งามเจริญ	สมุทรปราการก้าวหน้า	5,906
	6	1. ตำบลสำโรงเหนือ (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 2 หมู่ที่ 9 และหมู่ที่ 10 เขตเทศบาลตำบลสำโรง) 2. ตำบลสำโรงเหนือ (เฉพาะหมู่ที่ 2 และหมู่ที่ 9 เขตเทศบาลตำบลสำโรงเหนือ)	นางดารณี กรีนมิตร	อิสระ	4,097
	7	ตำบลสำโรงเหนือ (เฉพาะหมู่ที่ 3 หมู่ที่ 4 หมู่ที่ 5 หมู่ที่ 6 หมู่ที่ 7 และหมู่ที่ 8 เขตเทศบาลตำบลสำโรง)	นางสาวกริม พูลเจริญ	สมุทรปราการก้าวหน้า	6,878
	8	1. ตำบลเทพารักษ์ (เฉพาะหมู่ที่ 2 และหมู่ที่ 6 หมู่ที่ 7 และหมู่ที่ 9) 2. ตำบลบางเมือง (เฉพาะหมู่ที่ 6 และหมู่ที่ 10)	นายธงชัย ชำกฤษ	สมุทรปราการก้าวหน้า	7,786
	9	1. ตำบลบางเมือง (เฉพาะหมู่ที่ 2 และหมู่ที่ 5) 2. ตำบลบางเมืองใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 6 หมู่ที่ 10 และหมู่ที่ 11)	นายมานะชัย หัสมาณะ	สมุทรปราการก้าวหน้า	7,656
	10	ตำบลแพรกษา (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 2 หมู่ที่ 5 หมู่ที่ 6 และหมู่ที่ 7)	นางนงนุช แพหมอ	สมุทรปราการก้าวหน้า	9,473
	11	1. ตำบลเทพารักษ์ (เฉพาะหมู่ที่ 1 และหมู่ที่ 8) 2. ตำบลแพรกษาใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 4 และหมู่ที่ 5) 3. ตำบลบางเมือง (เฉพาะหมู่ที่ 9)	นายพลหัส รุ่งวิริยวงค์	สมุทรปราการก้าวหน้า	6,742
	12	1. ตำบลบางปู (เฉพาะหมู่ที่ 1-4) 2. ตำบลบางปูใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 5 และหมู่ที่ 8) 3. ตำบลแพรกษาใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 หมู่ที่ 6 และหมู่ที่ 7) 4. ตำบลแพรกษา (เฉพาะหมู่ที่ 4)	นายชนะ หงวนงามศรี	อิสระ	6,366
	13	1. ตำบลบางปูใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 หมู่ที่ 4 หมู่ที่ 6 หมู่ที่ 7 หมู่ที่ 9 และหมู่ที่ 10) 2. ตำบลท้ายบ้านใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 7)	นายสมควร ชูไสว	สมุทรปราการก้าวหน้า	5,544

อำเภอ	เขต	ท้องที่ที่ประกอบเป็นเขตเลือกตั้ง	ผู้ได้รับเลือกตั้ง	สังกัด	คะแนน
	14	1. ตำบลท้ายบ้านใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 หมู่ที่ 4 หมู่ที่ 6 และหมู่ที่ 8) 2. ตำบลแพรกษา (เฉพาะหมู่ที่ 3)	นายสมถวิล พูลเกตุ	สมุทรปราการก้าวหน้า	8,045
	15	1. ตำบลท้ายบ้าน 2. ตำบลท้ายบ้านใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 5) 3. ตำบลบางปูใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 1)	นางสาวดารารัตน์ คุยกฤษฎ	สมุทรปราการก้าวหน้า	8,922
บางพลี	1	ตำบลบางแก้ว (เฉพาะหมู่ที่ 6 หมู่ที่ 7 หมู่ที่ 8 หมู่ที่ 9 หมู่ที่ 10 หมู่ที่ 11 หมู่ที่ 12 หมู่ที่ 13 หมู่ที่ 14 หมู่ที่ 15 และหมู่ที่ 16)	นายสนั่น พ่วงท้วม	สมุทรปราการก้าวหน้า	4,731
	2	ตำบลบางพลีใหญ่ (เฉพาะหมู่ที่ 9 หมู่ที่ 10 หมู่ที่ 11 หมู่ที่ 12 หมู่ที่ 18 หมู่ที่ 19 หมู่ที่ 20 หมู่ที่ 21 หมู่ที่ 22 และหมู่ที่ 23)	นางเจียม รุ่งเรือง	สมุทรปราการก้าวหน้า	6,276
	3	ตำบลบางปลา	นางธนภรณ์ บุญประเสริฐ	สมุทรปราการก้าวหน้า	7,268
	4	1. ตำบลบางโฉลง 2. ตำบลหนองปรือ	นายนิคม สมบุญมาก	สมุทรปราการก้าวหน้า	7,970
	5	1. ตำบลราชาเทวะ 2. ตำบลบางพลีใหญ่ (เฉพาะหมู่ที่ 13 หมู่ที่ 14 หมู่ที่ 15 หมู่ที่ 16 และหมู่ที่ 17)	นางวารีย์ นกขมิ้น	สมุทรปราการก้าวหน้า	5,478
	6	1. ตำบลบางแก้ว (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 หมู่ที่ 4 และหมู่ที่ 5) 2. ตำบลบางพลีใหญ่ (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 หมู่ที่ 4 หมู่ที่ 5 หมู่ที่ 6 หมู่ที่ 7 และหมู่ที่ 8)	นายแสน บานแย้ม	สมุทรปราการก้าวหน้า	6,995
พระประแดง	1	1. ตำบลบางกอบัว 2. ตำบลบางน้ำผึ้ง 3. ตำบลบางกระสอบ 4. ตำบลบางกะเจ้า 5. ตำบลบางยอ 6. ตำบลทรงคนอง (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 หมู่ที่ 4 และหมู่ที่ 5)	นายมนัส รัศมิทัต	อิสระ	8,172

อำเภอ	เขต	ท้องที่ที่ประกอบเป็นเขตเลือกตั้ง	ผู้ได้รับเลือกตั้ง	สังกัด	คะแนน
	2	1. ตำบลทรงคนอง (เฉพาะหมู่ที่ 6 หมู่ที่ 7 หมู่ที่ 8 หมู่ที่ 9 หมู่ที่ 10 หมู่ที่ 11 หมู่ที่ 12 และหมู่ที่ 13) 2. ตำบลลาด 3. ตำบลบางพิง (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 หมู่ที่ 5 หมู่ที่ 6 หมู่ที่ 7 หมู่ที่ 8 หมู่ที่ 11 และหมู่ที่ 17) 4. ตำบลบางหญ้าแพรก (เฉพาะหมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 หมู่ที่ 4 หมู่ที่ 5 หมู่ที่ 6 หมู่ที่ 7 หมู่ที่ 8 หมู่ที่ 9 หมู่ที่ 13 หมู่ที่ 14 หมู่ที่ 15 หมู่ที่ 16 และหมู่ที่ 22)	นายบรรเลง มีสัมฤทธิ์	อิสระ	4,938
	3	1. ตำบลบางพิง (เฉพาะหมู่ที่ 4 หมู่ที่ 9 หมู่ที่ 10 หมู่ที่ 12 หมู่ที่ 13 หมู่ที่ 14 หมู่ที่ 15 หมู่ที่ 16 หมู่ที่ 18 และหมู่ที่ 19) 2. ตำบลบางครุ (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 หมู่ที่ 5 หมู่ที่ 7 หมู่ที่ 9 หมู่ที่ 11 หมู่ที่ 12 หมู่ที่ 13 หมู่ที่ 14 และหมู่ที่ 15)	นายสุชาติ เทพนมรัตน์	อิสระ	5,189
	4	1. ตำบลบางครุ (เฉพาะหมู่ที่ 4 หมู่ที่ 6 หมู่ที่ 8 และหมู่ที่ 10) 2. ตำบลบางจาก	นายกุลชร มีสัมฤทธิ์	สมุทรปราการก้าวหน้า	5,289
	5	1. ตำบลสำโรงใต้ (เฉพาะหมู่ที่ 3 หมู่ที่ 4 หมู่ที่ 5 หมู่ที่ 6 หมู่ที่ 7 หมู่ที่ 8 และหมู่ที่ 9) 2. ตำบลบางหัวเสือ 3. ตำบลบางหญ้าแพรก (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 10 หมู่ที่ 11 หมู่ที่ 12 หมู่ที่ 17 หมู่ที่ 18 หมู่ที่ 19 หมู่ที่ 20 และหมู่ที่ 21)	นางปานทิพย์ บุญแจ่ม	สมุทรปราการก้าวหน้า	6,165
	6	1. ตำบลสำโรง 2. ตำบลสำโรงกลาง 3. ตำบลสำโรงใต้ (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 2 และหมู่ที่ 10)	นายนิมิต เม่นมิ่ง	สมุทรปราการก้าวหน้า	5,932
	พระสมุทรเจดีย์	1	1. ตำบลนาเกลือ 2. ตำบลแหลมฟ้าผ่า (อบต. แหลมฟ้าผ่า และเทศบาลตำบลแหลมฟ้าผ่า ยกเว้นบางส่วนของหมู่ที่ 4 หมู่ที่ 7 และหมู่ที่ 9 ที่อยู่ในเขต อบต. ไนคลองบางปลาгод)	นางสาวไพลิน เทียนสุวรรณ	พรรคเพื่อไทย
2		1. ตำบลปากคลองบางปลาгод 2. ตำบลไนคลองบางปลาгод (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 หมู่ที่ 12 และหมู่ที่ 13)	นายวราวุธ สุขปราการ	สมุทรปราการก้าวหน้า	6,694

อำเภอ	เขต	ท้องที่ที่ประกอบเป็นเขตเลือกตั้ง	ผู้ได้รับเลือกตั้ง	สังกัด	คะแนน
	3	1. ตำบลในคลองบางปลากด (เฉพาะหมู่ที่ 4 หมู่ที่ 5 หมู่ที่ 6 หมู่ที่ 7 หมู่ที่ 8 หมู่ที่ 9 และหมู่ที่ 11) 2. ตำบลในคลองบางปลากด (เฉพาะบางส่วนของหมู่ที่ 4 หมู่ที่ 7 และหมู่ที่ 9 ที่อยู่ในเขตเทศบาลตำบลแหลมฟ้าผ่า)	นายวิเชียร บุญมี	สมุทรปราการก้าวหน้า	6,223
	4	1. ตำบลบ้านคลองสวน 2. ตำบลในคลองบางปลากด (เฉพาะหมู่ที่ 10)	นายเฉลิมศักดิ์ จันทร์จัน	สมุทรปราการก้าวหน้า	6,456
บางบ่อ	1	1. ตำบลคลองด่าน 2. ตำบลบ้านระกาศ (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 2 และหมู่ที่ 3)	นายประจักษ์ ดวงเงินสกุล	สมุทรปราการก้าวหน้า	5,797
	2	1. ตำบลบางเพรียง 2. ตำบลบางบ่อ (เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 และหมู่ที่ 4)	นายวะสัน บรรเจิดศิลป์	สมุทรปราการก้าวหน้า	5,764
	3	1. ตำบลเป็ริง 2. ตำบลคลองสวน 3. ตำบลคลองนิมมาตรา 4. ตำบลบ้านระกาศ (เฉพาะหมู่ที่ 4 หมู่ที่ 5 หมู่ที่ 6 หมู่ที่ 7 หมู่ที่ 8 หมู่ที่ 9 และหมู่ที่ 10) 5. ตำบลบางพลีน้อย 6. ตำบลบางบ่อ (เฉพาะหมู่ที่ 5 หมู่ที่ 6 หมู่ที่ 7 หมู่ที่ 8 หมู่ที่ 9 หมู่ที่ 10 และหมู่ที่ 11)	นายสมชาติ ทองอร่าม	สมุทรปราการก้าวหน้า	9,595
บางเสาธง	1	1. ตำบลศีรษะจรเข้ใหญ่ 2. ตำบลศีรษะจรเข้ใหญ่ (เฉพาะนอกเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง) 3. ตำบลบางเสาธง (นอกเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง เฉพาะหมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 หมู่ที่ 4 หมู่ที่ 5 หมู่ที่ 6 หมู่ที่ 7 หมู่ที่ 8 หมู่ที่ 9 หมู่ที่ 10 หมู่ที่ 11 หมู่ที่ 12 หมู่ที่ 13 และหมู่ที่ 14)	นายธนกฤต แก้วเจริญ	สมุทรปราการก้าวหน้า	9,328
	2	1. เทศบาลตำบลบางเสาธง 2. ตำบลบางเสาธง (นอกเขตเทศบาลตำบลบางเสาธง เฉพาะหมู่ที่ 1 หมู่ที่ 15 หมู่ที่ 16 และหมู่ที่ 17)	นางณรรวดี ปรีเปรม	สมุทรปราการก้าวหน้า	4,826

ที่มา : 1) เขตเลือกตั้งนำมาจากประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง การแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ วันที่ 23 มกราคม 2556

2) ผู้ได้รับเลือกตั้ง สังกัด และคะแนนนำมาจาก ชมรมอุตสาหกรรมบางปู (2556, 30 มีนาคม)



### 3) การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไปในปี 2562 พื้นที่จังหวัดสมุทรปราการ

การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไทยเป็นการทั่วไป พ.ศ. 2562 เมื่อวันที่ 24 มีนาคม 2562 ในส่วนของจังหวัดสมุทรปราการมีเขตเลือกตั้งทั้งหมด 7 เขต มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้เขตละ 1 คน รวมเป็น 7 คน มีผู้มีสิทธิเลือกตั้ง 1,031,792 คน ผู้ใช้สิทธิเลือกตั้ง 787,002 คน คิดเป็นร้อยละ 76.28 บัตรเสีย 30,448 ใบ คิดเป็นร้อยละ 3.87 และบัตรไม่เลือกผู้สมัครผู้ใด 13,820 ใบ คิดเป็นร้อยละ 1.76 (สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง, 2563, น. 84) ผลการเลือกตั้งปรากฏว่า พรรคพลังประชารัฐได้รับชัยชนะใน 6 เขต คือ เขตที่ 1 เขตที่ 2 เขตที่ 3 เขตที่ 5 เขตที่ 6 และเขตที่ 7 และพรรคอนาคตใหม่ได้ 1 เขต คือ เขตที่ 4 พิจารณาผลคะแนนในตาราง 3.18

**ตาราง 3.18 ผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ 24 มีนาคม 2562 เฉพาะผู้ได้รับคะแนนสูงสุด 5 อันดับแรกของแต่ละเขต**

เขต	ท้องที่	ชื่อ-สกุลผู้สมัคร	สังกัดพรรค	คะแนน	หมายเหตุ
1	อำเภอเมืองสมุทรปราการ (เฉพาะตำบลบางโปรง ตำบลบางด้วน ตำบลบางเมือง ตำบลท้ายบ้าน และตำบลปากน้ำ)	นายอัศววัฒน์ อัครเวม	พลังประชารัฐ	34,668	
		นายชนสิทธิ์ ยอดฉิม	อนาคตใหม่	21,377	
		นางสาวสุทธิรัตน์ ยั่งตรง	เพื่อไทย	21,121	
		นายทวีวัฒน์ ศิลปพิพัฒน์	ประชาธิปัตย์	5,690	
		นายชัยณรงค์ เดียวเขตวิตร์	เศรษฐกิจใหม่	2,688	
2	อำเภอเมืองสมุทรปราการ (เฉพาะตำบลบางปู ตำบลบางปูใหม่ ตำบลแพรกษา ตำบลแพรกษาใหม่ และตำบลท้ายบ้านใหม่)	นายยงยุทธ สุวรรณบุตร	พลังประชารัฐ	35,707	
		นายภิญโญ กิจเลิศไพโรจน์	เพื่อไทย	31,655	
		นางสาวนิตยา มีศรี	อนาคตใหม่	30,366	
		นายดุสิต พันธุ์เสื่อ	ประชาธิปัตย์	5,382	
		นายพุทธชาติ เชื้อไทย	ภูมิใจไทย	2,978	
3	อำเภอเมืองสมุทรปราการ (เฉพาะตำบลเทพารักษ์ ตำบลสำโรงเหนือ และตำบลบางเมืองใหม่)	นางสาวกริม พูลเจริญ	พลังประชารัฐ	29,424	
		นางสาวหนึ่งสตรี ตู่ไชย	อนาคตใหม่	23,235	
		นายประเสริฐ ชัยกิจเดนนภาลัย	เพื่อไทย	22,703	
		นางสาวสรชา วีระชาติวัฒนา	ประชาธิปัตย์	10,121	
		นายวิเศษ พิมพา	เศรษฐกิจใหม่	3,633	

เขต	ท้องที่	ชื่อ-สกุลผู้สมัคร	สังกัดพรรค	คะแนน	หมายเหตุ
4	อำเภอบางพลี (ยกเว้นตำบลหนองปรือ และตำบลราชาเทวะ)	นายวุฒินันท์ บุญชู	อนาคตใหม่	36,288	
		นายจาตุรนต์ นกขมิ้น	พลังประชารัฐ	35,418	
		นายวรชัย เหมะ	เพื่อไทย	29,392	
		นายปิยะ นาคทรัพย์	ประชาธิปัตย์	9,045	
		นางสุธิดา การะเกตุ	เศรษฐกิจใหม่	5,733	
5	1. อำเภอบางบ่อ 2. อำเภอบางเสาธง 3. อำเภอบางพลี (เฉพาะตำบลหนองปรือ และตำบลราชาเทวะ)	นายกรุงศรีวิไล สุทินเผือก	พลังประชารัฐ	42,117	ต่อมานายกรุงศรี วิไลได้รับใบเหลือง แต่ได้รับเลือกตั้งอีก ครั้งในการเลือกตั้ง ซ่อมวันที่ 9 สิงหาคม 2563 ด้วยคะแนนเสียง 46,747 คะแนน
		นางสลิลทิพย์ สุขวัฒน์	เพื่อไทย	33,007	
		นายตรัยวรรณ อิมใจ	อนาคตใหม่	31,430	
		พ.ต.ท. ประเมศฐ์ มหาศิริธนโรจน์	ประชาธิปัตย์	6,954	
		นายมานะ บุญนาค	เสรีรวมไทย	3,714	
6	อำเภอพระประแดง (ยกเว้นตำบลบางจาก)	นายฐาปกรณ์ กุลเจริญ	พลังประชารัฐ	27,806	
		นายณฤมล ธารดำรงค์	เพื่อไทย	22,349	
		นายธวัชชวิน โกพัฒน์ตา	อนาคตใหม่	20,177	
		นางสาวเรวดี รัตมิตัด	ภูมิใจไทย	19,489	
		นายประจักษ์ ตันศิริคมี	ประชาธิปัตย์	4,609	
7	1. อำเภอพระสมุทรเจดีย์ 2. อำเภอพระประแดง (เฉพาะตำบลบางจาก)	นางสาวไพลิน เทียนสุวรรณ	พลังประชารัฐ	27,875	
		นางนันทวรรณ ประสพดี	เพื่อไทย	27,648	
		นายคณินท์ อธิศักดิ์ขานนท์	อนาคตใหม่	19,679	
		นายสมยศ ประกอบผล	ประชาธิปัตย์	6,131	
		นายหนึ่งสกุล ธนศตระกูล	ภูมิใจไทย	3,748	

ที่มา : รวบรวมจาก สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง (2563, น. 284-287)

## บทที่ 4

### บรรยากาศทางการเมืองของการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

เนื้อหาในบทนี้อธิบายบรรยากาศทางการเมืองที่แวดล้อมการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการปี 2563 โดยมีประเด็นหลักสองประเด็นซึ่งประกอบไปด้วย 1) การอธิบายให้เห็นว่าอิทธิพลของบรรยากาศทางการเมืองในระดับชาติ พรรคการเมืองในระดับชาติ และการเคลื่อนไหวทางการเมืองในระดับชาติ มีผลต่อการเลือกตั้งในระดับท้องถิ่นครั้งนี้หรือไม่ และอย่างไร และ 2) เมื่อพิจารณาบรรยากาศทางการเมืองในระดับชาติแล้ว ก็ควรต้องพิจารณาบรรยากาศทางการเมืองในระดับพื้นที่ควบคู่ไปด้วย ไม่ว่าจะเป็นการแข่งขันของตระกูลทางการเมืองที่สำคัญในพื้นที่ กลุ่มฝ่ายทางการเมืองในพื้นที่ และการทำงานของเครือข่ายนักการเมืองท้องถิ่นในพื้นที่ เพื่อให้เห็นเงื่อนงำที่กำกับการเมืองในระดับพื้นที่

#### 4.1 ความสัมพันธ์ระหว่างการเมืองระดับชาติและการเมืองระดับท้องถิ่น

ปฏิสัมพันธ์ระหว่างการเมืองระดับชาติกับท้องถิ่นในการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการปี 2563 ไม่ได้ดำเนินไปอย่างเปิดเผยเป็นทางการ หากแต่ดำเนินไปในทางลับหรือในระดับความสัมพันธ์ของตัวผู้สมัครหรือเครือข่ายของผู้สมัครกับพรรคการเมืองในระดับชาติ ดังจะเห็นได้จากผู้สมัครรับเลือกตั้งส่วนใหญ่ประกาศว่าสังกัดอยู่กับกลุ่มการเมืองในระดับพื้นที่มากกว่าการลงสมัครในนามพรรคการเมืองระดับประเทศ สำหรับทัศนคติของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งอาจจำแนกได้เป็นสองกลุ่มความคิด กล่าวคือ กลุ่มที่มองว่าความสัมพันธ์ระหว่างการเมืองระดับชาติและระดับท้องถิ่นมีปฏิสัมพันธ์กันโดยตรง เพราะการเลือกตั้งท้องถิ่นครั้งนี้เกิดขึ้นจากเงื่อนงำความพร้อมของฝ่ายผู้ครองอำนาจที่จะใช้การเลือกตั้งท้องถิ่นเพื่อสร้างฐานอำนาจให้แก่ตนเองต่อไป ในขณะที่อีกกลุ่มหนึ่งมีความเห็นในทางตรงกันข้าม โดยพิจารณาว่าการเลือกตั้งท้องถิ่นเป็นการจัดสรรผลประโยชน์และกำกับทิศทางการพัฒนาในพื้นที่มากกว่าจะเกี่ยวข้องกับการเมืองในระดับชาติ

##### 4.1.1 การสังกัดพรรคการเมืองของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด (การสังกัดพรรคการเมืองระดับชาติแบบทางการหรือไม่เป็นทางการ กลุ่มการเมือง หรืออิสระ)

การเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 อาจกล่าวได้ว่าไม่มีผู้สมัครคนใดประกาศอย่างเป็นทางการว่าลงสมัครรับเลือกตั้งโดยสังกัดอยู่กับพรรคการเมืองระดับชาติ อย่างไรก็ตาม หากมองไปที่ความสัมพันธ์อย่างไม่เป็นทางการ รวมถึงการสร้างความสัมพันธ์ระดับกลุ่มการเมืองที่มีบทบาทในการเมืองระดับชาติและระดับท้องถิ่น จะเห็นได้ว่าบางกลุ่มมีความเชื่อมโยงระหว่างผู้สมัครรับเลือกตั้งกับกลุ่มการเมืองระดับชาติ พรรคการเมืองระดับชาติ (แบบไม่เป็นทางการ) และในอีกด้านหนึ่ง บางกลุ่มก็มีการเชื่อมโยงกับกลุ่มในท้องถิ่นในลักษณะของจักรกลการเมืองในท้องถิ่นด้วย ในขณะที่กลุ่มสุดท้ายคือกลุ่มอิสระ

#### 4.1.1.1 การสังกัดกลุ่มการเมืองระดับชาติ

การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการปี 2563 มีผู้สมัครรับเลือกตั้งเพื่อดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่สังกัดกลุ่มการเมืองระดับชาติเพียง 1 คน จาก 5 คนคือ นายธัชชัย เมตโต ซึ่งลงสมัครรับเลือกตั้งในสังกัดของคณะก้าวหน้า นอกจากนี้คณะก้าวหน้ายังส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งในตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครบทั้ง 36 เขตเลือกตั้ง ใน 6 อำเภอของจังหวัดสมุทรปราการ เหตุที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งเหล่านี้เข้าสังกัดกับกลุ่มการเมืองระดับชาติเกิดขึ้นจากสองปัจจัยหลัก

ปัจจัยแรก ผู้สมัครที่สังกัดกลุ่มการเมืองระดับชาติต้องการกระแสดังกล่าวมารณรงค์หาเสียงในพื้นที่ ผู้สมัครรับเลือกตั้งจากกลุ่มคณะก้าวหน้าเกือบทั้งหมดเป็นหน้าใหม่ทางการเมืองในระดับท้องถิ่นกล่าวคือ ยังไม่เคยเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งในระดับท้องถิ่นที่มีคนรู้จักอย่างกว้างขวาง เมื่อไม่สามารถใช้ประวัติและประสบการณ์ทางการเมืองในระดับท้องถิ่นรณรงค์หาเสียงได้ จึงจำเป็นต้องพึ่งพากระแสจากกลุ่มการเมืองในระดับชาติ ดังจะเห็นได้จากแกนนำของกลุ่มการเมืองระดับชาติอย่างนายธนธร จีรุงเรืองกิจ และนางสาวพรรณนิการ์ วานิช ที่เข้ามาช่วยผู้สมัครหาเสียงในพื้นที่อยู่หลายครั้ง นอกจากนี้ วลี “ล้มบ้านใหญ่” ที่เป็นกระแสในระดับชาติได้ถูกถ่ายทอดลงมาในระดับพื้นที่ และถูกใช้เป็นคำขวัญเพื่อการรณรงค์หาเสียงของผู้สมัครที่สังกัดคณะก้าวหน้าในพื้นที่สมุทรปราการอีกด้วย (ผู้ใหญ่บ้านชายท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 5 เมษายน 2564)

ปัจจัยที่สอง ผู้สมัครรับเลือกตั้งที่สังกัดกลุ่มการเมืองระดับชาติอาจมีทรัพยากรไม่เพียงพอต่อการหาเสียงเลือกตั้ง โดยเฉพาะผู้สมัครหน้าใหม่ที่ส่วนใหญ่สังกัดกลุ่มคณะก้าวหน้า มักจะยังไม่ถึงแหล่งทรัพยากรหรือ “ท่อน้ำเลี้ยง” จากเครือข่ายนักธุรกิจการเมืองในพื้นที่ ทำให้ผู้สมัครหน้าใหม่เหล่านั้นจำเป็นต้องสังกัดกลุ่มการเมืองเพื่อเป็นช่องทางสำหรับระดมทรัพยากรจากผู้สนับสนุน และนำทรัพยากรมาใช้สำหรับการหาเสียง (ผู้ใหญ่บ้านหญิงท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 18 เมษายน 2564)

#### 4.1.1.2 การเชื่อมโยงกับพรรคการเมืองระดับชาติอย่างไม่เป็นทางการ

แม้ผู้สมัครรับเลือกตั้งเพื่อชิงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการส่วนมาก (4 คน จาก 5 คน) ไม่ได้ประกาศอย่างเป็นทางการว่าลงสมัครภายใต้สังกัดของพรรคการเมืองระดับชาติ แต่ความสัมพันธ์ระหว่างตัวผู้สมัครรับเลือกตั้งกับแกนนำของพรรคการเมืองระดับชาติ ทั้งความสัมพันธ์ในระดับตัวบุคคลและความสัมพันธ์ในระดับเครือข่ายล้วนมีร่องรอยปรากฏให้เห็น โดยเฉพาะผู้สมัครชิงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการหมายเลข 1 นางสาวนันทิดา แก้วบัวสาย และหมายเลข 4 นายอำนาจ รัศมีทัต ทั้งสองคนนี้เป็นผู้สมัครที่มีความใกล้ชิดกับพรรคการเมืองในระดับชาติ

ผู้สมัครรับเลือกตั้งหมายเลข 1 นางสาวนันทิดา แก้วบัวสาย เป็น (อดีต) ภรรยาของนายชนม์สวัสดิ์ อัศวเหม ซึ่งสมาชิกในตระกูล (นายอัศววัฒน์ อัศวเหม) เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเขต 1 ของจังหวัดสมุทรปราการในสังกัดพรรคพลังประชาชน จากการสัมภาษณ์ผู้นำชุมชนทำให้ได้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการ ปี 2562 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร 5 คน จาก 7 คน ล้วนเป็นผู้สมัครและได้รับการสนับสนุนจากเครือข่ายของตระกูลอัศวเหม และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้ง 5 คนดังกล่าวล้วนสังกัดอยู่กับพรรคพลังประชาชน (ผู้ใหญ่บ้านชายท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 5 เมษายน 2564;

ผู้ใหญ่บ้านหญิงท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 18 เมษายน 2564; คณะกรรมการหมู่บ้านท่านหนึ่งในเขตอำเภอ บางพลี, สัมภาษณ์, วันที่ 18 เมษายน 2564) นอกจากความสัมพันธ์ที่มีกับพรรคการเมืองผ่านการเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแล้ว นางสาวนันท์ดาวยังมีความสัมพันธ์ในระดับเครือญาติกับแกนนำพรรคภูมิใจไทย โดยบุตรสาวของผู้สมัครได้คบหาดูใจอยู่กับบุตรชายของแกนนำของพรรคภูมิใจไทย (ผู้ใหญ่บ้านชายท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 5 เมษายน 2564)

ผู้สมัครหมายเลข 4 นายอำนาจ รัศมีทัต เป็นอดีตนายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดและมีความเชื่อมโยงกับพรรคภูมิใจไทย ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรปี 2554 นางสาวเรวดี รัศมีทัต บุตรสาวของนายอำนาจ ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเขต 6 ในสังกัดพรรคภูมิใจไทย ในปี 2564 แม้ว่า นางสาวเรวดีจะไม่ได้เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แต่ก็ยังเป็นสมาชิกพรรคภูมิใจไทยและเป็นที่ปรึกษา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) (อดีตนายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด สมุทรปราการท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 12 เมษายน 2564) นอกจากความเชื่อมโยงกับพรรคภูมิใจไทยผ่านการเป็นสมาชิกพรรคของคนในครอบครัวแล้ว นายอำนาจยังมีความคุ้นเคยกับแกนนำของพรรคเพื่อไทยและพรรคเพื่อชาติ อาทิ นายประเสริฐ จันทรรวงทอง เลขาธิการพรรคเพื่อไทย และนายสงคราม กิจเลิศไพโรจน์ อดีตหัวหน้าพรรคเพื่อชาติ ความสัมพันธ์ระหว่างนายอำนาจกับพรรคเพื่อไทยก่อตัวขึ้นเมื่อแกนนำพรรคเพื่อไทยได้มาปรึกษากับนายอำนาจเรื่องการวางตัวผู้สมัครสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในสังกัดพรรคเพื่อไทย (อดีต นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 12 เมษายน 2564) สำหรับความสัมพันธ์กับนายสงคราม กิจเลิศไพโรจน์นั้น นายอำนาจคุ้นเคยกับนายสงครามตั้งแต่สมัยนายสงครามเป็นประธานหอการค้าจังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งต้องมาติดต่อกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดในช่วงที่นายอำนาจเป็น นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด และยังคงติดต่อกับความสัมพันธ์ที่ดีมาถึงปัจจุบัน (นักธุรกิจรายใหญ่ในพื้นที่, สัมภาษณ์, วันที่ 19 เมษายน 2564)

#### 4.1.1.3 จักรกลการเมืองในระดับจังหวัดและอำเภอ

ผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการส่วนใหญ่ได้จัดตั้ง กลุ่มการเมืองในระดับพื้นที่เพื่อเชื่อมโยงเครือข่ายในการหาเสียง จัดวางตัวผู้สมัคร รวมถึงสร้างการตลาดทางการเมือง โดยกลุ่มการเมืองในระดับพื้นที่มักจะเชื่อมโยงไปที่ผู้นำกลุ่มหรือตัวแทนของผู้นำกลุ่มในระดับพื้นที่ มากกว่าพรรคการเมืองหรือผู้นำทางการเมืองในระดับชาติ การเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 มีกลุ่มการเมืองที่สำคัญในระดับพื้นที่สองกลุ่มการเมือง คือ กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า ซึ่งมีนางสาวนันท์ดา แก้วบัวสาย เป็นแกนนำกลุ่มอย่างเป็นทางการในการเลือกตั้ง และกลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ ซึ่งมีนายอำนาจ รัศมีทัต เป็นแกนนำกลุ่ม นอกจากสองกลุ่มการเมืองใหญ่นี้ยังมี กลุ่มการเมืองในระดับอำเภอที่รวมตัวขึ้นมาเพื่อแข่งขันในการเลือกตั้งครั้งนี้ และผู้สมัครอิสระ

**กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า** กล่าวได้ว่าเป็นกลุ่มการเมืองในระดับพื้นที่ซึ่งจัดตั้งมายาวนานกว่ากลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ แต่เดิมกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าใช้ชื่อว่า “กลุ่มแสงทอง” แล้วจึงเปลี่ยนชื่อมาเป็นกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าในช่วงไม่เกิน 10 ปีที่ผ่านมา สาเหตุที่เปลี่ยนชื่อกลุ่มเป็นสมุทรปราการก้าวหน้าก็ เพราะต้องการสะท้อนให้เห็นการทำงานของคนในกลุ่มที่ช่วยพัฒนาพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการให้เจริญขึ้น (ผู้ใหญ่บ้านชายท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 5 เมษายน 2564) จากข้อมูลดังกล่าวคงสะท้อนให้เห็นว่า สมาชิกในกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าส่วนใหญ่คือ กลุ่มคนหรือเครือญาติของกลุ่มคนที่อยู่ในโครงสร้างอำนาจทาง

การเมืองในพื้นที่อยู่แล้ว กล่าวคือ สมาชิกกลุ่มมักดำรงตำแหน่งหรือเคยผ่านการดำรงตำแหน่งผู้บริหาร หรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล หรือองค์การบริหารส่วนตำบลอยู่แล้ว หรือเป็นญาติพี่น้องกับกลุ่มคนดังกล่าวดังจะเห็นได้จากบทสนทนากับแหล่งข้อมูลท่านหนึ่งว่า

“ผู้สมัครเชื่อมโยงผ่านการเป็นสมาชิกกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า และส่วนมากก็เป็น ส.อบจ.เก่ามาหลายสมัย หากมีผลงานในพื้นที่ ไม่เกรง สนับสนุนเครือข่ายมาโดยตลอด ทางกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าก็ให้การสนับสนุนลงสมัครรับเลือกตั้ง” (ผู้ใหญ่บ้านชายท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 5 เมษายน 2564)

หากพิจารณารายละเอียดเชิงตัวบุคคลผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด จะพบว่า ประวัติของผู้สมัครสอดคล้องไปกับข้อมูลข้างต้นเพราะผู้สมัครในกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าล้วนมีประสบการณ์การทำงานการเมืองในระดับท้องถิ่นมาแล้ว อาทิ เคยดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมาแล้วเกือบ 12 ปี หรือเคยดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีเทศบาลนครปากน้ำ หรือมีความสัมพันธ์ในระดับเครือข่ายกับผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล อย่างไรก็ตามการเปลี่ยนแปลงตัวบุคคลในกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าย่อมเกิดขึ้นเสมอ แต่ก็ดำเนินไปโดยไม่ก่อให้เกิดความแตกแยกภายในเครือข่ายอย่างมีนัยสำคัญ เมื่อมีผู้สมัครในกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าต้องการจะวางมือไม่เป็นตัวแทนของกลุ่มเพื่อแข่งขันในการเลือกตั้ง ทางกลุ่มก็จะให้สิทธิแก่สมาชิกของกลุ่มที่จะวางมือเสนอชื่อคนที่เข้ามาเป็นตัวแทนเพื่อลงสมัครแข่งขันเลือกตั้งในอนาคต ผู้ให้ข้อมูลรายหนึ่งยืนยันในหลักการนี้เอาไว้ว่า

“แต่ถ้า ส.อบจ. บางคนไม่ยอมลงสมัครแล้ว ก็ให้ส่งตัวแทนของตนเองมา เพื่อพิจารณา หากทางกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าพิจารณาแล้วว่าเหมาะสมมีโอกาสนะ ก็จะสนับสนุนให้ลงสมัคร” (ผู้ใหญ่บ้านชายท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 5 เมษายน 2564)

หลักเกณฑ์ที่ผู้ต้องการวางมือจากกลุ่มใช้เพื่อเลือกตัวแทนให้เข้ามาสังกัดกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้ามักเลือกจากคนที่เคยสนับสนุนตนเองในการเลือกตั้งที่ผ่านมา หรือเลือกจากผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับล่าง เช่น นายกเทศมนตรีหรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในพื้นที่ที่เป็นฐานเสียงให้แก่ตนเองมาอย่างยาวนาน เพื่อให้มาเป็นตัวแทนของกลุ่มแข่งขันในเวทีระดับจังหวัด (ประธานชมรมศิษย์เก่าของมหาวิทยาลัยแห่งหนึ่งในพื้นที่, สัมภาษณ์, วันที่ 9 เมษายน 2564)

นอกจากผู้สมัครรับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้ว ในระดับตัวผู้สมัครชิงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดก็พบว่า ผู้สมัครชิงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดหมายเลข 2 นายรัชชานนท์ ทองอร่าม และหมายเลข 3 นายนำพล คารมปราษฎ์ มีความเชื่อมโยงกับกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าด้วยเช่นกัน ดังจะเห็นได้ว่าเมื่อนางสาวนันทิตา แก้วบัวสาย แกนนำกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า ชนะการเลือกตั้งและได้รับแต่งตั้งจากคณะกรรมการการเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้ว นายรัชชานนท์ก็ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด สำหรับนายนำพล หากพิจารณาจากประสบการณ์แล้ว เคยดำรงตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดในช่วงที่นายชนม์สวัสดิ์ อัศวเหม เป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด สาเหตุที่ทำให้นายรัชชานนท์และนายนำพล ซึ่งดูใกล้ชิดกับกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า ตัดสินใจลงสมัครชิงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นเพราะ ทางกลุ่มกังวลต่อการใช้การตลาดทางการเมืองของคู่แข่งอย่างผู้สมัครในสังกัดคณะก้าวหน้า โดยผู้ให้ข้อมูลรายหนึ่งอธิบายการลงสมัครรับเลือกตั้งของผู้สมัครเบอร์ 2 และ 3 ว่า ทางกลุ่ม

สมุทรปราการก้าวหน้าไม่ต้องการให้หมายเลขผู้สมัครหมายเลข 1-3 ตกไปเป็นของคู่แข่ง โดยเฉพาะผู้สมัครจากคณะก้าวหน้า เพราะอาจจะนำหมายเลข 3 ไปผนวกกับสัญลักษณ์ 3 นิ้ว ซึ่งเป็นสัญลักษณ์ที่สำคัญในการเคลื่อนไหวทางการเมืองในระดับประเทศ และสร้างการรณรงค์หาเสียงให้เกิดความแตกแยกในพื้นที่ (ผู้ใหญ่บ้านชายท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 5 เมษายน 2564)

**กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ** ก่อตั้งโดยนายอำนาจ รัศมิทัต ผู้เป็นแกนนำกลุ่ม โดยกลุ่มจัดตั้งขึ้นเพื่อการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 วัตถุประสงค์ที่จัดตั้งกลุ่มขึ้นมา ก็เพื่อที่จะรวบรวมผู้คนที่มีความคิดทางการเมืองที่ตรงกัน และต้องการเปลี่ยนแปลงชั่วอำนาจทางการเมืองในระดับท้องถิ่น (อดีตนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 12 เมษายน 2564) จากการสำรวจข้อมูลการหาเสียงของผู้สมัครที่ประกาศอย่างเป็นทางการว่าสังกัดอยู่ในกลุ่มรวมพลังสมุทรปราการพบว่า มีผู้สมัครในนามกลุ่มรวมพลังสมุทรปราการในเขตอำเภอเมืองสมุทรปราการเพียง 5 เขตเท่านั้น ในพื้นที่อำเภออื่น ๆ พบว่า ผู้สมัครของกลุ่มลงสมัครรับเลือกตั้งในพื้นที่อำเภอบางพลี และอำเภอพระประแดง ซึ่งเป็นฐานเสียงสำคัญของนายอำนาจ

**กลุ่มในระดับอำเภอ** ในพื้นที่อำเภอบางพลี และอำเภอพระสมุทรเจดีย์ ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้จัดตั้งกลุ่มย่อยในระดับอำเภอขึ้น และใช้ชื่อกลุ่มที่สะท้อนให้เห็นนัยเชิงพื้นที่ โดยผู้สมัคร 2 รายในอำเภอบางพลีใช้ชื่อกลุ่มว่า “บางพลีรุ่งเรือง” เพื่อรณรงค์หาเสียงเลือกตั้ง สำหรับในอำเภอพระสมุทรเจดีย์มีผู้สมัคร 3 รายที่จัดตั้งกลุ่มในนาม “รวมพลังพระสมุทรเจดีย์” เพื่อใช้สำหรับการหาเสียงเลือกตั้ง ความน่าสนใจอยู่ที่อำเภอพระสมุทรเจดีย์ ด้วยเหตุว่าผู้สมัครทั้ง 3 รายในนามกลุ่มพระสมุทรเจดีย์สามารถชนะการเลือกตั้งและได้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยสามารถเอาชนะตัวแทนของกลุ่มการเมืองที่มีเครือข่ายครอบคลุมในระดับจังหวัดอย่างกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าได้ ข้อมูลจากการสัมภาษณ์ช่วยตอบข้อสงสัยนี้ว่า กลุ่มรวมพลังพระสมุทรเจดีย์ก่อตั้งขึ้นภายใต้การสนับสนุนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในพื้นที่อำเภอพระสมุทรเจดีย์ ที่มีความใกล้ชิดกับแกนนำคนสำคัญของพรรคพลังประชารัฐ การสนับสนุนทางการเงินและการจัดตั้งคะแนนเสียงจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและอิทธิพลของพรรคแกนนำรัฐบาล จึงนำไปสู่ชัยชนะในการเลือกตั้งของกลุ่ม (ผู้ใหญ่บ้านชายท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 5 เมษายน 2564)

#### 4.1.1.4 กลุ่มผู้สมัครอิสระ

ผู้รับสมัครเลือกตั้งในนามอิสระกระจายอยู่ในหลายเขตเลือกตั้ง โดยส่วนใหญ่แล้วเขตพื้นที่อำเภอเมืองสมุทรปราการเป็นพื้นที่ที่มีผู้สมัครในนามอิสระเป็นจำนวนมากที่สุดเมื่อเปรียบเทียบกับพื้นที่ในอำเภออื่น ๆ แม้ว่าผู้สมัครจะสื่อสารภาพลักษณ์ในการหาเสียงว่าไม่สังกัดกลุ่มการเมืองในพื้นที่กลุ่มใด แต่จากประวัติและภูมิหลังของผู้สมัครจำนวนมากสะท้อนให้เห็นความเชื่อมโยงกับการเมืองในระดับท้องถิ่น เครือข่ายภาคธุรกิจและฝ่ายปกครองในพื้นที่ อาทิ มีความเชื่อมโยงทางเครือญาติกับผู้บริหารเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีความเชื่อมโยงกับภาคธุรกิจในจังหวัดผ่านสมาคมโรตารี หรือมีประสบการณ์ในตำแหน่งกำนันผู้ใหญ่บ้านมาก่อน อย่างไรก็ตามสิ่งที่ย้ำก็คือ แม้จะมีความเชื่อมโยงกับเครือข่ายอำนาจอยู่บ้าง แต่ก็ไม่ได้ประกาศตัวหรือลงสมัครเป็นกลุ่ม

จากลักษณะของกลุ่มการเมืองที่ลงสมัครรับเลือกตั้งในพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการสามารถสะท้อนให้เห็นได้ว่า การเลือกตั้งในระดับท้องถิ่นไม่สามารถประเมินอย่างง่าย ๆ ได้เพียงว่า การเลือกตั้งในระดับท้องถิ่น

คือ ภาพจำลองของการเมืองในระดับชาติ หรือผู้สมัครรับเลือกตั้งคือตัวแทน/ภาพแทนของพรรคการเมืองในระดับชาติ ยิ่งไปกว่านั้นกลุ่มการเมืองที่ลงสมัครรับเลือกตั้งในจังหวัดสมุทรปราการเองก็ไม่ใช่ตัวแทนของท้องถิ่นเองอย่างเป็นเอกเทศ สมาชิกของกลุ่มทั้งที่อยู่เบื้องหน้าในฐานะผู้สมัครและเบื้องหลังในฐานะคณะทำงานล้วนสะท้อนให้เห็นการประกอบสร้างกลุ่มที่ผนวกรวมเครือข่ายความสัมพันธ์ในหลายชุด หลายระดับ และหลายรูปแบบกล่าวคือ มีทั้ง 1) ความสัมพันธ์ของสมาชิกในกลุ่มที่เชื่อมโยงกับพรรคการเมืองในระดับชาติอย่างเป็นทางการผ่านการส่งเครือข่ายเข้าไปเป็นสมาชิกพรรค หรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในสังกัดพรรคการเมืองระดับชาติ 2) ความสัมพันธ์ของสมาชิกในกลุ่มที่เชื่อมโยงกับพรรคการเมืองระดับชาติที่ไม่เป็นทางการผ่านความสัมพันธ์หรือการช่วยเหลือกันทางการเมือง และ 3) ความสัมพันธ์ของสมาชิกในกลุ่มที่เชื่อมโยงกับนักธุรกิจและผู้นำในพื้นที่ผ่านระบบเครือข่าย ภูมิหลังด้านอาชีพและการดำรงตำแหน่งที่ผ่านมา ความเชื่อมโยงของสายสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกกลุ่มการเมืองและเครือข่ายเหล่านี้คือส่วนหนึ่งที่ประกอบสร้างจักรกลการเมืองในระดับพื้นที่กล่าวคือ ความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกในกลุ่มการเมืองกับเครือข่ายต่าง ๆ จะเป็นกลไกช่วยคัดสรรคนเข้ามาเป็นสมาชิกในจักรกลการเมือง และช่วยเพิ่มสมาชิกของจักรกลการเมืองให้ขยายตัวเพิ่มมากขึ้น

#### 4.1.2 บรรยากาศของการเมืองระดับชาติที่ส่งผลต่อการเลือกตั้งระดับท้องถิ่น

จากการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามร้อยละ 76.5 มีความคิดเห็นว่าเป็นบรรยากาศทางการเมืองระดับชาติส่งผลต่อการรับรู้ทางการเมืองที่อาจส่งผลต่อการตัดสินใจของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ในขณะที่ผู้ตอบแบบสอบถามร้อยละ 23.5 แสดงทัศนคติในทางตรงกันข้ามกล่าวคือ มีความเห็นว่าบรรยากาศทางการเมืองระดับชาติไม่ส่งผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในรอบนี้ (พิจารณาตาราง 4.1)

ตาราง 4.1 ความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามในประเด็นบรรยากาศทางการเมืองระดับชาติกับการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563

Impact				
	Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid Yes	91	76.5	76.5	76.5
No	28	23.5	23.5	100.0
Total	119	100.0	100.0	

ที่มา : สำรวจและประมวลข้อมูลโดยคณะผู้วิจัย

แม้ว่าการสำรวจความคิดเห็นของผู้มีสิทธิเลือกตั้งจะช่วยฉายภาพทัศนคติของกลุ่มตัวอย่างในบางระดับ แต่ยังมีคำถามประการต่อมาว่า บรรยากาศทางการเมืองระดับชาติแบบใดที่ส่งผลต่อการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 สำหรับความเห็นของกลุ่มที่มองว่าบรรยากาศทางการเมืองระดับชาติไม่มีผลต่อการตัดสินใจในการเลือกตั้งท้องถิ่น กลุ่มคนเหล่านี้อธิบายเหตุผลว่าอย่างไร เพื่อตอบคำถามดังกล่าวขอแยกคำอธิบายออกเป็นสองกลุ่มดังนี้



คำอธิบายกลุ่มแรกที่มีมองว่า บรรยากาศทางการเมืองระดับชาติที่มีผลต่อการเลือกตั้งเกี่ยวข้องกับความพร้อมของฝ่ายผู้ครองอำนาจในระดับประเทศที่จะเปิดให้มีการเลือกตั้ง ทั้งความพร้อมในแง่ของการเตรียมคนของฝ่ายตนมาลงสมัครรับเลือกตั้ง และในแง่ของการควบคุมคะแนนเสียงและผลการเลือกตั้งให้เป็นไปตามทิศทางที่ฝ่ายครองอำนาจต้องการ โดยเฉพาะเป็นการเลือกนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่ผู้ชนะสามารถแปลงเครือข่ายการเลือกตั้งของตนเองซึ่งครอบคลุมทั้งจังหวัดมารับการเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อีกชั้นหนึ่ง (ประธานชมรมศิษย์เก่าของมหาวิทยาลัยแห่งหนึ่งในพื้นที่, สัมภาษณ์, วันที่ 9 เมษายน 2564)

อย่างไรก็ตาม มีผู้ที่มองต่างออกไปจากกลุ่มแรก โดยมีความเห็นว่าบรรยากาศทางการเมืองไม่มีผลต่อการเลือกตั้งท้องถิ่น กลุ่มผู้ที่มีความคิดเห็นในแนวทางนี้มีเหตุผลอยู่ในสามประเด็นหลัก ประเด็นแรก เมื่อพิจารณาในเชิงตัวผู้ลงสมัครรับเลือกตั้งทั้งในตำแหน่งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะพบว่า ผู้สมัครเป็นนักการเมืองคนละสนามแข่งขันกล่าวคือ ไม่มีผู้สมัครคนใดเคยดำรงตำแหน่งทางการเมืองในระดับชาติมาก่อน และลงมาแข่งขันในเวทีการเมืองระดับท้องถิ่น ประเด็นที่สอง การเคลื่อนไหวของกลุ่มผู้ประท้วงเพื่อต่อต้านรัฐบาลพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ไม่สามารถขยายและส่งต่อการเคลื่อนไหวลงมายังพื้นที่ได้ เมื่อการเคลื่อนไหวในกรุงเทพมหานครไม่สามารถเกิดคู่ขนานในระดับพื้นที่ อิทธิพลและแรงผลักดันจากการเคลื่อนไหวทางการเมืองในระดับชาติจึงยังไม่มีผลต่อการตัดสินใจของคนในพื้นที่มากนัก ดังจะเห็นจากผลคะแนนของผู้สมัครคณะก้าวหน้าที่มีกรรมกรค์หาเสียงโดยใช้ประเด็นที่เชื่อมโยงกับการเคลื่อนไหวทางการเมืองในระดับชาติ ซึ่งได้รับคะแนนไม่สูงมากนัก (คณะกรรมการหมู่บ้านท่านหนึ่งในเขตอำเภอบางพลี, สัมภาษณ์, วันที่ 18 เมษายน 2564) และประเด็นสุดท้าย เมื่อพิจารณาขอบเขตอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้วจะพบว่า การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการเมืองในระดับชาติ แต่มักจะเกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับล่าง ไม่ว่าจะเป็นเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล การบริหารงานร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่ออุดหนุนกิจกรรมและโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับล่าง เป็นกรอบการดำเนินงานที่วางบทบาทขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้อยู่ในพื้นที่มากกว่าเชื่อมโยงกับการเมืองในระดับชาติ (คณะกรรมการหมู่บ้านท่านหนึ่งในเขตอำเภอบางพลี, สัมภาษณ์, วันที่ 18 เมษายน 2564)

การเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการที่ถูกตีกรอบให้เป็นกิจกรรมทางการเมืองในระดับพื้นที่มากกว่าจะเชื่อมโยงไปกับบรรยากาศทางการเมืองระดับชาติอาจวิเคราะห์ได้ในสองประเด็นกล่าวคือ ประเด็นแรก องค์การบริหารส่วนจังหวัดทำงานในพื้นที่ซึ่งทับซ้อนกับพื้นที่ภายใต้การดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับล่าง การทับซ้อนกันเชิงพื้นที่เปิดโอกาสให้ผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถช่วยเหลือหรืออุปถัมภ์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับล่างได้ผ่านงบประมาณโครงการ หรือการเข้าไปแจกของแก่ประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ ได้โดยตรง การปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเช่นนี้จึงเข้าไปสร้างภาพลักษณ์และภาพจำให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดในฐานะหน่วยให้บริการในพื้นที่มากกว่าการทำงานในระดับชาติที่มักเกี่ยวข้องกับการต่อสู้ทางอุดมการณ์ หรือการผลักดันเพื่อให้เกิดการกำหนดกฎหมาย ประเด็นที่สอง เงื่อนไขที่ทำให้การเลือกตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ถูกเชื่อมโยงไปที่การเมืองระดับชาติ อาจเป็นเพราะว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการมีงบประมาณจำนวนมากพอ (องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีงบประมาณปีละ 2,000-3,000 ล้านบาทต่อปี (อดีตนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ, สัมภาษณ์, วันที่ 12 เมษายน 2564)) ที่จะไม่ต้องรอคอยการช่วยเหลือหรือการพัฒนาจากนักการเมืองในระดับชาติ ด้วยงบประมาณจำนวนมากนี้เองที่ทำให้นายกองค์การบริหารส่วน

จังหวัดสมุทรปราการสามารถสร้างการอุปถัมภ์ผ่านโครงการต่าง ๆ และส่งมอบผลประโยชน์จากโครงการเหล่านั้นให้แก่คนในพื้นที่ได้โดยไม่ต้องพึ่งพิงต่อการเมืองและนักการเมืองระดับชาติมากนัก

## 4.2 บรรยากาศทางการเมืองในพื้นที่

ประเด็นบรรยากาศทางการเมืองในหัวข้อนี้มุ่งความสนใจไปที่การแข่งขันของตระกูลการเมืองในพื้นที่ การสร้างและเปลี่ยนแปลงของขั้วอำนาจทางการเมือง รวมถึงบทบาทของนักการเมืองท้องถิ่นและเครือข่ายที่ปรากฏในการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการปี 2563 การเลือกตั้งครั้งนี้ยังเป็นการแข่งขันกันของตระกูลอัสวเหมและรัศมิทัต ซึ่งเป็นตระกูลการเมืองที่แข่งขันกันมาเกือบ 20 ปีในสนามการเลือกตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัด สำหรับการเปลี่ยนแปลงขั้วอำนาจทางการเมืองในพื้นที่ไม่ปรากฏอย่างเด่นชัด เพราะขั้วอำนาจเดิมยังสามารถรวมตัวและประสานความร่วมมือกันได้อย่างต่อเนื่องผ่านการก่อตั้งกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า โดยเราอาจจัดให้กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าคือ “จักรกลเศรษฐกิจการเมืองที่สำคัญของสมุทรปราการ” ที่ผนวกรวมนักการเมืองท้องถิ่นและเครือข่ายต่าง ๆ ให้เกิดเป็นโครงสร้างเชิงสถาบันทำหน้าที่บัญชาการการเลือกตั้งตามจุดต่าง ๆ เพื่อระดมคะแนนเสียงให้แก่ผู้สมัครรับเลือกตั้งและเครือข่าย

### 4.2.1 การแข่งขันทางการเมืองของตระกูลทางการเมืองหรือทายาททางการเมืองในท้องถิ่น

ตระกูลทางการเมืองที่ลงสมัครแข่งขันในสนามการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการมายาวนานคือ ตระกูลอัสวเหม และรัศมิทัต เมื่อแรกเริ่มแกนนำของทั้งสองตระกูลต่างประสานความร่วมมือในทางการเมืองเพื่อต่อสู้กับคู่แข่งทางการเมืองอีกฝ่ายหนึ่ง แต่ในระยะต่อมาเมื่อมีการแข่งขันกันทางการเมืองสูง ทั้งสองตระกูลก็กลายเป็นคู่แข่งทางการเมืองในท้ายที่สุด การแข่งขันทางการเมืองของสองตระกูลเริ่มขึ้นอย่างเป็นทางการในการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปี 2547 การแข่งขันในสนามเลือกตั้งระดับจังหวัดครั้งนี้ นายอำนวย รัศมิทัต เป็นฝ่ายชนะในการเลือกตั้งรอบแรก อย่างไรก็ตามคณะกรรมการเลือกตั้งมีมติให้ใบเหลืองแก่นายอำนวย ทำให้ต้องจัดการเลือกตั้งรอบสอง ผลการเลือกตั้งในรอบที่สองปรากฏว่านายสมพร อัสวเหม (น้องชายนายวัฒนา อัสวเหม) เป็นฝ่ายชนะและดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด (วรพร อัสวเหม, 2548, น. 63) เมื่อนายสมพร อัสวเหม เสียชีวิตในขณะดำรงตำแหน่งคณะกรรมการการเลือกตั้งจึงได้กำหนดให้มีการเลือกตั้งในปี 2550 โดยนายอำนวย รัศมิทัต ได้รับชัยชนะในครั้งนี้ การต่อสู้ในสนามการเมืองระดับจังหวัดของทั้งสองตระกูลยังคงดำเนินต่อมาในการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปี 2554 การเลือกตั้งครั้งนี้นายชนม์สวัสดิ์ อัสวเหม (บุตรชายนายวัฒนา อัสวเหม) เป็นฝ่ายได้ชัยชนะเหนือนายอำนวย รัศมิทัต การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปี 2563 ก็เช่นกัน ทั้งสองตระกูลส่งผู้สมัครลงแข่งขันโดยตระกูลอัสวเหมส่ง นางสาวนันทิดา แก้วบัวสาย (อดีตภรรยานายชนม์สวัสดิ์ อัสวเหม) เป็นผู้สมัครชิงตำแหน่ง ในขณะที่ตัวแทนจากตระกูลรัศมิทัตยังคงเป็นนายอำนวยเช่นเดิม จากประวัติการแข่งขันทางการเมืองของทั้งสองตระกูล ควรที่จะต้องอธิบายให้เห็นกำเนิดและการเติบโตในเส้นทางทางการเมืองของทั้งสองตระกูล



เรือนจำแล้ว ศูนย์กลางของกลุ่มอศวเหมยังคงเป็นนายชนม์สวัสดิ์เช่นเดิม ยิ่งไปกว่านั้นอิทธิพลทางการเมืองของกลุ่มอศวเหมดูราวกับว่าจะถูกสถาปนาให้กลับคืนมาใกล้เคียงกับช่วงที่นายวัฒนาสามารถควบคุมพื้นที่ได้ทั้งหมด ดังจะเห็นได้จากการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2562 ผู้สมัครจากพรรคพลังประชาชนที่กลุ่มอศวเหมสังกัดอยู่สามารถได้ชัยชนะใน 5 จาก 6 เขต ชัยชนะดังกล่าวทำให้เครือข่ายของนักการเมืองในระดับท้องถิ่น เข้ามาสังกัดอยู่กับกลุ่มอศวเหมมากขึ้น (ผู้ใหญ่บ้านชายท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 5 เมษายน 2564)

### ตระกูลรัศมีทัต

กลุ่มตระกูลรัศมีทัตมีนายอำนวย รัศมีทัต เป็นศูนย์กลางที่สำคัญของกลุ่ม อาจกล่าวได้ว่ากลุ่มรัศมีทัตสร้างรากฐานทางการเมืองจากการสืบทอดความเป็นผู้นำในระดับชุมชนกล่าวคือ นายอำนวยสำเร็จการศึกษาจากโรงเรียนอำนวยศิลป์และมีพรรคพวกอยู่มากในสมัยเรียน จึงมีความคิดอยากเป็นผู้นำชุมชนเพื่อช่วยเหลือผู้คน ความคิดดังกล่าวผลักดันให้นายอำนวยเริ่มเข้าสู่เส้นทางทางการเมืองจากการดำรงตำแหน่งกำนันที่ตำบลบางน้ำผึ้ง อำเภอพระประแดง เป็นเวลา 22 ปี หากสืบย้อนไปในรุ่นบิดาของนายอำนวยจะพบว่า บิดาของนายอำนวยเองก็ดำรงตำแหน่งเป็นกำนันเช่นกัน และเคยมีโอกาสช่วยนายวัฒนา อศวเหม หาเสียงในพื้นที่ (อดีตนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 12 เมษายน 2564) นายอำนวยหันเหเข้าสู่สนามการเมืองในระดับจังหวัดในการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2547 ซึ่งเป็นครั้งแรกที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน แม้นายอำนวยจะได้รับชัยชนะจากคะแนนเสียงของประชาชน แต่ก็ถูกคณะกรรมการเลือกตั้งตัดสินให้การเลือกตั้งเป็นโมฆะ นายอำนวยมาประสบความสำเร็จและได้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดในการเลือกตั้ง ปี 2550

เมื่อนายอำนวยมีบทบาททางการเมืองในระดับจังหวัดแล้ว นายอำนวยได้ผลักดันให้สมาชิกในกลุ่มโดยเฉพาะที่เป็นเครือญาติเข้าสู่ตำแหน่งทางการเมืองทั้งในระดับประเทศและพื้นที่ อาทิ นางสาวเรวดี รัศมีทัต ซึ่งเป็นลูกสาวของนายอำนวย ได้รับชัยชนะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในเขตอำเภอพระประแดงในการเลือกตั้งปี 2544 และ 2548 นอกจากนี้บุตรชายของนายอำนวยล้วนดำรงตำแหน่งทางการเมืองในพื้นที่แทบทั้งสิ้น ไม่ว่าจะเป็นนายสมปอง รัศมีทัต ที่ดำรงตำแหน่งกำนันตำบลบางยอ และนายสำเนา รัศมีทัต อดีตนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางน้ำผึ้ง ความอาวุโสในระบบเครือญาติรวมถึงบารมีในทางการเมืองยังทำให้นายอำนวยเป็นศูนย์กลางกลุ่มอยู่ และอาจส่งผ่านเครือข่ายไปสู่ นางสาวเรวดี รัศมีทัต ผู้เป็นบุตรสาวที่แม้ไม่ได้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแล้ว แต่ยังคงทำงานทางการเมืองร่วมกับพรรคภูมิใจไทยในตำแหน่งสมาชิกพรรคและที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข (อดีตนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 12 เมษายน 2564)

อย่างไรก็ดี อิทธิพลของกลุ่มรัศมีทัตถูกประเมินจากผู้นำชุมชนในพื้นที่ว่าดำเนินไปในทิศทาง “ขาลง” กล่าวคือ อาจไม่สามารถสร้างฐานอำนาจทางการเมืองได้เทียบเท่ากับกลุ่มอศวเหม และจะกลายเป็นกลุ่มอำนาจทางการเมืองในระดับพื้นที่ย่อย (ระดับตำบลหรืออำเภอ) ไม่ใช่กลุ่มการเมืองที่สามารถสร้างเครือข่ายและขยายฐานอำนาจได้ครอบคลุมทั้งจังหวัดเหมือนกับกลุ่มอศวเหม (ผู้ใหญ่บ้านชายท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 5 เมษายน 2564) สาเหตุที่ทำให้อิทธิพลของกลุ่มรัศมีทัตเสื่อมคลายเป็นผลมาจาก 3 ปัจจัยหลัก ปัจจัยแรก การไม่ได้อยู่ในอำนาจมาอย่างยาวนาน การที่นายอำนวยซึ่งเป็นแกนกลางของกลุ่มว่างเว้นไปจากการดำรง

ตำแหน่งที่สำคัญ ๆ ทางการเมืองมากกว่า 9 ปี ทำให้กลุ่มคนที่เคยสังกัดอยู่กับกลุ่มรัศมีทัต แยกตัวออกไปอยู่กับกลุ่มอศวเหมหรือแยกตัวออกไปดำเนินการทางการเมืองเอง (ผู้ใหญ่บ้านหญิงท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 18 เมษายน 2564) ปัจจัยที่สอง การมีทรัพยากรไม่เท่ากับกลุ่มอศวเหม กลุ่มรัศมีทัตถูกประเมินจากผู้ให้ข้อมูลว่ามีทรัพยากรที่จะหล่อเลี้ยงคนและขับเคลื่อนเครือข่ายไม่มากเท่ากับกลุ่มอศวเหม จึงทำให้เกิดการซื้อตัวบุคคลที่มีบทบาทสำคัญให้ย้ายจากกลุ่มรัศมีทัตไปอยู่กับกลุ่มอศวเหม อาทิ การซื้อตัวผู้นำชุมชนอย่างกำนัน ผู้ใหญ่บ้านให้ย้ายกลุ่ม มักจะจ่ายกันที่ 500,000 บาท (ผู้ใหญ่บ้านชายท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 5 เมษายน 2564) ปัจจัยที่สาม ภาพลักษณ์ของผู้นำกลุ่ม นายอำนวยการเป็นที่รับรู้โดยทั่วไปว่ามีอายุมากแล้ว เมื่อเปรียบเทียบกับนายชนม์สวัสดิ์ที่เป็นแกนนำของกลุ่มอศวเหม อายุที่มากทำให้คนในพื้นที่ประเมินว่า “บารมีอาจลดน้อยลง ทำให้คนในพื้นที่พึ่งพาได้น้อยลง ก็เลยหันไปพึ่งพาอีกกลุ่มหนึ่งจะดีกว่า” (อดีตนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 12 เมษายน 2564)

เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบภูมิหลังของทั้ง 2 ตระกูลการเมืองที่แข่งขันในสนามการเมืองระดับจังหวัดมาตลอดเกือบ 20 ปี จะพบประเด็นที่เกี่ยวข้องกับตัวแสดงที่เข้าสู่อำนาจทางการเมืองได้อย่างน้อย 3 ประเด็น กล่าวคือ ประเด็นแรก การสร้างฐานอำนาจเพื่อเข้าสู่การเมือง กลุ่มอศวเหมสร้างฐานอำนาจเพื่อเข้าสู่การเมืองจากการไปมีปฏิสัมพันธ์กับการเมืองในระดับจังหวัดและระดับชาติ กล่าวคือ เข้าไปมีปฏิสัมพันธ์และสร้างความใกล้ชิดกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ข้าราชการระดับสูงในจังหวัด และเครือข่ายนักธุรกิจของจังหวัด ในขณะที่กลุ่มรัศมีทัตเริ่มสร้างฐานทางการเมืองจากพื้นที่ระดับตำบล และสร้างปฏิสัมพันธ์กับผู้นำชุมชนในระดับพื้นที่

ประเด็นที่สอง การขยายฐานอำนาจและเครือข่ายทางการเมือง กลุ่มอศวเหมมีความพยายามผนวกรวมเครือข่ายย่อย ๆ ในระดับพื้นที่เข้ามาเป็นส่วนหนึ่งของกลุ่ม และสร้างจักรกลทางการเมืองของกลุ่มในนามสมุทรปราการก้าวหน้า เพื่อขยายฐานอำนาจและเครือข่ายทางการเมืองให้ครอบคลุมทั้งจังหวัด ยิ่งไปกว่านั้น กลุ่มอศวเหมใช้ทั้งระบบเครือข่ายและการคัดสรรคนนอกที่มีบทบาทสำคัญในพื้นที่เข้ามาเป็นเครือข่ายทางการเมืองของกลุ่ม สำหรับกลุ่มรัศมีทัต การสร้างเครือข่ายทางการเมืองมักจำกัดอยู่ในเขตพื้นที่ย่อยระดับตำบลหรืออำเภอ อาทิ ตำบลบางน้ำผึ้ง อำเภอพระประแดง เป็นสำคัญ อีกทั้งกลุ่มรัศมีทัตวางเครือข่ายทางการเมืองโดยอิงกับระบบเครือข่ายเป็นสำคัญ กล่าวคือ ผลักดันให้คนในครอบครัวเข้าไปอยู่ในตำแหน่งทางการเมืองที่สำคัญต่อการดำเนินงานเครือข่ายทางการเมืองของกลุ่ม

ประเด็นที่สาม การสืบทอดและส่งต่อเครือข่ายทางการเมือง กลุ่มอศวเหมได้ผ่านการผลัดเปลี่ยนผู้นำกลุ่มจากรุ่นหนึ่งมาสู่อีกรุ่นหนึ่งอย่างราบรื่นและไม่ปรากฏให้เห็นความแตกแยกของเครือข่ายอย่างเด่นชัด จึงทำให้กลุ่มอิทธิพลและเครือข่ายย่อย ๆ ในพื้นที่มองเห็นทิศทางและสามารถคาดการณ์การดำเนินการทางการเมืองได้ชัด เป็นเหตุให้เครือข่ายย่อย ๆ ในพื้นที่จึงทยอยเข้ามาสังกัดในกลุ่มอศวเหม ในทางกลับกัน กลุ่มรัศมีทัตยังไม่เกิดการเปลี่ยนผู้นำกลุ่มอย่างชัดเจน อีกทั้งทายาทที่จะขึ้นมาเป็นผู้นำกลุ่มก็ไม่มีตำแหน่งที่เป็นทางการในพื้นที่ จึงทำให้ทิศทางและการคาดการณ์กิจกรรมทางการเมืองของกลุ่มมีความผันผวนสูง จึงทำให้เครือข่ายและอิทธิพลของกลุ่มรัศมีทัตถดถอยลงไป

จากการอธิบายภูมิหลังของสองกลุ่มการเมืองหลักที่ต่อสู้กันในสนามการเลือกตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ คงทำให้เห็นได้ว่า การแข่งขันกันทางการเมืองไม่ใช่เพียงดำเนินไปในลักษณะหัวหน้าของกลุ่มต่อสู้กัน หรือแข่งขันกันด้วยปริมาณเงินที่ฝ่ายใดจะให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้มากกว่ากัน ปัจจัยชี้ขาดชัยชนะของการเลือกตั้งในระดับองค์การบริหารส่วนจังหวัดยังมีมากกว่าตัวหัวหน้ากลุ่มและปริมาณเงิน กล่าวคือ ปัจจัย

การสร้างเครือข่าย “หัวคะแนนในฐานะหัวใจของจักรกลการเมือง”<sup>6</sup> กล่าวคือ การคัดสรรหัวคะแนนให้เข้ามาเป็นสมาชิกของจักรกลการเมือง ช่วยขับเคลื่อนจักรกลการเมืองของแต่ละฝ่ายให้ทำงานทั้งในช่วงเลือกตั้งและหลังเลือกตั้ง รวมถึงสามารถดำรงรักษาให้จักรกลการเมืองอยู่ได้อย่างต่อเนื่องจากผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและอำนาจที่แลกเปลี่ยนกันระหว่างสมาชิกในจักรกล จากตัวอย่างทั้งสองกลุ่มการเมืองในพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการจะพบว่า สมาชิกในจักรกลการเมืองมีทั้งกลุ่มนักการเมืองในท้องถิ่น อาทิ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล กลุ่มข้าราชการประจำในพื้นที่ กลุ่มนักธุรกิจ กลุ่มนักการเมืองระดับชาติ รวมถึงกลุ่มผู้นำชุมชนอย่างกำนันและผู้ใหญ่บ้าน บทบาทของสมาชิกในจักรกลการเมืองต่างมีตำแหน่งที่เป็นทางการ กล่าวอย่างง่าย ๆ ได้ว่า สมาชิกในจักรกลการเมืองล้วนมีอาชีพเป็นของตัวเอง ไม่ใช่เพียงผู้รอคอยรับผลประโยชน์ในห้วงวันเลือกตั้งเท่านั้น แต่มีตำแหน่งการงานที่จักรกลการเมืองสามารถเข้าไปค้าจูนและตอบแทนผลประโยชน์ให้ได้ เมื่อจักรกลการเมืองสามารถทำงานจนประสบความสำเร็จสามารถสร้างชัยชนะให้แก่สมาชิกของกลุ่มการเมืองที่จักรกลการเมืองนั้นทำงานให้ อีกทั้งหัวคะแนนก็มีลักษณะที่ลื่นไหลสามารถเปลี่ยนจากการเป็นสมาชิกในจักรกลการเมืองของฝ่ายหนึ่งไปเป็นสมาชิกในจักรกลการเมืองของอีกฝ่ายได้เสมอ เมื่อทิศทางการทำงานของจักรกลการเมืองเก่าเริ่มอ่อนแอ ไร้ทิศทาง และไร้ผู้นำที่มีบารมีมากพอจะกำกับทิศทางของจักรกลการเมือง

#### 4.2.2 การเปลี่ยนชั่วคราวทางการเมืองในพื้นที่

งานวิชาการก่อนการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 วิเคราะห์ให้เห็นภาพชั่วคราวทางการเมืองที่เหมือนและต่างกันออกไป ข้อสรุปที่งานวิชาการทุกชิ้นมีร่วมกันคือ ข้อเสนอที่ระบุว่ากลุ่มของนายวัฒนา อัศวเหม หรือที่เรียกกันว่า “กลุ่มปากน้ำ” เป็นกลุ่มชั่วคราวหลักที่ดำรงอยู่ในพื้นที่มาอย่างต่อเนื่องยาวนาน ท่ามกลางการดำรงอยู่ของชั่วคราวของนายวัฒนามีชั่วคราวใหม่ถูกสถาปนาผ่านการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ชั่วคราวดังกล่าวคือ กลุ่มสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคไทยรักไทยและพรรคเพื่อไทย ที่มีชัยชนะเหนือกลุ่มนายวัฒนาในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในปี 2544 และ 2548 (พิจารณา พรชัย เทพปัญญา และพงษ์ยุทธ สีฟ้า, 2548; กฤตยาณี พิรุณเนตร, 2557; เมธี ปรีชา,

<sup>6</sup> คณะผู้วิจัยขยายความหมายของคำว่า “หัวคะแนน” ให้กว้างและครอบคลุมมากขึ้นตามพลวัตที่เปลี่ยนแปลงไปของการเมืองท้องถิ่น ที่ผ่านมามีคำว่าหัวคะแนนที่ใช้ในสังคมไทยมีความหมายที่แคบและแบนกล่าวคือ มักอธิบายให้เห็นแค่บทบาทของหัวคะแนนในฐานะผู้รับใช้หัวหน้ากลุ่มการเมืองและทำหน้าที่กระจายเงินให้แก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งเป็นสำคัญ คณะผู้วิจัยมีความเห็นที่แตกต่างออกไปจากคำอธิบายดังกล่าว โดยเพิ่มเติมคำอธิบายเพื่อสะท้อนให้เห็นว่า หัวคะแนนนอกจากจะทำหน้าที่พื้นฐานในการรณรงค์หาเสียงในช่วงเลือกตั้งแล้ว ยังเป็นสมาชิกในจักรกลการเมืองที่ทำหน้าที่หลังการเลือกตั้ง ทั้งขับเคลื่อนระบบอุปถัมภ์ในพื้นที่ คัดสรรคนเข้าสู่เครือข่าย รวมถึงสร้างและแจกจ่ายความมั่งคั่งทางเศรษฐกิจและอำนาจระหว่างสมาชิกในจักรกลการเมือง สถานะของหัวคะแนนจึงไม่ได้ต่ำต้อยในฐานะผู้รับใช้ แต่เป็นหัวใจของจักรกลการเมืองที่เชื่อมประสานระหว่างหัวหน้ากลุ่มการเมืองกับผู้คนในพื้นที่ รวมถึงเป็นหุ้นส่วนทางการเมืองและเศรษฐกิจกับผู้ดำรงตำแหน่งที่เป็นทางการในโครงสร้างทางการเมือง

2542) ขั้วอำนาจที่สองนี้เกิดขึ้นไปพร้อมกับปฏิสัมพันธ์ร่วมกับขบวนการแนวร่วมประชาธิปไตยต่อต้านเผด็จการแห่งชาติในพื้นที่ จึงยิ่งทำให้ขั้วอำนาจนี้เติบโตมากขึ้นในช่วงหลังการรัฐประหารปี 2549 นอกจากสองขั้วอำนาจดังกล่าวแล้ว งานวิชาการก่อนหน้านี้ยังนำเสนอมุมมองที่แตกต่างกันออกไป โดยพรชัย เทพปัญญา และพงษ์ยุทธ สีฟ้า (2548, น. 98-103) มองว่ากลุ่มนักการเมืองในพื้นที่ซึ่งสังกัดพรรคประชาธิปัตย์ก็เป็นขั้วอำนาจทางการเมืองที่สำคัญก่อนการเกิดขึ้นของขั้วอำนาจนักการเมืองฝ่ายพรรคไทยรักไทยและเพื่อไทย ข้อเสนอที่แตกต่างกันไปจากความเห็นของกฤตยาณี พิรุณเนตร (2557, น. 74-84) ที่เสนอว่า กลุ่มของนายอำนวย รัศมิทัตคือขั้วอำนาจที่สำคัญอีกกลุ่มหนึ่ง ไม่ใช่กลุ่มนักการเมืองพรรคประชาธิปัตย์ เพราะเหตุว่ากลุ่มนักการเมืองที่เคยสังกัดพรรคประชาธิปัตย์ต่างยุติบทบาททางการเมืองไปแล้ว ในขณะที่กลุ่มของนายอำนวยยังมีตัวตนของกลุ่มที่มีบทบาททางการเมืองทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่นอยู่

งานวิชาการในอดีตที่วิเคราะห์ขั้วอำนาจในจังหวัดสมุทรปราการยุคการวิเคราะห์หลังในช่วงปลายทศวรรษที่ 2550 แต่หากขยายกรอบเวลาการวิเคราะห์มาจนถึงการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปี 2563 จะทำให้เห็นการเสื่อมคลายลงของขั้วอำนาจนักการเมืองพรรคเพื่อไทยพร้อมกับการฟื้นฟูอำนาจนำทางการเมืองของขั้วอำนาจตระกูลอัสวเหม หากใช้กรอบการเลือกตั้งและผลการเลือกตั้งเป็นตัวชี้วัดเพื่อสะท้อนขั้วอำนาจทางการเมือง การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในปี 2562 สะท้อนให้เห็นว่า ขั้วอำนาจนักการเมืองพรรคเพื่อไทยเสื่อมคลายลงอย่างมาก เพราะไม่สามารถชนะการเลือกตั้งในพื้นที่ได้เลย อย่างไรก็ตามการเสื่อมคลายลงของขั้วอำนาจนักการเมืองพรรคเพื่อไทยควรได้รับการวิเคราะห์และอธิบายอย่างกว้างขวางมากกว่านี้ เพราะมีหลายปัจจัยเข้ามาเกี่ยวข้อง อาทิ นักการเมืองของพรรคเพื่อไทยในพื้นที่จำนวนหนึ่งถูกดำเนินคดีจากการเข้าร่วมเคลื่อนไหวทางการเมืองกับขบวนการแนวร่วมประชาธิปไตยต่อต้านเผด็จการแห่งชาติ นอกจากนี้ยังเกิดการเจรจาต่อรองเพื่อให้นักการเมืองในกลุ่มพรรคเพื่อไทยย้ายสังกัดไปอยู่กับพรรคการเมืองอื่น ๆ ที่อยู่ฝ่ายตรงกันข้ามกับพรรคเพื่อไทย (นักธุรกิจรายใหญ่ในพื้นที่, สัมภาษณ์, วันที่ 19 เมษายน 2564) การเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 ยิ่งสะท้อนให้เห็นการเสื่อมคลายลงของขั้วอำนาจนักการเมืองพรรคเพื่อไทยกล่าวคือ เครือข่ายของพรรคเพื่อไทยในพื้นที่ให้การสนับสนุนแก่ผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดรายหนึ่งจนประชาชนในพื้นที่รับรู้อย่างกว้างขวาง (ผู้ใหญ่บ้านหญิงท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 18 เมษายน 2564) แต่ผู้สมัครซึ่งได้รับการสนับสนุนจากเครือข่ายพรรคเพื่อไทยกลับได้รับคะแนนเสียงจากประชาชนน้อยและผิดไปจากความคาดหวังมาก (อดีตนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 12 เมษายน 2564)

ในทางกลับกัน การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรปี 2562 และการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการปี 2563 ได้สะท้อนให้เห็นการกลับมาของขั้วอำนาจตระกูลอัสวเหม ภายใต้การนำของนายชนม์สวัสดิ์ อัสวเหม เพราะเหตุว่าผู้สมัครจากพรรคพลังประชารัฐที่กลุ่มอัสวเหมให้การสนับสนุนสามารถชนะการเลือกตั้งใน 5 จาก 7 เขตเลือกตั้ง ชัยชนะดังกล่าวถูกประเมินจากผู้ให้ข้อมูลรายหนึ่งว่านายชนม์สวัสดิ์ สามารถนำพาเครือข่ายให้กลับขึ้นมามีอำนาจนำได้เสมือนกับช่วงที่นายวิวัฒน์ยังมีอำนาจอยู่ (ผู้ใหญ่บ้านชายท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 5 เมษายน 2564) การเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 เป็นข้อยืนยันการฟื้นฟูอำนาจของตระกูลอัสวเหมอีกประการหนึ่ง ดังจะเห็นได้จากผู้สมัครชิงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ตระกูลอัสวเหมให้การสนับสนุนได้รับชัยชนะโดยมีคะแนนทิ้งห่างจากผู้สมัครที่ได้คะแนนเป็นอันดับสองราว 260,000 คะแนน (ประกาศคณะกรรมการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง ผลการนับคะแนนเลือกตั้ง, วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2564) ผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดก็ชี้ให้เห็นการฟื้นฟูอำนาจของตระกูล

อัครวมเช่นกัน เครือข่ายของตระกูลอัครวมที่ส่งผู้สมัครในนามกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าได้รับชัยชนะใน 30 จากทั้งหมด 36 เขตเลือกตั้ง หรือคิดเป็นร้อยละ 83 นอกจากนี้ ข้อมูลจากผู้ให้สัมภาษณ์รายหนึ่งได้สะท้อนให้เห็นความต้องการของนักการเมืองท้องถิ่นที่ประสงค์จะเข้ามาสังกัดกับขั้วอำนาจตระกูลอัครวมที่เพิ่มมากขึ้น กล่าวคือ การคัดสรรตัวผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสำหรับการเลือกตั้งในปี 2563 เป็นไปอย่างยากลำบากเพราะในหลายเขตเลือกตั้งมีผู้เสนอตัวลงสมัครในนามกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้ามากกว่า 1 คน เหตุการณ์ดังกล่าวทำให้ผู้ให้ข้อมูลสะท้อนความรู้สึกเป็นวลีว่า “แม่น้ำทุกสายไหลสู่อัครวม” (ผู้ใหญ่บ้านชายท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 5 เมษายน 2564)

ในที่นี้ขอตั้งข้อสังเกตเอาไว้ว่า ข้อมูลที่ได้จากการศึกษาชี้ให้เห็นร่องรอยของขั้วอำนาจใหม่ที่กำลังสถาปนาขึ้นมาแข่งขันกับขั้วอำนาจตระกูลอัครวม กลุ่มการเมืองดังกล่าวถูกเรียกว่า “กลุ่มสายพระสมุทรเจดีย์” ซึ่งมีตระกูลนางสาวไพลิน เทียนสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคพลังประชาชนเป็นแกนนำสำคัญ นางสาวไพลิน เป็นบุตรสาวของนายสมัคร เทียนสุวรรณ อดีตสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ภายหลังได้ยุติบทบาทและให้นางสาวไพลินลงสมัครเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตนเอง ร่องรอยความขัดแย้งระหว่างกลุ่มเทียนสุวรรณและอัครวมก่อตัวให้เห็นในการคัดเลือกตัวผู้สมัครสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2562 โดยกลุ่มอัครวมต้องการส่งนายต่อศักดิ์ อัครวม ลงสมัครรับเลือกตั้งในเขตอำเภอพระสมุทรเจดีย์ ในขณะที่เดียวกันนางสาวไพลินก็ต้องการลงสมัครรับเลือกตั้งในเขตนี้ ปัญหาดังกล่าวยุติลงโดยกลุ่มอัครวมยินยอมให้นายต่อศักดิ์ไปเป็นผู้สมัครในบัญชีรายชื่อของพรรคพลังประชาชน และให้นางสาวไพลินเป็นผู้สมัครในเขตอำเภอพระสมุทรเจดีย์ (นักธุรกิจรายใหญ่ในพื้นที่, สัมภาษณ์, วันที่ 19 เมษายน 2564)

การแข่งขันกันระหว่างกลุ่มอัครวมและเทียนสุวรรณเกิดขึ้นอีกครั้งในการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการปี 2563 โดยกลุ่มเทียนสุวรรณได้ร้องขอต่อทางกลุ่มอัครวมให้กลุ่มตนเป็นผู้ดูแลพื้นที่ฝั่งอำเภอพระสมุทรเจดีย์ทั้งหมด และจะขอส่งผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดในนามกลุ่มรวมพลังพระสมุทรเจดีย์ทั้ง 4 เขตเลือกตั้งของอำเภอพระสมุทรเจดีย์ อย่างไรก็ตามกลุ่มอัครวมไม่ยินยอมในข้อเรียกร้องนี้และได้ส่งผู้สมัครของกลุ่มตนซึ่งได้แก่นางสาวพิมพ์ อัครวม ลงสมัครในเขตเลือกตั้งที่ 1 ของอำเภอพระสมุทรเจดีย์ และได้รับชัยชนะในท้ายที่สุด ส่วนอีก 3 เขตเลือกตั้งทางกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าของตระกูลอัครวมก็ส่งผู้สมัครแข่งขันกับตัวแทนของกลุ่มเทียนสุวรรณ แต่ในเขตเลือกตั้งทั้ง 3 นี้ตัวแทนของกลุ่มเทียนสุวรรณเป็นฝ่ายได้ชัยชนะ (ผู้ใหญ่บ้านชายท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 5 เมษายน 2564)

ชัยชนะของกลุ่มเทียนสุวรรณทำให้กลุ่มอัครวมเกิดความหวาดระแวงในบางระดับ ผู้ให้ข้อมูลรายหนึ่งสะท้อนให้เห็นความหวาดระแวงที่กลุ่มอัครวมมีต่อกลุ่มเทียนสุวรรณเอาไว้ดังนี้

“กลุ่มการเมืองที่อาจขยับขึ้นมาเป็นคู่แข่งได้น่าจะเป็นกลุ่มสายพระสมุทรเจดีย์ ตระกูลเทียนสุวรรณที่กำลังสร้างฐานและขยายอำนาจให้มากขึ้นเรื่อย ๆ ทาง ส.ส.ไพลิน เทียนสุวรรณ ต้องการดูแลพื้นที่ทางพระสมุทรเจดีย์ มีการแย่งชิงกับอัครวมกันอยู่ และกำลังขยายเขตอิทธิพลมาทางอำเภอพระประแดง หากกลุ่มเทียนสุวรรณปักธงในเขตทางพระประแดงได้ ก็จะทำให้ฐานอำนาจขยายมากขึ้น แต่ตอนนี้ยังปักธงไม่ได้ แต่เริ่มมีการสร้างฐานในการสนับสนุนคนของกลุ่มตนเองในระดับท้องถิ่นบ้างแล้ว อาทิ ในการเลือกตั้ง ส.อบจ. รอบล่าสุด กลุ่มเทียนสุวรรณสามารถผลักดันให้คนของกลุ่มตัวเองชนะใน 3 เขต จาก 4 เขตของพระสมุทรเจดีย์ มีการพูดคุยกันในทางลับด้วยว่าทาง ส.ส.



ไพลิน สั่งให้เครือข่ายช่วยระดมคะแนนให้แก่ นายอำนาจ รัศมีทัต เพื่อตัดคะแนนคุณนันทิตา แก้วบัวสาย” (ผู้ใหญ่บ้านชายท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 5 เมษายน 2564 และนักธุรกิจรายใหญ่ในพื้นที่, สัมภาษณ์, วันที่ 19 เมษายน 2564)

การสร้างชั่วอำนาจทางการเมืองในพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการแยกไม่ขาดระหว่างการเมืองในระดับชาติและการเมืองในระดับท้องถิ่น แต่ความสัมพันธ์ระหว่างการเมืองทั้งสองระดับมีปฏิสัมพันธ์กันอย่างไร จากกรณีของจังหวัดสมุทรปราการชั่วอำนาจทางการเมืองที่ดำรงอยู่อย่างต่อเนื่องยาวนานทำงานกำกับทั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างไรก็ตามอำนาจนำของชั่วอำนาจทางการเมืองที่ดำรงอยู่อย่างต่อเนื่องยาวนานก็ถูกท้าทายจากชั่วอำนาจทางการเมืองในระดับพื้นที่ แม้ว่าจะสังกัดภายใต้พรรคการเมืองเดียวกันแต่ก็มีการปะทะและแข่งขันกันอยู่เสมอไม่ได้กลมกลืนเป็นเนื้อเดียวกัน แต่กลุ่มการเมืองในระดับพื้นแบบใด หรือลักษณะใดที่จะสามารถสร้างเครือข่ายย่อยขึ้นมาแข่งขันกับชั่วอำนาจใหญ่ได้ เนื้อหาส่วนหนึ่งจากการสัมภาษณ์ชี้ให้เห็นว่า เครือข่ายย่อยในระดับพื้นที่ที่จะสามารถแข่งขันกับชั่วอำนาจใหญ่ได้ไม่เพียงแต่ต้องมีฐานอำนาจทางการเมืองในระดับพื้นที่อยู่เดิม หากแต่ต้องสามารถเชื่อมโยงตนเองกับแกนนำคนสำคัญ ๆ ของพรรคการเมืองแกนนำรัฐบาลได้ เพื่ออาศัยคำสั่งและการสนับสนุนจากแกนนำในพรรค รัฐบาลสำหรับต่อรองและต่อสู้กับชั่วอำนาจใหญ่ (อดีตนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 12 เมษายน 2564)

#### 4.2.3 บทบาทของเครือข่ายนักการเมืองท้องถิ่น และนักการเมืองท้องถิ่นในการเลือกตั้ง

ในการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการปี 2563 นักการเมืองท้องถิ่นและเครือข่ายนักการเมืองท้องถิ่นมีบทบาทสำคัญในฐานะกลไกการระดมคะแนนเสียงให้แก่ผู้สมัครรับเลือกตั้งทั้งในระดับตัวนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยนักการเมืองและเครือข่ายทางการเมืองที่ทำหน้าที่เป็นกลไกเพื่อการระดมคะแนนเสียงให้แก่ผู้สมัครประกอบไปด้วยผู้ใหญ่บ้าน กำนัน ผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และสมาชิกสภาองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จากการลงพื้นที่ของคณะผู้วิจัยเพื่อสังเกตการณ์การหาเสียง การเลือกตั้ง รวมถึงการนับคะแนน ทำให้ได้ข้อสรุปว่านักการเมืองท้องถิ่นและเครือข่ายมักทำหน้าที่เป็น “สมาชิกในจักรกลการเมือง” ที่ไม่เพียงคอยสนับสนุนตัวผู้สมัครรับเลือกตั้งแต่ยังช่วยค้ำจุนกลุ่มการเมืองของฝ่ายตนด้วย โดยมีบทบาทสำคัญอย่างน้อยสามด้านกล่าวคือ

ด้านแรก บทบาทด้านการประชาสัมพันธ์ นักการเมืองท้องถิ่นและเครือข่ายจะทำหน้าที่คอยประชาสัมพันธ์และแนะนำผู้สมัครให้แก่คนในพื้นที่ รวมถึงเมื่อผู้สมัครต้องการลงพื้นที่พบปะประชาชนในเขตที่นักการเมืองท้องถิ่นดูแล นักการเมืองคนนั้นก็จะเป็นผู้วางแผนและนำทางการลงพื้นที่ ตลอดจนการเข้าร่วมกิจกรรมทางสังคมในพื้นที่

ด้านที่สอง บทบาทด้านการส่งผ่านทรัพยากรจากผู้สมัครรับเลือกตั้งไปยังผู้มีสิทธิเลือกตั้ง นักการเมืองท้องถิ่นและเครือข่ายมักช่วยเหลือผู้สมัครรับเลือกตั้งในการกระจายทรัพยากรทั้งในรูปของเงิน การช่วยเหลือด้วยสิ่งของ การติดต่อเข้าถึงตัวผู้สมัคร รวมถึงเป็นตัวกลางเพื่อหาข้อตกลงด้านการพัฒนาพื้นที่ ซึ่งประชาชนเรียกร่องและผู้สมัครรับเลือกตั้งมีศักยภาพที่จะตอบสนองได้

ด้านที่สาม บทบาทด้านการติดตามสถานการณ์การหาเสียง คะแนนนิยม และการเลือกตั้ง นักการเมืองท้องถิ่นและเครือข่ายจะคอยติดตามกระแสของตัวผู้สมัครรับเลือกตั้งในพื้นที่ เพื่อจะนำข้อมูลดังกล่าวไปวางแผนหาเสียง บทบาทด้านการติดตามสถานการณ์จะยิ่งมีความสำคัญมากขึ้นในวันเลือกตั้งและการนับคะแนนเสียง ด้วยเหตุว่านักการเมืองท้องถิ่นสามารถส่งคนในเครือข่ายให้เข้าไป

สังเกตการณ์หน้าหน่วยเลือกตั้งเพื่อช่วยประเมินการมาใช้สิทธิเลือกตั้งของฐานคะแนนเสียงฝ่ายตน หากฐานคะแนนเสียงฝ่ายตนเองมาใช้สิทธิน้อย นักการเมืองท้องถิ่นเหล่านี้จะส่งคนในเครือข่ายให้ไปเชิญชวนหรือกระตุ้นให้ฐานเสียงฝ่ายตนเองออกมาใช้สิทธิเลือกตั้ง การติดตามตรวจสอบการนับคะแนนหลังจากปิดหีบเลือกตั้งเป็นอีกบทบาทสำคัญของนักการเมืองท้องถิ่นและเครือข่าย โดยนักการเมืองท้องถิ่นและเครือข่ายจะคอยไปสังเกตการณ์การนับคะแนนในเขตเลือกตั้งซึ่งอยู่ในพื้นที่ของตนเอง และช่วยรายงานผลคะแนนกลับไปให้ผู้สมัคร รวมถึงคอยเก็บข้อมูลที่สุ่มเสี่ยงต่อการทุจริต อาทิ การนับคะแนนผิด หรือการใช้ดุลยพินิจของกรรมการในหน่วยเลือกตั้งที่อาจผิดพลาด ข้อมูลเหล่านี้อาจนำไปสู่การฟ้องร้องฝ่ายตรงข้ามหากฝ่ายตนเองพ่ายแพ้ หรือเป็นประโยชน์ในการแก้ต่างให้กับตัวผู้สมัครรับเลือกตั้งหากมีการร้องเรียน

อย่างไรก็ตามควรตั้งคำถามต่อไปอีกว่า ผู้สมัครรับเลือกตั้งโดยเฉพาะผู้สมัครที่อยู่ในอำนาจเชื่อมโยงตนเองหรือกลุ่มของตนกับนักการเมืองท้องถิ่นและเครือข่ายอย่างไรจนสามารถสร้างจักรกลการเมืองขนาดใหญ่ที่ควบคุมพื้นที่ได้อย่างกว้างขวาง ข้อมูลชี้ให้เห็นว่าผู้สมัครรับเลือกตั้งที่เคยอยู่ในอำนาจใช้การจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกลไกสำคัญเพื่อกำกับและต่อรองกับนักการเมืองท้องถิ่นและเครือข่ายให้ช่วยระดมคะแนนเสียง นอกจากนี้การเลือกตั้งในระดับท้องถิ่นก็เป็นอาวุธสำคัญอีกชิ้นซึ่งฝ่ายที่อยู่ในอำนาจเลือกใช้เพื่อกำกับและต่อรองกับเครือข่ายนักการเมืองท้องถิ่นให้เข้ามาเป็นสมาชิกในจักรกลการเมืองฝ่ายตนเอง องค์กรบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการมีงบประมาณราว 3,000 ล้านบาทต่อปี ด้วยงบประมาณด้านการลงทุนที่มีจำนวน 1 ใน 3 ของงบประมาณทั้งหมด (อดีตนายองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 12 เมษายน 2564) ทำให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถสร้างอิทธิพลเหนือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับล่างได้ผ่านการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนโครงการต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเหล่านั้น

กระบวนการผันงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับล่างเริ่มต้นจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับล่างทำคำขอรับการสนับสนุนงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และส่งคำขอนั้นมายังผู้ว่าราชการจังหวัด เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาแล้วจะส่งคำขอนั้นไปยังนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนำคำขอรับการสนับสนุนงบประมาณเข้าไปพิจารณาในสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในขั้นตอนการพิจารณานั้น ฝ่ายบริหารและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะพิจารณาคำขอขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกัน และจะกำหนดความสำคัญก่อนหลังว่าโครงการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดควรได้รับการสนับสนุนเป็นกลุ่มแรก ๆ รวมถึงกำหนดจำนวนงบประมาณที่จะให้การสนับสนุน ด้วยเงื่อนไขการพึ่งพิงสนับสนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับล่างกลายเป็นกลไกที่ช่วยระดมคะแนนเสียงให้แก่ผู้สมัครรับเลือกตั้งที่เคยอยู่ในอำนาจมาก่อน เพราะหากไม่สนับสนุนก็จะกระทบต่องบประมาณที่เคยได้รับการสนับสนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดเมื่อผู้สมัครที่เคยอยู่ในอำนาจได้รับชัยชนะอีกครั้ง (อดีตนายองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 12 เมษายน 2564)

การเลือกตั้งที่เป็นกลไกคัดสรรผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้นำท้องถิ่นที่ถูกนำมาใช้โดยผู้สมัครที่เคยอยู่ในอำนาจ เพื่อต่อรองและกำกับนักการเมืองท้องถิ่นและเครือข่ายเข้ามาเป็นสมาชิกในจักรกลการเมือง การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ตลอดจนการเลือกตั้งกำนัน และผู้ใหญ่บ้านถูกผู้สมัครที่เคยดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการนำมาใช้เป็นเงื่อนไขต่อรองให้นักการเมืองท้องถิ่นเหล่านี้ช่วยระดมคะแนนให้แก่ตัวผู้สมัคร เพราะหากไม่ช่วยระดมคะแนนเสียงมาเลือกคนของฝ่ายที่เคยอยู่ในอำนาจ นักการเมืองท้องถิ่นที่ปฏิเสธการให้ความช่วยเหลือจะเผชิญกับการแข่งขันที่รุนแรงและมีต้นทุน

สูงขึ้นในการเลือกตั้งครั้งต่อไป อันเนื่องมาจากฝ่ายที่เคยครองอำนาจในองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะส่งคนในเครือข่ายของตนเองไปลงสมัครแข่งขัน และจะสนับสนุนทรัพยากรมากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้เพื่อให้คนของฝ่ายตนได้ชัยชนะ หรือแม้จะไม่ชนะก็ต้องทำให้ฝ่ายนักการเมืองท้องถิ่นที่ปฏิเสธการเข้ามาเป็นสมาชิกในจักรกลการเมืองของฝ่ายตนต้องแบกรับต้นทุนมากที่สุดในการเข้าสู่ตำแหน่ง แหล่งข้อมูลจำนวนหนึ่งอธิบายปรากฏการณ์นี้เอาไว้ว่า

“ในบางพื้นที่ที่คนในกลุ่มไปเจอคู่แข่งที่เป็นฝ่ายตรงข้าม แบบนี้ทางกลุ่มจะให้การช่วยเหลือเต็มที่ แม้จะไม่ชนะก็จะช่วยอย่างเต็มที่ เพื่อให้ฝ่ายตรงข้ามมีต้นทุนมากที่สุด...ในระดับท้องถิ่น ถ้ามีใครไม่ยอมเข้ามาเป็นคนในเครือข่ายของบ้านใหญ่ เขาก็จะส่งคนของตัวเองไปลงสมัครเพื่อแข่งขันกับคู่แข่ง และจะให้เงินสนับสนุนอย่างเต็มที่เพื่อสร้างต้นทุนให้แก่ฝ่ายตรงข้ามอย่างมากที่สุด...นายกท้องถิ่นต่าง ๆ เขาจำใจต้องช่วย เพราะมีการไปข่มขู่ว่า ถ้าไม่ช่วยระดมคะแนนเสียงมาเลือกฝั่งตน เมื่อเลือกตั้งเทศบาลหรือ อบต. จะส่งคนไปลงแข่ง แล้วถ้าชนะก็จะไม่จัดสรรงบประมาณของ อบจ. มาช่วยตามท้องถิ่นที่ไม่ช่วยฝ่ายตน” (อดีตนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 12 เมษายน 2564; ผู้ใหญ่บ้านชายท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 5 เมษายน 2564; นักธุรกิจรายใหญ่ในพื้นที่, สัมภาษณ์, วันที่ 19 เมษายน 2564)

ตามสภาพแห่งความเป็นจริงแล้ว นักการเมืองท้องถิ่นและเครือข่ายในพื้นที่ไม่ได้สยบยอมอยู่ภายใต้การกำกับและการต่อรองผ่านงบประมาณและการแข่งขันในการเลือกตั้งทั้งหมด นักการเมืองท้องถิ่นและเครือข่ายบางพื้นที่ก็ไม่ได้สยบยอมต่อผู้สมัครที่เคยมีตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนจังหวัด นักการเมืองท้องถิ่นที่สามารถท้าทายกับอำนาจของผู้สมัครที่เคยมีตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ มีลักษณะร่วมกันคือดำรงตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีงบประมาณเพียงพอที่จะไม่ต้องพึ่งพิงงบประมาณจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเหล่านี้มักตั้งอยู่ในพื้นที่เขตอุตสาหกรรม พื้นที่แหล่งท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียง และพื้นที่ซึ่งเป็นที่ตั้งของโครงการคมนาคมขนาดใหญ่ (สนามบิน) อาทิ เทศบาลตำบลบางปู เทศบาลเมืองลัดหลวง องค์การบริหารส่วนตำบลบางน้ำผึ้ง หรือองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปรือ เป็นต้น

การล่มสลาย การฟื้นฟู และการเกิดใหม่ของขั้วอำนาจในการเมืองท้องถิ่นจังหวัดสมุทรปราการสะท้อนให้เห็นกระบวนการคัดสรรสมาชิกเข้าสู่จักรกลการเมืองได้อย่างเด่นชัด การล่มสลายของขั้วอำนาจพรรคไทยรักไทยและพรรคเพื่อไทยในจังหวัดสมุทรปราการสะท้อนให้เห็นว่าสมาชิกในจักรกลการเมืองที่เป็นนักการเมืองในระดับชาติ และกลุ่มผู้เคลื่อนไหวทางการเมืองในพื้นที่ซึ่งอิงอุดมการณ์และแนวคิดจากการเมืองในระดับชาติถูกต้องหลุดจากโครงสร้างจักรกลการเมืองด้วยสติปัญญา และการซื้อตัวให้ย้ายไปเป็นสมาชิกจักรกลการเมืองฝ่ายอื่น สำหรับการฟื้นฟูขั้วอำนาจของตระกูลอัครเหมเกิดขึ้นคู่ขนานไปกับการฟื้นฟูจักรกลการเมืองของกลุ่ม ดังจะเห็นได้จากความพยายามคัดสรรและเกณฑ์คนให้เข้ามาเป็นสมาชิกในจักรกลการเมืองฝ่ายตนด้วยเครื่องมือหลากหลายรูปแบบ อาทิ การใช้การอุปถัมภ์ทางงบประมาณและโครงการเพื่อเกณฑ์ให้ผู้บริหารท้องถิ่นเข้ามาอยู่ในเครือข่าย การใช้การแข่งขันในการเลือกตั้งผู้นำท้องถิ่นและท้องที่เพื่อให้สมาชิกที่เป็นกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังภักดีและอยู่ในจักรกลการเมืองฝ่ายตนต่อไป การปล่อยให้มีการแข่งขันกันระหว่างสมาชิกในจักรกลการเมืองเพื่อคัดสรรสมาชิกที่มีคะแนนนิยมในพื้นที่มากที่สุด และมีศักยภาพสูงสุดในการควบคุมคะแนนเสียง อย่างไรก็ตามเพื่อให้จักรกลการเมืองของฝ่ายตนเองประกอบไปด้วยสมาชิกในหลากหลายระดับ การให้การสนับสนุนแก่นักการเมืองระดับชาติและคัดสรรนักการเมืองระดับชาติเหล่านั้นเข้ามาอยู่ในจักรกลการเมืองก็จำเป็นสำหรับการฟื้นฟูกลับมาอำนาจของ

ตระกูลอัสวเหม ในทางกลับกันการเกิดใหม่ของข้าอำนาจเทียนสุวรรณสะท้อนให้เห็นการสร้างจักรกลการเมืองผ่านการขับเคลื่อนของสมาชิกในระดับพื้นที่ย่อยอันได้แก่ ระดับอำเภอหรือตำบล (ซึ่งเป็นคนละกลุ่มกับสมาชิกในจักรกลการเมืองของตระกูลอัสวเหม) และหยิบยืมอำนาจจากนักการเมืองในระดับแกนนำของพรรครัฐบาล มาช่วยขับเคลื่อนจักรกล

## สรุป

การเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการปี 2563 สะท้อนให้เห็นบรรยากาศทางการเมืองในระดับชาติและระดับท้องถิ่นที่มีปฏิสัมพันธ์กับการเลือกตั้งครั้งนี้ในหลายลักษณะ โดยสามารถประมวลเป็นข้อสรุปได้ดังนี้

ประการแรก พรรคการเมืองในระดับชาติไม่ได้ส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งในนามของพรรค มีเพียงผู้สมัครรับเลือกตั้งที่ลงสมัครในนามของกลุ่มการเมืองระดับชาติ ซึ่งได้แก่ คณะก้าวหน้า ผู้สมัครรับเลือกตั้งส่วนใหญ่ลงสมัครภายใต้สังกัดกลุ่มการเมืองในระดับพื้นที่อันได้แก่ กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า และกลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ ข้อค้นพบนี้อาจวิเคราะห์ต่อได้ว่า ในสนามการเลือกตั้งระดับท้องถิ่นซึ่งมีกลุ่มการเมืองในระดับพื้นที่ที่เข้มแข็งทั้งในเชิงเครือข่าย ผู้นำ และทรัพยากร จนสามารถสร้างจักรกลทางการเมืองได้อย่างเป็นระบบ และเข้มแข็ง อิทธิพลทางการเมืองในระดับชาติอาจจะเข้ามาแสดงบทบาทในการเลือกตั้งท้องถิ่นได้น้อยลงหรือหากมีบทบาทอยู่บ้างก็จะดำเนินไปอย่างไม่เป็นทางการผ่านการให้ความช่วยเหลือแบบปิดลับ ผ่านสายสัมพันธ์ในระบบเครือญาติ หรือความคุ้นเคยกันระหว่างผู้สมัครรับเลือกตั้งกับนักการเมืองระดับชาติ

ประการที่สอง ข้อมูลจากการสำรวจทัศนคติของผู้มีสิทธิออกเสียงจำนวนหนึ่งทำให้เห็นแนวโน้มทางความคิดของคนในพื้นที่แยกออกเป็นสองทาง ในทางแรก กลุ่มตัวอย่างมองว่าอิทธิพลทางการเมืองในระดับชาติมีผลต่อการเลือกตั้งท้องถิ่นครั้งนี้ในแง่ที่ว่า ผู้คุมอำนาจทางการเมืองในระดับชาติใช้การเลือกตั้งท้องถิ่นเพื่อเป็นกลไกในการรักษาฐานอำนาจของตนเอง ในขณะที่ความคิดเห็นของผู้ให้ข้อมูลอีกกลุ่มมองว่าอิทธิพลของการเมืองระดับชาติไม่ส่งผลอย่างมีนัยสำคัญต่อการเลือกตั้งครั้งนี้ เพราะการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นเรื่องของการต่อรองระหว่างผู้มีสิทธิเลือกตั้งและผู้สมัครรับเลือกตั้งและเครือข่ายนักการเมืองในพื้นที่

ประการที่สาม บรรยากาศทางการเมืองในระดับพื้นที่เป็นอีกปัจจัยหนึ่งที่มีผลต่อการเลือกตั้งท้องถิ่นครั้งนี้ ตระกูลอัสวเหมที่นำโดยนายชนม์สวัสดิ์ อัสวเหม และตระกูลรัศมีทัตที่นำโดยนายอำนาจ รัศมีทัต เป็นสองข้าอำนาจที่สำคัญที่มีบทบาทสูงในการเลือกตั้งครั้งนี้ อย่างไรก็ตาม ตระกูลอัสวเหมดูมีบทบาทนำในการเลือกตั้งครั้งนี้มากกว่า เพราะสามารถสร้างจักรกลทางการเมืองและผนวกรวมหัวคะแนนในพื้นที่เข้ามาเป็นสมาชิกในจักรกลการเมืองของฝ่ายตนเองได้อย่างกว้างขวาง จนส่งผลให้ผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดของกลุ่มอัสวเหมได้รับชัยชนะ พร้อมกับชัยชนะของผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากกลุ่มเดียวกันใน 30 เขตจากทั้งหมด 36 เขตเลือกตั้ง

ประการที่สี่ การเปลี่ยนแปลงของข้าอำนาจทางการเมืองไม่ปรากฏให้เห็นอย่างเด่นชัด หากจะจับกระแสการเปลี่ยนแปลงคงเป็นไปในลักษณะที่ข้าอำนาจตระกูลอัสวเหมสามารถฟื้นฟูและสถาปนาอำนาจนำในพื้นที่กลับมาได้เหมือนเดิมผ่านการสร้างจักรกลทางเศรษฐกิจการเมืองที่ครอบคลุมพื้นที่ได้อย่างกว้างขวาง หลังจากเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงตัวผู้นำของกลุ่มจากนายวัฒนา อัสวเหม มาสู่นายชนม์สวัสดิ์ อัสวเหม และหลังจากที่นายชนม์สวัสดิ์ ต้องถูกจองจำตามคำพิพากษาของศาล

ประการที่ห้า นักการเมืองท้องถิ่นและเครือข่ายในการเลือกตั้งครั้งนี้ส่วนมากเป็นสมาชิกในเครือข่ายจักรกลการเมืองของกลุ่มอศวเหม และแสดงบทบาทไปในลักษณะของการช่วยระดมคะแนนเสียงให้แก่ผู้สมัครรับเลือกตั้ง โดยนักการเมืองท้องถิ่นส่วนใหญ่ต่างให้การสนับสนุนแก่ผู้สมัครหรือตัวแทนของผู้สมัครที่เคยดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนจังหวัด

## บทที่ 5

### พฤติกรรมทางการเมืองของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

เนื้อหาในบทนี้มุ่งอธิบายการหาเสียงเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมุทรปราการ ปี 2563 โดยแบ่งเนื้อหาออกเป็นสองส่วน เนื้อหาในส่วนแรกอธิบายพฤติกรรมกรรมการหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้ง ทั้งพฤติกรรมกรรมการหาเสียงที่ดำเนินไปตามกฎหมายกำหนดและพฤติกรรมกรรมการหาเสียงแบบลับ เนื้อหาส่วนที่สองวิเคราะห์ให้เห็นรูปแบบและวิธีการหาเสียง การใช้ทรัพยากรของผู้สมัครสำหรับการหาเสียงเลือกตั้ง การบังคับใช้กฎหมายเพื่อควบคุมการใช้จ่ายของผู้สมัครในการหาเสียงเลือกตั้ง รวมถึงวิเคราะห์การตอบสนองของผู้มีสิทธิเลือกตั้งต่อการซื้อเสียงในพื้นที่

#### 5.1 พฤติกรรมทางการเมืองของผู้สมัครรับเลือกตั้ง

พฤติกรรมทางการเมืองของผู้สมัครรับเลือกตั้งมักแสดงออกผ่านการหาเสียงเลือกตั้ง ในการเลือกตั้งครั้งนี้ ผู้สมัครรับเลือกตั้งไม่เพียงหาเสียงตามรูปแบบที่มีกฎหมายรองรับ เช่น การพบปะประชาชน การใช้จ่ายหาเสียง แผ่นพับ และรถแห่ แต่ยังใช้วิธีการหาเสียงรูปแบบอื่นที่นอกเหนือไปจากกฎหมายกำหนด ทั้งการใช้หัวคะแนนเพื่อประชาสัมพันธ์และระดมคะแนนเสียง รวมถึงการใช้โครงการและงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสำหรับการหาเสียงและยึดโยงหัวคะแนนเข้ากับกลุ่มการเมืองที่ครองอำนาจในองค์การบริหารส่วนจังหวัด

##### 5.1.1 พฤติกรรมทางการเมืองแบบเปิดเผยตามที่กฎหมายกำหนด

พฤติกรรมทางการเมืองแบบเปิดเผยของผู้สมัครรับเลือกตั้งมักเกี่ยวข้องกับการรณรงค์หาเสียง การเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการปี 2563 พบพฤติกรรมกรรมการหาเสียงเลือกตั้งแบบเปิดเผยในรูปแบบ อันได้แก่ การพบปะประชาชนในพื้นที่ การแจกแผ่นพับที่มีข้อมูลผู้สมัคร การใช้รถแห่ และป้ายหาเสียง

##### การพบปะประชาชนในพื้นที่

การลงพื้นที่พบปะกับประชาชนและผู้มีสิทธิเลือกตั้งในพื้นที่เป็นรูปแบบที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งเลือกใช้ อย่างไรก็ตาม การลงพื้นที่ของแต่ละกลุ่มการเมืองก็มีลักษณะที่สอดคล้องและแตกต่างกันออกไป ลักษณะการลงพื้นที่ซึ่งแต่ละกลุ่มมีส่วนร่วมกันคือ การลงพื้นที่ต่อไปแบบเป็นกลุ่มก้อน มีทั้งตัวผู้สมัครรับเลือกตั้ง และทีมงานหรือกองเชียร์ซึ่งทำหน้าที่แจกแผ่นพับ ชูป้ายหาเสียง ประชาสัมพันธ์ข้อมูลของผู้สมัคร พร้อมกับสร้างความบันเทิงหรือความครื้นเครงในระหว่างเดินพบปะประชาชน การลงพื้นที่ของตัวผู้สมัครรับเลือกตั้งไม่ใช่เพียงแค่นำข้อมูลของตนเองไปบอกกล่าวหรือยึดเหนี่ยวให้กับคนในพื้นที่ แต่ต้องทำหน้าที่เป็นผู้รับฟังปัญหาและคำร้องขอของประชาชนอีกด้วย (พิจารณาภาพ 5.1)

ภาพ 5.1 ตัวอย่างการลงพื้นที่หาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ



ลักษณะที่แตกต่างกันในการลงพื้นที่ของผู้สมัครคือ ประเด็นการจัดวางตัวแสดงสำหรับการลงพื้นที่ ผู้สมัครรับเลือกตั้งโดยเฉพาะจากคณะก้าวหน้ามักใช้ตัวแสดงทางการเมืองที่มีชื่อเสียงในระดับประเทศ อาทิ นายธนธร จิรังค์เรืองกิจ นายปิยบุตร แสงกนกกุล และนางสาวพรรณนิการ์ วาณิช มาประกบกับตัวผู้สมัครรับเลือกตั้งเมื่อต้องลงพื้นที่พบปะประชาชน จากการรวบรวมข้อมูลพบว่า แกนนำของคณะก้าวหน้าที่มีบทบาทในเวทีการเมืองระดับประเทศลงพื้นที่ในจังหวัดสมุทรปราการเพื่อช่วยผู้สมัครหาเสียงถึงเก้าครั้ง โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

- 1) วันที่ 10 พฤศจิกายน 2563 นายธนธร จิรังค์เรืองกิจ ประธานคณะก้าวหน้า ร่วมลงพื้นที่กับนาย รัชชัย เมตโต ผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด บริเวณลานวัดบางพลีใหญ่ใน

2) วันที่ 13 พฤศจิกายน 2563 นายธนาธร จึงรุ่งเรืองกิจ ประธานคณะก้าวหน้า ร่วมลงพื้นที่กับนายธัชชัย เมตโต ผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และนายปฐมพร สังข์นาค ผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด อำเภอเมืองฯ เขต 5 บริเวณวัดด่านสำโรง

3) วันที่ 15 พฤศจิกายน 2563 นายธนาธร จึงรุ่งเรืองกิจ ประธานคณะก้าวหน้า และนางสาวพรรณนิการ์ วานิช กรรมการบริหารคณะก้าวหน้า ร่วมลงพื้นที่กับนายธัชชัย เมตโต ผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด พร้อมด้วยทีมผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด บริเวณชุมชนบางปลา และซอยสุวรรณภูมิ (ราษฎร์บูรณะ 8)

4) วันที่ 3 ธันวาคม 2563 นางสาวพรรณนิการ์ วานิช กรรมการบริหารคณะก้าวหน้า ร่วมลงพื้นที่กับนายธัชชัย เมตโต ผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด บริเวณอิมพีเรียลเวิลด์ ตลาดสำโรง ชุมชนซอยวัดด่านสำโรง หน้าวัดด่านสำโรง ซอยโรจนมุดมเดช ซอยบุญศิริ ชุมชนเคหะสมุทรปราการ และตลาดแบ้คมาร์เก็ต

5) วันที่ 10 ธันวาคม 2563 นางสาวพรรณนิการ์ วานิช กรรมการบริหารคณะก้าวหน้า ร่วมลงพื้นที่กับนายธัชชัย เมตโต ผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และนายปฐมพร สังข์นาค ผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด อำเภอเมืองฯ เขต 5 บริเวณตลาดเอี่ยมเจริญ (สำโรง)

6) วันที่ 14 ธันวาคม 2563 นายธนาธร จึงรุ่งเรืองกิจ ประธานคณะก้าวหน้า ร่วมลงพื้นที่กับนายธัชชัย เมตโต ผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด พร้อมด้วยทีมผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครบทีม บริเวณตำบลบางป่อ ตลาดแสงทอง ตลาดแสงตะวัน ตลาดนัดทองแสง ตลาดช้อนทอง ตลาดสดเคหะบางพลี ไปถึงบริเวณหมู่บ้านเคหะบางพลี และในช่วงบ่าย นายปิยบุตร แสงกนกกุล เลขาธิการคณะก้าวหน้า ลงพื้นที่บริเวณท่าน้ำพระสมุทรเจดีย์ หมู่บ้านป้อมปราการ ตลาดตรอกถั่ววงอก แยกวัดแหลมตัดวัดใหญ่บางปลาгод วัดแคบางปลาгод ฯลฯ

7) วันที่ 16 ธันวาคม 2563 นางสาวพรรณนิการ์ วานิช กรรมการบริหารคณะก้าวหน้า ร่วมลงพื้นที่กับนายธัชชัย เมตโต ผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่อำเภอพระสมุทรเจดีย์

8) วันที่ 17 ธันวาคม 2563 นายธนาธร จึงรุ่งเรืองกิจ ประธานคณะก้าวหน้า ร่วมลงพื้นที่กับนายธัชชัย เมตโต ผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด บริเวณวิทยาลัยเทคนิคสมุทรปราการ

9) วันที่ 19 ธันวาคม 2563 นางสาวพรรณนิการ์ วานิช กรรมการบริหารคณะก้าวหน้า ร่วมลงพื้นที่กับนายธัชชัย เมตโต ผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด บริเวณเคหะเอื้ออาทรบางไผ่ เคหะเอื้ออาทรสุวรรณภูมิ 1-2 ตลาดนัดเรือบิน ซอยชมภรณ์ หมู่บ้านนิลบล หมู่บ้านชลเทพ และเคหะเอื้ออาทรคลองขุด

สำหรับการลงพื้นที่ของผู้สมัครกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า และกลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ มักไม่เลือกใช้ตัวแสดงทางการเมืองที่มีบทบาทในระดับชาติ หากแต่ชูภาพลักษณ์ของหัวหน้ากลุ่มที่ลงสมัครชิงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และให้หัวหน้ากลุ่มลงพื้นที่ประกบกับตัวผู้สมัครชิงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดในแต่ละเขตเลือกตั้ง ในกรณีของกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า มักปรากฏภาพของนางสาวนนทิดา แก้วบัวสาย ลงพื้นที่หาเสียงร่วมกับตัวผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด แม้จะปรากฏภาพของบุตรสาวของนางสาวนนทิดาลงพื้นที่เพื่อช่วยหาเสียงอยู่บ้าง แต่ไม่ปรากฏภาพ



ของนายชนม์สวัสดิ์ อัศวเหม (อดีตนายกรัฐมนตรี และ เป็นแกนนำของกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า) หรือกลุ่มอดีตนักการเมืองระดับชาติที่สังกัดอยู่ในกลุ่มตระกูลอัศวเหมลงพื้นที่ช่วยผู้สมัครหาเสียง

กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการก็มีลักษณะเช่นเดียวกันกล่าวคือ มักนำเสนอภาพลักษณ์ของนายอำนาจ รัศมีทัต หัวหน้ากลุ่มและผู้สมัครชิงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด อีกทั้งยังปรากฏภาพการลงพื้นที่ของนายอำนาจร่วมกับผู้สมัครรับเลือกตั้งที่อยู่ในกลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ อย่างไรก็ตาม นายอำนาจได้ร่วมลงพื้นที่กับอดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคเพื่อไทยสองครั้ง และอดีตผู้สมัครสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากพรรคประชาธิปัตย์หนึ่งครั้ง โดยมีรายละเอียดดังนี้

1) วันที่ 6 ธันวาคม 2563 นายอำนาจ รัศมีทัต ลงพื้นที่ร่วมกับนางสลิลทิพย์ สุขวัฒน์ อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ พรรคเพื่อไทย บริเวณวัดบางพลีใหญ่ใน อำเภอบางพลี

2) วันที่ 13 ธันวาคม 2563 นายอำนาจ รัศมีทัต ลงพื้นที่ร่วมกับนางสาวสรชา วีระชาติวัฒนา อดีตผู้สมัครสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ พรรคประชาธิปัตย์ และนางสลิลทิพย์ สุขวัฒน์ อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ พรรคเพื่อไทย บริเวณตลาดคอกม้า อำเภอเมืองสมุทรปราการ

การที่นายอำนาจลงพื้นที่คูักับอดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและอดีตผู้สมัครสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากสองพรรคการเมืองใหญ่นั้น อาจตีความได้ว่า นายอำนาจต้องการใช้ความคุ้นเคยกับพื้นที่ของนักการเมืองในระดับชาติทั้งสองเป็นกลไกระดมคะแนนเสียงให้กลุ่มตนเอง เพราะนักการเมืองในระดับชาติทั้งสองคน เคยลงสมัครสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในเขตอำเภอบางพลี และเขตอำเภอเมืองสมุทรปราการมาแล้ว นอกจากนี้ การปรากฏภาพคูักับนักการเมืองระดับชาติทั้งสองคน ซึ่งสังกัดพรรคการเมืองใหญ่ในระดับชาติ ทำให้ภาพลักษณ์ของนายอำนาจและกลุ่มรวมพลังงานสมุทรปราการดูเสมือนว่าสามารถร่วมงานกับพรรคการเมืองในระดับชาติได้อย่างไม่มีความขัดแย้ง (อดีตนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 12 เมษายน 2564)

## แผ่นพับ

การแจกแผ่นพับมักกระทำควบคู่ไปกับการลงพื้นที่พบปะประชาชน หน้าที่ของแผ่นพับคือ การสื่อสารข้อมูลและรายละเอียดเกี่ยวกับประวัติผู้สมัคร แนวนโยบาย วลีที่สื่อถึงแนวคิดในการพัฒนาพื้นที่ รวมถึงข้อมูลด้านการเลือกตั้ง (หมายเลขผู้สมัคร วัน เวลา และเขตเลือกตั้ง) ในที่นี้ขอแบ่งการวิเคราะห์แผ่นพับออกเป็นสองส่วนตามข้อมูลที่ได้มาคือ แผ่นพับของผู้สมัครในสังกัดคณะก้าวหน้า และแผ่นพับของผู้สมัครในสังกัดกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

### แผ่นพับของผู้สมัครในสังกัดคณะก้าวหน้า

ในเชิงการออกแบบ (พิจารณาภาพ 5.2) แผ่นพับของผู้สมัครคณะก้าวหน้าใช้รูปของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการวางคู่กับภาพของนายธนธร จีรุงเรืองกิจ หัวหน้ากลุ่มคณะก้าวหน้าในหน้าแรกของของแผ่นพับและมีสัญลักษณ์ของกลุ่มวางไว้บนสุดของแผ่นพับ สีที่ใช้ในการออกแบบเป็นสีส้มและน้ำเงินซึ่งเป็นสีของกลุ่ม ในเชิงเนื้อหา แผ่นพับประกอบไปด้วยวลีที่สื่อสารเชิงกระตุ้นให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในระดับชาติที่เริ่มต้นจากท้องถิ่น รวมถึงรายละเอียดของโครงการในระดับพื้นที่ซึ่งทางกลุ่มต้องการขับเคลื่อน ทั้งโครงการด้านเศรษฐกิจ โครงสร้างพื้นฐาน สิ่งแวดล้อม และแนวทางการบริหารงาน

ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ การออกแบบแผ่นพับของผู้สมัครรับเลือกตั้งในสังกัดคณะก้าวหน้าได้วางโครงการด้านการพัฒนาพื้นที่ลงบนแผนที่ของจังหวัด เพื่อให้ให้เห็นภาพโครงการพัฒนาที่จะเกิดขึ้นในพื้นที่ รวมถึงการใช้รูปสัญลักษณ์ (Icon) ที่สื่อถึงโครงการแต่ละด้านมาประกอบคำอธิบายเพื่อให้เข้าใจได้ง่ายขึ้น ในส่วนท้ายของแผ่นพับ ผู้สมัครรับเลือกตั้งจากคณะก้าวหน้าได้วาง QR Code ของ Facebook Instagram และ Twitter เพื่อให้ผู้ที่สนใจสามารถติดตามความเคลื่อนไหวของผู้สมัครในกลุ่มได้

ภาพ 5.2 ตัวอย่างแผ่นพับหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในสังกัดคณะก้าวหน้า

**คณะก้าวหน้า**  
ลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ

**พร้อม!**  
เปลี่ยนประเทศไทย  
เริ่มต้นที่สมุทรปราการ

**พร้อม!**  
ผู้สมัครนายก อบจ.  
รัชชัย เมตตา

**พร้อม!**  
ผู้สมัครนายก อบจ.  
เบียร์

**พร้อม!**  
20 ภูมิภาคเลือกตั้ง

**เปลี่ยนเมืองสมุทรด้วยมีเมือคนสมุทรปราการ**

สมุทรปราการจะก้าวไกลสู่การบริการเชิงนวัตกรรมเพื่ออำนวยความสะดวกทั้งประชาชนในหลายมิติทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม

**บริการรถโดยสารไฟฟ้า**

เพิ่มจำนวนรถโดยสารไฟฟ้า

**บริการจอดรถอัจฉริยะ**

เพิ่มจำนวนที่จอดรถอัจฉริยะ

**บริการรถโดยสารไฟฟ้า**

เพิ่มจำนวนรถโดยสารไฟฟ้า

**บริการรถโดยสารไฟฟ้า**

เพิ่มจำนวนรถโดยสารไฟฟ้า

สำหรับแผ่นพับเพื่อประชาสัมพันธ์ข้อมูลของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้นำเสนอข้อมูลไปในทางเดียวกันกับผู้สมัครชิงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งในเชิงการออกแบบและเนื้อหา กล่าวคือ ผู้สมัครใช้ข้อมูลด้านโครงการ การใช้รูปสัญลักษณ์ และการใช้แผนที่เพื่อจัดวางโครงการพัฒนาพื้นที่ชุดเดียวกัน จุดที่แตกต่างเป็นวิธีที่ใช้สื่อความคิดของผู้สมัคร โดยผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดใช้วิธีที่สื่อถึงแนวคิดการก้าวไปข้างหน้าโดยใช้แนวทางใหม่ ๆ นอกจากนี้ในหน้า

แรกของแผ่นพับไม่ปรากฏรูปของนายธนาธร จึงรุ่งเรืองกิจ แต่ได้เพิ่มประวัติด้านการศึกษา เขตการเลือกตั้ง และหมายเลขของผู้สมัครลงไป (พิจารณาภาพ 5.3)

ภาพ 5.3 ตัวอย่างแผ่นพับหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในสังกัดคณะก้าวหน้า



แผ่นพับของผู้สมัครในสังกัดกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

การออกแบบแผ่นพับของกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าไม่ได้ใช้การออกแบบและการสื่อสารความหมายที่ซับซ้อนเท่ากับผู้สมัครในสังกัดคณะก้าวหน้า แผ่นพับของกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าเลือกใช้สีเขียวและขาวซึ่งเป็นสีประจำของกลุ่มเป็นสีหลักในการออกแบบ แผ่นพับของผู้สมัครชิงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดวางรูป วลีที่สื่อถึงแนวคิด หมายเลข และชื่อของผู้สมัครเอาไว้ในหน้าแรกของแผ่นพับ อย่างไรก็ตาม มีความแตกต่างประการสำคัญระหว่างแผ่นพับของผู้สมัครชิงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดในสังกัดคณะก้าวหน้ากับกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า วลีที่สื่อถึงแนวคิดของผู้สมัครในกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าให้ความสำคัญกับการบริหารงานของกลุ่มในอดีตที่สร้างการเปลี่ยนแปลงและการพัฒนาพื้นที่ พร้อมกับการให้ภาพในอนาคตเกี่ยวกับการมีเมืองที่ทันสมัยและคุณภาพชีวิตที่ดีของคนในพื้นที่ นอกจากนี้สัญลักษณ์ของกลุ่มกลับถูกวางไว้ด้านล่างสุดของแผ่นพับหน้าแรก ซึ่งอาจจะท่อนให้เห็นการไม่ให้ความสำคัญกับชื่อของกลุ่มมากนัก (พิจารณาภาพ 5.4) ในเชิงเนื้อหา แผ่นพับของกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้ามีรายละเอียดของโครงการพัฒนาน้อยกว่าแผ่นพับของคณะก้าวหน้าอย่างชัดเจน โดยโครงการหลัก ๆ ที่ถูกนำเสนอในแผ่นพับของผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะเน้นในเรื่องโครงการด้านการศึกษา และโครงการด้านศิลปวัฒนธรรม พื้นที่ที่เหลือของแผ่นพับนำเสนอภาพโครงการพัฒนาขนาดใหญ่ที่เกิดขึ้นในพื้นที่และริเริ่มโดยสมาชิกของกลุ่มเมื่อยังดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ภาพ 5.4 ตัวอย่างแผนพบหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในสังกัดกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า



สำหรับการออกแบบแผนพบหาของผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าก็ดำเนินไปในทางเดียวกันกับแผนพบหาของผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้งในแง่ของการใช้สี และการจัดวางองค์ประกอบภาพ อย่างไรก็ตาม ในส่วนของเนื้อหาที่บรรจุไว้ในแผนพบหา มีความแตกต่างกันในหลายประเด็น ประเด็นแรก วลีที่ผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเลือกใช้ มีนัยถึงการพัฒนาที่ต่อเนื่อง โดยชูประเด็นความได้เปรียบเรื่องระยะเวลาที่กลุ่มสามารถดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนจังหวัดมาได้อย่างต่อเนื่องและเรียนรู้งานมาแล้วถึง 20 ปี ทั้งนี้ทางกลุ่มได้นำเสนอโครงการที่เป็นรูปธรรมและเกิดขึ้นในพื้นที่ตลอดช่วงเวลาที่ทางกลุ่มครองตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อยืนยันผลลัพธ์จากการทำงานในอดีต ประเด็นที่สอง แผนพบหาของผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเต็มไปด้วยรายละเอียดของโครงการที่ทางกลุ่มต้องการจะผลักดันต่อไปเมื่อได้ดำรงตำแหน่ง โดยมีโครงการด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การศึกษา คุณภาพชีวิต และด้านเศรษฐกิจการเสริมสร้างรายได้ ประเด็นที่สาม แผนพบหาของกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า นำภาพผู้สมัครทุกคนของกลุ่มในเขตเลือกตั้งนั้นมาวางไว้ในแผนพบหาด้วยการสื่อสารในลักษณะดังกล่าวย่อมเป็นการช่วยหาเสียงให้กับผู้สมัครทุกคนในกลุ่มที่อยู่ในเขตเดียวกัน (พิจารณาภาพ 5.5)

ภาพ 5.5 ตัวอย่างแผนพับหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในสังกัดกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า



**รถแห่**

ผู้สมัครรับเลือกตั้งของกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ และคณะก้าวหน้า ล้วนใช้รถแห่ประกอบการหาเสียง ลักษณะโดยทั่วไปของรถแห่มักจะเป็นรถยนต์สี่ล้อ เคลื่อนตัวได้เร็ว มีความคล่องตัว และสามารถปรับเปลี่ยนเป็นเวทีปราศรัยเคลื่อนที่ได้เมื่อผู้สมัครลงหาเสียงในพื้นที่ นอกจากนี้บรรดารถแห่มักติดป้ายหาเสียงที่นำเสนอรูปภาพ หมายเลข วลีที่สื่อถึงแนวคิดของผู้สมัคร รวมทั้งยังมีข้อมูลเกี่ยวกับวันและเวลาการเลือกตั้ง (พิจารณาภาพ 5.6) รถแห่มีบทบาทในการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการอย่างน้อยสองด้านกล่าวคือ บทบาทในด้านการสร้างความบันเทิงเพื่อให้คนในพื้นที่จดจำผู้สมัครได้ง่ายขึ้น และบทบาทการเป็นเวทีปราศรัยเคลื่อนที่ให้กับผู้สมัคร

ในด้านการสร้างความบันเทิง รถแห่ที่ใช้ในการหาเสียงมักเปิดเพลงที่เป็นของผู้สมัคร หรือบทเพลงที่แต่งขึ้นมาเพื่ออธิบายประวัติและข้อมูลของตัวผู้สมัคร ท่วงทำนองของเพลงมักมีจังหวะเร็วหรือเป็นเพลงเร็วกว่าเพลงช้า บทเพลงจะถูกเปิดสลับไปกับข้อความที่เชิญชวนให้ผู้ฟังไปลงคะแนนเลือกผู้สมัคร โดยนำเสียงของผู้บรรยายมาดำเนินไปในเชิงปลุกเร้าและเน้นความสนุก บทบาทของรถแห่ในด้านนี้ไม่เพียงแต่ส่งผ่านความบันเทิงในห้วงเวลาของการหาเสียง หากแต่ยังช่วยย่อยและเรียงร้อยข้อมูลของผู้สมัครผ่านท่วงทำนองเพื่อให้เป็นที่จดจำของผู้ฟัง ผู้ให้ข้อมูลยืนยันในประเด็นข้างต้นว่า รถแห่เป็นเครื่องมือในการหาเสียงที่ช่วยส่งข้อมูล

ของผู้สมัครให้ประชาชนได้รับทราบ เพราะเมื่อรถแห่วิ่งผ่านบ้านของประชาชนทุกวัน พร้อมกับเปิดเพลงและบทบรรยายก็จะทำให้ประชาชนจดจำผู้สมัครได้ง่ายขึ้น (ผู้ใหญ่บ้านหญิงท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 18 เมษายน 2564)

สำหรับการปรับเปลี่ยนเป็นเวทีปราศรัยเคลื่อนที่ รถแห่ช่วยให้การปราศรัยหาเสียงมีความสามารถในการเคลื่อนย้ายสูง (high mobility) เพราะสามารถนำพาผู้สมัครและผู้ปราศรัยที่ช่วยหาเสียงให้ผู้สมัครเคลื่อนย้ายไปในพื้นที่ได้รวดเร็วสามารถเข้าถึงพื้นที่ย่อย ๆ ได้หลายจุด ทำให้ผู้สมัครพบปะกับประชาชนได้อย่างเป็นวงกว้าง ต่างกับการตั้งเวทีปราศรัยขนาดใหญ่ที่ต้องเชิญชวนหรือระดมคนจากหลายพื้นที่มาสู่ที่ตั้งของเวทีและมีศักยภาพในการเคลื่อนย้ายต่ำ

ภาพ 5.6 ตัวอย่างรถแห่หาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ในสังกัดกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าและกลุ่มร่วมพลังสมุทรปราการ



## ปัญหาเสียง

ปัญหาเสียงเสมือนเป็นเครื่องมือหลักของผู้สมัครนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ดังจะเห็นได้จากเมื่อถึงฤดูกาลการเลือกตั้ง ปัญหาเสียงจำนวนมากถูกติดตั้งตามริมถนน จุดเชื่อมต่อการเดินทาง และจุดที่ผู้คนจำนวนมากต้องสัญจรผ่าน ปัญหาเสียงที่ผู้คนในพื้นที่เห็นจนชินตา ประกอบไปด้วยปัญหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งสามกลุ่ม อันประกอบไปด้วย กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า คณะก้าวหน้า และกลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ นอกจากผู้สมัครสามกลุ่มหลักแล้ว ยังปรากฏปัญหาเสียงของผู้สมัครสามกลุ่มย่อย อันได้แก่ กลุ่มรวมพลังพระสมุทรเจดีย์ กลุ่มบางพลีรุ่งเรือง และกลุ่มผู้สมัครอิสระ ปัญหาเหล่านี้สะท้อนให้เห็นพฤติกรรมกรรมการหาเสียงของผู้สมัครแต่ละกลุ่มอย่างไร เนื้อหาในส่วนนี้พยายามตอบคำถามดังกล่าวโดยเริ่มอธิบายปัญหาเสียงผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และต่อเนื่องด้วยปัญหาเสียงของผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากแต่ละกลุ่มการเมือง

### ปัญหาเสียงของผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ

การออกแบบปัญหาเสียงของผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการจากสามกลุ่มการเมืองมุ่งนำเสนอเนื้อหาสามประเด็นกล่าวคือ นำเสนอภาพของผู้สมัคร นำเสนอหมายเลขของผู้สมัคร และนำเสนอวลีที่สื่อถึงแนวคิดของผู้สมัคร ประเด็นแรก ดังจะเห็นได้จากปัญหาเสียง (พิจารณาภาพ 5.7) ของผู้สมัครรับเลือกตั้งซึ่งใช้พื้นที่หนึ่งในสามของปัญหานำเสนอรูปของตัวผู้สมัคร ปัญหาเสียงของกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าและกลุ่มรวมพลังสมุทรปราการเลือกที่จะนำเสนอภาพของตัวผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพียงคนเดียว แต่ปัญหของคณะก้าวหน้าเลือกที่จะนำเสนอภาพของตัวผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดคู่กับนายธนธร จีรุงเรืองกิจ ผู้เป็นหัวหน้ากลุ่มคณะก้าวหน้า

ประเด็นที่สอง ในส่วนหมายเลขของผู้สมัคร ปัญหาเสียงของผู้สมัครทั้งสามกลุ่มการเมืองออกแบบโดยเน้นให้เห็นหมายเลขได้ง่ายและชัดเจนที่สุด โดยใช้กรอบสี่เหลี่ยมมาวางล้อมรอบหมายเลข อีกทั้งใช้พื้นที่เป็นสีขาวและใช้สีหมายเลขที่ตัดกับพื้นที่ขาวเพื่อจะทำให้ผู้ลงคะแนนเสียงจดจำหมายเลขได้ง่ายที่สุด

ประเด็นที่สาม สำหรับวลีเพื่อสื่อสารความคิดของผู้สมัครนั้นถูกวางไว้ส่วนบนของปัญหาเสียง ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่าทั้งสามกลุ่มการเมืองให้ความสำคัญกับวลีหาเสียงเหล่านี้ เพราะธรรมชาติของการมองจะเริ่มจากด้านบนและลงมาด้านล่าง วลีเพื่อการหาเสียงของกลุ่มรวมพลังสมุทรปราการและคณะก้าวหน้ามีความใกล้เคียงกันทั้งในรูปของคำและความหมาย โดยทั้งสองกลุ่มการเมืองเลือกใช้คำว่า “เปลี่ยนแปลง” และ “สมุทรปราการ” ในระดับความหมายก็มีความใกล้เคียงกัน กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการต้องการสื่อสารถึงความจำเป็นที่จะต้องสร้างการเปลี่ยนแปลงให้กับผู้คนในพื้นที่ ส่วนคณะก้าวหน้าสื่อสารถึงการสร้างการเปลี่ยนแปลงที่เชื่อมโยงกันระหว่างท้องถิ่นและประเทศ วลีการหาเสียงของกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้านำเสนอแนวคิดที่แตกต่างออกไปจากสองกลุ่มแรก โดยเลือกนำเสนอความต่อเนื่องของการพัฒนาพื้นที่ ซึ่งทางกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าได้ดำเนินการมาตลอดระยะเวลาที่สมาชิกของกลุ่มมีตำแหน่งอยู่ในองค์การบริหารส่วนจังหวัด

เมื่อพิจารณาปัญหาเสียงของผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดของแต่ละกลุ่มการเมืองแล้ว ควรที่จะต้องพิจารณาปัญหาเสียงผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากแต่ละกลุ่มการเมืองด้วย เพื่อสะท้อนให้เห็นความเชื่อมโยงของแนวทางการหาเสียงที่เกิดขึ้นระหว่างผู้สมัครภายในกลุ่ม

ภาพ 5.7 ตัวอย่างป้ายหาเสียงผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการที่มีการรณรงค์หาเสียงอย่างกว้างขวางในพื้นที่



ป้ายหาเสียงของผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในสังกัดกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ป้ายหาเสียงของผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดในกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้ามีสองรูปแบบหลัก รูปแบบแรก ป้ายหาเสียงนำเสนอรูปของผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดคู่กับตัวผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดในแต่ละเขตเลือกตั้ง โดยรูปของผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดถูกจัดวางไว้อยู่บนสุดของป้าย ในขณะที่ตัวผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดถูกจัดวางไว้ด้านล่างสุดของป้าย การจัดวางรูปดังกล่าวย่อมสะท้อนนัยของการสนับสนุน และการยอมรับความเหนือกว่าของผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดในฐานะหัวหน้ากลุ่ม รูปแบบที่สอง ป้ายหาเสียงนำเสนอรูปของผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดในแต่ละเขตเพียงคนเดียว ไม่ว่าป้ายหาเสียงจะเป็นรูปแบบใด เนื้อหาที่นำเสนอในป้ายกลับมีลักษณะเหมือนกันทั้งข้อความ วิธีการหาเสียง รวมไปถึงการใช้สื่อที่ถูกออกแบบมาให้เหมือนกันเพื่อให้ผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดทุกคนในกลุ่มสวมใส่



ภาพ 5.8 ตัวอย่างป้ายหาเสียงผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ที่สังกัดกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า



ป้ายหาเสียงของผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในสังกัดคณะก้าวหน้า

ป้ายหาเสียงของผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากคณะก้าวหน้ามีการออกแบบที่หลากหลายมากกว่ากลุ่มอื่น ๆ การจัดวางองค์ประกอบของป้ายไม่ได้อยู่ในรูปแบบเดียวกันและใช้ในทุกเขตเลือกตั้งเหมือนกับกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า (พิจารณาภาพ 5.9) ลักษณะร่วมประการสำคัญของป้ายหาเสียงจากคณะก้าวหน้าคือ การจัดวางภาพของนายธนาธร จึงรุ่งเรืองกิจ หัวหน้าคณะก้าวหน้าเอาไว้ในป้ายหาเสียงของผู้สมัครทุกคน สำหรับตำแหน่งการจัดวางรูปของนายธนาธรนั้น ไม่ตายตัวสามารถเปลี่ยนแปลงได้ในแต่ละเขตเลือกตั้ง ป้ายหาเสียงบางพื้นที่ไม่เพียงมีรูปของผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกับนายธนาธรเท่านั้น แต่ยังปรากฏรูปและหมายเลขของผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดในป้ายหาเสียงด้วย สำหรับวิธีการหาเสียงในป้ายแบบแรกที่มีรูปนายธนาธรกับผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด มี



**ป้ายหาเสียงของผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในสังกัดกลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ**

ป้ายหาเสียงของผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดในกลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ มักนำเสนอรูปของตัวผู้สมัครเองในป้ายหาเสียง มีป้ายหาเสียงจำนวนน้อยที่นำเสนอรูปของทั้งผู้สมัครนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดควบคู่กัน นอกจากนี้ป้ายหาเสียงของผู้สมัครในกลุ่มนี้ยังมีความแตกต่างในรายละเอียดพอสมควร หากจำแนกคร่าว ๆ ป้ายหาเสียงของผู้สมัครในกลุ่มรวมพลังสมุทรปราการมีสองรูปแบบคือ รูปแบบป้ายที่เน้นสีขาและป้ายที่เน้นสีน้ำเงิน อีกทั้งเครื่องแต่งกายของผู้สมัครก็ไม่ได้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ผู้สมัครบางคนเน้นการสวมใส่เสื้อสีขาว แต่ผู้สมัครบางคนเน้นการสวมใส่เครื่องแบบที่ผู้สมัครเคยประกอบอาชีพ (พิจารณาภาพ 5.10) ลักษณะร่วมกันของป้ายหาเสียงในกลุ่มนี้คือ การใช้วิธีการหาเสียงที่เหมือนกันคือ ต้องเปลี่ยนแปลงเพื่อคนสมุทรปราการ

**ภาพ 5.10 ตัวอย่างป้ายหาเสียงผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการที่สังกัดกลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ**



ปัญหาเสียงของผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในสังกัดกลุ่มการเมืองระดับอำเภอ

นอกจากผู้สมัครรับเลือกตั้งจากสามกลุ่มการเมืองใหญ่ในพื้นที่แล้ว การเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการปี 2563 ยังฉายภาพให้เห็นกลุ่มการเมืองในระดับอำเภอที่สมาชิกในกลุ่มสามารถชนะการเลือกตั้งและดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ กลุ่มการเมืองในระดับอำเภอประกอบไปด้วย กลุ่มรวมพลังพระสมุทรเจดีย์ และกลุ่มบางพลีรุ่งเรือง เนื่องจากเป็นกลุ่มการเมืองในระดับอำเภอที่ไม่ได้ส่งตัวแทนลงสมัครชิงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และใช้ชื่อกลุ่มที่สะท้อนฐานทางการเมืองในระดับอำเภอเป็นหลัก จึงทำให้ปัญหาเสียงปรากฏรูปของผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเท่านั้น (พิจารณาภาพ 5.11 และ 5.12) ปัญหาเสียงของผู้สมัครในกลุ่มนี้มักใช้ลีลาในการหาเสียงที่เชื่อมโยงกับพื้นที่ในระดับอำเภอ โดยผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดในกลุ่มรวมพลังพระสมุทรเจดีย์ใช้ลีลาที่สื่อสารให้เห็นความเป็นคนในพื้นที่หรือภูมิหลังของผู้สมัครที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ ซึ่งต้องการเข้าสู่ตำแหน่งเพื่อช่วยพัฒนาบ้านเกิดของตนเอง ในขณะที่ผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดในกลุ่มบางพลีรุ่งเรืองก็ใช้ลีลาในการหาเสียงเชื่อมโยงกับพื้นที่ในระดับอำเภอเช่นกัน โดยเน้นย้ำคำว่าบางพลีถึงสองครั้งในหนึ่งวลี และสื่อสารแนวคิดเกี่ยวกับการให้โอกาสแก่ผู้สมัครรายใหม่เพื่อสร้างการเปลี่ยนแปลงและการพัฒนา ในแง่ของเครื่องแต่งกายก็ไม่ต่างไปจากผู้สมัครรับเลือกตั้งจากกลุ่มการเมืองใหญ่ ผู้สมัครรับเลือกตั้งจากกลุ่มการเมืองระดับอำเภอก็มักสวมใส่เสื้อของกลุ่มตนเอง

ภาพ 5.11 ตัวอย่างปัญหาเสียงผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการที่สังกัดกลุ่มรวมพลังพระสมุทรเจดีย์



ภาพ 5.12 ตัวอย่างป้ายหาเสียงผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการที่สังกัดกลุ่มบางพลีรุ่งเรือง



#### ป้ายหาเสียงของผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในนามอิสระ

ผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดรายหลายลงสมัครในนามอิสระ ไม่ได้สังกัดกับกลุ่มการเมืองใดอย่างเป็นทางการ ป้ายหาเสียงของผู้สมัครกลุ่มควรได้รับการพิจารณาเพื่อวิเคราะห์แนวความคิดในการหาเสียงของผู้สมัครที่ไม่มีอิทธิพลของกลุ่มครอบงำ ป้ายหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งกลุ่มนี้มีลักษณะการออกแบบแตกต่างกันไปตามธรรมชาติของผู้สมัคร แต่อาจจำแนกได้เป็นสองกลุ่มหลักคือ ป้ายหาเสียงที่นำเสนอภาพตัวผู้สมัครเองเพียงคนเดียวพร้อมกับข้อมูลและภูมิหลังของผู้สมัคร และป้ายผู้สมัครกับคณะทำงานของผู้สมัคร โดยป้ายหาเสียงแบบที่สองไม่เพียงมีข้อมูลของผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพียงคนเดียว แต่ยังปรากฏข้อมูลของทีมงานของผู้สมัครด้วย ป้ายหาเสียงรูปแบบที่สองสะท้อนให้เห็นว่าแม้จะเป็นผู้สมัครอิสระที่ไม่มีกลุ่มทางการเมืองในระดับประเทศหรือระดับจังหวัดสนับสนุน แต่ก็มีความร่วมมือในด้านคณะทำงานซึ่งเป็นผู้เคยมีตำแหน่งบริหารในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาแล้ว (พิจารณาภาพ 5.13)

เนื้อหาของวลีที่ใช้ในการหาเสียงก็แตกต่างกันออกไปตามแนวคิดของผู้สมัคร แต่สามารถประมวลแนวคิดที่ซ่อนอยู่ในวลีการหาเสียงออกมาได้สองกลุ่ม กลุ่มแรก แนวคิดที่เน้นการพัฒนาพื้นที่เป็นแนวคิดที่ผู้สมัครอิสระนำเสนอตนเองในฐานะผู้ที่เข้าไปพัฒนาพื้นที่ และสร้างการเปลี่ยนแปลงของท้องถิ่น กลุ่มที่สอง แนวคิดด้านคุณธรรมจริยธรรมเป็นแนวคิดที่ผู้สมัครนำเสนอภาพลักษณ์ของตนเองว่าเป็นคนดี มีจิตอาสาที่จะเข้ามาทำหน้าที่ รวมถึงการย้ำเตือนกับผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่ยอมรับการซื้อเสียง

ภาพ 5.13 ตัวอย่างป้ายหาเสียงผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในนามอิสระ



เมื่อพิจารณาพฤติกรรมการหาเสียงอย่างเป็นทางการของผู้สมัครนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการแล้ว ควรที่จะต้องพิจารณาพฤติกรรมการหาเสียงแบบลับด้วย เพื่อให้เห็นการทำงานของวิธีการหาเสียงทั้งสองรูปแบบ เนื้อหาในส่วนต่อไปมุ่งอธิบายรูปแบบการหาเสียงแบบลับที่เกิดขึ้นในการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการปี 2563

### 5.1.2 พฤติกรรมทางการเมืองแบบลับ

พฤติกรรมการเมืองแบบลับในการหาเสียงเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 มีอยู่สองรูปแบบหลักคือ การใช้ห้วคะแนนในการหาเสียงและการหาเสียงผ่านงบประมาณและโครงการขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

จากการสำรวจทัศนคติของผู้มีสิทธิเลือกตั้งในพื้นที่เกี่ยวกับประเด็นความจำเป็นของการมีห้วคะแนนและบทบาทของห้วคะแนนในการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามร้อยละ 51.3 มองว่าห้วคะแนนยังจำเป็นต่อการเลือกตั้ง ผู้ตอบแบบสอบถามร้อยละ 31.9 มีทัศนะว่า แม้ห้วคะแนนยังมีความจำเป็นอยู่แต่ก็มีบทบาทไม่มากในการเลือกตั้ง ส่วนผู้ตอบแบบสอบถามที่มองว่าห้วคะแนนเป็นสิ่งที่ไม่จำเป็นต่อการเลือกตั้งมีเพียงร้อยละ 16.8 (พิจารณาดาราง 5.1)

ตาราง 5.1 ความจำเป็นของห้วคะแนนในการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563

Canvasser				
	Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	Necessity	61	51.3	51.3
	Less necessity	38	31.9	83.2
	No need	20	16.8	100.0
	Total	119	100.0	100.0

ที่มา : เก็บข้อมูลและประมวลโดยคณะผู้วิจัย

หากพิจารณาข้อมูลเชิงสถิติจะพบว่าตัวเลขของผู้ตอบแบบสอบถามที่ให้ความสำคัญกับหัวคะแนนมีมากถึงร้อยละ 83 แต่ความสำคัญมากน้อยย่อมต่างกันไปตามมุมมองของผู้ตอบแบบสอบถาม เพราะหากผู้ตอบแบบสอบถามมีปฏิสัมพันธ์ใกล้ชิดกับหัวคะแนนย่อมมองเห็นความสำคัญของหัวคะแนนได้อย่างเด่นชัด ในทางกลับกันหากผู้ตอบแบบสอบถามไม่เคยมีปฏิสัมพันธ์กับหัวคะแนนในทางใดทางหนึ่ง ก็อาจมองได้ว่าหัวคะแนนมีความจำเป็นน้อยต่อการเลือกตั้ง อย่างไรก็ตามที่ควรที่จะตั้งคำถามต่อไปว่าเมื่อผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่มองว่าหัวคะแนนมีความจำเป็นต่อการเลือกตั้ง แล้วบทบาทของหัวคะแนนในการเลือกตั้งเป็นอย่างไร จากการสำรวจความเห็นของผู้มีสิทธิเลือกตั้งพบว่า ร้อยละ 52 ของผู้ตอบแบบสอบถามมองว่า หัวคะแนนคือ คณะทำงานรณรงค์หาเสียงให้แก่ผู้สมัครรับเลือกตั้ง เพราะหัวคะแนนสามารถช่วยประชาสัมพันธ์ข้อมูลของผู้สมัครในรูปแบบปากต่อปาก หรือชักชวนให้คนในพื้นที่มาเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งได้ ในขณะที่ร้อยละ 30.3 มองว่า หัวคะแนนคือ ช่องทางกระจายทรัพยากร (อาทิ เงิน) จากผู้สมัครรับเลือกตั้งมายังผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และร้อยละ 26.1 ของผู้ตอบแบบสอบถามมีมุมมองว่า หัวคะแนนคือ ตัวกลางที่ทำให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในพื้นที่สามารถเจรจาต่อรองกับตัวผู้สมัครรับเลือกตั้งได้ เพราะคนในพื้นที่สามารถพูดคุยกับหัวคะแนนเพื่อให้หัวคะแนนนำประเด็นปัญหาและความต้องการเหล่านั้นไปสื่อสารกับผู้สมัครรับเลือกตั้ง (พิจารณาตาราง 5.2)

**ตาราง 5.2 บทบาทของหัวคะแนนในการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563**

Role		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	Campaign team	52	43.7	43.7	43.7
	Facilitator	31	26.1	26.1	69.7
	Resource distributor	36	30.3	30.3	100.0
	Total	119	100.0	100.0	

ที่มา : เก็บข้อมูลและประมวลโดยคณะผู้วิจัย

จากข้อมูลข้างต้นทำให้พอสรุปได้ว่า หัวคะแนนยังคงเป็นเงื่อนไขสำคัญที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งจะขาดไม่ได้ เพราะหัวคะแนนเป็นผู้กำกับการหาเสียง ทรัพยากร และพันธสัญญาระหว่างผู้หาเสียงและผู้มีสิทธิเลือกตั้ง แต่หัวคะแนนคือใคร และมีการจัดโครงสร้างเชิงสถาบัน (institutionalization) ระหว่างหัวคะแนนและเชื่อมโยงไปยังตัวผู้สมัครอย่างไร ข้อมูลจากการสัมภาษณ์ช่วยตอบคำถามเพื่อขยายความเข้าใจในประเด็นนี้

หัวคะแนนอาจจำแนกได้เป็นสองกลุ่มหลักคือ หัวคะแนนที่อยู่ในโครงสร้างอำนาจที่เป็นทางการ และหัวคะแนนที่อยู่นอกโครงสร้างอำนาจที่เป็นทางการ แต่เมื่อหัวคะแนนต้องลงมือปฏิบัติหาเสียงให้แก่ผู้สมัคร หัวคะแนนทั้งสองกลุ่มจะประสานความร่วมมือและทำงานร่วมกันในพื้นที่ หัวคะแนนประเภทแรกมักพบเห็นได้จากผู้มีตำแหน่งทางการเมืองในระดับพื้นที่ ไม่ว่าจะเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกและสมาชิกสภาเทศบาล นายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล กำนัน ผู้ใหญ่ และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน สำหรับหัวคะแนนอีกกลุ่มหนึ่งมักไม่ใช่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในพื้นที่ แต่มีบารมีหรือเป็นหัวหน้ากลุ่มของประชาชนจำนวนหนึ่งในพื้นที่ รวมถึงเป็นผู้ที่ได้รับความไว้วางใจในบางระดับจากผู้คนในพื้นที่ หัวคะแนนในกลุ่มนี้ประกอบไปด้วย ประธานกลุ่มสตรีแม่บ้าน ประธานและสมาชิกอาสาสมัครประจำหมู่บ้าน (อส.ม.) ประธานชมรมผู้สูงอายุ ประธานสมาคมกีฬา กลุ่มธุรกิจสีเทา ข้าราชการที่เกษียณแล้ว เครือญาติของผู้สมัคร

และอาจรวมไปถึงคนที่เคยลงสมัครรับการเลือกตั้งในตำแหน่ง กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สมาชิกเทศบาล หรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล แต่ไม่ชนะการเลือกตั้ง คนพวกนี้ก็ถือว่าเป็นที่รู้จักของคนในพื้นที่แล้วและมักจะถูกติดต่อให้เป็นหัวคะแนนได้ (ผู้ใหญ่บ้านหญิงท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 18 เมษายน 2564; ประธานชมรมศิษย์เก่าของมหาวิทยาลัยแห่งหนึ่งในพื้นที่, สัมภาษณ์, วันที่ 9 เมษายน 2564)

การจัดวางความสัมพันธ์หรือบทบาทหน้าที่ของหัวคะแนนเหล่านี้สามารถจำลองโครงสร้างความสัมพันธ์ได้เป็น 4 ระดับกล่าวคือ หัวคะแนนวงใน หัวคะแนนคุมพื้นที่ใหญ่ หัวคะแนนคุมพื้นที่ย่อย และหัวคะแนนคุมย่าน หรือกลุ่มบ้าน หัวคะแนนใน 4 ระดับมีบทบาทและความสัมพันธ์ระหว่างกันดังนี้ (ประมวลจาก ผู้ใหญ่บ้านชายท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 5 เมษายน 2564; นักธุรกิจรายใหญ่ในพื้นที่, สัมภาษณ์, วันที่ 19 เมษายน 2564; อดีตนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 12 เมษายน 2564; ผู้ใหญ่บ้านหญิงท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 18 เมษายน 2564; คณะกรรมการหมู่บ้านท่านหนึ่งในเขตอำเภอบางพลี, สัมภาษณ์, วันที่ 18 เมษายน 2564)

หัวคะแนนวงในมักเป็นหัวคะแนนที่จงรักภักดีกับตัวผู้สมัครรับเลือกตั้งและเครือข่ายจนเป็นที่ไว้วางใจ หัวคะแนนในระดับนี้มักเป็นเครือญาติใกล้ชิดของผู้สมัคร หรือเป็นคณะที่ปรึกษาและคณะทำงานของผู้สมัครรับเลือกตั้ง หัวคะแนนกลุ่มนี้จะอยู่บนสุดของโครงสร้างความสัมพันธ์เพราะเป็นกลุ่มที่ใกล้ชิดและสามารถเข้าถึงตัวผู้สมัครได้มากที่สุด หัวคะแนนวงในมีบทบาทหลักในสามด้านคือ **ด้านแรก การวางแผนหาเสียง** หัวคะแนนวงในจะเป็นผู้กำหนดแนวทางการหาเสียง ช่วงเวลาในการลงพื้นที่ รูปแบบ วิธีการ เนื้อหา ตลอดจนภาพลักษณ์ของผู้สมัครที่ต้องใช้สื่อสารในระหว่างการหาเสียง **ด้านที่สอง การวางแผนเพื่อแจกจ่ายทรัพยากรในแต่ละพื้นที่** บทบาทด้านนี้เกี่ยวข้องกับการแจกเงินและผลประโยชน์อื่น ๆ ในพื้นที่เลือกตั้ง โดยหัวคะแนนวงในจะเป็นผู้กำหนดจำนวนเงินที่ต้องแจก ระยะเวลา และจำนวนครั้งที่ต้องแจกในแต่ละพื้นที่ เพราะการแจกเงินและผลประโยชน์ในแต่ละพื้นที่ไม่เท่ากันและไม่เหมือนกันหมด บางพื้นที่ที่มีการแข่งขันสูงอาจต้องต้องแจกเงินหลายรอบ ในจำนวนที่มากพอจะต่อสู้กับคู่แข่งได้ **ด้านที่สาม การคัดเลือกหัวคะแนนในระดับรอง** ภารกิจในด้านนี้เป็นการพิจารณาคัดเลือกว่าใครสามารถเป็นหัวคะแนนในระดับพื้นที่ใหญ่และพื้นที่ย่อยให้แก่ผู้สมัครได้ เพราะไม่ใช่ทุกคนที่จะสามารถเป็นหัวคะแนนให้แก่ผู้สมัครได้ การป้องกันตัวแทนของฝ่ายตรงข้ามที่จะแทรกแซงเข้ามาในเครือข่ายการหาเสียงรวมถึงการตรวจสอบว่าใครมีศักยภาพหรือไม่มีศักยภาพที่จะเป็นหัวคะแนนได้เป็นการตรวจสอบสำคัญ

หัวคะแนนคุมพื้นที่ใหญ่ มักเป็นผู้ที่ดำรงตำแหน่งทางการเมืองซึ่งเป็นที่รู้จักในระดับอำเภอ หรือเป็นที่รู้จักข้ามเขตพื้นที่ อาทิ สมาชิกหรืออดีตสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมถึงอดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรืออดีตผู้สมัครสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในโครงสร้างความสัมพันธ์ หัวคะแนนกลุ่มนี้จะอยู่รองลงมาจากหัวคะแนนวงใน และมีหน้าที่สำคัญคือ การให้ข้อมูลเกี่ยวกับความเคลื่อนไหวทางการเมือง การเปลี่ยนแปลงของฐานคะแนนเสียงและความนิยมของผู้สมัคร รวมถึงการรายงานความเคลื่อนไหวของหัวคะแนนในระดับรองลงมาให้แก่ผู้สมัครรับเลือกตั้งและหัวคะแนนวงใน ข้อมูลในระดับพื้นที่ซึ่งหัวคะแนนกลุ่มนี้สะท้อนให้แก่ผู้สมัครและหัวคะแนนวงในจะเป็นฐานข้อมูลที่จะช่วยชี้้นำการตัดสินใจและการวางแผนหาเสียงของผู้สมัคร

หัวคะแนนคุมพื้นที่ย่อย มักเป็นผู้ที่มีตำแหน่งทางการเมืองในระดับตำบลหรือหมู่บ้าน ซึ่งได้แก่ผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงกำนัน หัวคะแนนในกลุ่มนี้จะอยู่รองลงมาจาก



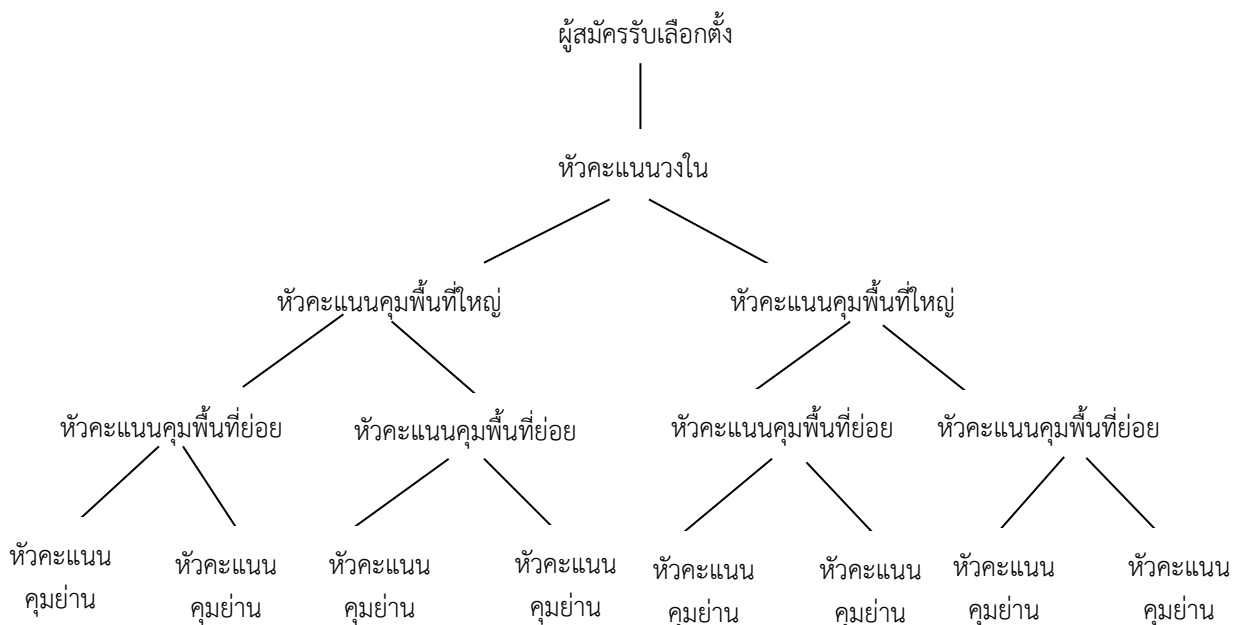
หัวหน้าคณะในและหัวหน้าคณะพื้นที่ใหญ่ในโครงสร้างความสัมพันธ์ เพราะหัวหน้ากลุ่มนี้อาจไม่ได้ใกล้ชิด เข้าถึงตัวผู้สมัครได้บ่อยครั้ง หรือสามารถแสดงความคิดเห็นให้ข้อมูลแก่ผู้สมัครได้โดยตรง หน้าที่สำคัญของหัวหน้าคณะพื้นที่ย่อยคือ การเป็นตัวกลางนำผู้สมัครลงพื้นที่ที่พบปะประชาชนในพื้นที่ที่หัวหน้ากลุ่มนี้ดูแล ดังจะเห็นได้จากการลงพื้นที่ของตัวผู้สมัครนายกหรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จะต้องมีการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกำนัน อยู่ร่วมในคณะกรรมการหาเสียงของผู้สมัคร เพื่อช่วยกำหนดพื้นที่สำหรับพบปะประชาชน และแนะนำตัวผู้สมัครให้แก่คนในพื้นที่ นอกจากนี้หัวหน้าคณะพื้นที่ย่อยยังมีบทบาทที่สำคัญอีกสองประการที่เชื่อมโยงกันกล่าวคือ บทบาทการตรวจสอบรายชื่อของฐานคะแนนเสียงที่ถูกส่งขึ้นมาจากหัวหน้าคณะย่านหรือกลุ่ม และบทบาทการเป็นตัวกลางในการเคลื่อนย้ายทรัพยากรสำหรับการหาเสียง ในบทบาทแรก หัวหน้าคณะกลุ่มนี้จะช่วยวิเคราะห์ความซ้ำซ้อนของรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่มีแนวโน้มจะเลือกผู้สมัครฝ่ายที่ตนเองสนับสนุน หากคะแนนคณะย่านหรือกลุ่มบ้านจัดรายชื่อมาซ้ำซ้อนกัน หัวหน้าคณะพื้นที่ย่อยจะคัดชื่อออกและส่งบัญชีรายชื่อเหล่านั้นขึ้นไปให้ผู้สมัครและหัวหน้าคณะในพิจารณาเพื่อจัดสรรทรัพยากรการหาเสียงลงมาในพื้นที่ เมื่อถึงกระบวนการนี้บทบาทที่สองของหัวหน้าคณะพื้นที่ย่อยจึงเริ่มขึ้น โดยหัวหน้าคณะในจะเป็นคนนำเงินที่คำนวณจากบัญชีรายชื่อที่ส่งขึ้นไปมาส่งมอบให้แก่หัวหน้าคณะพื้นที่ย่อย หรือในบางกรณีผู้สมัครอาจเชิญหัวหน้าคณะพื้นที่ย่อยไปพบเพื่อมอบเงินที่ต้องใช้ในการหาเสียง เมื่อได้รับเงินมาแล้ว หัวหน้าคณะพื้นที่ย่อยจะนำมาจัดสรรและแบ่งให้หัวหน้าคณะย่านหรือกลุ่มบ้านเพื่อนำไปแจกจ่ายให้แก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามรายชื่อที่แต่ละคนส่งมา อย่างไรก็ตามหัวหน้าคณะพื้นที่ย่อยมีอำนาจในการกำหนดว่า จะให้โควตาแก่หัวหน้าคณะย่านหรือกลุ่มบ้านไปแจกเงินแก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งกี่ราย สำหรับการกำหนดโควตาการแจกเงิน จำเป็นต้องคำนึงถึงความเสี่ยงที่หัวหน้าคณะย่านหรือกลุ่มบ้านอาจทุจริตเงินที่ใช้ในการหาเสียงโดยไม่นำเงินที่ได้รับไปแจกให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง หรือนำไปแจกน้อยกว่าจำนวนเงินที่ได้รับมา ด้วยเหตุนี้หัวหน้าคณะพื้นที่ย่อยจึงต้องคอยตรวจสอบการทำงานของหัวหน้าคณะย่านหรือกลุ่มบ้านด้วย

หัวหน้าคณะย่านหรือกลุ่มบ้าน มักเป็นกลุ่มหัวหน้าคณะต้องมีความใกล้ชิดในพื้นที่ และได้รับความไว้วางใจจากผู้คนในพื้นที่ในบางระดับ หัวหน้าคณะกลุ่มนี้มีบางส่วนอยู่ในโครงสร้างอำนาจอย่างเป็นทางการ เช่น ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ประธานและสมาชิกอาสาสาธารณสุขชุมชน อีกส่วนอยู่นอกโครงสร้างอำนาจที่เป็นทางการแต่เป็นที่รู้จักอย่างกว้างขวางในพื้นที่ อาทิ ประธานชมรมผู้สูงอายุ ประธานสมาคมกีฬา กลุ่มธุรกิจสีเทา ข้าราชการที่เกษียณแล้ว อดีตผู้สมัครชิงตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สมาชิกเทศบาล หรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่ไม่ได้รับการเลือกตั้ง หรืออาจเป็นผู้อาวุโสในครอบครัวที่มีสมาชิกในตระกูลจำนวนมาก หัวหน้าคณะกลุ่มนี้จะอยู่ปลายสุดของโครงสร้างความสัมพันธ์ เพราะเป็นกลไกระดับปฏิบัติงานในพื้นที่ เกณฑ์สำคัญที่คน ๆ หนึ่งจะขึ้นมาเป็นหัวหน้าคณะย่านหรือกลุ่มบ้านได้คือ คน ๆ นั้นต้องสามารถระดมคะแนนเสียงให้แก่ผู้สมัครได้ 50-100 เสียง บทบาทหลักของหัวหน้าคณะกลุ่มนี้คือ การจัดทำบัญชีรายชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งมีแนวโน้มจะลงคะแนนเสียงให้แก่ผู้สมัครฝ่ายที่ตนเองสนับสนุน และจัดส่งบัญชีรายชื่อนั้นไปให้หัวหน้าคณะพื้นที่ย่อย และบทบาทต่อมาคือ การเดินเงิน เมื่อหัวหน้าคณะย่านหรือกลุ่มบ้านได้รับเงินมาแล้วก็จะนำเงินมาแจกตามบัญชีรายชื่อที่ตนเองจัดส่งขึ้นไป แต่การเดินเงินในการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดปี 2563 บางพื้นที่มีการดำเนินการถึงสามรอบคือ รอบแรก แจกเงินแบบปูพรมโดยเป็นการแจกเงินให้ได้ครอบคลุมผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ได้มากที่สุด เพื่อประเมินฐานคะแนนเสียงในพื้นที่ว่า เมื่อได้รับเงินไปแล้วคะแนนนิยมของผู้สมัครสามารถชนะคู่แข่งได้หรือไม่ หากสามารถชนะได้อย่างเด็ดขาดหรือไม่เห็นโอกาสที่จะชนะคู่แข่ง การแจกเงินในรอบที่สองก็จะไม่เกิดขึ้น แต่หากคะแนนใกล้เคียงกัน การแจกเงินในรอบสองจะ

เกิดขึ้นในปริมาณเงินที่มากกว่าเดิม แต่จะแจกเพียงบางจุดหรือบางพื้นที่เพื่อให้คะแนนของผู้สมัครทิ้งห่างจากคู่แข่ง อย่างไรก็ตาม เพื่อรับรองผลการเลือกตั้งให้ผู้สมัครชนะการเลือกตั้งอย่างแน่นอน หัวคะแนนชุมนุมนหรือกลุ่มบ้านจะต้องไปคอยสังเกตการณ์หน้าหน่วยเลือกตั้งในวันเลือกตั้ง เพื่อประเมินว่าฐานคะแนนเสียงที่ตนได้แจกเงินให้ไปได้มาลงคะแนนเสียงแล้วหรือยัง หากพบว่าฐานคะแนนเสียงเหล่านั้นออกมาเลือกตั้งน้อยจนส่งผลต่อคะแนนของผู้สมัคร หัวคะแนนชุมนุมนหรือกลุ่มบ้านต้องไปเชิญชวนฐานคะแนนเสียงเหล่านั้นตามบ้าน รวมถึงอาจต้องมีการแจกเงินในรอบที่สามเพื่อกระตุ้นให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งออกมาเลือกตั้งและลงคะแนนให้แก่ผู้สมัครที่หัวคะแนนสนับสนุน

จากที่กล่าวมาข้างต้น โครงสร้างความสัมพันธ์ของหัวคะแนนแต่ละประเภทอาจสรุปได้ตามแผนภาพด้านล่างนี้

แผนภาพ 5.1 โครงสร้างความสัมพันธ์และบทบาทหน้าที่ของหัวคะแนน



ที่มา : ประมวลสรุปโดยคณะผู้วิจัย

นอกจากประเด็นหลักข้างต้นแล้ว ขอตั้งข้อสังเกตเพิ่มเติมอีกสามประเด็นเพื่ออธิบายบทบาทของหัวคะแนนต่อการเลือกตั้ง และกิจกรรมนอกเหนือการเลือกตั้ง **ประเด็นแรก** หัวคะแนนกับความเชื่อตรงต่อเครือข่าย หากอธิบายจากมุมมองทางเศรษฐศาสตร์ หัวคะแนนเป็นทรัพยากรที่มีอยู่จำกัดเพราะไม่ใช่ทุกคนที่สามารถจะเป็นหัวคะแนนได้ เมื่อหัวคะแนนมีอยู่อย่างจำกัด ผู้สมัครรับเลือกตั้งทุกคนต่างต้องแย่งชิงตัวหัวคะแนน แต่ในหลักปฏิบัติแล้วหัวคะแนนไม่สามารถขึ้นตรงต่อผู้สมัครมากกว่าหนึ่งคนได้ อันเนื่องมาจากการปฏิบัติงานของหัวคะแนนในแต่ละระดับจะถูกตรวจสอบจากหัวคะแนนในระดับบน อาทิ หัวคะแนนชุมนุมนหรือกลุ่มบ้านจะถูกตรวจสอบด้วยหัวคะแนนคุมพื้นที่ย่อย หัวคะแนนคุมพื้นที่ย่อยจะถูกตรวจสอบด้วยหัวคะแนนคุมพื้นที่ใหญ่ และหัวคะแนนคุมพื้นที่ใหญ่จะถูกคุมด้วยหัวคะแนนวงใน ระบบการตรวจสอบสำคัญคือ การส่งคนสนิทเข้ามาสังเกตการณ์และเก็บข้อมูลในพื้นที่ว่าหัวคะแนนของฝ่ายตนได้ทำงานอย่างเต็มที่พบปะผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ตนเองรับผิดชอบทั่วถึงหรือไม่ นำทรัพยากรไปแจกจ่ายครบถ้วนตามที่ตกลงหรือไม่ และรับงานจากฝ่ายตรงข้ามมาด้วยหรือไม่ หากตรวจพบความไม่เชื่อตรงต่อเครือข่าย หัวคะแนนวงในจะลงมา

พูดคุยกับหัวหน้าคณะที่มีปัญหาเพื่อให้แก้ไขปรับปรุง เช่น หากรับงานของผู้สมัครฝ่ายตรงข้ามมาด้วย ก็จะต้องนำเงินที่ได้มาจากผู้สมัครฝ่ายตรงข้ามไปคืน และต้องลงพื้นที่พบปะกับผู้ที่มีสิทธิเลือกตั้งอีกรอบเพื่อเน้นย้ำข้อมูลและหมายเลขของผู้สมัคร ทั้งนี้หัวหน้าคณะที่ถูกตรวจสอบว่าไม่เชื่อตรงต่อเครือข่ายจะถูกขึ้น “บัญชีดำ” เพื่อตัดออกจากการเป็นหัวหน้าคณะของเครือข่ายในการเลือกตั้งครั้งต่อไป

**ประเด็นที่สอง** ทักษะที่จำเป็นสำหรับหัวหน้าคณะ จากบทบาทและหน้าที่ของหัวหน้าคณะที่กล่าวข้างต้นคงทำให้เห็นว่า การเป็นหัวหน้าคณะจำเป็นต้องมีทักษะในบางระดับไม่ว่าจะเป็นทักษะในการติดต่อสื่อสารเพื่อจะส่งข้อมูลของผู้สมัครรับเลือกตั้งไปยังผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ทักษะการสร้างความสัมพันธ์ที่ดีกับผู้ที่มีสิทธิเลือกตั้งในพื้นที่เพื่อให้หัวหน้าคณะสามารถพบปะกับคนในพื้นที่ได้อย่างเป็นมิตร ทักษะการจัดความสัมพันธ์ทางอำนาจระหว่างหัวหน้าคณะด้วยกันเองเพื่อป้องกันความขัดแย้งระหว่างกัน รวมถึงการดูแลพื้นที่ที่ตนเองรับผิดชอบเพื่อคุ้มครองคนเสี่ยงให้ได้ตามจำนวนที่ตนเองรับผิดชอบ อย่างไรก็ตาม ทักษะที่น่าสนใจซึ่งคณะผู้วิจัยค้นพบจากการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการปี 2563 คือ ทักษะการอ่านธรรมชาติของแต่ละบ้านให้ออก ทักษะด้านนี้จำเป็นมากสำหรับหัวหน้าคณะหมู่บ้านหรือกลุ่มบ้าน เพราะหากหัวหน้าคณะหมู่บ้านหรือกลุ่มบ้านเข้าใจและสามารถอ่านลักษณะความคิดเห็นทางการเมืองของแต่ละบ้านได้ จะทำให้หัวหน้าคณะมีฐานข้อมูลที่นำไปสู่การวางกลยุทธ์เพื่อระดมคะแนนเสียงได้อย่างแม่นยำ เช่น โดยทั่วไปลักษณะความคิดเห็นทางการเมืองของครอบครัวต่าง ๆ ในชุมชนจะแบ่งได้เป็นสามกลุ่มกว้าง ๆ คือ 1) กลุ่มบ้านที่มีการเมืองในหัวใจ กลุ่มบ้านในลักษณะนี้จะมีพรรคการเมือง มีนักการเมือง หรือมีผู้สมัครที่ชื่นชอบอยู่แล้ว แม้ไม่ได้เงินก็ไปเลือกคนที่ตนเองชื่นชอบอยู่ดี 2) กลุ่มบ้านที่พร้อมจะเปลี่ยนข้างทางการเมือง กลุ่มบ้านในลักษณะนี้ไม่มีธงในการเลือกตั้งอย่างชัดเจน สามารถเลือกผู้สมัครฝ่ายใดก็ได้ที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสามารถต่อรองให้ปัญหาของตนเองได้รับการแก้ไข หรือต่อรองให้ตนเองสามารถเข้าถึงทรัพยากรได้มากและง่ายขึ้น และ 3) กลุ่มบ้านที่อิงกับการเมือง กลุ่มบ้านในลักษณะนี้จะมีปฏิสัมพันธ์กับฝ่ายการเมืองในระดับพื้นที่อยู่แล้ว อาทิ เป็นเครือญาติหรือคณะทำงานของผู้สมัครรับเลือกตั้ง กลุ่มบ้านในลักษณะนี้ไม่ว่าอย่างไรก็ต้องเลือกคนจากฝ่ายการเมืองของตน

เมื่อหัวหน้าคณะสามารถอ่านลักษณะความคิดเห็นทางการเมืองของแต่ละบ้านได้ก็จะนำไปสู่วางแผนสำหรับการหาเสียงและการสร้างระบบอุปถัมภ์ภายหลังการเลือกตั้งได้เหมาะสมยิ่งขึ้น อาทิ หากหัวหน้าคณะจะต้องลงพื้นที่เพื่อแจกเงิน กลุ่มบ้านในลักษณะที่ 3 เป็นกลุ่มบ้านต้องห้ามที่ไม่สามารถแจกเงินได้เลยเพราะจะนำไปสู่การร้องเรียนเรื่องการทุจริต และทำให้การเลือกตั้งเกิดปัญหาตามมา ในส่วนกลุ่มบ้านลักษณะที่ 2 การแจกเงินต้องทำดำเนินการอย่างเต็มที่และอาจจะต้องหลายรอบเพื่อจูงใจผู้มีสิทธิเลือกตั้งกลุ่มนี้ให้มาเลือกผู้สมัครฝ่ายตนเอง สำหรับกลุ่มบ้านในลักษณะแรก การนำเงินไปแจกอาจไม่ใช่เครื่องมือที่ดีที่สุดสำหรับการหาเสียงให้ผู้สมัคร หากแต่ต้องใช้การสร้างปฏิสัมพันธ์จากระบบอุปถัมภ์ผ่านโครงการ กิจกรรม หรือการอำนวยความสะดวกที่ช่วยบรรเทาปัญหาในพื้นที่ให้น้อยลง

**ประเด็นที่สาม** การผนึกโครงสร้างของหัวหน้าคณะให้สามารถทำงานเพื่อควบคุมคะแนนเสียงหัวหน้าคณะไม่ใช่อาชีพประจำ หากพิจารณาจากบุคคลที่เข้ามารับบทบาทเป็นหัวหน้าคณะจะพบว่า หัวหน้าคณะเป็นบทบาทคู่ขนานไปกับอาชีพหรือตำแหน่งหน้าที่ซึ่งบุคคลเหล่านั้นรับผิดชอบ เช่น ในขณะที่ดำรงตำแหน่งเป็นผู้ใหญ่บ้าน กำนัน หรือนายกองคการบริหารส่วนท้องถิ่นก็รับบทบาทการเป็นหัวหน้าคณะคู่ขนานไปด้วย คำถามที่ควรวิเคราะห์ต่อมาคือ กลุ่มการเมืองที่ครองพื้นที่มาอย่างต่อเนื่อง หรือผู้สมัครรับเลือกตั้งจะดำรงรักษาโครงสร้างและเครือข่ายหัวหน้าคณะให้ดำรงอยู่กับฝ่ายตนเองอย่างไร เพื่อที่จะระดมคะแนนเสียงให้ฝ่าย

ตนเองได้รับชัยชนะ จากการเก็บข้อมูลในพื้นที่ชี้ให้เห็นว่า กลุ่มการเมืองในพื้นที่ซึ่งชนะการเลือกตั้งมาอย่างต่อเนื่องสร้างจักรกลการเมืองขึ้นมาเพื่อผนึกโครงสร้างและยึดโยงหัวคะแนนเอาไว้กับฝ่ายตนเอง จักรกลการเมืองทำงานในสองด้านหลัก โดยด้านแรกคือ การกระจายผลประโยชน์ในเชิงค่าตอบแทนให้แก่หัวคะแนนที่เป็นสมาชิกในจักรกลการเมือง หัวคะแนนแม้เป็นเพียงบทบาทคู่ขนานกับตำแหน่งที่เป็นทางการ แต่ค่าตอบแทนที่ได้รับจากการเป็นหัวคะแนนกล่าวได้ว่าไม่น้อยไปกว่าเงินประจำตำแหน่งเลย อาทิ หัวคะแนนคุ้มย่านหรือกลุ่มบ้านจะได้รับค่าตอบแทนจากการแจกเงินหัวละ 200 บาทตามจำนวนรายชื่อที่หัวคะแนนจัดส่งขึ้นไป แม้แต่ผู้มีตำแหน่งทางการเมืองซึ่งเป็นหัวคะแนนคุ้มพื้นที่ย่อยและพื้นที่ใหญ่ก็ล้วนได้รับค่าตอบแทนเป็นระยะจำนวนหลักหมื่นถึงหลักแสนบาท (ประมวลจาก ผู้ใหญ่บ้านชายท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 5 เมษายน 2564)

ด้านที่สอง การแบ่งปันและจัดสรรอำนาจทางการเมืองให้แก่หัวคะแนนที่เป็นสมาชิกของจักรกลการเมือง หัวคะแนนที่ทำงานให้กับกลุ่มการเมืองมาอย่างต่อเนื่องจะได้รับการพิจารณาให้ลงสมัครรับเลือกตั้งในฐานะตัวแทนของกลุ่มเพื่อเข้าไปมีตำแหน่งในโครงสร้างที่เป็นทางการ เช่น จากเดิมเป็นเพียงผู้สมัครผู้ใหญ่บ้านที่สอบตก เมื่อทำหน้าที่เป็นสมาชิกในจักรกลการเมืองได้อย่างดีและ สร้างผลงานเป็นที่ประจักษ์แก่แกนนำกลุ่มการเมือง ทางกลุ่มก็จะผลักดันและสนับสนุนให้ลงชิงตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านที่ว่างลง หรือผลักดันไปสู่ตำแหน่งทางการเมืองที่สูงขึ้นไป

จากที่อธิบายมาทั้งหมดคงทำให้เห็นได้ว่ารูปแบบการหาเสียงแบบปิดลับเกี่ยวพันโดยตรงกับการทำงานของหัวคะแนน อย่างไรก็ตาม ข้อค้นพบจากการศึกษาเผยให้เห็นว่า หัวคะแนนไม่ใช่เพียงแค่ “คนวิ่งเงิน” ในแก่ผู้สมัครรับเลือกตั้ง หรือหัวคะแนนเป็นเพียงลูกน้องของนักการเมืองที่มีตำแหน่ง หัวคะแนนมีความเป็นสถาบันที่ผนวกรวมอยู่ในจักรกลการเมือง กล่าวอีกนัยหนึ่งคือ “หัวคะแนนคือหัวใจของจักรกลการเมือง” เพราะหัวคะแนนทำงานคนเดียวไม่ได้แต่มักประกอบกันเป็นเครือข่ายดังที่อธิบายไว้ข้างต้นเพื่อให้การทำงานของหัวคะแนนครอบคลุมและประสานข้ามพื้นที่ได้ หัวคะแนนเหล่านี้ไม่ใช่เพียงแค่มารับเงินในวันเลือกตั้งและไร้วัดตนภายหลังการเลือกตั้ง ดังจะเห็นได้จากข้อมูลที่น่าเสนอไปแล้ว หัวคะแนนเหล่านี้มีทั้งผู้มีตำแหน่งทางการเมืองอย่างเป็นทางการ อาทิ ผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หรือเป็นผู้มีตำแหน่งในองค์กรทางสังคม อาทิ ประธานชุมชน สมาคม หรือชมรมในพื้นที่ นอกจากนี้หัวคะแนนบางส่วนคือ ผู้ไม่มีตำแหน่งหน้าที่ที่สามารถระบุได้อย่างเป็นทางการ แต่พวกเขาก็มีอำนาจที่มีทั้งจี้จูงและกำกับผู้คนได้จำนวนหนึ่ง อาทิ เจ้าของธุรกิจสีเทา และผู้อาวุโสในชุมชน เป็นต้น

การทำงานของหัวคะแนนเหล่านี้ไม่ได้ทำงานอย่างไร้ทิศทาง หากแต่ผนวกรวมกันเป็นองค์กรที่คอยทำงานทั้งในช่วงการเลือกตั้งและหลังการเลือกตั้ง ไม่ว่าจะเป็นการสร้างระบบอุปถัมภ์ผ่านงบประมาณ โครงการ และการจัดสวัสดิการต่าง ๆ ให้แก่คนในพื้นที่ การขยายเครือข่ายของหัวคะแนนโดยคัดเลือกผู้มีทักษะในการเป็นหัวคะแนนให้เข้ามาอยู่ในเครือข่ายเพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้เครือข่ายหัวคะแนนยังต้องทำหน้าที่ด้านการข่าวเพื่อเก็บข้อมูลและตรวจตราความต้องการ ขอร้องเรียน หรือความเปลี่ยนแปลงของคะแนนนิยมต่อกลุ่มการเมืองในพื้นที่

การทำงานของเครือข่ายหัวคะแนนในจักรกลการเมืองหนึ่ง ๆ ย่อมได้ผลตอบแทนทั้งในทางเศรษฐกิจและการเมือง เครือข่ายหัวคะแนนในจักรกลการเมืองหนึ่ง ๆ สามารถแลกเปลี่ยนผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจได้ผ่านส่วนแบ่งและส่วนเกินที่เกิดจากโครงการภาครัฐที่ดำเนินการโดยสมาชิกในจักรกลการเมืองที่มีตำแหน่ง

อย่างเป็นทางการ อาทิ ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับผลตอบแทนในทางการเมือง หัวคะแนนที่เป็นสมาชิกในจักรกลการเมืองหนึ่ง ๆ ย่อมมีโอกาสที่จะเข้าไปดำรงตำแหน่งในโครงสร้างที่เป็นทางการผ่านการเลือกตั้งหรือการแต่งตั้ง โดยกลุ่มการเมืองอาจตัดสินใจเลือกให้สมาชิกในจักรกลการเมืองเป็นตัวแทนของกลุ่มเพื่อลงสมัครรับเลือกตั้งในตำแหน่งที่ว่างลง เมื่อทางกลุ่มได้ช่วยชนะสมาชิกคนอื่น ๆ ในจักรกลการเมืองก็มีโอกาสที่จะได้รับการแต่งตั้งให้เข้าไปมีตำแหน่งในโครงสร้างที่เป็นทางการ อาทิ รองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ปรึกษา หรือผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน เป็นต้น

อย่างไรก็ดี เครือข่ายของหัวคะแนนที่ขับเคลื่อนจักรกลการเมืองก็มีความยืดหยุ่นสูง อันเนื่องมาจากหัวคะแนนสามารถเปลี่ยนย้ายไปอยู่กับเครือข่ายหัวคะแนนในจักรกลการเมืองของฝ่ายอื่น ๆ ได้เสมอ หากหัวคะแนนคนดังกล่าวประเมินว่า จักรกลการเมืองที่ตนเองสังกัดอยู่นั้นขับเคลื่อนอย่างไรทิศทาง ขาดแคลนทรัพยากรที่ใช้หล่อเลี้ยงเครือข่าย พ่ายแพ้ในสนามการเลือกตั้งอย่างต่อเนื่อง และไร้ผู้นำที่มีบารมีมากพอจะกำกับเครือข่ายให้เป็นปีกแผ่นและใกล้เคียงผลประโยชน์ภายในเครือข่ายให้ลงตัว

พฤติกรรมการหาเสียงแบบปิดลับไม่ได้มีเพียงแต่ปฏิบัติการของหัวคะแนนเท่านั้น แต่ยังมี การหาเสียงผ่านโครงการและงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งจะกล่าวถึงในประเด็นต่อไป

### การหาเสียงผ่านโครงการขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

พฤติกรรมการหาเสียงผ่านโครงการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมักไม่ใช่พฤติกรรมของผู้สมัครรับเลือกตั้งโดยทั่วไป พฤติกรรมในลักษณะนี้มักถูกเลือกใช้โดยผู้สมัครที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในองค์การบริหารส่วนจังหวัดช่วงก่อนการเลือกตั้ง โครงการที่ถูกเลือกใช้เพื่อการหาเสียงสามารถแยกออกได้เป็นสองประเภทคือโครงการเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการ และโครงการด้านงบประมาณที่สนับสนุนให้แก่ท้องถิ่นระดับล่าง

โครงการประเภทแรกเกี่ยวข้องกับการจัดกิจกรรมเพื่อดูแลผู้คนในพื้นที่ หรือเน้นการดูแลหัวคะแนนคุมพื้นที่ย่อยและหัวคะแนนหมู่บ้าน เนื้อหาของโครงการในลักษณะมักเป็นกิจกรรมการไปทัศนศึกษา การดูงาน การจัดเลี้ยง หรือการอบรมนอกพื้นที่ทั้งในและต่างประเทศ ทั้งนี้ทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะคัดสรรคนหรือตัวแทนในพื้นที่ไปเข้าร่วมกิจกรรมเหล่านั้นโดยไม่มีค่าใช้จ่ายใด ๆ โครงการด้านการพัฒนาสวัสดิการเช่นนี้ถูกผลักดันในระดับพื้นที่ด้วยเช่นกัน แต่จะเป็นการเข้าไปปลูกสร้างสิ่งปลูกสร้าง สร้างอาคาร สร้างอุปกรณ์หรือเครื่องมือที่ตอบสนองต่อการมีคุณภาพชีวิตที่ดีของคนในพื้นที่ เช่น การสร้างโรงเรียนเพาะเห็ด การสร้างศูนย์ฝึกอาชีพ การสร้างตลาด หรือการสร้างหอชมเมือง

โครงการประเภทที่สองเกี่ยวข้องกับการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่ออุดหนุนโครงการด้านการพัฒนาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับล่าง อาจยกตัวอย่างเพื่อขยายความข้างต้นได้ว่า เทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ดูแลโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่รับผิดชอบ อาทิ ถนน ศูนย์เด็กเล็ก โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล หรือโรงเรียน แต่งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับล่างอาจมีไม่เพียงพอต่อการดูแลจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดเสมอ ช่องทางนี้เองที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งซึ่งเคยดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถใช้เพื่อต่อรองกับบรรดาผู้บริหารในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับล่างให้ช่วยหาเสียงและระดมคะแนนเสียงให้แก่ตนเอง เพราะหากผู้บริหารท้องถิ่นเหล่านี้ไม่ยอมช่วยหาเสียงและระดมคะแนนเสียงให้แก่ผู้สมัคร ก็จะต้องเผชิญกับการตัดลดงบประมาณหรือปฏิเสธการให้งบประมาณสนับสนุนหากผู้สมัครสามารถกลับเข้ามาสู่

ตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้อีกครั้ง อดีตนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดท่านหนึ่ง (สัมภาษณ์, วันที่ 12 เมษายน 2564) ได้อธิบายการทำงานของวิธีการหาเสียงในลักษณะนี้เอาไว้ว่า

“ในเรื่องความผูกพันกันทางงบประมาณ หากฝ่ายไหนชนะการเลือกตั้งก็จะจัดสรรงบให้ผู้นำในพื้นที่ที่ช่วยเหลือฝ่ายตนอย่างเต็มที่ตอนหาเสียงเลือกตั้ง และจะจัดสรรงบประมาณให้พื้นที่นั้นเป็นลำดับแรก ๆ ส่วนผู้นำในพื้นที่ไหนไม่สนับสนุนหรือให้การช่วยเหลือไม่เต็มที่ก็จะจัดสรรงบประมาณให้ไม่เต็มตามจำนวนที่ต้องการ และมักได้รับการจัดสรรเป็นพื้นที่ท้าย ๆ”

อย่างไรก็ดี การจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อสนับสนุนโครงการต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับล่างไม่ได้มีเพียงข้อผูกมัดเรื่องการหาเสียงในช่วงเลือกตั้งเท่านั้น แต่ยังคงผูกโยงกับเครือข่ายทางธุรกิจของผู้ดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนจังหวัดอีกด้วย กล่าวคือ เมื่อเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลได้รับงบประมาณสนับสนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดไป องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเหล่านั้นต้องใช้บริการของบริษัทที่อยู่ในเครือข่ายของผู้ดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อดำเนินการก่อสร้าง จัดซื้อจัดจ้าง หรือจ้างเหมาบริการในกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับโครงการ (นักธุรกิจรายใหญ่ในพื้นที่, สัมภาษณ์, วันที่ 19 เมษายน 2564) ในส่วนของจำนวนงบประมาณ เมื่อเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลได้รับโอนเงินงบประมาณมาจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้ว งบประมาณจะถูกแบ่งออกเป็น 3 ส่วน กล่าวคือ งบประมาณส่วนแรกถูกแบ่งไปยังผู้ดำรงตำแหน่งบริหารสูงสุดในองค์การบริหารส่วนจังหวัด งบประมาณส่วนที่สองถูกแบ่งไปยังสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ดูแลพื้นที่ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นตั้งอยู่ และงบส่วนที่สามคืองบที่นำไปใช้ในโครงการ (นักธุรกิจรายใหญ่ในพื้นที่, สัมภาษณ์, วันที่ 19 เมษายน 2564)

หากพิจารณาในรายละเอียดของงบประมาณปี 2564 จะพบว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการกำกับงบประมาณด้านบริการชุมชนและสังคม ด้านเศรษฐกิจ และด้านการดำเนินงานอื่นมากกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับล่างอยู่ตั้งแต่ 3-13 เท่า (พิจารณารายรายละเอียดของงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตัวอย่างในภาคผนวก ข) โดยคณะผู้วิจัยเลือกเปรียบเทียบงบประมาณด้านชุมชนและสังคม ด้านเศรษฐกิจ และการดำเนินการอื่น ๆ เพราะงบประมาณในสามหมวดนี้สามารถนำไปจัดสรรเป็นโครงการต่าง ๆ ที่จะเข้าไปมีปฏิสัมพันธ์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับล่างและผู้คนในท้องถิ่นเหล่านั้นได้ ทั้งนี้คณะผู้วิจัยเลือกที่จะไม่นำงบด้านบริหารทั่วไปมาวิเคราะห์ เพราะเหตุว่างบหมวดดังกล่าวมักถูกใช้สอยเป็นเงินเดือนของบุคลากร ค่าวัสดุอุปกรณ์ในสำนักงานหรืองบสนับสนุนการดำเนินงานในสำนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จากการเปรียบเทียบงบประมาณใน 3 หมวดข้างต้นระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการกับองค์กรท้องถิ่นในระดับต่าง ๆ สะท้อนให้เห็นว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการมีงบประมาณ 1,974,904,820 บาท เมื่อเปรียบเทียบกับเทศบาลนครสมุทรปราการที่มีงบประมาณอยู่ 585,659,400 บาท องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการกำกับงบประมาณมากกว่าเทศบาลนครจำนวน 1,389,245,420 บาท หรือราว 3.37 เท่า หากนำงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการมาเปรียบเทียบกับเทศบาลเมืองจำนวน 5 แห่ง (เทศบาลเมืองปากน้ำสมุทรปราการ เทศบาลเมืองแพรกษาใหม่ เทศบาลเมืองบางแก้ว เทศบาลเมืองลัดหลวง และเทศบาลเมืองปู่เจ้าสมิงพราย) จะพบว่าเทศบาลเมืองเหล่านี้มีงบประมาณ

เฉลี่ยอยู่ที่ 367,898,062 บาท โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการมีอำนาจในการดูแลงบประมาณมากกว่าเทศบาลเหล่านี้ถึง 1,607,006,755 บาท หรือมากกว่า 5.36 เท่า

เมื่อเปรียบเทียบจำนวนงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับล่างที่ดูแลพื้นที่เมืองแล้วก็ควรที่จะเปรียบเทียบกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดูแลพื้นที่กึ่งเมืองกึ่งชนบทอย่างเทศบาลตำบล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดูแลพื้นที่ชนบทอย่างองค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาลตำบลจำนวน 12 แห่งถูกคัดเลือกมาเป็นตัวอย่างเป็นการวิเคราะห์งบประมาณ (พิจารณารายชื่อเทศบาลตำบลและงบประมาณในภาคผนวก ข) โดยเทศบาลตำบลเหล่านั้นมีงบประมาณเฉลี่ยราว 202,834,197 บาท ซึ่งน้อยกว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการราว 1,772,070,623 บาท หรือน้อยกว่า 9.73 เท่า ในระดับพื้นที่ชนบท องค์การบริหารส่วนตำบลตัวอย่างจำนวน 11 แห่งมีงบประมาณเฉลี่ยราว 151,367,162 บาท ซึ่งน้อยกว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการราว 1,823,537,658 บาท หรือราว 13.04 เท่า

การถือครองงบประมาณจำนวนมากขององค์การบริหารส่วนจังหวัดโดยมีพื้นที่ทับซ้อนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับล่างจึงเป็นโอกาสมากกว่าข้อจำกัด ทำให้ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถแปลงงบประมาณเหล่านี้เพื่อสร้างจักรกลเศรษฐกิจการเมืองเข้าไปอุปถัมภ์ด้านงบประมาณแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับล่างและประชาชน โดยเฉพาะในพื้นที่ชนบทที่องค์การบริหารส่วนตำบลมีงบประมาณน้อยกว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดถึง 13.04 เท่า

เมื่ออธิบายรูปแบบและพฤติกรรมการหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งทั้งแบบเปิดเผยตามข้อกำหนดของกฎหมายและแบบปิดลับไปแล้วนั้น ควรที่จะต้องพิจารณาการตอบรับหรือการตอบสนองของผู้มีสิทธิเลือกตั้งต่อรูปแบบและวิธีการหาเสียงของผู้สมัคร เพื่อวิเคราะห์ให้เห็นว่ารูปแบบและวิธีการหาเสียงแบบใดที่สามารถสื่อสารและกุมคะแนนเสียงของผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้ เนื้อหาในหัวข้อต่อไปมุ่งอธิบายในประเด็นดังกล่าว

## 5.2 รูปแบบการหาเสียง

รูปแบบการหาเสียงแบบเดิมไม่ว่าจะเป็นการเดินพบปะประชาชนตามแหล่งชุมชน การใช้ป้ายหาเสียงรถแห่ หรือการใช้หวัคะแนน ยังเป็นรูปแบบการหาเสียงซึ่งเป็นที่นิยม ทั้งตัวผู้สมัครและผู้มีสิทธิเลือกตั้ง รูปแบบการหาเสียงแบบใหม่ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งรับรองให้ใช้อย่างสื่อสังคมออนไลน์กลับไม่เป็นที่นิยม รูปแบบการหาเสียงมักยึดโยงกับทรัพยากรที่ต้องใช้จ่ายในระหว่างการหาเสียง ซึ่งผู้สมัครรับเลือกตั้งได้ทรัพยากรมาจากการสนับสนุนของผู้นำและเครือข่ายในกลุ่มการเมืองที่ผู้สมัครสังกัด รวมถึงการใช้ทรัพยากรของตัวเอง แม้คณะกรรมการการเลือกตั้งจะพยายามออกข้อกำหนดเพื่อควบคุมค่าใช้จ่ายในการหาเสียง แต่ในความเป็นจริง ค่าใช้จ่ายในการหาเสียงสูงไปกว่าข้อกำหนดมาก โดยเฉพาะค่าใช้จ่ายสำหรับการซื้อเสียง อย่างไรก็ตาม การซื้อเสียงไม่ควรถูกพิจารณาจากกรอบศีลธรรมเพียงด้านเดียวและด่วนสรุปว่าเป็นพฤติกรรมที่ผิดหรือเลว แต่ควรพิจารณาการซื้อเสียงในฐานะกระบวนการหนึ่งของการเลือกตั้งท้องถิ่นที่ส่งผลต่อการพัฒนาเมืองและการสร้างบรรทัดฐานทางสังคมในพื้นที่ เนื้อหาในส่วนต่อไปอธิบายรายละเอียดของประเด็นข้างต้น

### 5.2.1 วิธีการหาเสียงที่นิยมและไม่นิยม การใช้สื่อสังคมออนไลน์ และการใช้นวัตกรรมใหม่ ๆ ในการหาเสียงเลือกตั้ง

ข้อมูลจากการสำรวจความคิดเห็นของผู้มีสิทธิเลือกตั้งในพื้นที่จำนวน 96 ตัวอย่าง สามารถแยกออกเป็น 2 ประเด็นย่อยคือ รูปแบบการหาเสียงที่ทำให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งทราบข้อมูลเกี่ยวกับตัวผู้สมัครได้มากที่สุดและรูปแบบการหาเสียงที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในพื้นที่ชื่นชอบมากที่สุด ในประเด็นแรก รูปแบบการหาเสียงที่ทำให้กลุ่มตัวอย่างสามารถเข้าถึงและทราบข้อมูลของผู้สมัครมากที่สุดอันดับแรกคือ ป้ายหาเสียง โดยกลุ่มตัวอย่างจำนวน 48 คน ลงความเห็นเห็นว่า ป้ายหาเสียงคือช่องทางอันดับแรกที่เขาได้ข้อมูลของผู้สมัคร รองลงมาคือ รถแห่ การเดินรณรงค์พบปะประชาชน การประชาสัมพันธ์ของห้วคณะน การใช้สื่อออนไลน์ และการตั้งเวทีปราศรัย ซึ่งกลุ่มตัวอย่างลงความเห็นให้เป็นอันดับ 2-6 ตามลำดับ (พิจารณาตาราง 5.3)

ตาราง 5.3 รูปแบบการหาเสียงที่ทำให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในพื้นที่ทราบข้อมูลของผู้สมัครรับเลือกตั้ง

อันดับ	รูปแบบการหาเสียง	ความถี่ของกลุ่มตัวอย่างที่เลือก (จาก 96 ตัวอย่าง)
1	ป้ายหาเสียงตามที่ตั้งต่าง ๆ	48
2	รถแห่	28
3	การเดินรณรงค์พบปะประชาชน	26
4	การประชาสัมพันธ์ของห้วคณะน	32
5	สื่อออนไลน์	24
6	ตั้งเวทีปราศรัย	40

ที่มา : ประมวลผลโดยคณะผู้วิจัย

จากข้อมูลสะท้อนให้เห็นว่า กลุ่มตัวอย่างได้รับข้อมูลของตัวผู้สมัครจากป้ายหาเสียงมากที่สุด รองลงมาคือ ข้อมูลจากรถแห่ และการพบปะประชาชนตามพื้นที่สาธารณะต่าง ๆ ในขณะที่สื่อออนไลน์และเวทีปราศรัยหาเสียง กลับเป็นรูปแบบการหาเสียงที่ส่งข้อมูลของผู้สมัครไปยังกลุ่มตัวอย่างได้ไม่มากนัก อย่างไรก็ตามควรตรวจสอบต่อไปอีกว่า รูปแบบการหาเสียงแบบใดที่กลุ่มตัวอย่างชื่นชอบ ผลจากการสำรวจพบความแตกต่างจากข้อมูลชุดแรกในบางระดับกล่าวคือ กลุ่มตัวอย่างจำนวน 35 คน ลงความเห็นเห็นว่า พวกเขาชื่นชอบการเดินรณรงค์พบปะประชาชนตามพื้นที่สาธารณะมาเป็นอันดับ 1 ในขณะที่ป้ายหาเสียง การประชาสัมพันธ์ของห้วคณะน รถแห่ สื่อออนไลน์ และเวทีปราศรัยหาเสียง ถูกจัดอันดับจากกลุ่มตัวอย่างให้เป็นรูปแบบการหาเสียงที่พวกเขาชื่นชอบอันดับที่ 2-6 (พิจารณาตาราง 5.4)

ความแตกต่างประการสำคัญคือ แม้กลุ่มตัวอย่างจะได้ข้อมูลของผู้สมัครจากป้ายหาเสียงมากที่สุด แต่พวกเขากลับไม่ได้ชื่นชอบวิธีการนี้เป็นอันดับ 1 กลุ่มตัวอย่างยังต้องการให้ผู้สมัครลงพื้นที่เพื่อมาพบปะ พูดคุย รับฟัง และเปลี่ยนความคิดเห็นกับพวกเขาอยู่ สำหรับรถแห่ แม้จะเป็นรูปแบบการหาเสียงที่สามารถกระจายข้อมูลของผู้สมัครให้กลุ่มตัวอย่างได้มากเป็นอันดับ 2 แต่กลุ่มตัวอย่างกลับชื่นชอบวิธีการนี้เป็นอันดับ 4 การหาเสียงผ่านห้วคณะนเป็นอีกรูปแบบหนึ่งที่กลุ่มตัวอย่างชื่นชอบเป็นอันดับ 3 แม้ว่ากลุ่มตัวอย่างจะได้ข้อมูลของผู้สมัครจากห้วคณะนไม่มากเท่ากับป้ายหาเสียงและรถแห่ ความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่างที่สอดคล้องกันเห็นจะได้แก่ การมีข้อสรุปว่า สื่อออนไลน์และเวทีปราศรัยหาเสียงเป็นรูปแบบการหาเสียงซึ่งไม่เป็นที่นิยมนักและกระจายข้อมูลของผู้สมัครได้น้อย



**ตาราง 5.4 รูปแบบการหาเสียงที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในพื้นที่ชื่นชอบ**

อันดับ	รูปแบบการหาเสียง	ความถี่ของกลุ่มตัวอย่างที่เลือก (จาก 96 ตัวอย่าง)
1	การเดินรณรงค์พบปะประชาชน	35
2	ป้ายหาเสียงตามที่ต่าง ๆ	27
3	การประชาสัมพันธ์ของหัวหน้า	23
4	รถแห่	22
5	สื่อออนไลน์	27
6	ตั้งเวทีปราศรัย	42

ที่มา : ประมวลผลโดยคณะผู้วิจัย

ทำไมความเห็นของกลุ่มตัวอย่างที่มีต่อรูปแบบการหาเสียงจึงมีข้อสรุปในลักษณะนี้ ข้อมูลจากการสัมภาษณ์สะท้อนเหตุผลและคำอธิบายต่อข้อมูลเชิงตัวเลขข้างต้นได้ดังนี้

**การเดินรณรงค์พบปะประชาชนตามพื้นที่สาธารณะ** เป็นรูปแบบการหาเสียงที่ได้ผลมากที่สุดในการสร้างจิตวิถีมวลชน เพราะการเข้าหาผู้มีสิทธิเลือกตั้งผ่านเครือข่ายในระดับพื้นที่จะทำให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งเกิดความคุ้นเคย และความประทับใจต่อตัวผู้สมัคร อีกทั้งการนำตัวผู้สมัครไปลงพื้นที่พบปะประชาชนเป็นเวทีแห่งการแสดงบารมีของเครือข่ายในระดับพื้นที่ว่าเขาเหล่านั้นมีความสนิทใกล้ชิดกับตัวผู้สมัครเพียงใด เมื่อผู้สมัครออกจากพื้นที่ไปแล้ว เครือข่ายในระดับพื้นที่ก็จะยังทำงานช่วยเป็นกระบอกเสียง ประชาสัมพันธ์ ติดตาม ถามถึงกระแสของผู้สมัครในระดับพื้นที่ การลงพื้นที่พบปะประชาชนจะทำให้ข่าวและเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในการลงพื้นที่ถูกส่งต่อแบบปากต่อปาก ผู้คนในชุมชนเกิดการพูดคุยต่อกัน ก็จะทำให้ข้อมูลของผู้สมัครส่งต่อผ่านวงพูดคุยเหล่านี้ (ผู้ใหญ่บ้านชายท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 5 เมษายน 2564)

**ป้ายหาเสียง** เป็นเครื่องมือที่ช่วยแนะนำข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับผู้สมัครโดยเฉพาะหมายเลขที่จะต้องไปลงคะแนนให้แก่ผู้สมัคร รวมถึงป้ายหาเสียงยังเป็นเครื่องมือหาเสียงขั้นแรก ๆ ที่จะช่วยดึงดูดความสนใจของผู้มีสิทธิเลือกตั้งมายังตัวผู้สมัครรับเลือกตั้ง เพราะบนป้ายหาเสียงได้นำเสนอภาพลักษณ์ของผู้สมัครรวมถึงแนวคิดในการหาเสียงที่น่าเสนอประโยชน์ให้คนในพื้นที่

**หัวหน้า** เป็นเครื่องมือหาเสียงที่มีอิทธิพลสูงทั้งในแง่การชักจูงให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมาเลือกผู้สมัคร หัวหน้าจะช่วยบอกกล่าวรายละเอียดของผู้สมัคร ตลอดจนผลงานในอดีตที่ผู้สมัครได้พัฒนาขับเคลื่อนให้กับคนในพื้นที่ หัวหน้าจะใช้วิธีการเดินตามบ้านเพื่อหาเสียง การเข้าหาผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่บ้านได้ ย่อมสะท้อนความให้เห็นความไว้วางใจในบางระดับที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีต่อหัวหน้า นอกจากนั้น การเข้าไปหาเสียงในบ้านของผู้มีสิทธิเลือกตั้งยิ่งช่วยสร้างความใกล้ชิดให้เพิ่มมากขึ้นระหว่างผู้มีสิทธิเลือกตั้งกับหัวหน้า ปฏิสัมพันธ์ที่เกิดขึ้นผ่านการหาเสียงแบบนี้จะทำให้หัวหน้าสามารถระดมคะแนนเสียงตามพื้นที่ได้ง่ายขึ้นผ่านการขอ ให้ช่วยเลือก การแบ่งคะแนนให้ผู้สมัครฝ่ายของตนเองบ้าง ไปจนถึงการให้ความช่วยเหลือเล็ก ๆ น้อย ๆ ต่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง (คณะกรรมการหมู่บ้านท่านหนึ่งในเขตอำเภอบางพลี, สัมภาษณ์, วันที่ 18 เมษายน 2564)

**รถแห่** รถแห่หาเสียงเป็นเครื่องมือในการหาเสียงที่ได้รับความนิยมมาก เพราะสามารถเรียบริบข้อมูลของผู้สมัครและนำเสนอผ่านผัสสะทางหูและทางตาของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง รถแห่มุ่งสื่อสารให้คนได้ยิน ได้เห็นทุก

เช้า กลางวัน เย็น ได้เห็นทั้งภาพและเสียงประกอบเสมอ รถแห่จึงช่วยให้ข้อมูลของผู้สมัครรับเลือกตั้งติดตาม ติดหูและมีภาพจำ (ผู้ใหญ่บ้านหญิงท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 18 เมษายน 2564)

**สื่อออนไลน์** คณะกรรมการการเลือกตั้งอนุญาตให้การหาเสียงผ่านสื่อออนไลน์สามารถกระทำได้เป็นครั้งแรกในการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดปี 2563 ผู้สมัครรับเลือกตั้งในจังหวัดสมุทรปราการต่างก็หาเสียงผ่านสื่อออนไลน์กันเป็นจำนวนมาก ตามระเบียบของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้รับสมัครรับเลือกตั้งสามารถหาเสียงผ่านสื่อออนไลน์ได้ 7 ประเภท อันได้แก่ 1) เว็บไซต์ 2) โซเชียลมีเดีย 3) ยูทูบ 4) แอปพลิเคชัน 5) อีเมล 6) เอสเอ็มเอส 7) สื่ออิเล็กทรอนิกส์อื่นทุกประเภท (ระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้ง ว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2563)

สื่อออนไลน์ที่ถูกเลือกใช้มากที่สุดในการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการปี 2563 คือ เฟซบุ๊ก โดยมีผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดจำนวนสองคน คือ นายอำนาจ รัตมิตต์ จากกลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ และนายธัชชัย เมตโต จากคณะก้าวหน้า ส่วนผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอีกสามคนจากกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าไม่ได้จัดทำเฟซบุ๊กเพื่อหาเสียงเลือกตั้งในครั้งนี้ นอกจากนี้ คณะก้าวหน้ายังจัดทำเฟซบุ๊กประจำจังหวัดสมุทรปราการ เพื่อนำเสนอกิจกรรมการหาเสียงของผู้สมัครในกลุ่ม จากการสำรวจเฟซบุ๊กของผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ พบว่า ผู้สมัครในสังกัดคณะก้าวหน้าเกือบทุกคนจัดทำเฟซบุ๊กของตนเองเพื่อใช้ในการหาเสียง มีเพียงผู้สมัครของกลุ่มในบางเขตเท่านั้นที่ไม่ปรากฏให้เห็นการใช้เฟซบุ๊กเพื่อหาเสียง เช่น อำเภอบางพลี เขตเลือกตั้งที่ 5 (พิจารณาภาคผนวก ฉ) สำหรับผู้สมัครจากกลุ่มรวมพลังสมุทรปราการและกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าใช้เฟซบุ๊กหาเสียงรองลงมาจากคณะก้าวหน้า นอกจากนี้ยังมีผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากกลุ่มการเมืองระดับอำเภออย่างกลุ่มบางพลีรุ่งเรือง และผู้สมัครอิสระบางส่วนที่ใช้เฟซบุ๊กในการหาเสียง

หากพิจารณาจำนวนบัญชีเฟซบุ๊กพร้อมกับจำนวนผู้ชนะการเลือกตั้งจะพบว่า ผู้สมัครที่ได้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการไม่ได้สร้างเฟซบุ๊กของตนเองขึ้นมาเพื่อใช้ในการหาเสียงเลือกตั้งสำหรับผู้สมัครที่ชนะการเลือกตั้งและได้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ มีเพียง 9 คน จาก 36 คน หรือร้อยละ 25 ของผู้ชนะการเลือกตั้งเท่านั้นที่ใช้เฟซบุ๊กในการหาเสียง ข้อมูลจากการสัมภาษณ์ล้วนชี้ไปในทิศทางเดียวกันว่า เฟซบุ๊กยังไม่ใช่เครื่องมือที่ศักยภาพมากนักสำหรับการหาเสียงเลือกตั้งในระดับท้องถิ่น เพราะเหตุว่า เฟซบุ๊กและสื่อออนไลน์ยังไม่สามารถเจาะคะแนนเสียงในแต่ละพื้นที่ได้ลึกได้ ยอดการไลก์หรือการแชร์ข้อความของผู้หาเสียงไม่สามารถสะท้อนการระดมคะแนนเสียงในพื้นที่ได้เท่ากับหวัคคะแนน ที่สามารถเดินไปขอคะแนนเสียงได้ทุกบ้าน เฟซบุ๊กเป็นที่นิยมในกลุ่มวัยรุ่นซึ่งเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งกลุ่มหนึ่งเท่านั้น และในการเลือกตั้งครั้งนี้กลุ่มวัยรุ่นกลับมาใช้สิทธิน้อย ส่วนกลุ่มคนวัยกลางคน วัยทำงาน และผู้สูงอายุ ซึ่งเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งกลุ่มหลักในพื้นที่ไม่ได้ใช้ข้อมูลที่นำเสนอผ่านเฟซบุ๊กเป็นเงื่อนไขหลักในการตัดสินใจ ผู้ให้ข้อมูลชี้ชวนให้พิจารณากรณีผู้สมัครจากคณะก้าวหน้าที่ใช้สื่อออนไลน์จำนวนมากในการหาเสียง แต่ก็ไม่ประสบความสำเร็จมากนักในพื้นที่สมุทรปราการ (คณะกรรมการหมู่บ้านท่านหนึ่งในเขตอำเภอบางพลี, สัมภาษณ์, วันที่ 18 เมษายน 2564)

**เวทีปราศรัยหาเสียง** อันเนื่องมาจากสถานการณ์โควิด-19 ส่งผลกระทบให้รูปแบบการหาเสียงแบบเดิมเปลี่ยนไปโดยเฉพาะการตั้งเวทีปราศรัยหาเสียงขนาดใหญ่ เพราะมาตรการของรัฐบาลไม่อนุญาตให้

เกิดการรวมตัวกันของผู้คนจำนวนมาก การรณรงค์หาเสียงเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการปี 2563 เกิดขึ้นท่ามกลางการระบาดของเชื้อไวรัสโควิด-19 ระลอกที่สอง ทำให้การหาเสียงต้องคำนึงถึงมาตรการในการป้องกันเชื้อโควิด-19 ควบคู่ไปด้วย ด้วยเงื่อนไขของโรคระบาด การตั้งเวทีปราศรัยหาเสียงจึงถูกงดและไม่ปรากฏให้เห็นในการเลือกตั้งครั้งนี้ หากจะมีบ้างก็เปลี่ยนไปสู่การใช้รถแห่เป็นเวทีปราศรัยขนาดเล็ก ซึ่งเคลื่อนที่ไปตามจุดต่าง ๆ ที่เป็นแหล่งชุมชน โดยไม่มีการรวมกลุ่มเป็นเวลานาน ๆ

## 5.2.2 ที่มาของทรัพยากรและการใช้ทรัพยากรในหาเสียง การเปรียบเทียบความได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างผู้หาเสียงที่อยู่ในตำแหน่งและไม่ได้อยู่ในตำแหน่ง นโยบายที่มีอยู่ การอ้างอิงนโยบายส่วนกลาง

ทรัพยากรที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งใช้หาเสียงสามารถจำแนกที่มาได้เป็นสองทาง ทางแรก ทรัพยากรจากผู้สนับสนุน ผู้สมัครรับเลือกตั้งมักได้รับการสนับสนุนด้านทรัพยากรไม่ว่าจะเป็นเงิน เครือข่ายกำลังคน เครื่องมือ อุปกรณ์ หรือรถยนต์ ที่จำเป็นต่อการหาเสียง ผู้สมัครรับเลือกตั้งมักได้รับทรัพยากรเหล่านี้มาจากกลุ่มการเมืองที่ผู้สมัครสังกัดอยู่ ทั้งนี้กลุ่มการเมืองที่ผู้สมัครสังกัดอยู่ก็จะมีวิธีการระดมทรัพยากรจากแกนนำกลุ่มและผู้สนับสนุนกลุ่ม อาทิ กลุ่มนักธุรกิจในพื้นที่ หรือกลุ่มธุรกิจสีเทาที่ต้องอาศัยอำนาจจากกลุ่มการเมืองในการประกอบธุรกิจ นอกจากนี้พรรคการเมืองในระดับชาติบางพรรคที่มีสายสัมพันธ์กับแกนนำกลุ่มการเมือง ก็จะทำให้การสนับสนุนทางการเงินและเครือข่ายหาเสียงในพื้นที่ ทางที่สอง ทรัพยากรของตัวผู้สมัครเอง แม้ว่าผู้สมัครจะได้รับการสนับสนุนทรัพยากรจากกลุ่มที่ตนเองสังกัดอยู่ แต่ก็ไม่เพียงพอสำหรับการหาเสียงเลือกตั้ง มีการประมาณการว่าสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนึ่งเขตต้องใช้เงินสำหรับการหาเสียงประมาณ 10 ล้านบาท (ผู้ใหญ่บ้านชายท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 5 เมษายน 2564) ดังนั้นผู้สมัครรับการเลือกตั้งจำเป็นต้องนำทรัพยากรที่เป็นของตนเองมาใช้เพื่อการหาเสียงด้วยเช่นกัน ทรัพยากรเหล่านี้นอกจากจะถูกใช้ไปตามข้อกำหนดของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ไม่ว่าจะเป็นการจัดทำป้ายหาเสียง การจัดสื่อออนไลน์ การจ้างคณะทำงานรณรงค์หาเสียง การจ้างรถยนต์พาหะ รวมถึงค่าใช้จ่ายอื่น ๆ แล้ว ทรัพยากรยังต้องถูกแบ่งเอาไว้เพื่อการแจกเงินให้แก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งด้วย และหากทรัพยากรที่เตรียมไว้ไม่เพียงพอ ผู้สมัครรับเลือกตั้งก็ต้องนำทรัพยากรของตนเองออกมาใช้จ่ายเพิ่มเติม มีโอกาสน้อยมากที่ทางกลุ่มจะจัดสรรทรัพยากรเพิ่มเติมให้ผู้สมัคร (ผู้ใหญ่บ้านชายท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 5 เมษายน 2564)

เมื่อพิจารณาแหล่งที่มาของทรัพยากรที่ใช้ในการเลือกตั้งแล้ว คงทำให้เห็นว่าผู้สมัครรับเลือกตั้งที่เคยดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะได้เปรียบมากกว่าผู้สมัครที่ไม่ได้อยู่ในตำแหน่ง ข้อมูลจากการสัมภาษณ์ชี้ให้เห็นว่า ผู้สมัครที่อยู่ในตำแหน่งสามารถที่จะสะสมทรัพยากรเพื่อการเลือกตั้งผ่านกลไกขององค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ อาทิ งบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับล่าง หรือจัดสรรให้หน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ ในพื้นที่ จะถูกส่งกลับมายังผู้ดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยละ 50 ของงบประมาณที่ได้รับ งบประมาณที่ถูกส่งกลับมาจะถูกจัดสรรและแจกจ่ายให้กับผู้ดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่เป็นเครือข่ายของผู้บริหารสูงสุดในองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีการประมาณการว่า ก่อนการเลือกตั้งปี 2563 กลุ่มการเมืองที่ครองอำนาจในองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการสามารถสะสมทรัพยากรไว้ได้ไม่ต่ำกว่า 1,000 ล้านบาท (นักธุรกิจรายใหญ่ในพื้นที่, สัมภาษณ์, วันที่ 19 เมษายน 2564)

นโยบายการเสี่ยงของผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 ไม่ปรากฏการนำโครงการจากส่วนกลางมาใช้หาเสียงในพื้นที่ แต่แนวคิดและกิจกรรมของโครงการที่ผู้สมัครนำเสนอล้วนสอดคล้องและไม่ได้แตกต่างออกไปจากแนวทางที่รัฐบาลและระบบราชการส่วนกลางกำหนดไว้ เมื่อพิจารณาโครงการที่ 3 กลุ่มการเมืองหลักนำเสนอในการเลือกตั้งครั้งนี้จะพบว่า โครงการนำเสนอการพัฒนาพื้นที่ในทำมิติกกล่าวคือ มิติแรก โครงการด้านการศึกษา มิติที่สอง โครงการด้านสวัสดิการสังคม มิติที่สาม โครงการด้านโครงสร้างพื้นฐาน มิติที่สี่ โครงการด้านเศรษฐกิจ และมิติที่ห้า โครงการด้านการบริหารองค์การ พิจารณาเนื้อหาของโครงการที่ทั้งสามกลุ่มการเมืองนำเสนอได้จากตาราง 5.5

โครงการด้านการศึกษา กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้านำเสนอการประยุกต์ใช้สื่อออนไลน์เพื่อพัฒนาการศึกษาในพื้นที่ ในขณะที่กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการนำเสนอการเรียนรู้ออนไลน์ด้านภาษาและกีฬา สำหรับคณะก้าวหน้าไม่ได้นำเสนอรายละเอียดโครงการด้านศึกษามากเท่ากับสองกลุ่มแรก เพียงแค่นำเสนอการจัดการพื้นที่สาธารณะเพื่อสร้างการเรียนรู้

โครงการด้านสวัสดิการสังคม ทั้ง 3 กลุ่มมีแนวทางคล้ายคลึงกันคือ เน้นการสร้างระบบความปลอดภัยในพื้นที่ การรักษาพยาบาล และการดูแลรักษาผู้สูงอายุและเด็ก นอกจากนี้กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าได้นำปัญหาการระบาดของไวรัสโควิด-19 ซึ่งเป็นปัญหาด้านสาธารณสุขร่วมสมัยมานำเสนอเป็นโครงการในมิตินี้ด้วย

โครงการด้านโครงสร้างพื้นฐาน ผู้สมัครรับเลือกตั้งล้วนหยิบยกโครงสร้างพื้นฐานทั้ง ถนน ไฟฟ้า น้ำประปา มาเป็นโครงการในการหาเสียง แต่สำหรับกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าและคณะก้าวหน้าเป็นกลุ่มที่นำเสนอโครงการขนาดใหญ่ที่ต้องใช้งบประมาณจำนวนมากเพื่อการลงทุน โดยทางกลุ่มสมุทรปราการนำเสนอโครงการสร้างรถไฟฟ้าระบบรางเดี่ยวและทางเดินลอยฟ้าเชื่อมจุดสำคัญในเมือง ทางคณะก้าวหน้านำเสนอโครงการด้านคมนาคมขนส่งทางน้ำ และการปรับปรุงเส้นทางทางน้ำในพื้นที่

โครงการด้านเศรษฐกิจ ผู้สมัครจากสามกลุ่มการเมืองมีจุดเน้นในการนำเสนอโครงการด้านนี้แตกต่างกันออกไป โดยกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าเน้นนำเสนอการสร้างตลาดออนไลน์เพื่อพัฒนาระบบเศรษฐกิจในพื้นที่ ในขณะที่กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการนำเสนอการพัฒนาเศรษฐกิจในพื้นที่ผ่านตลาดการค้าและแหล่งท่องเที่ยว สำหรับคณะก้าวหน้ามุ่งนำเสนอการกลับไปพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน

โครงการด้านบริหารองค์การ มีผู้สมัครจากกลุ่มรวมพลังสมุทรปราการและคณะก้าวหน้าที่นำเสนอโครงการทางด้านนี้ กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการนำเสนอการบริหารงบประมาณขององค์การให้มีความโปร่งใสและกระจายงบประมาณอย่างทั่วถึง สำหรับคณะก้าวหน้านำเสนอระบบตรวจสอบการทำงานในองค์การเพื่อให้องค์การเกิดความโปร่งใส

ตาราง 5.5 เปรียบเทียบโครงการของผู้สมัครรับเลือกตั้งจากกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า รวมถึงสมุทรปราการ และคณะก้าวหน้า

โครงการ	กลุ่มการเมือง	สมุทรปราการก้าวหน้า	รวมพลังสมุทรปราการ	คณะก้าวหน้า
ด้านการศึกษา		<ul style="list-style-type: none"> <li>- ลูกหลานเรียนได้มาตรฐาน ครูครบ โดยมี การพัฒนาการเรียนการสอนให้ได้ระดับ มาตรฐาน สนับสนุนเทคโนโลยีการเรียน การสอนด้วยสื่อทันสมัย เพิ่มศักยภาพการเรียน การสอนออนไลน์ทั่วถึง สนับสนุนเพิ่ม ครูผู้สอนให้เหมาะสมกับจำนวนห้องเรียน และส่งเสริมการพัฒนาการเรียนรู้อะไรรู้เด็กเล็ก</li> <li>- เรียนภาษาอังกฤษหลักสูตรทันสมัย</li> <li>- สนับสนุนการเรียนการสอนผ่านระบบ ออนไลน์ video conference ที่ทันสมัย</li> <li>- สนับสนุน เผยแพร่กิจกรรมด้านศิลป วัฒนธรรม ส่งเสริมกิจกรรม street art ให้ เด็กวาดภาพในบริเวณโรงเรียน และบริเวณ ที่เหมาะสม</li> <li>- ส่งเสริมการเรียนการสอนดนตรีที่ทันสมัย มีมาตรฐาน</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- สนับสนุนครูต่างชาติตามโรงเรียนในชุมชน ทั้งภาษาจีน ภาษาอังกฤษ และคอมพิวเตอร์ สนับสนุนกีฬาอีสปอร์ต และสนับสนุนกีฬา ฟุตบอล ฟุตซอล บาสเก็ตบอล ปิงปอง และเปตอง โดยจัดตั้งเป็นอะคาเดมี่</li> <li>- ส่งเสริมการศึกษาและเทคโนโลยี สนับสนุนครูอัตราจ้าง ครูสอนภาษาและไอ ที</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- พื้นที่สาธารณะเพื่อการเรียนรู้</li> </ul>
ด้านสวัสดิการสังคม		<ul style="list-style-type: none"> <li>- ระบบเฝ้าระวังความปลอดภัยด้วยกล้อง CCTV ครอบคลุมพื้นที่ ด้วยระบบตรวจจับ ใบหน้าด้วยเทคโนโลยีทันสมัย บริเวณจุด เสี่ยง ล่อแหลม เพิ่มไฟส่องสว่างด้วยพลัง แสงอาทิตย์</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- สนับสนุน พัฒนาศักยภาพ อสม. จัดตั้ง กองทุน ศสมช. ทุกหมู่บ้าน เพื่อให้ อสม. ดูแลผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยโรคเรื้อรังได้ อย่างใกล้ชิด และควบคุมโรคติดต่อในชุมชน</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ศูนย์พอกไตและศูนย์สุขภาพผู้สูงอายุทุก อำเภอ</li> <li>- co-working space และศูนย์เรียนรู้ทุก อำเภอ</li> </ul>

<div style="text-align: center;">           กลุ่มการเมือง            โครงการ         </div>	<div style="text-align: center;">           สมุทรปราการก้าวหน้า         </div>	<div style="text-align: center;">           รวมพลังสมุทรปราการ         </div>	<div style="text-align: center;">           คณะก้าวหน้า         </div>
	- หน่วยตรวจคัดกรองเชิงรุก โดยตั้งหน่วยตรวจ เฝ้าระวัง คัดกรองอุณหภูมิ พ่นยาฆ่าเชื้อโรคในชุมชน ตลาด และสถานที่พื้นที่แออัด เป็นระยะ อย่างเหมาะสม	- จัดตั้งศูนย์พักพิงผู้สูงอายุทุกอำเภอ และจัดตั้งกองทุนผู้สูงอายุทุกตำบล เพื่อให้ผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดี	- ศูนย์ดูแลเด็กเล็ก (daycare) ทุกนิคมอุตสาหกรรม
<b>ด้านโครงสร้างพื้นฐาน</b>	- รถไฟฟ้าระบบรางเดี่ยว (monorail) เร่งสานต่อ ดำเนินการตามแผนเบื้องต้นโดยเร็ว - ทางเดิน skywalk จากสถานีปากน้ำ-อุทยานการเรียนรู้หอชมเมือง	- สำโรงสีเขียว ถนนดี เมืองสะอาด ปราศจากอาชญากรรม โดยปลูกต้นไม้ใหญ่ รอบเมือง บำบัดแหล่งน้ำเสีย กำจัดขยะทุกพื้นที่ ไฟสว่าง กล้องซัด กำจัดอาชญากรรม	- เมืองสะอาด ดูแลเรื่องระบบบริหารจัดการขยะ สร้างแรงจูงใจให้มีการคัดแยก ลงทุนในระบบกำจัดขยะแบบสะอาด รวมถึงการปรับปรุงถนน ทางเท้า ติดตั้งกล้องซีซีทีวี ปรับสภาพและพัฒนาสนามกีฬา อบจ. ที่ถูกทิ้งร้างมานานให้เป็นศูนย์กีฬามาตรฐาน พัฒนาพื้นที่เลียบบคลองส่งน้ำสุวรรณภูมิให้เป็นพื้นที่พักผ่อนออกกำลังกายของประชาชน - คลองสะอาด ล้ำคลองกว่า 60 สาย ระยะทางกว่า 500 กิโลเมตรต้องได้รับการดูแลเอาใจใส่ ปัญหาน้ำเสียส่งผลกระทบต่อสุขอนามัยของประชาชน เตรียมสนับสนุนให้เกิดสถานีตรวจวัดคุณภาพน้ำ ร่วมมือกับเทศบาล อบต. เพื่อจัดการปัญหาน้ำเสียจัดระบบบำบัดน้ำเสียชุมชน ดูแลประตูละบายน้ำให้ใช้การได้ดี เป็นต้น - สร้างขนส่งสาธารณะ โดยทำรถเมล์ EV เรือเฟอร์รี่ไฟฟ้า และแพขนานยนต์

โครงการ กลุ่มการเมือง	สมุทรปราการก้าวหน้า	รวมพลังสมุทรปราการ	คณะก้าวหน้า
<b>ด้านเศรษฐกิจ</b>	- เสริมอาชีพ เพิ่มรายได้ โดยเร่งรัดสานต่อตลาดเชิงท่องเที่ยวเพื่อเป็นพื้นที่ค้าขาย ศึกษาจัดตั้งศูนย์ตลาดกลางขายผ่านออนไลน์ และประสานภาคเอกชนเปิดพื้นที่ใหม่ ๆ ให้ค้าขายได้	- จัดมหกรรมแสดงสินค้า เพื่อส่งเสริมภาคอุตสาหกรรมจังหวัดสมุทรปราการ - ส่งเสริมการท่องเที่ยวในชุมชน จัดตั้งให้ทุกชุมชน ทุกตำบล มีแหล่งท่องเที่ยว โดยการมีส่วนร่วมของชุมชน สร้างเศรษฐกิจในพื้นที่ (ตลาดน้ำบางน้ำผึ้งโมเดล) - ต่อยางเสริม สร้างอาชีพ เพื่อพัฒนาทักษะอย่างต่อเนื่อง พร้อมรับมือต่อการเปลี่ยนแปลง	- การส่งเสริมเศรษฐกิจในชุมชน
<b>ด้านการบริหารองค์การ</b>	- ไม่ปรากฏ	- กระจายงบประมาณอย่างทั่วถึงทุกท้องถิ่นอย่างเป็นธรรม	- การเมืองสะอาด แก้ปัญหาเรื่องทุจริตคอร์รัปชัน มีการเปิดเผยข้อมูลให้ประชาชนได้ตรวจสอบ เว็บไซต์ของ อบจ. ต้องแสดงข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง โครงการ สัญญาต่าง ๆ และต้องมีช่องทางให้ประชาชนร้องเรียนร้องทุกข์ที่สามารถติดตามความคืบหน้าของเรื่องได้ด้วย

ที่มา : ประมวลสรุปโดยคณะผู้วิจัย

แม้ว่าข้อเสนอโครงการของแต่ละกลุ่มการเมืองจะมีทั้งความคล้ายคลึงและความแตกต่างหลากหลาย แต่โครงการทั้งหมดล้วนวางอยู่ในกรอบทางกฎหมายที่รัฐบาลและระบบราชการจากส่วนกลางเป็นผู้กำหนดเอาไว้ให้ หรือมอบหมายอำนาจให้ทำได้ กล่าวอีกนัยหนึ่งคือ โครงการที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งนำเสนอต่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งเป็นแค่เพียงการถอดความจากข้อกำหนดของรัฐบาลและระบบราชการส่วนกลาง ซึ่งได้แก่ พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 แล้วจึงนำมาดัดแปลงใหม่ให้สอดคล้องกับปัญหาและความต้องการในพื้นที่เท่านั้น ไม่ใช่การริเริ่มสร้างสรรค์โครงการจากระดับพื้นที่ หรือคนในพื้นที่ หรือตัวแทนของคนในพื้นที่ ดังนั้นโครงการที่ใช้ในการหาเสียงเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจึงเป็นเพียงแค่การเดินตามข้อกำหนดจากรัฐส่วนกลาง บนเงื่อนไขที่ต่างกันออกไปในแต่ละพื้นที่ (พิจารณาภาคผนวก ข)

### 5.2.3 การศึกษาเปรียบเทียบเจตนารมณ์ของกฎหมายในการควบคุมค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งกับผลที่เกิดขึ้นจริงในพื้นที่

แม้ผู้สมัครรับเลือกตั้งจะทุ่มเทพยายามเพื่อการหาเสียงในการเลือกตั้งอย่างมากมาย แต่ก็ไม่สามารถทำได้อย่างไร้ข้อจำกัด คณะกรรมการการเลือกตั้งได้กำหนดกฎเกณฑ์เพื่อควบคุมการใช้จ่ายทรัพยากรของผู้สมัครเพื่อลดความได้เปรียบเสียเปรียบของผู้สมัครรับเลือกตั้ง การใช้จ่ายของผู้สมัครในการหาเสียงเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 อยู่ภายใต้ข้อกำหนดสี่ข้อบังคับได้แก่

พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2562 ในหมวด 6 ของพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวได้วางกรอบการใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้ง เจตนารมณ์สำคัญตามพระราชบัญญัติฉบับนี้คือ การมอบอำนาจให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจกำหนดกรอบค่าใช้จ่ายในการหาเสียงเลือกตั้ง เพราะในแต่ละพื้นที่ต้นทุนค่าจ้าง และระดับราคาของสินค้าและบริการที่ใช้ในการหาเสียงไม่เท่ากัน รวมถึงกำหนดกรอบระยะเวลาสำหรับค่านวนค่าใช้จ่ายและระยะเวลาที่ต้องจัดส่งบัญชีค่าใช้จ่ายมายังคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเพื่อตรวจสอบความถูกต้อง ความน่าสนใจประการหนึ่งคือ หากพบความผิดปกติในการใช้จ่ายของผู้สมัคร คณะกรรมการการเลือกตั้งส่วนกลางและประจำจังหวัดไม่สามารถดำเนินการสอบสวนและตัดสินได้ ต้องให้พนักงานสอบสวนและศาลอุทธรณ์หรือศาลอุทธรณ์ภาคเป็นผู้สอบสวนและตัดสินความถูกต้อง

ระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2563 เนื้อหาสำคัญของระเบียบฉบับนี้เกี่ยวข้องกับข้อกำหนดลักษณะการหาเสียงที่สามารถกระทำและไม่สามารถกระทำ แต่เนื้อหาบางส่วนของระเบียบเกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายในการหาเสียงด้วยเช่นกัน โดยเนื้อหาของระเบียบระบุถึงประเภทของกิจกรรมการหาเสียงที่ต้องถูกนำมาคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายของผู้สมัคร อันได้แก่

1) ค่าใช้จ่ายของพรรคการเมืองที่ช่วยหาเสียงให้ผู้สมัครที่ลงสมัครในนามของพรรคต้องนำมาคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายของผู้สมัคร

2) ค่าใช้จ่ายในการหาเสียงผ่านวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์จำนวนมากกว่า 5,000 บาท ต้องนำมาคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายของผู้สมัคร



3) ค่าใช้จ่ายของผู้ช่วยเหลือหาเสียงไม่ว่าจะเป็นค่าจ้าง ค่าอาหาร ค่าสิ่งของเพื่อให้ผู้ช่วยเหลือหาเสียงใช้ในการหาเสียง ต้องนำมาคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายของผู้สมัคร

4) ค่าใช้จ่ายในการจัดทำประกาศของผู้สมัครจะผลิตได้ไม่เกิน 5 เท่าของเขตเลือกตั้ง และแผ่นป้ายหาเสียงของผู้สมัครจะผลิตได้ไม่เกิน 3 เท่าของจำนวนหน่วยเลือกตั้ง

ระเบียบสองฉบับข้างต้นเป็นแค่เพียงการอธิบายและตีกรอบให้เห็นว่าอะไรจะถูกนับรวมหรือไม่ถูกนับรวมภายใต้ความหมายของการใช้จ่ายสำหรับการเลือกตั้ง แต่ระเบียบที่ระบุถึงรายละเอียดว่าค่าใช้จ่ายใดต้องนำมาแสดงไว้ในบัญชีค่าใช้จ่ายถูกอธิบายไว้ใน ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง ประเภทของค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2563 เนื้อหาในประกาศฉบับนี้กำหนดให้ค่าใช้จ่าย 12 ประเภทต้องถูกรายงานไว้ในบัญชีค่าใช้จ่ายการหาเสียงเลือกตั้ง ซึ่งประกอบไปด้วย ค่าใช้จ่ายในการสมัครรับเลือกตั้ง ค่าจ้างแรงงาน ค่าจ้างทำของ ค่าโฆษณาในสื่อต่าง ๆ ค่าจัดทำป้าย เอกสาร สิ่งพิมพ์ต่าง ๆ ค่าใช้จ่ายในการหาเสียงเลือกตั้งโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ค่าจัดซื้อหรือเช่าวัสดุและอุปกรณ์ ค่าเช่าสถานที่ และค่าตกแต่งสถานที่ ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ค่าสาธารณูปโภค ค่าใช้จ่ายสำหรับผู้ช่วยเหลือหาเสียง ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการการเลือกตั้งแล้ว

ระเบียบที่สำคัญอีกฉบับซึ่งกำหนดจำนวนเงินที่สามารถใช้จ่ายในการหาเสียงเลือกตั้งคือ ประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง กำหนดจำนวนเงินค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ สาระสำคัญของประกาศฉบับนี้คือ การกำหนดจำนวนเงินสูงสุดที่ผู้สมัครนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการจะสามารถใช้จ่ายเพื่อการหาเสียงเลือกตั้ง โดยคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสมุทรปราการกำหนดให้ผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการสามารถใช้จ่ายเพื่อการหาเสียงได้ไม่เกิน 7,200,000 บาท และไม่เกิน 360,000 บาทสำหรับสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

เมื่อนำสาระสำคัญของระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายเพื่อการหาเสียงมาพิจารณากับความเป็นจริงที่เกิดขึ้นในพื้นที่จะพบว่า เจตนารมณ์ของกฎหมายยังไม่สามารถบังคับใช้ให้เกิดขึ้นจริงได้ในพื้นที่ ข้อมูลจากการสัมภาษณ์สะท้อนให้เห็นว่าผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากกลุ่มการเมืองใหญ่ใช้จ่ายในการเลือกตั้งครั้งนี้ประมาณ 4-500 ล้านบาท (นักธุรกิจรายใหญ่ในพื้นที่, สัมภาษณ์, วันที่ 19 เมษายน 2564) ซึ่งเกินไปจากที่ระเบียบกำหนดราว 5,000% และผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากกลุ่มการเมืองใหญ่เช่นกันใช้จ่ายเพื่อการหาเสียงคนละประมาณ 10 ล้านบาท (ผู้ใหญ่บ้านชายท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 5 เมษายน 2564) ซึ่งเกินไปจากที่ระเบียบกำหนดราว 2,700% ดังนั้นระเบียบกำหนดค่าใช้จ่ายสำหรับการหาเสียงเลือกตั้งจึงช่วยผู้สมัครให้ทราบถึงแนวทางการจัดทำเอกสารอย่างเป็นทางการเพื่อชี้แจงค่าใช้จ่ายในการหาเสียง มากกว่าจะเข้าไปกำกับและตรวจสอบการใช้จ่ายในกิจกรรมการหาเสียงแบบปิดลับ

### 5.2.4 การศึกษาอิทธิพลการใช้จ่ายเงินของผู้สมัครรับเลือกตั้งที่มีต่อประชาชนและผลการเลือกตั้ง ทั้งการจ่ายเงินที่ถูกกฎหมายและไม่ถูกกฎหมาย และอิทธิพลของการซื้อเสียงต่อการตัดสินใจลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง

การสำรวจอิทธิพลของการซื้อเสียงต่อการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 เริ่มต้นจากการสำรวจสภาพความเป็นจริงในพื้นที่ว่า กลุ่มตัวอย่างพบเห็นการซื้อเสียงในการเลือกตั้งครั้งนี้หรือไม่ ข้อมูลชี้ให้เห็นว่า กลุ่มตัวอย่างร้อยละ 49.6 พบเห็นการซื้อเสียงโดยทั่วไปในทุกพื้นที่ ร้อยละ 29.4 พบเห็นเป็นบางพื้นที่ และร้อยละ 21 ไม่พบเห็นการซื้อเสียงในพื้นที่เลย (พิจารณาตาราง 5.6) จากข้อมูลทำให้เห็นได้ว่า กลุ่มตัวอย่างเกือบร้อยละ 80 ที่กระจายอยู่ใน 36 เขตเลือกตั้งของจังหวัดสมุทรปราการพบเห็นการซื้อเสียงในการเลือกตั้งครั้งนี้

ตาราง 5.6 การพบเห็นการซื้อเสียงในพื้นที่

Seeing		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	All area	59	49.6	49.6	49.6
	Some area	35	29.4	29.4	79.0
	Never	25	21.0	21.0	100.0
	Total	119	100.0	100.0	

ที่มา : ประมวลผลโดยคณะผู้วิจัย

เมื่อกลุ่มตัวอย่างจำนวนมากพบเห็นการซื้อเสียงในพื้นที่ เขาเหล่านั้นมีความรู้สึกอย่างไรต่อการเสี่ยงในรูปแบบนี้ ข้อมูลชี้ให้เห็นว่า กลุ่มตัวอย่างร้อยละ 70.6 มองว่าการซื้อเสียงไม่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการปี 2563 แต่กลุ่มตัวอย่างร้อยละ 29.4 มีความเห็นในทางตรงกันข้ามกล่าวคือ เชื่อว่าการซื้อเสียงมีผลต่อการตัดสินใจเลือกตัวแทน (พิจารณาตาราง 5.7)

ตาราง 5.7 การซื้อเสียงกับการตัดสินใจของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

Buying		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	Affected	35	29.4	29.4	29.4
	Unaffected	84	70.6	70.6	100.0
	Total	119	100.0	100.0	

ที่มา: ประมวลผลโดยคณะผู้วิจัย

เมื่อวิเคราะห์ต่อไปว่าการซื้อเสียงมีผลต่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งในทิศทางหรือลักษณะใด ข้อมูลจากการสำรวจชี้ให้เห็นว่า กลุ่มตัวอย่างร้อยละ 62.2 มองว่า การซื้อเสียงสามารถชักจูงโน้มน้าวให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งหันมาสนใจในตัวผู้สมัครรายที่แจกเงินได้ (พิจารณาตาราง 5.8) ควรระบุไว้ด้วยว่า ข้อมูลชี้ให้เห็นเพียงว่า การแจกเงินเป็นเครื่องมือในการหาเสียงชนิดหนึ่งที่ดึงดูดความสนใจของผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้ แต่ไม่ได้หมายรวมถึงการตัดสินใจเลือกผู้สมัครรายที่แจกเงิน

**ตาราง 5.8 การซื้อเสียงและการชักจูงใจผู้มีสิทธิเลือกตั้ง**
**Convincing**

	Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid Convincing	74	62.2	62.2	62.2
Valid Unconvincing	45	37.8	37.8	100.0
Total	119	100.0	100.0	

ที่มา : ประมวลผลโดยคณะผู้วิจัย

การซื้อเสียงผ่านการแจกเงินแล้วไม่ใช่รูปแบบการหาเสียงแบบปิดลับรูปแบบเดียวเท่านั้น การซื้อเสียงผ่านการทำข้อตกลงหรือการสัญญาว่าจะจัดสรรผลประโยชน์ให้แก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งภายหลังที่ผู้สมัครได้รับชัยชนะก็เป็นอีกรูปแบบหนึ่งที่ได้รับการยอมรับจากกลุ่มตัวอย่าง ข้อมูลจากการสำรวจความเห็นชี้ว่า กลุ่มตัวอย่างร้อยละ 70.6 สามารถยอมรับต่อรูปแบบการซื้อเสียงผ่านการทำข้อตกลงและพันธสัญญาว่าจะให้ภายหลังการเลือกตั้ง ในขณะที่ร้อยละ 29.4 ไม่ยอมรับการหาเสียงในรูปแบบนี้ (พิจารณาตาราง 5.9)

**ตาราง 5.9 การสัญญาว่าจะจัดสรรผลประโยชน์ให้ภายหลังการเลือกตั้งกับการตัดสินใจของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง**
**Promise**

	Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid Acceptable	84	70.6	70.6	70.6
Valid Unacceptable	35	29.4	29.4	100.0
Total	119	100.0	100.0	

ที่มา : ประมวลผลโดยคณะผู้วิจัย

นอกจากการแจกเงิน และข้อตกลงการจัดสรรผลประโยชน์ภายหลังการเลือกตั้งแล้ว ประโยชน์ที่เกิดขึ้นจากสายสัมพันธ์หรือความใกล้ชิดระหว่างตัวผู้สมัครและผู้มีสิทธิเลือกตั้งก็เป็นอีกปัจจัยหนึ่งที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือก ข้อมูลจากการสำรวจความเห็นสะท้อนว่า กลุ่มตัวอย่างร้อยละ 64.7 จะเลือกผู้สมัครที่ตนเองสนิทคุ้นเคย (พิจารณาตาราง 5.10)

**ตาราง 5.10 ความสนิทคุ้นเคยกับตัวผู้สมัครรับเลือกตั้งกับการตัดสินใจของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง**
**Help**

	Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid Elected	77	64.7	64.7	64.7
Valid Unelected	42	35.3	35.3	100.0
Total	119	100.0	100.0	

ที่มา : ประมวลผลโดยคณะผู้วิจัย

สำหรับเหตุผลประกอบการอภิปรายข้อมูลเชิงตัวเลขข้างต้น คณะผู้วิจัยได้รวบรวมและนำไปอธิบายไว้ในหัวข้อต่อไป

### 5.2.5 การศึกษาทัศนคติของประชาชนเกี่ยวกับการซื้อเสียง การแลกผลประโยชน์ และการสร้างเครือข่ายอุปถัมภ์ในพื้นที่

การซื้อเสียงตามทัศนะของกลุ่มตัวอย่างและผู้ให้สัมภาษณ์ไม่ใช่สิ่งผิดหรือถูกที่จะนิยามให้เป็นกิจกรรมที่ดีหรือเลว การซื้อเสียงสำหรับการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 คือ กระบวนการหนึ่ง ภาษาหนึ่ง และระบบหนึ่งในการเลือกตั้งท้องถิ่น การพัฒนาเมือง และการสร้างบรรทัดฐานทางสังคม

การซื้อเสียงไม่ว่าจะอยู่ในรูปแบบการแจกเงินโดยตรง หรือการสร้างข้อตกลงเพื่อการจัดสรรผลประโยชน์ภายหลัง เป็นกระบวนการหนึ่งในการหาเสียงเลือกตั้งอย่างขาดไม่ได้ ผู้ให้ข้อมูลจำนวนมากกล่าวว่า “การซื้อเสียงเป็นเรื่องธรรมดาในการเลือกตั้ง ทุกคนก็รับเงินหมด” (ประมวลสรุปจาก ผู้ใหญ่บ้านชายท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 5 เมษายน 2564; นักธุรกิจรายใหญ่ในพื้นที่, สัมภาษณ์, วันที่ 19 เมษายน 2564; อดีตนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 12 เมษายน 2564; ผู้ใหญ่บ้านหญิงท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 18 เมษายน 2564; คณะกรรมการหมู่บ้านท่านหนึ่งในเขตอำเภอบางพลี, สัมภาษณ์, วันที่ 18 เมษายน 2564 ) ผลการสำรวจความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่างยืนยันว่าพบเห็นการซื้อเสียงในพื้นที่จนอาจกล่าวได้ว่า การซื้อเสียงคือ รูปแบบการหาเสียงที่เกิดคู่ขนาดไปกับการหาเสียงอย่างเป็นทางการ แต่การดำเนินการมักอยู่ในเงา กล่าวคือ เห็นว่ามีอยู่และเกิดขึ้นจริง แต่ก็ยากที่จะระบุอย่างตรงไปตรงมาว่าเกิดอะไรขึ้นและใครดำเนินการ ยิ่งไปกว่านั้นการซื้อเสียงยังเป็นภาษาที่ใช้สื่อสารระหว่างผู้สมัคร รับเลือกตั้งและผู้มีสิทธิออกเสียง กล่าวคือ การซื้อเสียงช่วยทำให้ผู้มีสิทธิหันเหความสนใจมาสู่ตัวผู้สมัคร อีกทั้งจำนวนผลประโยชน์หรือจำนวนเงินที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้รับยังเป็นการสื่อสารให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งรับรู้ว่าคุณสมบัติหรือทรัพยากรและอำนาจเพียงพอที่จะดูแลประเด็นปัญหาและสนองต่อความต้องการของพวกเขาได้ ในอีกด้านหนึ่ง การซื้อเสียงยังช่วยขับเคลื่อนระบบการเลือกตั้งในท้องถิ่น ดังที่กล่าวได้ก่อนหน้านี้ การซื้อเสียงไม่ใช่เพียงการเดินไปแจกเงินตามบ้านผู้มีสิทธิเลือกตั้งหรือการรับปากว่าจะทำอะไรให้แบบให้ผ่านไปที การซื้อเสียงวางอยู่บนระบบกลไก และโครงสร้างของห้วคະແນນที่มีความซับซ้อน (ดังที่อธิบายไว้ก่อนหน้านี้) การซื้อเสียงจึงเป็นเสมือนน้ำมันที่หล่อเลี้ยงและขับเคลื่อนให้ระบบ กลไก และโครงสร้างของห้วคະແນນสามารถทำงานเพื่อขับเคลื่อนการเลือกตั้งในแต่ละครั้ง

หากพิจารณาผลลัพธ์จากการซื้อเสียงให้กว้างไปกว่ากรอบทางศีลธรรม อาจทำให้เห็นว่าการซื้อเสียงนำไปสู่การพัฒนาเมืองและการสร้างบรรทัดฐานทางสังคมอีกรูปแบบหนึ่ง การซื้อค้นพบสะท้อนให้เห็นว่าเงินที่ใช้แจกในการซื้อเสียงส่วนหนึ่งถูกผันมาจากโครงการพัฒนาในพื้นที่ที่กล่าวคือ องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดสรรงบประมาณสนับสนุนโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับล่าง และนำบร็อยละ 50 จากแต่ละโครงการกลับคืนมาสู่ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อเตรียมการเลือกตั้ง วงจรในลักษณะนี้ช่วยผลักดันให้เกิดโครงการพัฒนาพื้นที่เพราะนำไปสู่การหมุนเวียนของงบประมาณมาสู่ตัวผู้ดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนจังหวัด แต่อย่างไรก็ตาม โครงการพัฒนาภายใต้วงจรการกินส่วนต่างเช่นนี้เป็นโครงการพัฒนาที่ด้อยคุณภาพเพราะมีการกินส่วนต่างจากสาธารณูปโภคพื้นฐาน ทำให้สาธารณูปโภคเหล่านั้นมีอายุการใช้งานสั้น ต้องซ่อมบำรุงบ่อยเพื่อให้เกิดวงจรการกินส่วนต่าง หรือสาธารณูปโภคบางแห่งไม่สามารถเปิดใช้งาน

ได้ อาทิ หอชมเมือง (อดีตนายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 12 เมษายน 2564) ในมิติทางสังคม การซื้อเสียงได้เข้าไปสร้างบรรทัดฐานทางสังคมในพื้นที่ด้วยเช่นกัน เมื่อหัวคะแนนโดยเฉพาะผู้นำชุมชนอย่างกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หรือผู้บริหารท้องถิ่น นำเงินไปแจกให้แก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง หากผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่รับเงินจากหัวคะแนนเหล่านั้น ผู้มีสิทธิเลือกตั้งคนนั้นจะกลายเป็น “แกะดำ” ในชุมชน และอาจทำให้ถูกมองด้วยสายตาที่แปลกแยกจากผู้นำในชุมชนจนส่งผลกระทบต่อกรร้องขอความช่วยเหลือจากรัฐ หรือการรับสิทธิประโยชน์ที่รัฐจัดสรรให้ผ่านผู้นำชุมชน แหล่งข้อมูลให้รายละเอียดในประเด็นดังกล่าวไว้ดังนี้

“ถ้าไม่รับเงินก็จะกลายเป็นแกะดำของชุมชน คือต้องรับเพื่อไม่ให้ดูแปลกแยกไปจากคนส่วนใหญ่ในชุมชน การกลายเป็นแกะดำจะทำให้ไม่ได้รับข้อมูลข่าวสารที่สำคัญของทางราชการ และอาจทำให้เข้าถึงการช่วยเหลือและสิทธิประโยชน์ล่าช้า รวมถึงการพึ่งพาอาศัยกับผู้อื่น ๆ ในระดับชุมชนจะสูญเสียไป...การรับเงินบางทีคือ ไม่ทำให้หัวคะแนนเกิดความไม่พอใจ เพื่อจะได้ไม่ถูกหัวคะแนนกลั่นแกล้ง และสิทธิประโยชน์ที่จะได้รับ เช่น เงินชดเชยที่รัฐบาลให้ผ่านกำนันผู้ใหญ่บ้าน การขอเอกสารสิทธิในที่ดิน หรือทรัพย์สินอื่น ๆ ที่ต้องได้รับการรับรองจากผู้นำชุมชน” (อดีตประธานอาสาสมัครสาธารณสุขประจำอำเภอเมือง, สัมภาษณ์, วันที่ 9 เมษายน 2564; ประธานชมรมศิษย์เก่าของมหาวิทยาลัยแห่งหนึ่งในพื้นที่, สัมภาษณ์, วันที่ 9 เมษายน 2564)

## สรุป

จากการศึกษาพฤติกรรมกรหาเสียงและรูปแบบกรหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 รวมถึงการตอบสนองของผู้มีสิทธิเลือกตั้งต่อพฤติกรรมและรูปแบบกรหาเสียง สามารถสรุปประเด็นสำคัญได้ดังนี้

ประการแรก รูปแบบกรหาเสียงแบบเดิม ทั้งการใช้ป้ายหาเสียง การพบปะประชาชน การแจกใบปลิวแผ่นพับ การรณรงค์ผ่านรถแห่ และหัวคะแนนยังเป็นรูปแบบที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งนิยมใช้อยู่ โดยรายละเอียดของเนื้อหา การออกแบบ และการดำเนินการ ล้วนแตกต่างกันไปตามกลุ่มการเมืองหลักในพื้นที่ ในขณะที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งก็ยังคงคุ้นเคย รู้สึกชื่นชอบ และได้รับข้อมูลของผู้สมัครจากรูปแบบกรหาเสียงแบบเก่าสำหรับการหาเสียงออนไลน์ซึ่งเป็นรูปแบบกรหาเสียงที่คณะกรรมการการเลือกตั้งรับรองให้ใช้หาเสียงได้ในครั้งนี้ กลับไม่เป็นที่นิยมทั้งในกลุ่มผู้สมัครรับเลือกตั้งและกลุ่มผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

ประการที่สอง ผู้สมัครรับเลือกตั้งจากกลุ่มการเมืองใหญ่ในพื้นที่ยังคงใช้รูปแบบและวิธีการหาเสียงแบบปิดลับอย่างเข้มข้นผ่านการทำงานของจักรกลการเมือง กลุ่มการเมืองใหญ่ในพื้นที่ต่างสร้างจักรกลการเมืองของตัวเอง และมีหัวคะแนนเป็นหัวใจสำคัญของจักรกลการเมืองเพื่อทำหน้าที่ประชาสัมพันธ์และระดมคะแนนเสียงให้แก่ตัวผู้สมัครและกลุ่มของตัวเอง หัวคะแนนเหล่านี้มีการจัดโครงสร้างและวางบทบาทอย่างเป็นระบบ อันประกอบไปด้วย หัวคะแนนวงใน หัวคะแนนคุมพื้นที่ใหญ่ หัวคะแนนคุมพื้นที่ย่อย และหัวคะแนนคุมย่านหรือกลุ่มบ้าน นอกจากนี้ยังต้องมีทักษะด้านการสื่อสาร ทักษะการอ่านธรรมชาติของผู้มีสิทธิเลือกตั้งแต่ละบ้าน ทักษะการประสานอำนาจระหว่างกลุ่มหัวคะแนนด้วยตนเอง เพื่อให้การระดมคะแนนเสียงสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนด นอกจากนี้ โครงการและงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดก็ถูกนำมาใช้เป็นเครื่องมือในการหาเสียงเลือกตั้ง รวมถึงตอบแทนและแลกเปลี่ยนผลประโยชน์ระหว่างสมาชิกในจักรกลการเมือง โดยเฉพาะกลุ่มผู้สมัครที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในองค์การบริหารส่วนจังหวัดก่อนการเลือกตั้ง มัก

ใช้กลไกงบประมาณและโครงการที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับล่าง เพื่อกำกับผู้บริหารและสมาชิกสภาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับล่างให้เข้ามาอยู่ในเครือข่ายและกลายเป็นหัวคะแนนของฝ่ายตน

ประการที่สาม ทรัพยากรที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งใช้ในการหาเสียงมักมีแหล่งที่มาจาก 2 แหล่งกล่าวคือ แกนนากลุ่มและเครือข่ายระดมทรัพยากรมาสนับสนุนผู้สมัคร และทรัพยากรของตัวผู้สมัครเอง แต่อย่างไรก็ตาม พรรคการเมืองระดับชาติ หรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรบางคนก็ให้การสนับสนุนทรัพยากรการเงิน และเครือข่ายหัวคะแนนให้แก่ผู้สมัครบางกลุ่มด้วยเช่นกัน

ประการที่สี่ การหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งจะถูกกำกับด้วยข้อกำหนดเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการหาเสียง ผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการจะใช้จ่ายสำหรับการหาเสียงได้ไม่เกิน 7,200,000 บาท และผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะใช้จ่ายได้ไม่เกิน 360,000 บาท แต่ในความเป็นจริงแล้ว ข้อกำหนดดังกล่าวเป็นเพียงแนวทางให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งจัดทำบัญชีค่าใช้จ่ายเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเท่านั้น เพราะไม่สามารถกำกับค่าใช้จ่ายจริงของผู้สมัครได้ ผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดรายหนึ่งมีค่าใช้จ่ายในการหาเสียงเกินกว่าที่ระเบียบกำหนดไปถึง 5000% หรือผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบางรายมีค่าใช้จ่ายเกินกว่าระเบียบกำหนดถึง 2,700%

ประการที่ห้า หนึ่งในค่าใช้จ่ายหลักของผู้สมัครรับเลือกตั้งคือ การซื้อเสียง การศึกษาครั้งนิว้เคราะห์ การซื้อเสียงในฐานะกระบวนการหนึ่งของการเลือกตั้งท้องถิ่น ซึ่งผู้มีสิทธิเลือกตั้งกว่าร้อยละ 80 พบเห็นการซื้อเสียงโดยทั่วไป และมีทัศนะว่าการซื้อเสียงไม่มีผลต่อการตัดสินใจเลือก หากแต่มีผลในแง่การประชาสัมพันธ์จูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งหันมาสนใจตัวผู้สมัครที่แจกเงิน ข้อค้นพบที่สำคัญอีกประการคือ การซื้อเสียงเป็นมีผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจการเมือง (political-economic development) รวมถึงการก่อรูปของความสัมพันธ์ทางสังคมในรูปแบบใหม่ ๆ ในพื้นที่ เพราะเหตุว่าการซื้อเสียงช่วยกระตุ้นให้เกิดโครงการพัฒนาในพื้นที่ แม้จะเป็นโครงการที่ด้อยคุณภาพแต่โครงการพัฒนาดังกล่าวสามารถผันเงินส่วนต่างกลับมายังผู้สมัครรับเลือกตั้งที่ดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนจังหวัดช่วงก่อนการเลือกตั้งได้ อีกทั้งการซื้อเสียงยังทำให้โครงสร้างเชิงสถาบันของหัวคะแนน มีความเข้มแข็ง เป็นระบบ และดำรงอยู่อย่างต่อเนื่อง เพื่อทำหน้าที่เป็นจักรกลคอยขับเคลื่อนการเลือกตั้งในทุกระดับ การซื้อเสียงยังเชื่อมโยงกับการก่อรูปความสัมพันธ์ของคนภายในพื้นที่ โดยเฉพาะความสัมพันธ์ระหว่างหัวคะแนนที่เป็นผู้นำชุมชนกับลูกบ้าน เพื่อป้องกันการแปลกแยกจากตัวผู้นำชุมชน การรับเงินซื้อเสียงเป็นทางเลือกที่ดีที่สุดเพื่อไม่ให้ลูกบ้านต้องเผชิญกับการถูกกีดกันออกจากระบบความช่วยเหลือของรัฐ

## บทที่ 6

### พฤติกรรมทางการเมืองของผู้มีสิทธิเลือกตั้งและปัจจัยที่ส่งผลต่อการตัดสินใจลงคะแนนเสียง

เนื้อหาหลักในบทนี้มุ่งอธิบายความตื่นตัว ความสนใจ และวิเคราะห์ของจำนวนผู้ออกไปใช้สิทธิเลือกตั้งในเขตพื้นที่เมือง พื้นที่ชนบท และพื้นที่เมืองผสมชนบท ด้วยเงื่อนไขเชิงพื้นที่ซึ่งต่างกันส่งผลให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตชนบทและเขตเมืองผสมชนบทตื่นตัวในการไปเลือกตั้งมากกว่าผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมือง ความตื่นตัวและความสนใจต่อการเลือกตั้งท้องถิ่นครั้งนี้ยังปรากฏให้เห็นผ่านการพูดคุยของประชาชนตามพื้นที่สาธารณะ เนื้อหาในส่วนที่สองของบทนี้จึงพยายามค้นหาปัจจัยที่สามารถกำกับการตัดสินใจของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ปัจจัยสำคัญที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมักนำมาพิจารณาประกอบการตัดสินใจเลือกผู้สมัครคือ ปัจจัยเชิงตัวบุคคล และการสังกัดกลุ่มการเมืองในพื้นที่

#### 6.1 ความตื่นตัว ความสนใจ การไปใช้สิทธิเลือกตั้งของผู้มีสิทธิเลือกตั้งในพื้นที่

การไปใช้สิทธิเลือกตั้งครั้งนี้ของประชาชนในจังหวัดสมุทรปราการกล่าวได้ว่า มีความตื่นตัวมากกว่าการเลือกตั้งครั้งก่อนที่เกิดขึ้นในปี 2554 ดังจะเห็นได้จากจำนวนผู้ออกไปใช้สิทธิเลือกตั้ง และการสำรวจความตั้งใจของกลุ่มตัวอย่างที่จะไปใช้สิทธิเลือกตั้ง นอกจากนี้หากใช้ลักษณะของพื้นที่เป็นกรอบสำหรับพิจารณาเปรียบเทียบความตื่นตัวในการออกไปใช้สิทธิเลือกตั้งระหว่างผู้ที่อาศัยอยู่ในพื้นที่เมืองกับชนบท จะยิ่งทำให้เห็นความสัมพันธ์เชิงพื้นที่ซึ่งมีอำนาจผลักดันให้คนออกไปเลือกตั้ง

#### จำนวนผู้ออกมาใช้สิทธิเลือกตั้ง

การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในปี 2563 จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั้งหมด 1,030,533 คน มีผู้มาใช้สิทธิทั้งสิ้น 637,092 คน คิดเป็นร้อยละ 61.82 เมื่อเปรียบเทียบกับข้อมูลการเลือกตั้งก่อนหน้าในปี 2554 พบว่า จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั้งหมด 848,111 คน มีผู้มาใช้สิทธิจำนวน 466,099 คน (ไทยรัฐ, 2554, 23 พฤษภาคม) หรือคิดเป็นร้อยละ 54.96 หากพิจารณาเปรียบเทียบตัวเลขของผู้มาใช้สิทธิในปี 2554 และปี 2563 กล่าวได้ว่ามีผู้ออกมาใช้สิทธิเลือกตั้งในปี 2563 มากกว่าปี 2554 จำนวน 170,993 คน หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 6.86 ตัวเลขที่เพิ่มขึ้นเป็นข้อมูลที่สะท้อนให้เห็นว่าการเลือกตั้งในปี 2563 สามารถกระตุ้นให้ผู้คนออกไปใช้สิทธิกันมากขึ้น ข้อมูลจากการสัมภาษณ์ผู้นำชุมชนช่วยอธิบายสนับสนุนข้อมูลเชิงตัวเลขข้างต้น ผู้ให้ข้อมูลล้วนระบุว่า ประชาชนมีความตื่นตัวสูงมากสำหรับการเลือกตั้งในครั้งนี้ ดังจะเห็นได้จากประเด็นเรื่องการเลือกตั้งกลายเป็นประเด็นสำคัญที่ผู้คนนำไปพูดคุยในระดับชีวิตประจำวันตามพื้นที่สาธารณะหรือแหล่งชุมชน (ผู้ใหญ่บ้านชายท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 5 เมษายน 2564)

เงื่อนไขที่ช่วยกระตุ้นให้เกิดความตื่นตัวในการออกไปใช้สิทธิเลือกตั้งประกอบไปด้วยสามเงื่อนไข ด้านแรก เงื่อนไขด้านเวลา ผู้ให้ข้อมูลล้วนสะท้อนอารมณ์และความรู้สึกของประชาชนในพื้นที่ว่า การงดเว้นการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดไปเกือบเก้าปี ทำให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งเกิดความคาดหวังและเฝ้ารอที่จะไปเลือกตั้ง เพื่อไปกำหนดตัวผู้บริหารที่พวกเขาสามารถสร้างการต่อรองได้ (ตั้งแต่เดือนสิงหาคม ปี 2558 รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ดำรงตำแหน่งรักษาการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามคำสั่งของกระทรวงมหาดไทย) (ผู้ใหญ่บ้านหญิงท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 18 เมษายน 2564;

คณะกรรมการหมู่บ้านท่านหนึ่งในเขตอำเภอบางพลี, สัมภาษณ์, วันที่ 18 เมษายน 2564) ด้านที่สอง เงื่อนไขเชิงตัวบุคคล การเลือกตั้งในปี 2563 เกิดขึ้นพร้อมกับการออกจากเรือนจำของนายชนม์สวัสดิ์ อัศวเหม ทำให้นายชนม์สวัสดิ์ในฐานะผู้นำของกลุ่มการเมืองใหญ่ในพื้นที่สามารถดำเนินกิจกรรมทางการเมืองได้อย่างเต็มที่ (แม้ว่าจะดำเนินการผ่านตัวแทนก็ตาม) กิจกรรมการหาเสียงและการแข่งขันทางการเมืองที่เกิดขึ้นล้วนเข้าไปกระตุ้นความตื่นตัวของผู้คนในพื้นที่ได้เป็นอย่างดี (ผู้ใหญ่บ้านชายท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 5 เมษายน 2564) ด้านที่สาม เงื่อนไขเชิงผลลัพธ์และผลกระทบที่จะได้รับจากการเลือกตั้ง การงดเว้นจากการเลือกตั้งไปนานทำให้ช่องทางที่ประชาชนใช้เพื่อต่อรองผลิตและผลลัพธ์จากการตัดสินใจของผู้บริหารท้องถิ่นตึบตันลง เมื่อมีการกำหนดให้มีการเลือกตั้งท้องถิ่น ประชาชนจำนวนมากจึงตื่นตัวที่จะเข้ามาใช้โอกาสจากการเลือกตั้งเพื่อกำกับโครงการพัฒนาต่าง ๆ ให้สามารถตอบสนองต่อปัญหาและความต้องการของตนเอง (อดีตประธานอาสาสมัครสาธารณสุขประจำอำเภอเมือง, สัมภาษณ์, วันที่ 9 เมษายน 2564)

### การสำรวจความตั้งใจในการออกไปใช้สิทธิเลือกตั้ง

เมื่อนำประเด็นความตื่นตัวและความตั้งใจที่จะออกไปใช้สิทธิเลือกตั้งในครั้งนี้ มาตรวจสอบกับทัศนคติของกลุ่มตัวอย่างจะพบว่า ความเห็นของกลุ่มตัวอย่างได้ยืนยันความตื่นตัวในการเลือกตั้งครั้งนี้ กลุ่มตัวอย่างร้อยละ 60.5 ให้ข้อมูลว่า ตนเองไม่ได้ติดตามความเคลื่อนไหวในการเลือกตั้งครั้งนี้มากนักแต่ได้ออกไปเลือกตั้งตามหน้าที่ ในขณะที่กลุ่มตัวอย่างร้อยละ 39.5 ให้ข้อมูลว่า ตนเองตั้งใจติดตามความเคลื่อนไหวต่าง ๆ ในการเลือกตั้งครั้งนี้และได้ไปลงคะแนนใช้สิทธิเลือกตั้ง ควรตั้งข้อสังเกตไว้ด้วยว่า ไม่มีกลุ่มตัวอย่างคนใดเลือกคำตอบที่แสดงให้เห็นถึงการเพิกเฉยหรือไม่ใส่ใจต่อการเลือกตั้งครั้งนี้ (พิจารณาตาราง 6.1)

ตาราง 6.1 ความตื่นตัวและความสนใจต่อการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563

		Wait			
		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	Intended	47	39.5	39.5	39.5
	Unintended	72	60.5	60.5	100.0
	Total	119	100.0	100.0	

ที่มา : เก็บข้อมูลและประมวลโดยคณะผู้วิจัย

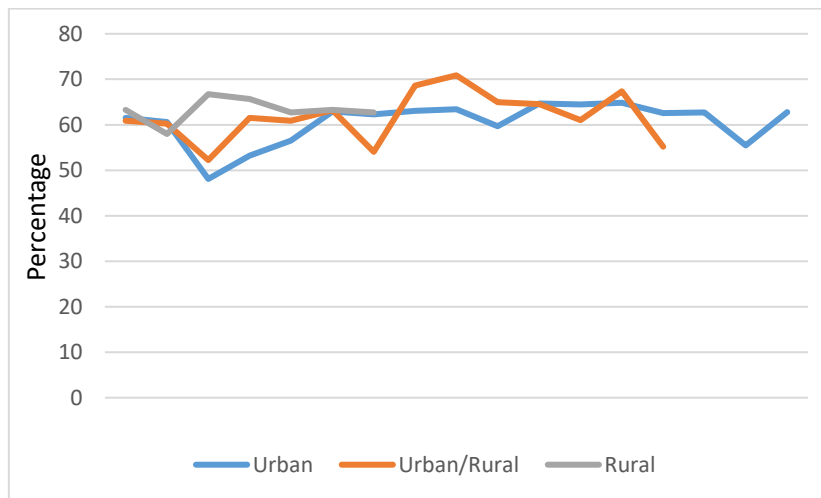
### การออกมาใช้สิทธิเลือกตั้งของผู้มีสิทธิในเขตเมืองและชนบท

หากพิจารณาความตื่นตัวในการไปใช้สิทธิเลือกตั้งด้วยกรอบของพื้นที่จะทำให้เห็นว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่อาศัยอยู่ในเขตเมืองมีความตื่นตัวต่ำกว่าผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่อาศัยอยู่ในเขตชนบทและเขตที่ผสมกันระหว่างพื้นที่เมืองและชนบท (พิจารณารูปภาพ 6.1) ข้อมูลจำนวนผู้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งบ่งชี้ได้ว่า อัตราเฉลี่ยของจำนวนผู้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งในเขตชนบทเขตเมืองผสมกับชนบท และเขตเมือง อยู่ที่ร้อยละ 63.18 61.82 และ 60.52 ตามลำดับ ตัวเลขของผู้ออกไปใช้สิทธิในเขตชนบทสูงกว่าเขตเมืองเกือบร้อยละ 3 หากพิจารณาเปรียบเทียบจำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งสูงสุดและต่ำสุดในพื้นที่แต่ละประเภทจะพบว่า ในพื้นที่เมือง เขตเลือกตั้งที่ 15 ของอำเภอเมืองสมุทรปราการเป็นเขตเลือกตั้งที่มีผู้ออกมาใช้สิทธิมากที่สุดคือ ร้อยละ 64.84 และเขตเลือกตั้งที่ 5 ของอำเภอเมืองสมุทรปราการเป็นเขตเลือกตั้งที่มีผู้ออกมาใช้สิทธิที่น้อยที่สุดคือ ร้อยละ 48.09 และถ้อยว่าน้อย



ที่สุดในจังหวัดสมุทรปราการ ในพื้นที่ผสมระหว่างพื้นที่เมืองและชนบท เขตเลือกตั้งที่ 2 ในอำเภอพระสมุทรเจดีย์ เป็นเขตเลือกตั้งที่มีผู้ออกมาใช้สิทธิมากที่สุดคือ ร้อยละ 70.87 และถือว่าเป็นเขตเลือกตั้งที่มีผู้ออกมาใช้สิทธิมากที่สุดของจังหวัด ในขณะที่เขตเลือกตั้งที่ 1 ในอำเภอบางพลี เป็นเขตเลือกตั้งที่มีผู้ออกมาใช้สิทธิ น้อยที่สุดคือ ร้อยละ 52.24 สำหรับพื้นที่ชนบท เขตเลือกตั้งที่ 1 ในอำเภอพระประแดงเป็นเขตที่มีผู้ออกมาใช้สิทธิมากที่สุดคือ ร้อยละ 66.73 ส่วนเขตเลือกตั้งที่มีผู้ออกมาใช้สิทธิ น้อยที่สุดคือ เขต 5 ในอำเภอบางพลี โดยมีผู้ออกมาใช้สิทธิร้อยละ 57.98 (พิจารณาภาคผนวก ฉ)

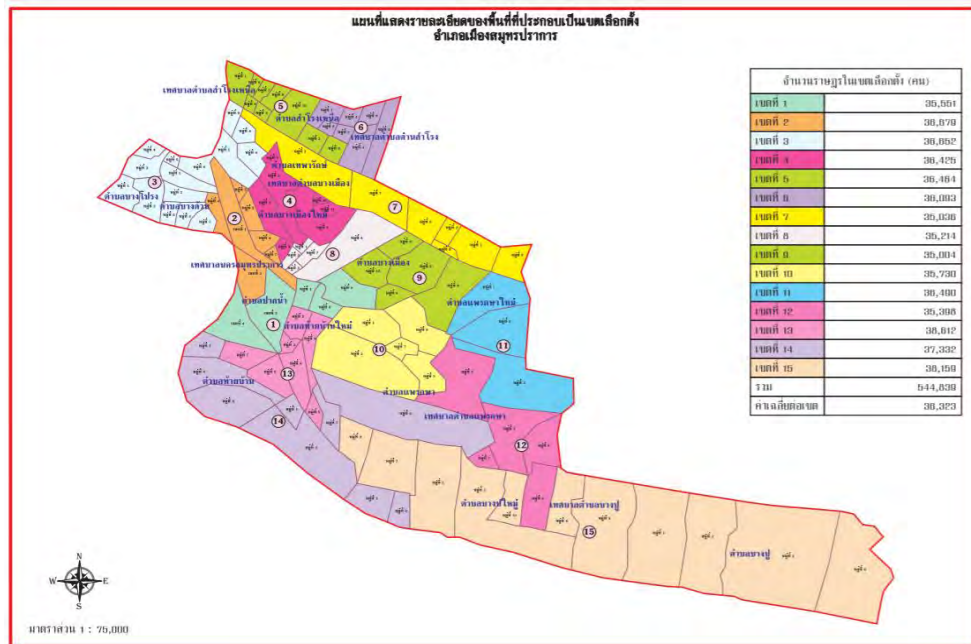
ภาพ 6.1 จำนวนร้อยละของผู้ออกมาใช้สิทธิเลือกตั้งตามเขตเลือกตั้งในพื้นที่เมือง ชนบท และเขตที่ผสมระหว่างพื้นที่เมืองและชนบท



ที่มา : เก็บข้อมูลและประมวลโดยคณะผู้วิจัย

ลักษณะของพื้นที่และสถิติผู้ออกมาใช้สิทธิสะท้อนให้เห็นความตื่นตัวของผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้อย่างน้อยสามประการ ประการแรก เขตเลือกตั้งที่มีผู้ออกมาใช้สิทธิ น้อยที่สุดคือ เขตเลือกตั้งที่อยู่ในเมืองซึ่งมีพื้นที่ส่วนใหญ่ติดกับเขตบางนา กรุงเทพมหานคร (พิจารณารูปภาพ 6.2) พื้นที่ดังกล่าวเต็มไปด้วยโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ (อาทิ รถไฟฟ้า ทางด่วน ทางหลวงระหว่างเมือง) คอนโดมิเนียม บ้านจัดสรร ห้างสรรพสินค้า และร้านอาหารที่รองรับกิจกรรมที่เกิดขึ้นในเขตกรุงเทพมหานคร ผู้ที่อาศัยอยู่ในนี้สามารถเข้าถึงบริการสาธารณะได้อย่างสะดวก และได้รับอานิสงส์จากการพัฒนาในฐานะพื้นที่โดยรอบของกรุงเทพมหานคร ความได้เปรียบของพื้นที่ทำให้ผู้คนไม่จำเป็นต้องใช้การเลือกตั้งเพื่อต่อรองกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ได้มาซึ่งการพัฒนาที่ตอบสนองต่อปัญหาและความต้องการของตนเอง เพราะสิ่งที่ถูกจัดสรรไว้ในฐานะพื้นที่บริวารของกรุงเทพมหานครช่วยอำนวยความสะดวกในการดำเนินชีวิตให้ราบรื่นในระดับหนึ่งแล้ว เหตุดังกล่าวอาจเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้ยอดผู้ออกมาใช้สิทธิเลือกตั้งในเขตนี้น้อยที่สุด

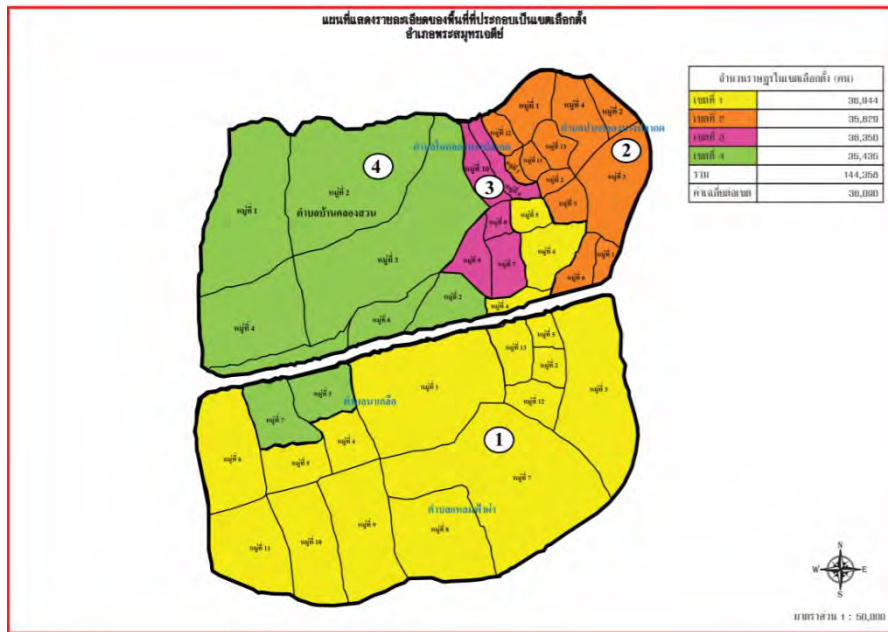
ภาพ 6.2 แผนที่เขตเลือกตั้งที่ 5 อำเภอเมืองสมุทรปราการ



ที่มา : ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง การแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ

ประการที่สอง เขตเลือกตั้งที่มีผู้ออกมาใช้สิทธิมากที่สุดคือ เขตเลือกตั้งที่มีทั้งพื้นที่เมืองและพื้นที่ชนบทผสมกันอยู่ โดยเขตดังกล่าวเป็นพื้นที่ซึ่งไม่ติดต่อกับเขตกรุงเทพมหานครเลย และอยู่ปลายสุดของจังหวัดติดกับอ่าวไทย ดังนั้นการฉวยใช้ความได้เปรียบจากการเป็นพื้นที่บริวารของกรุงเทพมหานครและเข้าถึงโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ จึงไม่เกิดขึ้นในพื้นที่ ผู้คนในพื้นที่จึงต้องใช้ในการเลือกตั้งและการต่อรองผ่านกลไกหัวคะแนนอย่างเข้มข้น เพื่อผลักดันให้เกิดการพัฒนาที่ช่วยอำนวยความสะดวกในชีวิตประจำวันของผู้คนในพื้นที่ นอกจากนี้ในพื้นที่ซึ่งมีทั้งความเป็นเมืองและชนบทผสมกันอยู่ ย่อมเกิดปัญหาการแย่งชิงทรัพยากรระหว่างคนที่อาศัยในเขตเมืองและชนบท อาทิ การแย่งชิงที่ดินระหว่างย่านอุตสาหกรรม การเกษตร และที่พักอาศัย หรือการผลักดันทุนจากพื้นที่หนึ่งไปสู่อีกพื้นที่หนึ่ง อาทิ การนำขยะจากพื้นที่พักอาศัยและอุตสาหกรรมไปทิ้งในพื้นที่เกษตร การแก้ปัญหาในระดับพื้นที่เช่นนี้จำเป็นต้องอาศัยตัวกลางที่สามารถเป็นตัวแทนของคนในพื้นที่ (กล่าวคือ เมื่อพูดและตัดสินใจแล้วต้องเป็นที่ยอมรับหรือมีคนฟัง) เข้ามาจัดการปัญหาให้ทุกฝ่ายอยู่ร่วมกันได้ ดังนั้นการเลือกตั้งท้องถิ่นจึงเป็นกลไกสำคัญที่พวกคนในพื้นที่ใช้เพื่อเลือกตัวกลางมาจัดการกับความขัดแย้งเหล่านี้

ภาพ 6.3 แผนที่เขตเลือกตั้งที่ 2 ในอำเภอพระสมุทรเจดีย์



ที่มา : ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง การแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ

ประการที่สาม สำหรับพื้นที่ชนบทเป็นพื้นที่ซึ่งต้องพึ่งพาโครงการพัฒนาจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่มีอานิสงส์ของพื้นที่เมืองมาช่วยยกระดับคุณภาพการใช้ชีวิตประจำวัน การเลือกตั้งและการได้ผู้บริหารท้องถิ่นที่ผู้คนในพื้นที่พึ่งพาได้จึงเป็นเรื่องสำคัญ ดังนั้นจำนวนเฉลี่ยของผู้ออกมาใช้สิทธิในเขตชนบทจึงสูงที่สุด

## 6.2 ปัจจัยที่ส่งผลต่อการตัดสินใจลงคะแนนเสียงเลือกตั้งของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

จากการสำรวจความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่างพบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 มีทั้งสิ้น 7 ปัจจัย โดยสามารถเรียงลำดับได้ดังนี้ อันดับแรก ความน่าสนใจของตัวผู้สมัคร อันดับที่สอง การที่ผู้สมัครสังกัดกลุ่มการเมืองในระดับท้องถิ่น อันดับที่สาม กระแสของกลุ่มเยาวชนคนรุ่นใหม่ อันดับที่ยี่ นโยบายที่ผู้สมัครใช้หาเสียง อันดับที่ยี่ห้า รูปแบบและวิธีการหาเสียงของผู้สมัคร อันดับที่ยี่หก บรรยากาศของการเมืองระดับชาติ และอันดับที่ยี่เจ็ด การที่ผู้สมัครเป็นทายาทของนักการเมืองหรือตระกูลการเมืองในพื้นที่ (พิจารณาตาราง 6.2)

## ตาราง 6.2 ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563

อันดับ	ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการเลือกตั้ง	จำนวนกลุ่มตัวอย่างที่เลือก (จาก 96 ตัวอย่าง)
1	ความน่าสนใจของตัวผู้สมัคร	25
2	การที่ผู้สมัครสังกัดกลุ่มการเมืองในระดับท้องถิ่น	23
3	กระแสของกลุ่มเยาวชนคนรุ่นใหม่	21
4	นโยบายที่ผู้สมัครใช้หาเสียง	19
5	รูปแบบและวิธีการหาเสียงของผู้สมัคร	17
6	บรรยากาศของการเมืองระดับชาติ	16
7	การที่ผู้สมัครเป็นทายาทของนักการเมืองหรือตระกูลการเมืองในพื้นที่	15

ที่มา : เก็บข้อมูลและประมวลผลโดยคณะผู้วิจัย

ภาพลักษณ์ ภูมิหลัง และกิจกรรมทางการเมืองที่ผ่านมาของตัวผู้สมัครเป็นปัจจัยอันดับแรกในกลุ่มตัวอย่างใช้พิจารณาประกอบการตัดสินใจ ข้อมูลจากการสัมภาษณ์ชี้ให้เห็นว่า ผู้สมัครคือใครมักเป็นคำถามแรก ๆ ที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งถามเพื่อจะตัดสินใจว่าจะลงคะแนนเสียงให้หรือไม่ คำถามว่าผู้สมัครคือใครกินความไปถึงประวัติทางการเมืองของผู้สมัครว่าเป็นมาอย่างไร ไขคนในพื้นที่หรือไม่ การทำงานที่ผ่านมาของผู้สมัครเป็นอย่างไร คุณภาพของตัวผู้สมัครในการให้บริการประชาชนเป็นอย่างไร และประชาชนสามารถเข้าถึงได้เพื่อแจ้งเรื่องราวร้องทุกข์ได้โดยตรงหรือไม่ (ผู้ใหญ่บ้านหญิงท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 18 เมษายน 2564) คำถามประกอบการตัดสินใจเหล่านี้มุ่งตรงไปที่พฤติกรรมของตัวผู้สมัคร และเป็นพฤติกรรมที่อยู่ในสายตาของผู้มีสิทธิเลือกตั้งมาอย่างยาวนาน ไม่สามารถสร้างได้ในเวลาอันสั้น

การสังกัดกลุ่มการเมืองในระดับพื้นที่เป็นปัจจัยอันดับรองลงมาที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งใช้พิจารณาประกอบการตัดสินใจ การสังกัดกลุ่มการเมืองในพื้นที่สำคัญในแง่ที่ว่า หากเลือกผู้สมัครรายนี้จะมีกลุ่มรองรับการทำงานเป็นหมู่คณะ ผู้สมัครสามารถขับเคลื่อนงานหรือโครงการได้โดยได้รับความช่วยเหลือจากกลุ่มการเมืองที่ผู้สมัครสังกัดอยู่ หากผู้สมัครลงสมัครในนามอิสระ การผลักดันงานและโครงการต่าง ๆ อาจไม่ราบรื่น เพราะอาจไม่ได้รับแรงผลักดันจากกลุ่มการเมืองในสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ประธานชมรมศิษย์เก่าของมหาวิทยาลัยแห่งหนึ่งในพื้นที่, สัมภาษณ์, วันที่ 9 เมษายน 2564) อิทธิพลจากปัจจัยด้านนี้ส่งผลให้ผู้สมัครจากกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าได้รับชัยชนะในตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสามารถคุมที่นั่งในสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ 30 จาก 36 ที่นั่ง

กระแสของคนรุ่นใหม่เป็นปัจจัยที่สำคัญอันดับต่อมา แต่ผู้ให้ข้อมูลกลับให้นิยามคำว่ากระแสคนรุ่นใหม่ที่ไม่ได้ยึดโยงกับการเคลื่อนไหวของขบวนการเยาวชนในระดับชาติ กระแสคนรุ่นใหม่ถูกอธิบายเชื่อมโยงเข้ากับนายชนม์สวัสดิ์ อัศวเหม ในฐานะผู้นำรุ่นใหม่ของกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าที่จะพัฒนาและสร้างการเปลี่ยนแปลงในพื้นที่ ดังนั้นการเลือกกลุ่มสมุทรปราการที่นายชนม์สวัสดิ์ให้การสนับสนุน จึงเท่ากับเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ได้เข้ามาทำงานพัฒนาเมือง ผู้ให้ข้อมูลรายหนึ่งอธิบายในประเด็นนี้เอาไว้ว่า

“อย่างอ้าวเหมเขาทำจริง ตรงจุดไหนไม่ดี เขาก็แล้วให้ทำใหม่ ปรับปรุงใหม่เลย โครงการต่าง ๆ เขาก็สร้างไว้เยอะ ต่างจากรุ่นพ่อเขาที่มีอำนาจมา 30 กว่าปี แต่ไม่ค่อยพัฒนาพื้นที่ให้มีอะไรเลย แต่พอชนม์สวัสดิ์เข้ามาเป็นคนรุ่นใหม่ เขาพัฒนาให้เกิดอะไรขึ้นหลายอย่างในพื้นที่ คนส่วนใหญ่มองว่าชนม์สวัสดิ์ เขาทำงานทำให้หมด น้ำ ไฟ ถนน ส่งคนไปดูแลทั่วถึงในพื้นที่ถ้ามีผู้ใหญ่บ้าน หรือสมาชิกสภาองค์กรปกครองท้องถิ่นที่เป็นกลุ่มเขา เข้าจะส่งคนให้เข้าไปดูแลแก้ไขทุกจุดเลย” (อดีตประธานอาสาสมัครสาธารณสุขประจำอำเภอเมือง, สัมภาษณ์, วันที่ 9 เมษายน 2564)

นโยบายที่ใช้ในการหาเสียงจะเป็นปัจจัยอันดับกลาง ๆ ที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งใช้พิจารณาประกอบการตัดสินใจ เพราะเหตุว่านโยบายจะเป็นเรื่องที่ไกลตัวจากผู้คนในพื้นที่และอยู่ห่างไปจากอำนาจหน้าที่ของผู้สมัคร ผู้ให้ข้อมูลกล่าวว่า ตัวนโยบายไม่สามารถสร้างความสนใจได้เท่ากับตัวโครงการที่ผู้สมัครนำเสนอว่าจะดำเนินการหากได้รับการเลือกตั้ง โดยเฉพาะโครงการที่เกี่ยวข้องกับปากท้อง การจัดสวัสดิการ และการดูแลคุณภาพชีวิตของคนในพื้นที่ ในขณะที่โครงการขนาดใหญ่ก็มักจะไม่ได้รับความสนใจจากคนส่วนมากในพื้นที่ เพราะไม่สามารถเก็บเกี่ยวผลประโยชน์ได้โดยตรงจากโครงการขนาดใหญ่เหล่านั้น ยิ่งไปกว่านั้นการนำเสนอของนโยบายของผู้สมัครยังเป็นเรื่องที่ไกลจากอำนาจที่ตนเองมี เพราะนโยบายของท้องถิ่นไม่สามารถคิดเองได้ แต่ต้องดำเนินการตามกรอบนโยบายที่กฎหมายและหน่วยงานราชการส่วนกลางกำหนด (อดีตนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 12 เมษายน 2564)

รูปแบบและวิธีการหาเสียงเป็นปัจจัยอันดับท้าย ๆ ที่กลุ่มตัวอย่างนำมาพิจารณาประกอบการตัดสินใจ เนื่องด้วยกลุ่มการเมืองที่ลงสมัครรับเลือกตั้งล้วนมีวิธีการหาเสียงที่ไม่ต่างกัน การใช้ป้ายหาเสียง การใช้รถแห่ การแจกแผ่นพับใบปลิว และการลงพื้นที่พบปะประชาชนถูกใช้เป็นเครื่องมือพื้นฐานในการหาเสียง สิ่งที่จะแตกต่างออกไปคือ การใช้หวัคะแนนและจำนวนเงินที่นำไปแจกให้แก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง การหาเสียงด้วยหวัคะแนนและการแจกเงินถูกใช้อย่างเข้มข้นจากสองกลุ่มการเมืองที่ต่อสู้กันมาอย่างยาวนานในพื้นที่

บรรยากาศการเมืองในระดับชาติเป็นอีกปัจจัยหนึ่งที่กลุ่มตัวอย่างเลือกมาพิจารณาประกอบการตัดสินใจเป็นอันดับท้าย เนื่องจากคนในพื้นที่ที่ยังยึดติดกับตัวบุคคลมากกว่าการเมืองที่ไกลออกไปจากพื้นที่ เพราะการเลือกตั้งครั้งนี้คือ การเลือกตั้งผู้บริหารเข้ามาบริหารจัดการกับพื้นที่ (ผู้ใหญ่บ้านชายท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 5 เมษายน 2564) การเมืองในระดับชาติที่อยู่เหนือไปจากปัญหาในระดับพื้นที่ จึงเป็นปัจจัยเชิงอุดมการณ์ที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งนำไปใช้พิจารณาสำหรับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

การเป็นทายาทนักการเมืองหรือตระกูลการเมืองในพื้นที่ที่จะเป็นปัจจัยที่มีความสำคัญน้อยที่สุดสำหรับการตัดสินใจของกลุ่มตัวอย่าง เนื่องจากลักษณะทางการเมืองในพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการ การเป็นทายาทนักการเมืองหรือตระกูลทางการเมืองจะสำคัญน้อยกว่าการสังกัดกลุ่มการเมืองใหญ่ในพื้นที่ เมื่อตระกูลอ้าวเหมสามารถสถาปนากลุ่มทางการเมืองของฝ่ายตนเองได้อย่างมั่นคง ทำให้ในพื้นที่เกิดขั้วอำนาจทางการเมือง 2 กลุ่มหลักคือ กลุ่มอ้าวเหมและกลุ่มรัศมีทัต ผู้สมัครรับเลือกตั้งรวมถึงทายาทตระกูลการเมืองที่ต้องการลงสมัครต่างเลือกเข้าไปสังกัดกับกลุ่มการเมืองข้างต้น เพื่อใช้ประโยชน์จากเครือข่ายทรัพยากรและหวัคะแนนของกลุ่มการเมือง

## สรุป

จากการศึกษาพฤติกรรมทางการเมืองของผู้มีสิทธิเลือกตั้งและปัจจัยที่ส่งผลต่อการตัดสินใจลงคะแนนเสียงในการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 สามารถสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

ประการแรก ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีความตื่นตัวและความสนใจในการไปใช้สิทธิเลือกตั้งครั้งนี้ ดังจะเห็นได้จากจำนวนผู้ออกไปใช้สิทธิเลือกตั้งในปี 2563 สูงขึ้นกว่าการเลือกตั้งในปี 2554 จำนวน 170,993 คน หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 6.86 ข้อมูลจากการสำรวจความเห็นกลุ่มตัวอย่างก็สะท้อนให้เห็นความตื่นตัวและความสนใจต่อการเลือกตั้งเช่นกัน โดยกลุ่มตัวอย่างทุกคนให้ข้อมูลว่าได้ออกไปใช้สิทธิเลือกตั้งท้องถิ่นในครั้งนี้ แต่ความสนใจที่จะติดตามความเคลื่อนไหวของผู้สมัครและข่าวการเลือกตั้งมีระดับความสนใจที่ต่างกันออกไป เมื่อพิจารณาไปในระดับเขตเลือกตั้งพบว่า จำนวนผู้ออกไปใช้สิทธิในเขตเมืองผสมกับเขตชนบท และเขตชนบทสูงกว่าผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมือง นัยจากจำนวนผู้ออกไปใช้สิทธิดังกล่าวอาจอธิบายได้ว่า ความตื่นตัวของผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองต่ำกว่าผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตชนบทและเขตเมืองผสมชนบท

ประการที่สอง การตัดสินใจเลือกหรือลงคะแนนให้แก่ผู้สมัครรายใดรายหนึ่งมักมีเหตุผลประกอบการตัดสินใจเสมอ แต่การตัดสินใจเลือกวางอยู่บนเงื่อนไขปัจจัยด้านใด ผลการศึกษาชี้ให้เห็นว่า ปัจจัยอันดับต้น ๆ ที่กลุ่มตัวอย่างมักใช้ประกอบการตัดสินใจคือ ปัจจัยด้านความน่าสนใจของตัวผู้สมัคร และการที่ผู้สมัครสังกัดกลุ่มการเมืองในระดับท้องถิ่น ส่วนปัจจัยรองลงมาที่กลุ่มตัวอย่างจะพิจารณาประกอบการตัดสินใจคือ ปัจจัยกระแสการเมืองในระดับประเทศ นโยบายที่ผู้สมัครใช้หาเสียง และรูปแบบและวิธีการหาเสียงของผู้สมัคร สำหรับปัจจัยอันดับท้าย ๆ ที่กลุ่มตัวอย่างจะหยิบยกขึ้นมาพิจารณาประกอบการตัดสินใจคือ ประเด็นที่ผู้สมัครเป็นทายาทของนักการเมืองหรือตระกูลการเมืองในพื้นที่

ข้อมูลความคิดเห็นจากกลุ่มตัวอย่างคงไม่สามารถสะท้อนให้เห็นว่ากลุ่มตัวอย่างมีความเข้าใจต่อการเมืองในท้องถิ่นได้อย่างลึกซึ้งเพียงใด รวมถึงสามารถประเมินผลการปฏิบัติงานของนักการเมืองท้องถิ่นตามหลักวิชาการบริหารภาครัฐ แต่อย่างไรก็ตามทัศนคติของกลุ่มตัวอย่างสามารถบ่งชี้ให้เห็นว่า ปัจจัยด้านอารมณ์ความรู้สึก และการรับรู้แบบใดที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมักให้ความสนใจและนำไปสู่การลงคะแนนเสียง กล่าวอย่างเป็นระบบคือ แม้ว่าการสำรวจความคิดเห็นจากกลุ่มตัวอย่างอาจมีอำนาจในการอธิบายการตัดสินใจเลือกตั้งแบบทบทวนผลงานที่ผ่านมา (retrospective voting) ได้ต่ำ (พิจารณาแนวคิดการตัดสินใจเลือกตั้งแบบทบทวนผลงานที่ผ่านมาได้ใน พิชญ์ พงษ์สวัสดิ์ และธนิศรา เรืองเดช (2563) รายงานการวิจัยเรื่อง การพัฒนาแพลตฟอร์มสื่อสารข้อมูลการเลือกตั้งท้องถิ่นในประเทศไทย (2563) บนเว็บไซต์: กรณีศึกษาและการประยุกต์ใช้กับการเลือกตั้งท้องถิ่นของกรุงเทพมหานคร) แต่สามารถสะท้อนได้ว่าผู้มีสิทธิเลือกตั้งจะตัดสินใจเลือกผู้นำของพวกเขาบนฐานของอารมณ์ ความรู้สึก และการรับรู้ในรูปแบบใด

ข้อมูลจากการสำรวจความคิดเห็นชี้ให้เห็นว่าความน่าสนใจของตัวผู้สมัคร และการที่ผู้สมัครสังกัดกลุ่มการเมืองในระดับท้องถิ่นคือปัจจัยแรก ๆ ที่กลุ่มตัวอย่างจะใช้พิจารณาประกอบการตัดสินใจเลือกผู้สมัคร ความน่าสนใจเป็นเรื่องของอารมณ์ ความรู้สึก และการรับรู้โดยตรง และการจะประเมินความน่าสนใจของตัวผู้สมัครได้ ผู้สมัครรายนั้นต้องเป็นคนที่อยู่ใกล้ตัวผู้มีสิทธิเลือกตั้ง หรือเมื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งมองออกไปก็สามารถเห็นและประเมินผู้สมัครรายนั้นได้ (ซึ่งต่างไปจากผู้สมัครรับเลือกตั้งที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่รู้จัก เพราะหากผู้มีสิทธิเลือกตั้งมองออกไปแล้วไม่รู้จักและไม่สามารถประเมินออกมาได้ โอกาสที่จะได้รับเลือกก็จะมึ้น้อยลง) ปัจจัย

เรื่องผู้สมัครต้องสังกัดกลุ่มการเมืองในระดับท้องถิ่นเป็นอีกเงื่อนไขที่วางอยู่ในประเด็นเรื่องการรับรู้ ไม่ใช่การประเมินจากการทบทวนผลงานที่ผ่านมาอย่างเป็นระบบ การที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งจะระบุได้ว่า ผู้สมัครคนหนึ่ง สังกัดกลุ่มการเมืองที่พวกเขาไว้วางใจจำเป็นต้องมีกระบวนการสร้างการรับรู้และสื่อสารอย่างชัดเจนระหว่างผู้สมัครรับเลือกตั้งและผู้มีสิทธิเลือกตั้ง นอกจากนี้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งก็จำเป็นต้องเฝ้าดูและสังเกตความเคลื่อนไหวทางการเมืองรอบตัวเพื่อให้การตัดสินใจลงคะแนนไม่ผิดพลาด

## บทที่ 7

### การจัดการเลือกตั้ง

เนื้อหาในบทนี้มุ่งวิเคราะห์การจัดการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 โดยพิจารณาปัญหาและข้อร้องเรียนที่เกิดขึ้นในช่วงเตรียมการเลือกตั้ง วันเลือกตั้ง และหลังการเลือกตั้ง ข้อร้องเรียนต่อการจัดการเลือกตั้งวางอยู่บนประเด็นเรื่องคุณสมบัติของตัวผู้สมัครรับเลือกตั้ง การดำเนินการของเจ้าหน้าที่ซึ่งไม่เป็นไปตามแนวปฏิบัติที่ถูกกำหนดไว้ การแจกเงินและข่มขู่คุกคามต่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และความผิดพลาดของเจ้าหน้าที่ในหน่วยเลือกตั้ง การจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นครั้งนี้อยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของหน่วยงานสี่แห่งอันได้แก่ คณะกรรมการการเลือกตั้งในส่วนกลาง คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสมุทรปราการ คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัด และผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ หน่วยเหล่านี้มีหน้าที่หลักในการเตรียมการเลือกตั้ง การดำเนินการในวันเลือกตั้ง และการดำเนินการหลังวันเลือกตั้ง นอกจากนี้ยังมีกลุ่มประชาสังคม สถาบันวิชาการ และคณะกรรมการย่อยที่มาจากคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นหน่วยประเมินและเฝ้าระวังปัญหาและความผิดพลาดในการจัดการเลือกตั้ง

#### 7.1 ความโปร่งใสในการจัดการเลือกตั้ง การปฏิบัติตามกฎหมาย การร้องเรียน

การจัดการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 ไม่ปรากฏการทุจริตในการจัดการเลือกตั้งอย่างชัดเจนหรือข้อร้องเรียนที่ร้ายแรงจนนำไปสู่การประกาศให้การเลือกตั้งทั้งหมดเป็นโมฆะ (ข้อมูล ณ วันที่ 22 พฤษภาคม 2564) แต่อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศให้จังหวัดสมุทรปราการต้องจัดการเลือกตั้งใหม่ในสามหน่วยเลือกตั้ง อันเนื่องมาจากจำนวนบัตรเลือกตั้งและจำนวนผู้มาใช้สิทธิไม่ตรงกัน จากการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลพบว่า การร้องเรียนและความไม่โปร่งใสในการจัดการเลือกตั้งเกิดขึ้นในสี่ลักษณะกล่าวคือ

ลักษณะแรก ข้อร้องเรียนเชิงตัวบุคคล มักเป็นข้อร้องเรียนเกี่ยวกับคุณลักษณะหรือคุณสมบัติของตัวผู้สมัครรับเลือกตั้งที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย หรืออาจเป็นข้อสงสัยว่าประวัติภูมิหลังของตัวผู้สมัครไม่ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ ดังตัวอย่างของนางสาวนนทิศา แก้วบัวสาย ผู้ชนะการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการซึ่งถูกร้องคัดค้านผลการเลือกตั้ง อันเนื่องมาจากคุณสมบัติด้านการศึกษาที่ไม่ตรงตามกฎหมายกำหนด (ผู้จัดการออนไลน์, 2564, 31 มีนาคม) รวมถึงยังมีข้อร้องเรียนเรื่องการหลีกเลี่ยงภาษีจากการประกอบธุรกิจเครื่องสำอาง (อดีตนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 12 เมษายน 2564)

ลักษณะที่สอง ความไม่โปร่งใสในการดำเนินการก่อนการเลือกตั้ง ปัญหาด้านนี้เกี่ยวข้องกับความบกพร่องของหน่วยงานภาครัฐในการเตรียมการก่อนการเลือกตั้ง ความบกพร่องดังกล่าวเป็นความผิดพลาดในเชิงการปฏิบัติงานที่อาจไม่ตรงตามระเบียบหรือแนวทางที่ทางคณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดไว้ ดังจะเห็นได้จากตัวอย่างข้อร้องเรียนของผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากกลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ ซึ่งร้องเรียนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งว่า ดำเนินการจัดเก็บหีบเลือกตั้งไว้ในสถานที่ที่ไม่เหมาะสมและไม่เป็นไปตามข้อกำหนดของคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวนำหีบ



บัตรไปเก็บไว้ที่บ้านของประธานหน่วยเลือกตั้ง ห้องเก็บของในศาลาเอนกประสงค์ หรือโรงเรียนในชุมชน แทนที่จะเก็บรักษาไว้ในสถานที่ซึ่งมียามรักษาความปลอดภัยตลอดเวลา (ไทยโพสต์, 2563, 20 ธันวาคม)

ลักษณะที่สาม ความไม่โปร่งใสในห้วงเวลาการเลือกตั้ง ปัญหาด้านนี้มักเกิดขึ้นในช่วงเวลาคืนก่อนวันเลือกตั้ง หรือเกิดขึ้นในระหว่างวันเลือกตั้ง ข้อร้องเรียนมักเกี่ยวข้องกับการแจกเงิน การคุกคามของหัวหน้าคนต่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง รวมถึงการวางตัวไม่เป็นกลางของบุคลากรในหน่วยเลือกตั้ง การตรวจสอบความไม่โปร่งใสด้านนี้ดำเนินการโดยองค์การนอกภาครัฐร่วมกับภาคีเครือข่ายเพื่อติดตามตรวจสอบการเลือกตั้ง องค์กรหนึ่งที่ทำเนียบการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่นครั้งนี้อย่างเข้มข้นคือ มูลนิธิองค์การกลางเพื่อประชาธิปไตย ในแถลงการณ์ของมูลนิธิดังกล่าวต่อการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปี 2563 ระบุว่า จังหวัดสมุทรปราการเป็น 1 ใน 18 จังหวัดที่ถูกรายงานว่าพบการทุจริตทั้งการแจกเงิน การข่มขู่บังคับของหัวหน้าคน และการวางตัวไม่เป็นกลางของบุคลากรในหน่วยเลือกตั้ง (มติชน, 2563, 21 ธันวาคม)

ลักษณะที่สี่ ความผิดพลาดในกระบวนการจัดการเลือกตั้ง ปัญหาในลักษณะนี้เกี่ยวเนื่องกับความผิดพลาดของบุคลากรประจำหน่วยเลือกตั้ง หรือที่เรียกว่าความผิดพลาดที่เกิดจากคน (human error) ความผิดพลาดประเภทนี้มักพบบ่อยในกระบวนการนับคะแนน ไม่ว่าจะเป็นการนับคะแนนผิด การนับจำนวนบัตรเลือกตั้งผิด การขานคะแนนผิด รวมถึงการใช้ดุลพินิจตัดสินบัตรเสียผิดพลาด ข้อผิดพลาดนี้เกิดขึ้นในจังหวัดสมุทรปราการด้วยเช่นกัน ดังจะเห็นได้จากประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่สั่งให้จัดการเลือกตั้งใหม่ในสามหน่วยเลือกตั้งอันได้แก่ 1) หน่วยเลือกตั้งที่ 8 ตำบลแหลมฟ้าผ่า เขตเลือกตั้งที่ 1 อำเภอพระสมุทรเจดีย์ 2) หน่วยเลือกตั้งที่ 39 ตำบลในคลองบางปลากด เขตเลือกตั้งที่ 1 อำเภอพระสมุทรเจดีย์ และ 3) หน่วยเลือกตั้งที่ 21 ตำบลสำโรงเหนือ เขตเลือกตั้งที่ 6 อำเภอเมืองสมุทรปราการ ด้วยเหตุว่าจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่ตรงกับจำนวนบัตรเลือกตั้งที่ใช้ออกเสียงลงคะแนน (คำสั่งคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ 8/2564 เรื่อง ให้มีการออกเสียงลงคะแนนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการใหม่ วันที่ 22 มกราคม 2564)

จากประเด็นปัญหาข้อร้องเรียน ความไม่โปร่งใส และข้อผิดพลาดในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นครั้งนี้ ควรที่จะต้องวิเคราะห์ถึงบทบาทของหน่วยงานผู้รับผิดชอบในการจัดการเลือกตั้ง เนื้อหาในหัวข้อถัดไปมุ่งอธิบายถึงบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

## 7.2 บทบาทของหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และองค์กรต่าง ๆ ในการจัดการเลือกตั้ง

หน่วยงานภาครัฐที่มีบทบาทหลักในการจัดการเลือกตั้งคือ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง นอกจากนี้ในระดับพื้นที่ยังมีคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการเป็นหน่วยปฏิบัติที่ดำเนินการจัดการเลือกตั้งในพื้นที่ จากการรวบรวมประกาศของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสมุทรปราการที่เกี่ยวข้องกับการจัดการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สามารถจำแนกบทบาทได้เป็นสามช่วงเวลา กล่าวคือ การเตรียมการก่อนวันเลือกตั้ง การดำเนินการในวันเลือกตั้ง และการดำเนินการหลังวันเลือกตั้ง การทำหน้าที่ในช่วงแรกเป็นภาระความรับผิดชอบของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการและคณะกรรมการการเลือกตั้งสำหรับการทำหน้าที่ในสองช่วงเวลาหลัง แม้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจะยังคงมีบทบาทหลัก แต่ก็เปิดโอกาสให้สถาบันวิชาการ องค์กรภาคประชาชน รวมถึงคณะกรรมการที่ถูกแต่งตั้งโดยคณะกรรมการการเลือกตั้งเข้ามามีส่วนร่วมในฐานะผู้เฝ้ามองและประเมินการจัดการเลือกตั้ง (พิจารณาตาราง 7.1)

**ตาราง 7.1 ประกาศและคำสั่งที่เกี่ยวข้องกับการจัดการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563**

การจัดการเลือกตั้ง	การดำเนินการ	หน่วยงานรับผิดชอบ	ระยะเวลา
การเตรียมการก่อนวันเลือกตั้ง	- ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง การแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ	คณะกรรมการการเลือกตั้ง	24 เมษายน 2563
	- ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด	คณะกรรมการการเลือกตั้ง	26 ตุลาคม 2563
	- ประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง ให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ  - ประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ	ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ	29 ตุลาคม 2563 (เปิดรับสมัครผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด วันที่ 2-6 พฤศจิกายน 2563)
	- ประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง กำหนดจำนวนเงินค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ	คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสมุทรปราการ	1 ตุลาคม 2563
	- ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการปิดประกาศเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งและแผนป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ	คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ	6 พฤศจิกายน 2563
	- ประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง บัญชีรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วน	ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ	13 พฤศจิกายน 2563

การจัดการเลือกตั้ง	การดำเนินการ	หน่วยงานรับผิดชอบ	ระยะเวลา
	จังหวัดสมุทรปราการที่ได้รับสมัครรับเลือกตั้งและไม่ได้รับสมัครรับเลือกตั้ง		
	- ประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง ชื่อผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ	ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ	13 พฤศจิกายน 2563
	- ประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง ชื่อผู้มีสิทธิรับเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ	ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ	13 พฤศจิกายน 2563
	- ประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง กำหนดหน่วยเลือกตั้งและที่เลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ	ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ	24 พฤศจิกายน 2563
	- คำวินิจฉัยคณะกรรมการเลือกตั้ง เรื่อง การวินิจฉัยสิทธิสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอเมืองสมุทรปราการเขตเลือกตั้งที่ 3 และ 5	คณะกรรมการการเลือกตั้ง	2 ธันวาคม 2563
การดำเนินการในวันเลือกตั้ง	- จัดให้มีการลงคะแนนเสียง	เจ้าหน้าที่ประจำหน่วยเลือกตั้งที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสมุทรปราการแต่งตั้ง	20 ธันวาคม 2563
	- นับคะแนนเสียงที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนน		
	- ประกาศผลการนับคะแนน ณ หน่วยเลือกตั้ง	กลุ่ม We Watch สถาบันพระปกเกล้าและผู้ตรวจการเลือกตั้ง	20 ธันวาคม 2563
	- การสังเกตการณ์การเลือกตั้ง		
การดำเนินการหลังวันเลือกตั้ง	- ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง ผลการนับคะแนนเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ	คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ	20 ธันวาคม 2563 (กรณีเขตเลือกตั้งที่ 6 อำเภอเมืองสมุทรปราการ ประกาศลงวันที่ 23 ธันวาคม 2563)
	- ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง ผลการนับคะแนนเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ	คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ	23 ธันวาคม 2563

การจัดการเลือกตั้ง	การดำเนินการ	หน่วยงานรับผิดชอบ	ระยะเวลา
	- ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง ผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ	คณะกรรมการการเลือกตั้ง	14 มกราคม- 2 กุมภาพันธ์ 2564
	- คำสั่งคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง ให้มีกาออกเสียงลงคะแนนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการใหม่	คณะกรรมการการเลือกตั้ง	22 มกราคม 2564
	- ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง ผลการนับคะแนนเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (กรณีออกเสียงลงคะแนนใหม่)	คณะกรรมการการเลือกตั้ง	8 กุมภาพันธ์ 2564
	- ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง ผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ	คณะกรรมการการเลือกตั้ง	9 กุมภาพันธ์ 2564

ที่มา : รวบรวมโดยคณะผู้วิจัย

**การเตรียมการก่อนวันเลือกตั้ง** กิจกรรมในส่วนนี้เป็นความรับผิดชอบของหน่วยงานสี่แห่งคือ คณะกรรมการการเลือกตั้งในส่วนกลาง คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสมุทรปราการ ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งก็คือ ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการที่รับผิดชอบหน้าที่นี้โดยตำแหน่ง และคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งประกอบไปด้วยกรรมการห้าคนที่มาจากการคัดเลือกของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสมุทรปราการ คณะกรรมการชุดดังกล่าวมาจากข้าราชการประจำเป็นส่วนใหญ่โดยประกอบไปด้วย รองผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ ตัวแทนภาคประชาสังคม ตำรวจ ตัวแทนจากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจังหวัดสมุทรปราการ การเตรียมการเลือกตั้งของหน่วยงานทั้งสี่สามารถอธิบายเป็นลำดับขั้นได้ดังนี้

- 1) การเตรียมการเลือกตั้งเริ่มขึ้นเมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งในส่วนกลางประกาศให้มีการเลือกตั้ง และกำหนดช่วงเวลาที่จะจัดให้มีการเลือกตั้ง
- 2) หลังจากนั้นการเตรียมการเลือกตั้งจะดำเนินการต่อโดยผู้อำนวยการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งจะประกาศให้มีการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เนื้อหาในประกาศฉบับดังกล่าวจะกำหนดวันเลือกตั้ง ระยะเวลาในการรับสมัครผู้สมัครรับเลือกตั้ง สถานที่รับสมัคร และหลักฐานประกอบการสมัคร
- 3) เมื่อวันเลือกตั้งถูกกำหนดแล้ว คณะกรรมการเลือกตั้งประจำจังหวัดสมุทรปราการจะดำเนินการคำนวณค่าใช้จ่ายในการหาเสียงที่สามารถสะท้อนต้นทุนในพื้นที่ได้อย่างเหมาะสม และประกาศเพดานค่าใช้จ่ายสูงสุดที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งสามารถใช้ในการหาเสียง
- 4) กระบวนการต่อมาเป็นความรับผิดชอบของคณะกรรมการการเลือกตั้งในส่วนกลางที่จะประกาศแบ่งเขตเลือกตั้งภายในจังหวัดสมุทรปราการ
- 5) ภายหลังจากการกำหนดเขตเลือกตั้ง หน่วยงานในพื้นที่อย่างคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ จะเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และจุดที่ผู้สมัครสามารถตีประกาศหรือติดตั้งป้ายหาเสียง
- 6) เมื่อกระบวนการรับสมัครแล้วเสร็จ ผู้อำนวยการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการจะพิจารณาตรวจสอบคุณสมบัติของผู้สมัคร และจะประกาศรายชื่อพร้อมหมายเลขประจำตัวผู้สมัครที่มีคุณสมบัติครบถ้วนสามารถลงสมัครรับเลือกตั้งได้ พร้อมกันนั้น ผู้อำนวยการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดก็จะประกาศข้อมูลส่วนตัว หมายเลข และรูปถ่ายของผู้สมัครรับเลือกตั้ง
- 7) กระบวนการหลังจากนั้นจะเป็นของการกำหนดสถานที่หรือจุดลงคะแนนเสียงในวันเลือกตั้ง โดยผู้อำนวยการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการจะเป็นผู้รับผิดชอบภารกิจดังกล่าว

- 8) หากมีการร้องเรียนจากผู้สมัครที่ถูกผู้อำนวยการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการตัดสินสิทธิการลงสมัครรับเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งในส่วนกลางจะเป็นผู้พิจารณาคำร้องและวินิจฉัยว่าจะคืนสิทธิหรือไม่คืนสิทธิการลงสมัครให้แก่ผู้สมัครรายนั้น

**การดำเนินการในวันเลือกตั้ง** กิจกรรมในส่วนนี้แม้จะเกิดขึ้นภายในวันเดียวแต่ถือว่าเป็นกิจกรรมที่สำคัญและมีสามกระบวนการหลักเข้ามาเกี่ยวข้อง โดยผู้รับผิดชอบหลักคือ เจ้าหน้าที่ในหน่วยเลือกตั้งซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสมุทรปราการเป็นผู้แต่งตั้งให้มาปฏิบัติงานในหน่วยเลือกตั้ง จากการลงพื้นที่สังเกตการณ์ เจ้าหน้าที่ในหน่วยเลือกตั้งมักเป็นข้าราชการในพื้นที่ อาทิ ข้าราชการครูหรือบุคลากรทางการศึกษา เจ้าหน้าที่อาสาสมัครสาธารณสุขชุมชน นักศึกษา เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานรัฐ หรือผู้ที่เคยทำหน้าที่ในหน่วยเลือกตั้งมาแล้ว กิจกรรมในวันเลือกตั้งประกอบไปด้วย

- 1) การจัดให้มีการลงคะแนนเสียง กระบวนการนี้เริ่มขึ้นเมื่อถึงกำหนดเวลาให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสามารถลงคะแนนได้ และจะไปสิ้นสุดเมื่อถึงกำหนดเวลาที่ไม่อนุญาตให้ผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียง โดยการเลือกตั้งทั้งถั้งครั้งนี้กำหนดกรอบเวลาไว้ในช่วง 8.00-17.00 น. กิจกรรมย่อย ๆ ในขั้นตอนนี้ประกอบไปด้วยการตรวจสอบข้อมูลของผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งว่าสามารถลงคะแนนเสียงในหน่วยเลือกตั้งนั้น ๆ ได้หรือไม่ เมื่อมีสิทธิลงคะแนนเสียง ผู้มาใช้สิทธิจะรับบัตรเลือกตั้งสองใบเพื่อเข้าคูหาไปลงคะแนนเสียงเลือกนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด หลังจากนั้นผู้มาใช้สิทธิจะนำบัตรทั้งสองใบที่ลงคะแนนแล้วไปหย่อนในหีบบัตร
- 2) การนับคะแนนเสียง กระบวนการนี้จะเริ่มเมื่อการลงคะแนนเสียงยุติลงตามกรอบเวลาที่ถูกกำหนด การนับคะแนนเสียงในแต่ละหน่วยจะแยกออกไปสองฝั่ง โดยฝั่งหนึ่งจะเป็นการนับคะแนนของผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และอีกฝั่งจะนับคะแนนของผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด การนับคะแนนในแต่ละฝั่งจะมีเจ้าหน้าที่อย่างน้อยห้าคนเพื่อทำหน้าที่ดังนี้ ผู้หยิบบัตรออกจากหีบเลือกตั้ง ผู้ชานคะแนน ผู้เก็บบัตรเลือกตั้ง ผู้ลงคะแนนบนแผ่นป้ายคะแนน และผู้ตรวจทานการลงคะแนนบนป้ายคะแนน หากมีข้อพิจารณาเกี่ยวกับบัตรเลือกตั้งว่าเป็นบัตรดีหรือบัตรเสียจะต้องให้ประธานในหน่วยเลือกตั้งเป็นผู้วินิจฉัย
- 3) การประกาศผลการนับคะแนน เมื่อบัตรเลือกตั้งในหีบใบสุดท้ายถูกนับ เจ้าหน้าที่ทั้งห้าจะตรวจสอบผลการนับคะแนนและจำนวนผู้มาใช้สิทธิในหน่วยเลือกตั้งนั้นว่าตรงกันหรือไม่ หากไม่ตรงกันจะต้องมีการนับคะแนนใหม่ แต่หากตรงกันเจ้าหน้าที่จะสรุปคะแนนบนแผ่นป้ายคะแนนและเจ้าหน้าที่ทุกคนที่เกี่ยวข้องกับการนับคะแนนจะมาลงชื่อในเอกสารสรุปคะแนนเพื่อติดประกาศผลการนับคะแนนไว้หน้าหน่วยเลือกตั้งนั้น
- 4) ในระหว่างที่ทั้งสามกิจกรรมข้างต้นดำเนินไป การสังเกตการณ์การเลือกตั้งจากกลุ่ม We Watch และสถาบันพระปกเกล้าได้ดำเนินควบคู่ไปด้วยเพื่อเฝ้ามองความผิดปกติที่อาจเกิดขึ้นในทั้งสามกิจกรรม อาทิ การไม่ปฏิบัติตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ในหน่วยเลือกตั้ง การกระทำที่ละเมิดกฎหมายเลือกตั้ง การใช้กำลังและความรุนแรงในหน่วยเลือกตั้ง เป็นต้น อย่างไรก็ตามการเฝ้ามองเพื่อประเมินความผิดปกติในการลงคะแนน นับคะแนน และประกาศผลการนับคะแนนของกลุ่ม We Watch และสถาบันพระปกเกล้าเป็นเพียงมาตรการทางสังคมเพื่อตรวจจับการทุจริตในการเลือกตั้งไม่มีอำนาจที่จะเข้าไปดำเนินการทางกฎหมายกับการทุจริตดังกล่าว หน่วยงานที่มี

อำนาจดังกล่าวคือ ผู้ตรวจการเลือกตั้ง โดยมีอำนาจตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่ดำเนินการเลือกตั้ง เจ้าหน้าที่ของรัฐ และมีอำนาจแจ้งเตือนให้ปฏิบัติให้ถูกต้องได้ ถ้าไม่มีการดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องให้รายงานให้คณะกรรมการการเลือกตั้งหรือกรรมการการเลือกตั้งทราบโดยเร็ว สามารถตรวจสอบการกระทำความผิดกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้งและพรรคการเมือง หรือการกระทำใดที่จะเป็นเหตุทำให้การเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม หรือเป็นไปโดยมิชอบด้วยกฎหมาย รวมถึงสามารถเข้าไปในที่เลือกตั้ง หรือสถานที่นับคะแนนเลือกตั้งเพื่อตรวจสอบการเลือกตั้ง (ระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยผู้ตรวจการเลือกตั้ง พ.ศ. 2561) การสรรหาผู้ตรวจการเลือกตั้งมาจากการเปิดรับสมัครคนในพื้นที่ และคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดจะเป็นผู้ตรวจสอบคุณสมบัติเบื้องต้นและจัดทำบัญชีรายชื่อผู้สมัครคุณสมบัติเหมาะสมเพื่อส่งไปให้คณะกรรมการการเลือกตั้งในส่วนกลางพิจารณาคัดเลือก จังหวัดสมุทรปราการมีผู้ตรวจการเลือกตั้งจำนวนแปดคน เพราะเป็นจังหวัดที่มีเขตเลือกตั้งมากกว่า 12 เขต ผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งส่วนใหญ่เป็นข้าราชการเกษียณ บุคลากรทางการศึกษา และนักกีฬา

**การดำเนินการหลังวันเลือกตั้ง** แม้ผลการลงคะแนนตั้งจะสรุปออกมาแล้ว แต่การจัดการเลือกตั้งยังไม่สิ้นสุดลง กิจกรรมภายหลังวันเลือกตั้งเกี่ยวข้องกับการรับรองผลการนับคะแนน การตรวจสอบผลคะแนน และการรับรองผู้ดำรงตำแหน่งที่ชนะการเลือกตั้ง หน่วยงานหลักที่รับผิดชอบกิจกรรมในขั้นตอนนี้คือคณะกรรมการการเลือกตั้งในส่วนกลาง กิจกรรมที่สำคัญภายหลังวันเลือกตั้งประกอบด้วย

- 1) การประกาศรับรองผลการนับคะแนน คะแนนจากแต่ละหน่วยเลือกตั้งจะถูกส่งมาให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการเพื่อรวบรวมคะแนนและประกาศรับรองผลการนับคะแนน โดยคะแนนของผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะประกาศเป็นผลคะแนนรวมทั้งจังหวัด ส่วนคะแนนของผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะประกาศเป็นรายเขตเลือกตั้งและส่งผลการนับคะแนนไปให้คณะกรรมการการเลือกตั้งในส่วนกลางพิจารณา พร้อมกันนั้นคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะต้องรับเรื่องร้องเรียนคัดค้านผลการเลือกตั้ง ทั้งจากตัวผู้สมัครรับเลือกตั้ง ประชาชนทั่วไป รวมถึงผู้ตรวจการเลือกตั้ง หากมีผู้มายื่นคำร้องจะต้องดำเนินการสอบสวน และเมื่อมีข้อมูลเพียงพอจะต้องส่งคำร้องดังกล่าวไปให้คณะกรรมการการเลือกตั้งในส่วนกลางพิจารณาและวินิจฉัยต่อไป
- 2) การประกาศผลการเลือกตั้ง เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งในส่วนกลางพิจารณาผลการนับคะแนน และหากไม่สามารถดำเนินการตรวจสอบข้อร้องเรียนได้ทันตามกำหนดเวลา คณะกรรมการการเลือกตั้งจะประกาศผลการเลือกตั้งไปก่อน หากคณะกรรมการการเลือกตั้งตรวจสอบผลการเลือกตั้งและพบความผิดปกติ คณะกรรมการการเลือกตั้งจะประกาศให้มีการจัดการเลือกตั้งใหม่ ดังเช่นที่เกิดขึ้นในสามหน่วยเลือกตั้งในจังหวัดสมุทรปราการ
- 3) การประกาศรับรองผู้ชนะการเลือกตั้ง เมื่อการเลือกตั้งใหม่เสร็จสิ้น คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการจะรวบรวมผลการเลือกตั้งและส่งผลการนับคะแนนมาให้คณะกรรมการการเลือกตั้งในส่วนกลางพิจารณาเพื่อประกาศรับรองผู้ชนะการเลือกตั้ง

เมื่อนำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดการเลือกตั้งและหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบไปพิจารณาร่วมกับปัญหาในการจัดการเลือกตั้งที่กล่าวไว้ในเนื้อหาส่วนแรกจะพบว่า การจัดการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 มีปัญหาในสองช่วงเวลาก็คือ

ช่วงการเตรียมการเลือกตั้ง จากการร้องเรียนคุณสมบัติของผู้สมัครบางรายว่าไม่เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด สะท้อนให้เห็นว่าในขั้นตอนของการรับสมัครและตรวจสอบคุณสมบัติ ซึ่งดำเนินการโดยผู้อำนวยการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการยังประสบปัญหาอยู่ เพราะไม่สามารถตรวจสอบคุณสมบัติของผู้สมัครให้รายละเอียดและสิ้นข้อสงสัยได้ อีกทั้งในช่วงเตรียมการเลือกตั้งยังพบข้อร้องเรียนเกี่ยวกับแนวปฏิบัติในการจัดเก็บอุปกรณ์ที่ใช้ในการลงคะแนนเสียงยิ่งสะท้อนว่า การเตรียมการเลือกตั้งจำเป็นต้องมีแนวปฏิบัติที่เอื้อให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานดำเนินการได้อย่างถูกต้อง

ช่วงวันเลือกตั้ง ปัญหาข้อร้องเรียนที่เกี่ยวเนื่องกับกระบวนการในวันเลือกตั้งกล่าวคือ ประเด็นการแจกเงิน และการข่มขู่คุกคามผู้มีสิทธิเลือกตั้งในวันเลือกตั้ง อาจสะท้อนให้เห็นถึงประสิทธิภาพในการทำงานของผู้ตรวจการเลือกตั้ง รวมถึงการเฝ้าระวังการทุจริตโดยภาคประชาสังคมและสถาบันวิชาการ ที่ไม่สามารถกำกับและควบคุมปัญหาด้านนี้ได้ จำนวนบัตรเลือกตั้งและจำนวนผู้มาใช้สิทธิที่ไม่ตรงกันเป็นอีกปัญหาที่สะท้อนการดำเนินการในวันเลือกตั้ง แม้ว่าเจ้าหน้าที่ในหน่วยเลือกตั้งจะได้รับการอบรมการทำหน้าที่มาแล้ว แต่ความผิดพลาดย่อมเกิดขึ้นได้ เพราะการเร่งตรวจสอบคุณสมบัติเพื่อไม่ให้ผู้มาใช้สิทธิรอนานจนเกินไป และการเร่งนับคะแนนเพื่อให้ได้ผลคะแนนไม่ตึกมากนัก อาจเป็นสาเหตุที่นำไปสู่ความผิดพลาดด้านนี้ได้

## สรุป

จากการวิเคราะห์การจัดการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 สามารถสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

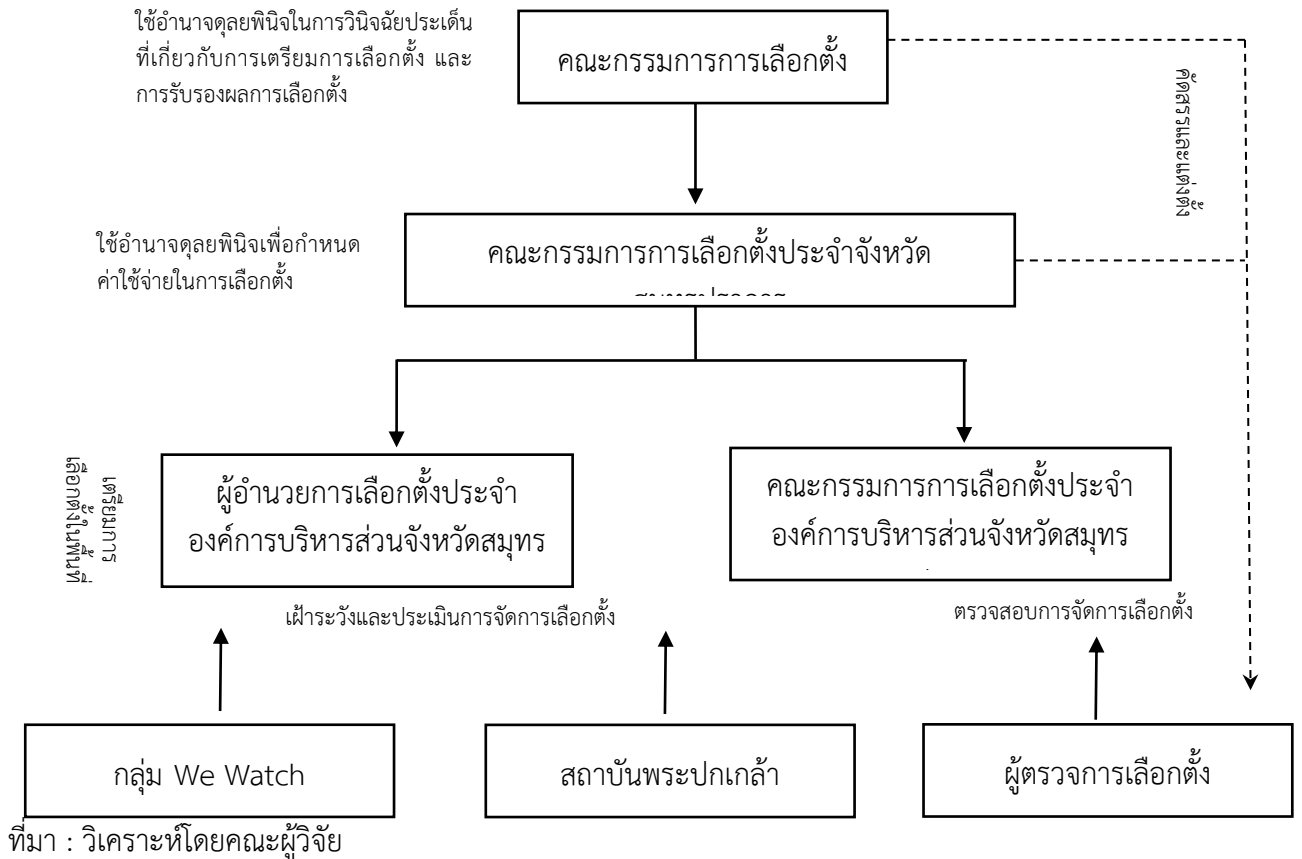
ประการแรก ข้อร้องเรียนต่อการจัดการเลือกตั้งสะท้อนให้เห็นปัญหาในสี่ด้าน ด้านแรก การตรวจสอบข้อมูลและคุณสมบัติของผู้สมัครที่ยังไม่ละเอียดพอที่จะขจัดความสงสัยเกี่ยวกับภูมิหลังของผู้สมัคร ด้านที่สอง แนวปฏิบัติเพื่อเตรียมการเลือกตั้งยังเกิดความคลาดเคลื่อนไปจากแนวปฏิบัติกลางที่ถูกกำหนดไว้ จนทำให้เกิดการตั้งข้อสงสัยเกี่ยวกับความโปร่งใส ด้านที่สาม การพบเห็นแนวทางการหาเสียงเลือกตั้งที่อยู่นอกเหนือไปจากที่กฎหมายกำหนด ไม่ว่าจะเป็นการแจกเงิน การข่มขู่คุกคามเพื่อให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งตัดสินใจเลือกผู้สมัครตามที่หัวหน้าคะแนนต้องการ และด้านที่สี่ ความผิดพลาดของเจ้าหน้าที่ในหน่วยเลือกตั้ง

ประการที่สอง หน่วยงานหลักสี่หน่วยงานที่รับผิดชอบการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นครั้งนี้ประกอบไปด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งในส่วนกลาง คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสมุทรปราการ คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ และผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อีกทั้งยังมีกลุ่ม We Watch ในฐานะกลุ่มประชาสังคม สถาบันทางพระปกเกล้าในฐานะสถาบันวิชาการ และผู้ตรวจการเลือกตั้งในฐานะคณะกรรมการตรวจสอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้งในส่วนกลาง ทำหน้าที่เฝ้าระวังและประเมินการจัดการเลือกตั้ง บทบาทหน้าที่และโครงสร้างความสัมพันธ์ของหน่วยงานดังกล่าวสามารถจำลองออกมาได้ดังนี้ (พิจารณาแผนภาพ 7.1) อย่างไรก็ตาม บทบาทของภาคส่วนประชาสังคม สถาบันวิชาการ และผู้ตรวจการเลือกตั้งมักดำเนินไปในฐานะผู้เฝ้า



สังเกตและป่าวร้องความไม่โปร่งใสในการเลือกตั้งให้สาธารณะได้รับรู้ มากกว่าจะเข้าไปมีผลต่อการตัดสินว่าผลการเลือกตั้งที่ออกมาชอบธรรมหรือไม่ชอบธรรมพอที่คณะกรรมการการเลือกตั้งส่วนกลางจะให้การรับรอง

แผนภาพ 7.1 บทบาทหน้าที่และโครงสร้างความสัมพันธ์ของหน่วยงานที่จัดการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563



## บทที่ 8

### สรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ

#### 8.1 สรุปผลการศึกษา

โจทย์สำคัญของการศึกษาครั้งนี้ คือ ความพยายามทำความเข้าใจความสัมพันธ์ระหว่างการเมืองกับการเลือกตั้ง ในมิติของการเลือกตั้งท้องถิ่น (electoral politics) และความเชื่อมโยงระหว่างการเมืองของการเลือกตั้งท้องถิ่นกับโครงสร้างอำนาจในพื้นที่และในระดับชาติ การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการปี 2563 ถูกนำมาใช้เป็นกรณีศึกษา ความสำคัญของจังหวัดสมุทรปราการต่อการศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างการเมืองและการเลือกตั้งท้องถิ่นสามารถพิจารณาได้เป็นสองมิติ

1) ในระดับพื้นที่ จังหวัดสมุทรปราการเป็นจังหวัดที่มีพื้นที่เชื่อมต่อกับเมืองโตเดี่ยวอย่างกรุงเทพมหานคร การเชื่อมโยงกันเชิงพื้นที่สร้างทั้งประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ โครงสร้างพื้นฐาน และการพัฒนาเมืองให้แก่จังหวัดสมุทรปราการ แต่ในทางกลับกันก็ทิ้งภาระให้จังหวัดสมุทรปราการต้องแบกรับทั้งต้นทุนเรื่องมลพิษ คุณภาพชีวิตของคนในพื้นที่ รวมถึงอุบัติเหตุและความเสี่ยงของเมือง การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการจึงเป็นกรณีศึกษาที่ช่วยฉายภาพให้เห็นว่าการเมืองและการเลือกตั้งท้องถิ่นเข้าไปบริหารจัดการกับพื้นที่ซึ่งมีลักษณะเช่นนี้ได้อย่างไร

2) ในมิติการเมือง จังหวัดสมุทรปราการเป็นตัวอย่างของสนามการเมืองซึ่งมีกลุ่มการเมืองหรือ “บ้านใหญ่” สามารถสร้างจักรกลการเมืองเพื่อกำกับการเลือกตั้งและคะแนนเสียงในพื้นที่ได้อย่างกว้างขวาง เชื่อมโยงกับการเมืองและนักการเมืองได้ทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น รวมถึงหล่อเลี้ยงสมาชิกในจักรกลการเมืองและประชาชนในพื้นที่ด้วยระบบอุปถัมภ์และการแลกเปลี่ยนผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจการเมืองผ่านโครงการและงบประมาณได้อย่างต่อเนื่อง ดังนั้นจังหวัดสมุทรปราการจึงเป็นกรณีศึกษาที่สะท้อนให้เห็นความสัมพันธ์ของการเลือกตั้งท้องถิ่นกับการเมืองของการประกอบสร้างจักรกลเศรษฐกิจการเมืองโดยบ้านใหญ่เพื่อผนึกอำนาจและระบบอุปถัมภ์ในพื้นที่

คำถามที่ถูกใช้เป็นกรอบในการศึกษาคือ 1) การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการปี 2563 สะท้อนให้เห็นการเมืองและการเลือกตั้งท้องถิ่นอย่างไร 2) พฤติกรรมทางการเมืองของผู้สมัครรับเลือกตั้งทั้งในแง่ปิดลับและเป็นทางการเป็นอย่างไร 3) พฤติกรรมทางการเมืองของผู้มีสิทธิเลือกตั้งและการตัดสินใจเลือกมีลักษณะอย่างไร และ 4) การจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นในครั้งนี้สะท้อนให้เห็นข้อบกพร่องหรือความผิดพลาดอย่างไร

ข้อค้นพบชี้ให้เห็นว่า การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการปี 2563 สะท้อนให้เห็นบรรยากาศทางการเมืองในระดับชาติและระดับท้องถิ่นที่มีปฏิสัมพันธ์กับการเลือกตั้งครั้งนี้ในหลายลักษณะ โดยสามารถประมวลเป็นข้อสรุปได้ดังนี้

ประการแรก พรรคการเมืองในระดับชาติไม่ได้ส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งในนามของพรรค มีเพียงผู้สมัครรับเลือกตั้งที่ลงสมัครในนามของกลุ่มการเมืองระดับชาติ ซึ่งได้แก่ คณะก้าวหน้า ผู้สมัครรับเลือกตั้งส่วนใหญ่ลงสมัครภายใต้สังกัดกลุ่มการเมืองในระดับพื้นที่อันได้แก่ กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า และกลุ่มรวมพลัง

สมุทรปราการ ข้อค้นพบนี้อาจวิเคราะห์ต่อได้ว่า ในสนามการเลือกตั้งระดับท้องถิ่นซึ่งมีกลุ่มการเมืองในระดับพื้นที่ที่เข้มแข็งทั้งในเชิงเครือข่าย ผู้นำ และทรัพยากร จนสามารถสร้างจักรกลทางการเมืองได้อย่างเป็นระบบ และเข้มแข็ง อิทธิพลทางการเมืองในระดับชาติอาจจะเข้ามาแสดงบทบาทในการเลือกตั้งท้องถิ่นได้น้อยลงหรือหากมีบทบาทอยู่บ้างก็จะดำเนินไปอย่างไม่เป็นทางการผ่านการให้ความช่วยเหลือแบบปิดลับ ผ่านสายสัมพันธ์ในระบบเครือญาติ หรือความคุ้นเคยกันระหว่างผู้สมัครรับเลือกตั้งกับนักการเมืองระดับชาติ

ประการที่สอง ข้อมูลจากการสำรวจทัศนคติของผู้มีสิทธิออกเสียงจำนวนหนึ่งทำให้เห็นแนวโน้มทางความคิดของคนในพื้นที่แยกออกเป็นสองทาง ในทางแรก กลุ่มตัวอย่างมองว่าอิทธิพลทางการเมืองในระดับชาติมีผลต่อการเลือกตั้งท้องถิ่นครั้งนี้ในแง่ที่ว่า ผู้คุมอำนาจทางการเมืองในระดับชาติใช้การเลือกตั้งท้องถิ่นเพื่อเป็นกลไกในการรักษาฐานอำนาจของตนเอง ในขณะที่ความคิดเห็นของผู้ให้ข้อมูลอีกกลุ่มมองว่าอิทธิพลของการเมืองระดับชาติไม่ส่งผลอย่างมีนัยสำคัญต่อการเลือกตั้งครั้งนี้ เพราะการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นเรื่องของการต่อรองระหว่างผู้มีสิทธิเลือกตั้งและผู้สมัครรับเลือกตั้งและเครือข่ายนักการเมืองในพื้นที่

ประการที่สาม บรรยากาศทางการเมืองในระดับพื้นที่เป็นอีกปัจจัยหนึ่งที่มีผลต่อการเลือกตั้งท้องถิ่นครั้งนี้ ตระกูลอัครเหมที่นำโดยนายชนม์สวัสดิ์ อัครเหม และตระกูลรัศมีทัตที่นำโดยนายอำนาจ รัศมีทัต เป็นสองขั้วอำนาจที่สำคัญที่มีบทบาทสูงในการเลือกตั้งครั้งนี้ อย่างไรก็ตามตระกูลอัครเหมดูมีบทบาทนำในการเลือกตั้งครั้งนี้มากกว่า เพราะสามารถสร้างจักรกลทางการเมืองและผนวกรวมหัวคะแนนในพื้นที่เข้ามาเป็นสมาชิกในจักรกลการเมืองของฝ่ายตนเองได้อย่างกว้างขวาง จนส่งผลให้ผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดของกลุ่มอัครเหมได้รับชัยชนะ พร้อมกับชัยชนะของผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากกลุ่มเดียวกันใน 30 เขตจากทั้งหมด 36 เขตเลือกตั้ง

ประการที่สี่ การเปลี่ยนแปลงของขั้วอำนาจทางการเมืองไม่ปรากฏให้เห็นอย่างเด่นชัด หากจะจับกระแสการเปลี่ยนแปลงคงเป็นไปในลักษณะที่ขั้วอำนาจตระกูลอัครเหมสามารถฟื้นฟูและสถาปนาอำนาจนำในพื้นที่กลับมาได้เหมือนเดิมผ่านการสร้างจักรกลทางเศรษฐกิจการเมืองที่ครอบคลุมพื้นที่ได้อย่างกว้างขวาง หลังจากเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงตัวผู้นำของกลุ่มจากนายวัฒนา อัครเหม มาสู่นายชนม์สวัสดิ์ อัครเหม และหลังจากที่นายชนม์สวัสดิ์ต้องถูกจองจำตามคำพิพากษาของศาล

ประการที่ห้า นักการเมืองท้องถิ่นและเครือข่ายในการเลือกตั้งครั้งนี้ส่วนมากเป็นสมาชิกในเครือข่ายจักรกลการเมืองของกลุ่มอัครเหม และแสดงบทบาทไปในลักษณะของการช่วยระดมคะแนนเสียงให้แก่ผู้สมัครรับเลือกตั้ง โดยนักการเมืองท้องถิ่นส่วนใหญ่ต่างให้การสนับสนุนแก่ผู้สมัครหรือตัวแทนของผู้สมัครที่เคยดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนจังหวัด

สำหรับพฤติกรรมหาเสียงและรูปแบบการหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการปี 2563 รวมถึงการตอบสนองของผู้มีสิทธิเลือกตั้งต่อพฤติกรรมและรูปแบบการหาเสียง ผลการศึกษาสามารถสรุปประเด็นสำคัญได้ดังนี้

ประการแรก รูปแบบการหาเสียงแบบเดิม ทั้งการใช้ป้ายหาเสียง การพบปะประชาชน การแจกใบปลิวแผ่นพับ การรณรงค์ผ่านรถแห่ และหัวคะแนนยังเป็นรูปแบบที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งนิยมใช้อยู่ โดยรายละเอียดของเนื้อหา การออกแบบ และการดำเนินการ ล้วนแตกต่างกันไปตามกลุ่มการเมืองหลักในพื้นที่

ในขณะที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งก็ยังคงคุ้นเคย รู้สึกชื่นชอบ และได้รับข้อมูลของผู้สมัครจากระบบการหาเสียงแบบเก่า สำหรับการหาเสียงออนไลน์ซึ่งเป็นรูปแบบการหาเสียงที่คณะกรรมการการเลือกตั้งรับรองให้ใช้หาเสียงได้ในครั้งนี้ กลับไม่เป็นที่ยอมรับในกลุ่มผู้สมัครรับเลือกตั้งและกลุ่มผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

ประการที่สอง ผู้สมัครรับเลือกตั้งจากกลุ่มการเมืองใหญ่ในพื้นที่ยังคงใช้รูปแบบและวิธีการหาเสียงแบบปิดลับอย่างเข้มข้นผ่านการทำงานของจักรกลการเมือง กลุ่มการเมืองใหญ่ในพื้นที่ต่างสร้างจักรกลการเมืองของตัวเอง และมีหัวหน้าเป็นหัวใจสำคัญของจักรกลการเมืองเพื่อทำหน้าที่ประชาสัมพันธ์และระดมคะแนนเสียงให้แก่ตัวผู้สมัครและกลุ่มของตนเอง หัวหน้าเหล่านี้มีการจัดโครงสร้างและวางบทบาทอย่างเป็นระบบ อันประกอบไปด้วย หัวหน้าคนวงใน หัวหน้าคนคุมพื้นที่ใหญ่ หัวหน้าคนคุมพื้นที่ย่อย และหัวหน้าคนคุมย่านหรือกลุ่มบ้าน นอกจากนี้ยังต้องมีทักษะด้านการสื่อสาร ทักษะการอ่านธรรมชาติของผู้มีสิทธิเลือกตั้งแต่ละบ้าน ทักษะการประสานอำนาจระหว่างกลุ่มหัวหน้าคนด้วยกันเอง เพื่อให้การระดมคะแนนเสียงสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนด นอกจากนี้ โครงการและงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดก็ถูกนำมาใช้เป็นเครื่องมือในการหาเสียงเลือกตั้ง รวมถึงตอบแทนและแลกเปลี่ยนผลประโยชน์ระหว่างสมาชิกในจักรกลการเมือง โดยเฉพาะกลุ่มผู้สมัครที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในองค์การบริหารส่วนจังหวัดก่อนการเลือกตั้ง มักใช้กลไกงบประมาณและโครงการที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับล่างเพื่อกำกับผู้บริหารและสมาชิกสภาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับล่างให้เข้ามาอยู่ในเครือข่ายและกลายเป็นหัวหน้าคนของฝ่ายตน

ประการที่สาม ทรัพยากรที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งใช้ในการหาเสียงมักมีแหล่งที่มาจากสองแหล่ง กล่าวคือ แกนนากลุ่มและเครือข่ายระดมทรัพยากรมาสนับสนุนผู้สมัคร และทรัพยากรของตัวผู้สมัครเอง อย่างไรก็ตาม พรรคการเมืองระดับชาติ หรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรบางคนก็ให้การสนับสนุนทรัพยากรการเงิน และเครือข่ายหัวหน้าคนให้แก่ผู้สมัครบางกลุ่มด้วยเช่นกัน

ประการที่สี่ การหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งจะถูกกำกับด้วยข้อกำหนดเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการหาเสียง ผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการจะใช้จ่ายสำหรับการหาเสียงได้ไม่เกิน 7,200,000 บาท และผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะใช้จ่ายได้ไม่เกิน 360,000 บาท แต่ในความเป็นจริงแล้ว ข้อกำหนดดังกล่าวเป็นเพียงแนวทางให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งจัดทำบัญชีค่าใช้จ่ายเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเท่านั้น เพราะไม่สามารถกำกับการใช้จ่ายจริงของผู้สมัครได้ ผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดรายหนึ่งมีค่าใช้จ่ายในการหาเสียงเกินกว่าที่ระเบียบกำหนดไปถึง 5000% หรือผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบางรายมีค่าใช้จ่ายเกินกว่าระเบียบกำหนดถึง 2,700%

ประการที่ห้า หนึ่งในค่าใช้จ่ายหลักของผู้สมัครรับเลือกตั้งคือ การซื้อเสียง การศึกษาครั้งนี้วิเคราะห์การซื้อเสียงในฐานะกระบวนการหนึ่งของการเลือกตั้งท้องถิ่น ซึ่งผู้มีสิทธิเลือกตั้งกว่าร้อยละ 80 พบเห็นการซื้อเสียงโดยทั่วไป และมีทัศนะว่าการซื้อเสียงไม่มีผลต่อการตัดสินใจเลือก หากแต่มีผลในแง่การประชาสัมพันธ์ใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งหันมาสนใจตัวผู้สมัครที่แจกเงิน ข้อค้นพบที่สำคัญอีกประการคือ การซื้อเสียงมีผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจการเมือง (political-economic development) รวมถึงการก่อรูปของความสัมพันธ์ทางสังคมในรูปแบบใหม่ ๆ ในพื้นที่ เพราะเหตุว่าการซื้อเสียงช่วยกระตุ้นให้เกิดโครงการพัฒนาในพื้นที่ แม้จะเป็นโครงการที่ด้อยคุณภาพแต่โครงการพัฒนาดังกล่าวสามารถผันเงินส่วนต่างกลับมายังผู้สมัครรับเลือกตั้งที่ดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนจังหวัดช่วงก่อนการเลือกตั้งได้ อีกทั้งการซื้อเสียงยังทำให้โครงสร้างเชิงสถาบัน

ของหัวคะแนนมีความเข้มแข็ง เป็นระบบ และดำรงอยู่อย่างต่อเนื่อง เพื่อทำหน้าที่เป็นจักรกลคอยขับเคลื่อน การเลือกตั้งในทุกระดับ การซื้อเสียงยังเชื่อมโยงกับการก่อรูปความสัมพันธ์ของคนภายในพื้นที่ โดยเฉพาะ ความสัมพันธ์ระหว่างหัวคะแนนที่เป็นผู้นำชุมชนกับลูกบ้าน เพื่อป้องกันการแปลกแยกจากตัวผู้นำชุมชน การ รับเงินซื้อเสียงเป็นทางเลือกที่ดีที่สุดเพื่อไม่ให้ลูกบ้านต้องเผชิญกับการถูกกีดกันออกจากระบบความช่วยเหลือ ของรัฐ

ในส่วนพฤติกรรมทางการเมืองของผู้มีสิทธิเลือกตั้งและปัจจัยที่ส่งผลต่อการตัดสินใจลงคะแนนเสียงใน การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 สามารถสรุปผลการศึกษาดังนี้

ประการแรก ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีความตื่นตัวและความสนใจในการไปใช้สิทธิเลือกตั้งครั้งนี้ ดังจะเห็นได้ จากจำนวนผู้ออกไปใช้สิทธิเลือกตั้งในปี 2563 สูงขึ้นกว่าการเลือกตั้งในปี 2554 จำนวน 170,993 คน หรือ เพิ่มขึ้นร้อยละ 6.86 ข้อมูลจากการสำรวจความเห็นกลุ่มตัวอย่างก็สะท้อนให้เห็นความตื่นตัวและความสนใจ ต่อการเลือกตั้งเช่นกัน โดยกลุ่มตัวอย่างทุกคนให้ข้อมูลว่าได้ออกไปใช้สิทธิเลือกตั้งท้องถิ่นในครั้งนี้ แต่ความ สนใจที่จะติดตามความเคลื่อนไหวของผู้สมัครและข่าวการเลือกตั้งมีระดับความสนใจที่ต่างกันออกไป เมื่อ พิจารณาลงไปในระดับเขตเลือกตั้งพบว่า จำนวนผู้ออกไปใช้สิทธิในเขตเมืองผสมกับเขตชนบท และเขตชนบท สูงกว่าผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมือง นัยจากจำนวนผู้ออกไปใช้สิทธิดังกล่าวอาจอธิบายได้ว่า ความตื่นตัวของผู้มี สิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองต่ำกว่าผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตชนบทและเขตเมืองผสมชนบท

ประการที่สอง การตัดสินใจเลือกหรือลงคะแนนให้แก่ผู้สมัครรายใดรายหนึ่งมักมีเหตุผลประกอบการ ตัดสินใจเสมอ แต่การตัดสินใจเลือกวางอยู่บนเงื่อนไขปัจจัยด้านใด ผลการศึกษาชี้ให้เห็นว่า ปัจจัยอันดับต้น ๆ ที่กลุ่มตัวอย่างมักใช้ประกอบการตัดสินใจคือ ปัจจัยด้านความน่าสนใจของตัวผู้สมัคร และการที่ผู้สมัครสังกัด กลุ่มการเมืองในระดับท้องถิ่น ส่วนปัจจัยรองลงมาที่กลุ่มตัวอย่างจะพิจารณาประกอบการตัดสินใจคือ ปัจจัย กระแสการเมืองในระดับประเทศ นโยบายที่ผู้สมัครใช้หาเสียง และรูปแบบและวิธีการหาเสียงของผู้สมัคร สำหรับปัจจัยอันดับท้าย ๆ ที่กลุ่มตัวอย่างจะหยิบยกขึ้นมาพิจารณาประกอบการตัดสินใจคือ ประเด็นที่ผู้สมัคร เป็นทายาทของนักการเมืองหรือตระกูลการเมืองในพื้นที่ ข้อมูลความคิดเห็นจากกลุ่มตัวอย่างคงไม่สามารถ สะท้อนให้เห็นว่ากลุ่มตัวอย่างมีความเข้าใจต่อการเมืองในท้องถิ่นได้อย่างลึกซึ้งเพียงใด รวมถึงสามารถ ประเมินผลการปฏิบัติงานของนักการเมืองท้องถิ่นตามหลักวิชาการบริหารภาครัฐ อย่างไรก็ตาม ทิศนคติของ กลุ่มตัวอย่างสามารถบ่งชี้ให้เห็นว่า ปัจจัยด้านอารมณ์ ความรู้สึก และการรับรู้แบบใดที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมักให้ ความสนใจและนำไปสู่การลงคะแนนเสียง กล่าวอย่างเป็นระบบคือ แม้ว่าการสำรวจความคิดเห็นจากกลุ่ม ตัวอย่างอาจมีอำนาจในการอธิบายการตัดสินใจเลือกตั้งแบบทบทวนผลงานที่ผ่านมาได้ต่ำ แต่สามารถสะท้อน ให้ว่าผู้มีสิทธิเลือกตั้งจะตัดสินใจเลือกผู้นำของพวกเขาบนฐานของอารมณ์ ความรู้สึก และการรับรู้ในรูปแบบใด

การจัดการเลือกตั้งเป็นอีกประเด็นที่การศึกษาครั้งนี้ให้ความสนใจผลจากการศึกษาการจัดการ เลือกตั้งท้องถิ่นในปี 2563 ในพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการสามารถสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

ประการแรก ข้อร้องเรียนต่อการจัดการเลือกตั้งสะท้อนให้เห็นปัญหาในสี่ด้าน ด้านแรก การตรวจสอบ ข้อมูลและคุณสมบัติของผู้สมัครที่ยังไม่ละเอียดพอที่จะขจัดความสงสัยเกี่ยวกับภูมิหลังของผู้สมัคร ด้านที่สอง แนวปฏิบัติเพื่อเตรียมการเลือกตั้งยังเกิดความคลาดเคลื่อนไปจากแนวปฏิบัติกลางที่ถูกกำหนดไว้ จนทำให้เกิด การตั้งข้อสงสัยเกี่ยวกับความโปร่งใส ด้านที่สาม การพบเห็นแนวทางการหาเสียงเลือกตั้งที่อยู่นอกเหนือไปจาก

ที่กฎหมายกำหนด ไม่ว่าจะเป็นการแจกเงิน การข่มขู่คุกคามเพื่อให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งตัดสินใจเลือกผู้สมัครตามที่หัวหน้าคณะต้องการ และด้านที่สี่ ความผิดพลาดของเจ้าหน้าที่ในหน่วยเลือกตั้ง

ประการที่สอง หน่วยงานหลักสี่หน่วยงานที่รับผิดชอบการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นครั้งนี้ประกอบไปด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งในส่วนกลาง คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสมุทรปราการ คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ และผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อีกทั้งยังมีกลุ่ม We Watch ในฐานะกลุ่มประชาสังคม สถาบันทางพระปกเกล้าในฐานะสถาบันวิชาการ และผู้ตรวจการเลือกตั้งในฐานะคณะกรรมการตรวจสอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้งในส่วนกลาง ทำหน้าที่เฝ้าระวังและประเมินการจัดการเลือกตั้ง อย่างไรก็ตาม บทบาทของภาคส่วนประชาสังคม สถาบันวิชาการ และผู้ตรวจการเลือกตั้งมักดำเนินไปในฐานะผู้เฝ้าสังเกตและป่าวร้องความไม่โปร่งใสในการเลือกตั้งให้สาธารณะได้รับรู้ ยังไม่สามารถเข้าไปมีผลต่อการตัดสินใจผลการเลือกตั้งที่ออกมาชอบธรรมหรือไม่ชอบธรรมพอที่คณะกรรมการการเลือกตั้งส่วนกลางจะให้การรับรอง

ประการสุดท้าย แม้ในรอบนี้ การเลือกตั้งท้องถิ่นในระดับองค์การบริหารส่วนจังหวัดในจังหวัดสมุทรปราการจะมีกรณีของการทุจริตในหลายหน่วยจนถึงการเลือกตั้งใหม่ในบางหน่วย และมีข้อร้องเรียนถึงคุณสมบัติของตัวผู้สมัครซึ่งชนะการเลือกตั้งในตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด แต่ผลการเลือกตั้งซ่อมและการสอบสวนก็ไม่ได้ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงชัยชนะในการเลือกตั้งของกลุ่มที่ได้ครองอำนาจในรอบนี้ ท่ามกลางกระแสที่ประชาชนดูเหมือนจะยอมรับกันว่ากรณีการทุจริตการเลือกตั้งนั้นเป็นเรื่องที่เกิดขึ้นและรับรู้โดยทั่วไป อีกทั้งการกำกับดูแลและตรวจสอบกระบวนการเลือกตั้งนั้นไม่สามารถทำได้อย่างกว้างขวางครอบคลุม สิ่งที่จะตั้งข้อสังเกตก็คือ จากอดีตสู่ปัจจุบัน การเลือกตั้งท้องถิ่นในจังหวัดสมุทรปราการนั้นเต็มไปด้วยการกล่าวหาในแง่การทุจริต ในการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ผ่านมาทั้งหมดห้าครั้งรวมถึงครั้งนี้ มีการเปลี่ยนแปลงผลการเลือกตั้งจากการร้องเรียนการทุจริตครั้งหนึ่งในเดือนมีนาคม ปี 2547 อีกทั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอีกคนหนึ่งก็ต้องยุติการปฏิบัติหน้าที่เนื่องจากมีส่วนในการทุจริตการเลือกตั้งในระดับเทศบาลเมื่อปี 2542 อาจกล่าวได้ว่าการทุจริตและความพัวพันกับการทุจริตการเลือกตั้งแทบจะเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันกับชีวิตทางการเมืองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับจังหวัดของสมุทรปราการมาตลอด และตัวผู้เล่นหลักและกลุ่มของพวกเขาที่ยังวนเวียนอยู่ในการเมืองของจังหวัดสมุทรปราการมานับตั้งแต่วันแรก

## 8.2 นัยและคุณูปการทางทฤษฎีจากการวิจัย

งานวิจัยชิ้นนี้ย้อนกลับไปอภิปรายและอธิบายพลวัตของ “จักรกลการเมือง” ซึ่งเป็นแนวคิดที่ไม่ค่อยได้รับความนิยมนักในการเมืองไทย เมื่อเทียบกับคำอธิบายเรื่องระบบอุปถัมภ์ (ทั้งวัฒนธรรมอุปถัมภ์และการเมืองของระบบอุปถัมภ์ในการเลือกตั้งท้องถิ่น) และคำอธิบายเรื่องบ้าน/เศรษฐกิจศาสตร์การเมืองว่าด้วยโครงสร้างอำนาจท้องถิ่น ซึ่งเป็นสองชุดคำอธิบายหลักในการศึกษาการเมืองและการเมืองในมิติของการเลือกตั้งในระดับท้องถิ่น

การศึกษาเรื่องระบบอุปถัมภ์กับการเมืองในยุคแรกให้ความสำคัญกับบทบาทของระบบอุปถัมภ์ที่มีผลกับการเมือง โดยมองว่าระบบอุปถัมภ์นั้นเป็นวัฒนธรรมที่มีมาตั้งแต่อดีตและยังคงอยู่ในปัจจุบัน ขณะที่การศึกษาเรื่องการเมืองของระบบอุปถัมภ์ในการเลือกตั้งท้องถิ่นพยายามค้นหาพลวัตของระบบอุปถัมภ์ในการเมืองท้องถิ่น โดยเฉพาะการเลือกตั้งในท้องถิ่น ด้วยความเข้าใจว่าระบบอุปถัมภ์นั้นสามารถพัฒนาออกเป็น

หลายรูปแบบได้ และยังมีความเป็นไปได้ที่การเมืองแบบอุปถัมภ์จะสิ้นสุดลง (เช่นระบบเจ้าพ่อ) ด้วยเงื่อนไขของการกระจายอำนาจและการจรรโลงประชาธิปไตย นับตั้งแต่ปี 2540

ขณะที่งานในส่วนของเศรษฐศาสตร์การเมืองว่าด้วยโครงสร้างอำนาจท้องถิ่น แม้จะมีส่วนที่อธิบายระบบอุปถัมภ์ในท้องถิ่น แต่ให้ความสำคัญกับระบบแกนกลางของการจัดความสัมพันธ์ในลักษณะของครอบครัว (“บ้าน”) และการเชื่อมโยงมิติของระบบอุปถัมภ์กับการสะสมความมั่งคั่งในท้องถิ่น อย่างไรก็ตาม หนทางการศึกษาในแนวเศรษฐศาสตร์การเมืองว่าด้วยโครงสร้างอำนาจท้องถิ่นมีความเชื่อว่าการกระจายอำนาจและการจรรโลงประชาธิปไตยไม่ได้ทำให้ระบบอุปถัมภ์หมดไป

การนำเอาแนวคิดเรื่องจักรกลทางการเมืองซึ่งเคยมีการนำเข้ามาและพยายามนำมาประยุกต์ใช้ในการอธิบายเรื่องเจ้าพ่อในยุคสมัยหนึ่ง แต่ต่อมาถูกนำมาอ้างอิงอย่างหลวม ๆ ในแง่ของการระดมคะแนนเสียง ถูกนำมาพัฒนาขึ้นอีกครั้งในงานวิจัยฉบับนี้พร้อมกับอ้างอิงกับประสบการณ์ทางการเมืองของประเทศที่มีลักษณะที่การพัฒนาทางประชาธิปไตยมีลักษณะลูกผสม หรือยังมีลักษณะเผด็จการอยู่ด้วย ซึ่งชี้ให้เห็นว่าแนวคิดจักรกลการเมืองที่เชื่อว่าหมดบทบาททางการเมืองระดับเมืองในสหรัฐอเมริกา และไม่ได้ถูกนำมาอธิบายในการเมืองท้องถิ่นไทยในช่วงหลังนั้นยังมีความสำคัญอยู่มาก และมีลักษณะที่เป็น “จักรกลเศรษฐกิจการเมืองอย่างหลวม ๆ” (Loosely-Structured Political Economic Machine in Local Electoral Politics) ในความหมายที่ว่า โครงสร้างของระบบอุปถัมภ์นั้นไม่ใช่แค่เรื่องของ “ความสัมพันธ์แลกเปลี่ยน” ในระบบการเมืองและการเลือกตั้งที่สามารถทำความเข้าใจศูนย์กลางของระบบอุปถัมภ์ในท้องถิ่น คือตัวตระกูล หรือผู้นำ รวมทั้งคนใกล้ชิดในด้านหนึ่ง และประชาชน/ผู้เลือกตั้ง

อีกด้านหนึ่ง การทำความเข้าใจระบบจักรกลเศรษฐกิจการเมืองในท้องถิ่นที่รวมตัวกันอย่างหลวม ๆ เป็นเรื่องของทำความเข้าใจมิติ “องค์กร” (organizational dimension) ของระบบอุปถัมภ์และการเลือกตั้งท้องถิ่น โดยไม่มองง่าย ๆ แค่ว่า มีผู้นำ/ผู้มีอิทธิพล/เจ้าพ่อ และเครือข่ายหัวคะแนน และประชาชนเป็นลำดับชั้น แต่ต้องมองเครือข่ายอำนาจทั้งหมดเป็นเสมือนองค์กรที่รวมตัวกันหลวม ๆ และมีลักษณะเป็นหุ้นส่วนการสะสมอำนาจทางการเมืองและเศรษฐกิจร่วมกัน โดยนอกจากจะมีการระดมการสนับสนุนทางการเมืองและคะแนนเสียงให้จักรกลนี้คงอยู่ ขณะเดียวกันก็ถ่ายเทความมั่งคั่งไปมาซึ่งกันและกัน สิ่งนี้เกิดขึ้นได้เพราะโครงสร้างระบบการปกครองท้องถิ่นไทยในพื้นที่นอกเมืองหลวงนั้นมีตำแหน่งทางการเมืองและทรัพยากรทางอำนาจในทางเศรษฐกิจ ที่เพิ่มขึ้นอย่างมากนับจากการกระจายอำนาจเมื่อปี 2540 เป็นต้นมา ส่งผลให้มีตำแหน่งทางการเมืองที่สมาชิกของจักรกลทางเศรษฐกิจการเมืองในพื้นที่จะเข้าไปจับจอง หรือเอื้อประโยชน์กันทั้งในตำแหน่งที่เป็นทางการเมืองและไม่เป็นทางการเมือง ตั้งแต่ผู้ใหญ่บ้าน กำนัน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล นายกองค์การบริหารส่วนตำบล สมาชิกสภาเทศบาล นายกเทศมนตรี สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีพักต้องกล่าวถึงผู้นำทางศาสนา นักรูจิ หรือผู้มีชื่อเสียงทางสังคมในพื้นที่ที่เข้ามาเป็นพันธมิตรในอำนาจ หรือผันตัวเองเข้ามาอยู่ในตำแหน่งที่เป็นทางการเมือง และเชื่อมโยงกันด้วยการเกื้อหนุนในด้านงบประมาณเนื่องจากพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและพื้นที่อื่น ๆ นั้นทับซ้อนกัน และทำให้มีเรื่องอื้อฉาวในการทุจริตในโครงการต่าง ๆ ขององค์กรปกครองท้องถิ่น รวมไปถึงสถาบันอื่นเช่นวัด ในเรื่องของ “เงินทอน” ที่เคลื่อนย้ายไปมา เพื่อสร้างความมั่งคั่งและหล่อเลี้ยงจักรกลทางเศรษฐกิจการเมืองในพื้นที่เอาไว้ ดังนั้นคำอธิบายที่ว่า การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีงบประมาณและมีอำนาจหน้าที่มากขึ้นในการให้บริการสาธารณะกับประชาชนในระดับท้องถิ่นอันเป็นผลจากการกระจายอำนาจนั้นอาจมีความเป็นไปได้ในการทำให้ระบบอุปถัมภ์นั้นหมดไปจากการเมืองท้องถิ่นและการเมืองในมิติ

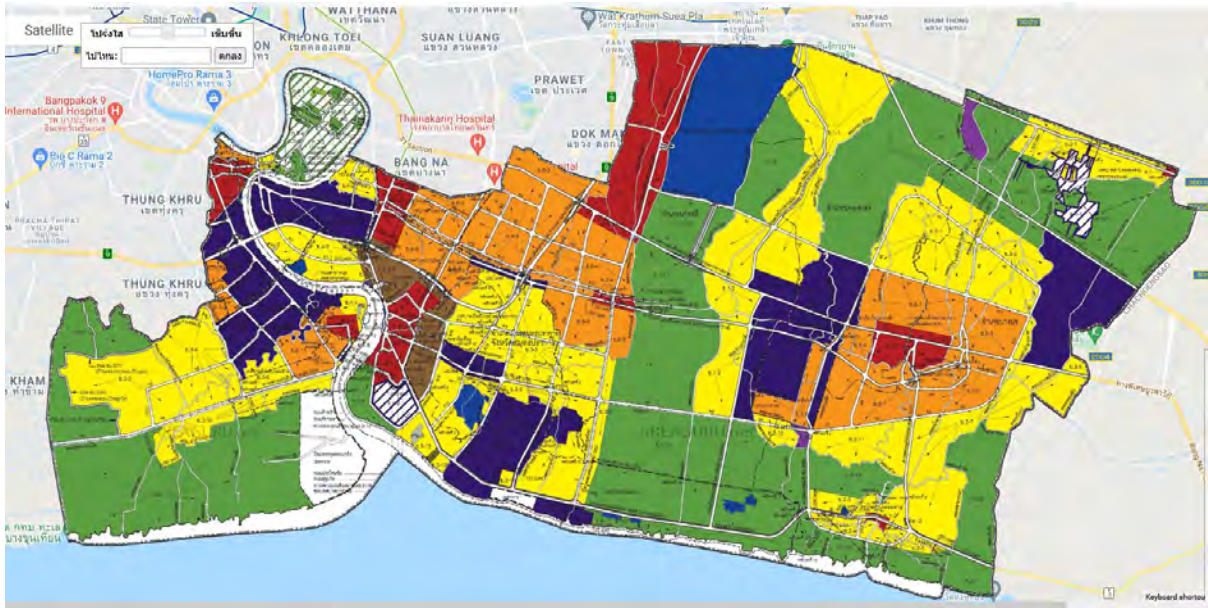
ของการเลือกตั้งท้องถิ่นอาจไม่ได้เป็นจริงเสมอไป ในบางกรณีเช่นกรณีศึกษาในงานวิจัยนี้ จะพบว่าในกรณีที่จังหวัดที่มีการพัฒนาอย่างก้าวกระโดดและมีรายได้สูง และมีชนชั้นกลางเพิ่มขึ้น (การเลื่อนชั้นทางสังคม) และการเมืองระดับชาติมีความตื่นตัวเรื่องประชาธิปไตย ก็ไม่จำเป็นเสมอไปที่จักรกลเศรษฐกิจการเมืองในท้องถิ่นจะหมดไป ในทางกลับกันจักรกลเศรษฐกิจการเมืองนั้นอาจจะขยายตัวเติบโตขึ้นกว่าเดิมโดยได้รับแรงหนุนเสริมจากการกระจายอำนาจและงบประมาณของท้องถิ่นที่เพิ่มมากขึ้น

สาเหตุหนึ่งที่จักรกลเศรษฐกิจการเมืองในท้องถิ่นไม่ได้หมดไปในพื้นที่วิจัยอาจจะไม่ใช่แค่ประชาชนในพื้นที่นั้นไม่สนใจการเมือง หนึ่งในคำตอบอาจจะมาจากการที่รูปแบบการปกครองท้องถิ่นในพื้นที่นั้นไม่ได้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงของพื้นที่เอง คำอธิบายนี้ในลำดับขั้นแรกอาจจะหมายถึงเรื่องของพื้นที่ส่วนใหญ่ของจังหวัดนั้นอยู่ในรูปแบบการปกครองแบบชนบทคือองค์การบริหารส่วนตำบล ทั้งที่การพัฒนาพื้นที่จริงนั้นเป็นการพัฒนาในระดับเมือง เมื่อการพัฒนาพื้นที่จริงเป็นชุมชนเมือง แต่มีระบบการปกครองเป็นแบบองค์การบริหารส่วนตำบล ทำให้คนชั้นกลางในพื้นที่เหล่านั้น (บ้านมีรั้ว) อยู่ในระบบบ้านจัดสรรที่ตัวเองมีบริการสาธารณะอยู่แล้ว และไม่ได้เข้าร่วมในการปกครองท้องถิ่นในพื้นที่ และองค์กรปกครองท้องถิ่นในพื้นที่ก็นำเอารายได้ที่จัดเก็บได้จากภาษีไปใช้เชื่อมโยงกับฐานคะแนนของตน และเชื่อมโยงเป็นส่วนหนึ่งกับเครือข่ายจักรกลเศรษฐกิจการเมืองในพื้นที่ อีกทั้งพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลบางแห่งก็กินพื้นที่กว้างเกินไป และด้วยงบประมาณที่มีน้อย ก็จำเป็นต้องพึ่งพิงงบประมาณและการเชื่อมโยงตัวเองเข้ากับจักรกลเศรษฐกิจการเมืองในระดับองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ขณะที่องค์กรปกครองท้องถิ่นในระดับเมือง เช่น เทศบาล แม้จะมีเยอะ แต่เขตการปกครองเล็กเกินไป และอยู่ติดกัน ทำให้ไม่เกิดการจัดการบริการสาธารณะที่มีประสิทธิภาพ (เพราะเป็นพื้นที่เมืองพื้นที่เดียวกัน) และทำให้คนที่เลื่อนชั้นทางสังคมเลือกที่จะอยู่ในหมู่บ้านจัดสรร หรือระบบการอยู่อาศัยแบบปิดที่มีบริการของตนเองมากกว่าเรียกร้องบริการสาธารณะจากรัฐบาลท้องถิ่น



ภาพ 8.1 ผังเมืองสมุทรปราการ ปี 2557



www.areaguru.net

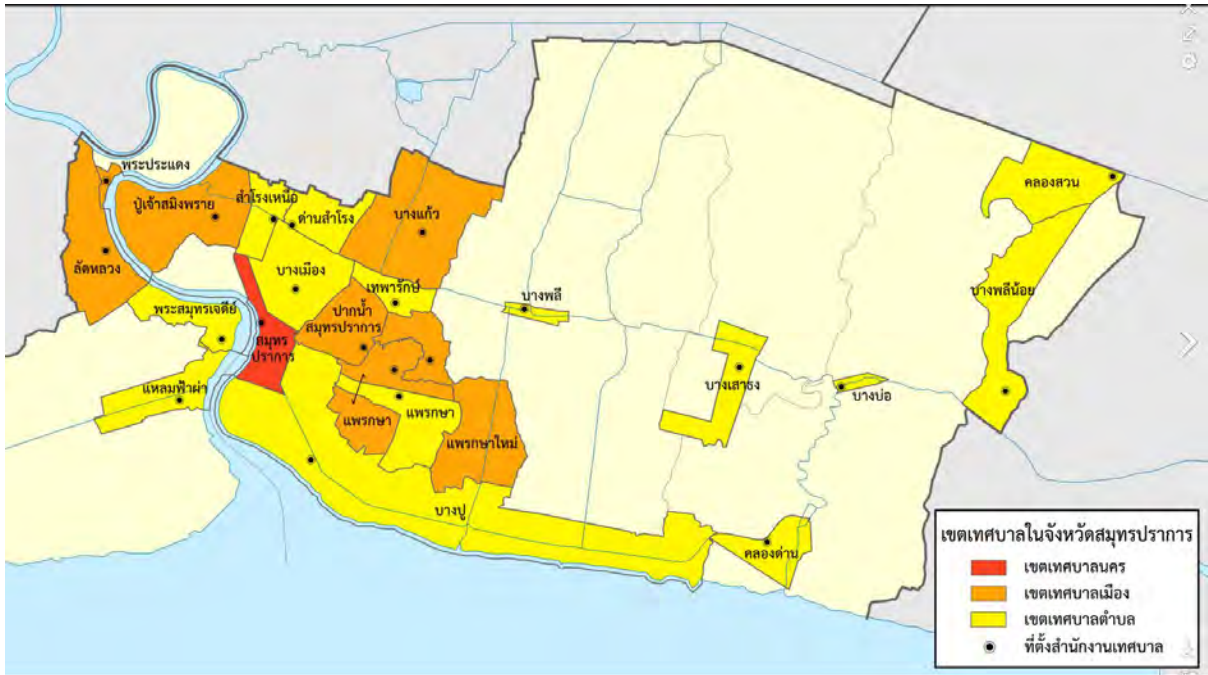
## สีผังเมือง สมุทรปราการ 2557 ที่ควรรู้

หมายเหตุ:

1. เขตสีเหลือง	สี 1-0.4	ที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย
2. เขตสีส้ม	สี 0-0.6	ที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นปานกลาง
3. เขตสีน้ำตาล	สี 0-0.8	ที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นมาก
4. เขตสีแดง	สี 0-1.0	ที่ดินประเภทพาณิชยกรรมและที่อยู่อาศัยหนาแน่นมาก
5. เขตสีม่วง	สี 0-1.2	ที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า
6. เขตสีเขียมน้ำใส	สี 0-1.4	ที่ดินประเภทคลังสินค้า
7. เขตสีเขียวอมฟ้าและเส้นทแยงสีเขียว	สี 0-1.6	ที่ดินประเภทอุตสาหกรรมทั่วไปที่ไม่เป็นมลพิษชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมและคลังสินค้า
8. เขตสีเขียว	สี 0-1.8	ที่ดินประเภทสวนและเกษตรกรรม
9. เขตสีชาวมิกรอนและเส้นทแยงสีเขียว	สี 0-2.0	ที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม
10. เขตสีเขียวอ่อน	สี 0-2.2	ที่ดินประเภทใช้เป็นที่นันทนาการและการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
11. เขตสีเขียวอมเทา	สี 0-2.4	ที่ดินประเภทสถาบันการศึกษา
12. เขตสีเทาอ่อน	สี 0-2.6	ที่ดินประเภทสถาบันศาสนา
13. เขตสีน้ำเงิน	สี 0-2.8	ที่ดินประเภทสถาบันราชการ ราชการสามัญ โภคและสาธารณูปการ

ที่มา : <http://www.areaguru.net/cityplan.php?zone=samutprakan>

ภาพ 8.2 เขตเทศบาลในจังหวัดสมุทรปราการ



ที่มา : [https://th.wikipedia.org/wiki/จังหวัดสมุทรปราการ#/media/ไฟล์:Municipal\\_Areas\\_in\\_Samut\\_Prakan\\_Province.png](https://th.wikipedia.org/wiki/จังหวัดสมุทรปราการ#/media/ไฟล์:Municipal_Areas_in_Samut_Prakan_Province.png)

หมายเหตุ : พื้นที่นอกเขตเทศบาลคือพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล

### 8.3 ข้อเสนอแนะ

จากข้อค้นพบที่ได้จากการศึกษาการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 คณะผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะเพื่อพัฒนาความเข้าใจและการจัดการการเมืองและการเลือกตั้งในระดับท้องถิ่นดังต่อไปนี้

#### 8.3.1 ข้อเสนอแนะต่อพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2562 และระเบียบ/ประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการจัดการเลือกตั้ง

ประการแรก พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2562 มาตรา 34 กำหนดห้ามมิให้ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐกระทำการที่มีลักษณะให้คนหรือให้โทษแก่ผู้สมัครรับเลือกตั้ง หากพิจารณาในทางปฏิบัติ ผู้สมัครรับเลือกตั้งส่วนใหญ่ล้วนมีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับผู้มีตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐเหล่านั้นอยู่แล้ว ทั้งความสัมพันธ์ในรูปแบบเครือญาติ อติดีเพื่อนร่วมงาน หรือคนสนิทในเครือข่าย ปัญหาจากข้อข้อกำหนดดังกล่าวนอกจากจะไม่สามารถบังคับใช้ได้จริงแล้ว ยังทำให้ปฏิสัมพันธ์ของผู้สมัครกับผู้มีตำแหน่งทางการเมืองกลายเป็นพื้นที่ปิดลับมากยิ่งขึ้นทำให้ยากแก่การตรวจสอบ อย่างไรก็ตาม คณะผู้วิจัยไม่ได้ต้องการจะเสนอให้ยกเลิกข้อกำหนดในมาตรา 34 ทั้งไป แต่ควรปรับปรุงมาตราดังกล่าวโดยวางแนวปฏิบัติสัมพันธ์ระหว่างผู้สมัครรับเลือกตั้งและผู้มีตำแหน่งทางการเมืองรวมถึงเจ้าหน้าที่รัฐให้ชัดเจนยิ่งขึ้นว่าพวกเขาเหล่านั้นสามารถมีปฏิสัมพันธ์ในช่วงการเลือกตั้งและหาเสียงได้ในรูปแบบใด และหากเกิดปฏิสัมพันธ์ที่

เกินไปจากรูปแบบที่กำหนดทั้งผู้สมัครรับเลือกตั้งและผู้ดำรงตำแหน่งการเมืองรวมถึงเจ้าหน้าที่รัฐจะต้องรับผิดชอบต่อการละเมิดข้อบังคับอย่างไร ข้อกำหนดดังกล่าวจะช่วยวางแนวการตรวจสอบความสัมพันธ์ระหว่างผู้สมัครรับเลือกตั้งและผู้มีตำแหน่งทางการเมืองให้แก่สาธารณะได้นำไปใช้เพื่อตรวจตราความผิดปกติ

ประการที่สอง ประกาศหลักเกณฑ์ และวิธีการปิดประกาศและแผ่นป้ายหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้ง แม้จะมีการกำหนดจุดที่สามารถและไม่สามารถปิดประกาศและติดตั้งป้ายหาเสียงเอาไว้ แต่ผู้สมัครล้วนติดตั้งประกาศและแผ่นป้ายหาเสียงนอกเหนือจากพื้นที่ที่ถูกกำหนดไว้ทั้งสิ้น ดังนั้นการจัดการพื้นที่หาเสียงเลือกตั้งเพื่อไม่ให้กระทบกับการใช้ชีวิตของผู้คนจึงไปเป็นได้ยากอย่างยิ่ง ดังนั้นคณะผู้วิจัยจึงมีความเห็นว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ในฐานะหน่วยงานผู้มีหน้าที่ออกประกาศฉบับนี้ควรดำเนินการตรวจตราการติดตั้งประกาศและป้ายหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งอย่างสม่ำเสมอและควรรื้อถอนประกาศและป้ายหาเสียงในพื้นที่ที่ต้องห้ามหรือพื้นที่ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อการใช้ชีวิตของผู้คนโดยทันที

ประการที่สาม ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งให้มีการจัดการเลือกตั้งใหม่ในบางหน่วยเลือกตั้งในการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศให้มีการจัดการเลือกตั้งใหม่บางหน่วยในหลายจังหวัด เหตุผลสำคัญที่ถูกอธิบายไว้ในประกาศดังกล่าวคือ จำนวนบัตรเลือกตั้งและจำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งไม่ตรงกัน จึงจำเป็นต้องจัดการเลือกตั้งอีกรอบเพื่อยืนยันผลคะแนนและจำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง อย่างไรก็ตามเมื่อมีการประกาศผลคะแนนการเลือกตั้งใหม่แล้วกลับไม่มีการชี้แจงเหตุผลหรืออธิบายสาเหตุที่ทำให้เกิดความผิดพลาดเชิงตัวเลขดังกล่าว ดังนั้นคณะผู้วิจัยจึงเสนอแนะให้คณะกรรมการการเลือกตั้งตรวจสอบสวนความผิดพลาดเชิงตัวเลขและอธิบายสาเหตุแห่งความผิดพลาดนั้นแก่สาธารณะเพื่อทำให้กระบวนการนับคะแนนโปร่งใสมากยิ่งขึ้น

### 8.3.2 ข้อเสนอแนะต่อการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

ประการแรก แนวปฏิบัติในการจัดการเลือกตั้งซึ่งกำหนดจากส่วนกลางมักเกิดช่องว่างให้ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ต้องตีความและบริหารสถานการณ์เอง ดังในกรณีการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 ซึ่งมีปัญหาการตีความพื้นที่ที่เหมาะสมต่อการเก็บหีบบัตรเลือกตั้ง โดยการตีความของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานไม่ตรงกันกับการตีความของคณะกรรมการการเลือกตั้ง อย่างไรก็ตามคณะกรรมการการเลือกตั้งเองก็ไม่สามารถกำหนดแนวปฏิบัติที่สามารถครอบคลุมทุกปัญหาหรือทุกเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นเฉพาะหน้าในแต่ละพื้นที่ได้ ดังนั้นคณะผู้วิจัยจึงเสนอว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งควรมอบอำนาจให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในระดับพื้นที่สามารถวินิจฉัยสถานการณ์ที่นอกเหนือไปจากข้อกำหนดของคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อให้การจัดการเลือกตั้งดำเนินไปอย่างราบรื่นและลดภาระของคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยไม่ต้องมาคอยวินิจฉัยเหตุการณ์ต่าง ๆ ที่ถูกร้องเรียนและไต่ถามขึ้นไปจากพื้นที่

ประการที่สอง ในช่วงเวลาการนับคะแนน ผู้สังเกตการณ์การเลือกตั้งมักมีข้อร้องเรียนหรือข้อท้วงติงต่อความสมบูรณ์ของบัตรเลือกตั้งอยู่เป็นระยะ ข้อร้องเรียนหรือข้อท้วงติงต่อบัตรเลือกตั้งมักมีรายละเอียดปลีกย่อยที่อยู่นอกเหนือไปจากแนวทางการวินิจฉัยที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด จึงต้องอาศัยการตัดสินใจวินิจฉัยจากกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง แต่บางครั้งการตัดสินใจของกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งก็ไม่ได้ได้รับการยอมรับจากผู้เฝ้าสังเกตการณ์ ทำให้กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งต้องส่งข้อร้องเรียนไปให้คณะกรรมการเลือกตั้งประจำจังหวัดเป็นผู้วินิจฉัย การส่งเรื่องไปให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด

วินิจฉัยยังทำให้กระบวนการการนับคะแนนล่าช้าออกไปและส่งผลต่อความเชื่อมั่นในกระบวนการนับคะแนน คณะผู้วิจัยจึงมีความเห็นว่า การวินิจฉัยความสมบูรณ์ของบัตรเลือกตั้งเพื่อตัดสินว่า บัตรเลือกตั้งใดเป็นบัตรดี หรือบัตรเสียควรให้อำนาจแก่กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งเป็นผู้วินิจฉัยหลักและการตัดสินของกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งถือเป็นที่สุด แต่หากจะมีการร้องเรียนอุทธรณ์ของกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งก็สามารถยื่นเรื่องต่อคณะกรรมการเลือกตั้งประจำจังหวัดได้

### 8.3.3 ข้อเสนอแนะต่อผู้สมัครรับเลือกตั้งและผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

#### ข้อเสนอต่อผู้สมัครรับเลือกตั้ง

ประการแรก รูปแบบและวิธีการในการหาเสียง จากการเก็บข้อมูลเชิงทัศนคติและความคิดเห็นจากกลุ่มตัวอย่างผู้มีสิทธิเลือกตั้งในพื้นที่พบว่า กลุ่มตัวอย่างเข้าถึงข้อมูลและมองเห็นผู้สมัครรับเลือกตั้งผ่านรูปแบบและวิธีการหาเสียงเลือกตั้งรูปแบบเดิม อาทิ การเดินพบปะประชาชนตามแหล่งชุมชน ป้ายหาเสียง รถแห่ และหวัคะแนน ในขณะที่การตั้งเวทีปราศรัยหาเสียงกลับลดความสำคัญและความจำเป็นลงไปอย่างเด่นชัด อันเนื่องมาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด-19 สำหรับช่องทางการหาเสียงใหม่ ๆ อย่างการใช้สื่อสังคมออนไลน์เพื่อหาเสียงยังไม่เป็นที่นิยมอย่างกว้างขวางในกลุ่มผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ดังนั้นคณะผู้วิจัยจึงมีข้อเสนอว่า ผู้สมัครรับเลือกตั้งยังจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับรูปแบบและเครื่องมือสำหรับการหาเสียงในรูปแบบเดิมอยู่ เพราะยังมีความสามารถในการสื่อสารกับผู้ลงคะแนนเสียงได้อย่างกว้างขวาง อย่างไรก็ตามควรที่จะใส่ความคิดสร้างสรรค์ลงไปในการหาเสียงแบบเดิม อาทิ การใช้รถแห่ก็ไม่ควรมีแต่เพียงข้อความที่ประกาศแนะนำตัวผู้สมัครรับเลือกตั้งแต่เพียงอย่างเดียว หากแต่ควรใส่ความบันเทิงเพื่อดึงดูดความสนใจและให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสามารถจดจำได้ง่าย การออกแบบข้อความและองค์ประกอบศิลป์ของป้ายหาเสียง แผ่นพับ และโปสเตอร์ก็ต้องการความคิดสร้างสรรค์ด้วยเช่นกัน รวมถึงการแสดงออกของหวัคะแนนต่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งในพื้นที่จำเป็นต้องอาศัยทักษะการอ่านพฤติกรรมของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ทักษะด้านการสื่อสารและการเจรจาต่อรองระหว่างหวัคะแนนกับเครือข่ายผู้สมัครรับเลือกตั้ง และระหว่างหวัคะแนนกับผู้มีสิทธิเลือกตั้งในพื้นที่

ประการที่สอง การตัดสินใจเลือกของผู้มีสิทธิเลือกตั้งขึ้นอยู่กับหลายปัจจัย แต่ปัจจัยที่ยังสามารถใช้เพื่อชี้ขาดผลการเลือกตั้งและมีอิทธิพลต่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ต้องพึ่งพิงระบบอุปถัมภ์ทางทรัพยากรและนโยบายซึ่งเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งกลุ่มใหญ่ที่สุดคือ การเชื่อมโยงตนเองของผู้มีสิทธิเลือกตั้งกับระบบจักรกลเศรษฐกิจการเมือง หากผู้มีสิทธิเลือกตั้งสามารถเชื่อมต่อตนเองเข้ากับจักรกลเศรษฐกิจการเมืองของผู้สมัครรับเลือกตั้งฝ่ายใดได้อย่างลงตัว โดยเฉพาะการดูแลและตอบสนองผลประโยชน์ในชีวิตประจำวันได้ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งก็มักจะลงคะแนนเสียงให้แก่ผู้สมัครรับเลือกตั้งที่สังกัดอยู่ในจักรกลเศรษฐกิจการเมืองนั้น ดังนั้นความยืดหยุ่นและการปรับเปลี่ยนบทบาทหน้าที่ของจักรกลเศรษฐกิจการเมืองเพื่อตอบสนองต่อปัญหาในชีวิตประจำวันของผู้มีสิทธิเลือกตั้งจึงเป็นเงื่อนไขสำคัญที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งไม่สามารถละเลยได้

#### ข้อเสนอต่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

การดำรงอยู่ของจักรกลเศรษฐกิจการเมืองในการเมืองและการเลือกตั้งท้องถิ่นมีทั้งแง่มุมที่เอื้อประโยชน์ให้แก่ผู้คนในพื้นที่และแง่มุมที่เป็นผลเสียต่อการสร้างและพัฒนาการเมืองแบบประชาธิปไตยในระยะยาว แต่ข้อเสนอเพื่อกำจัดจักรกลเศรษฐกิจการเมืองออกไปจากการเมืองและการเลือกตั้งในระดับท้องถิ่นก็เป็นเรื่องระยะยาวที่ต้องอาศัยเงื่อนไขหลายด้าน โดยเฉพาะเงื่อนไขที่นำไปสู่การปรับความสัมพันธ์เชิงอำนาจ

ระหว่างเครือข่ายจักรกลเศรษฐกิจการเมืองกับประชาชนโดยทั่วไป อีกทั้งจักรกลเศรษฐกิจการเมืองเองก็อาจไม่ยอมถูกจำกัดได้ง่าย ๆ แต่อาจปรับตัวให้ดำรงอยู่ในรูปแบบอื่น ๆ ตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ข้อเสนอของคณะผู้วิจัยจึงวางอยู่บนคำถามว่า ทำอย่างไรให้ผู้คนในพื้นที่สามารถกำกับ ต่อรอง และจำกัดอำนาจของจักรกลเศรษฐกิจการเมืองได้ การปฏิรูประบบการปกครองท้องถิ่นในจังหวัดสมุทรปราการให้สอดคล้องกับการพัฒนาพื้นที่จริงจะช่วยลดเงื่อนไขของการดำรงอยู่ของจักรกลเศรษฐกิจการเมืองในพื้นที่ซึ่งเต็มไปด้วยปัญหาเรื่องความชอบธรรมและความเคลือบแคลงสงสัยลงได้ จากการทำความเข้าใจพัฒนาการของพื้นที่ในปัจจุบันจะพบว่า พื้นที่ของสมุทรปราการนั้นมีอยู่สามส่วนใหญ่ คือ ฝั่งตะวันตกของแม่น้ำเจ้าพระยา (อำเภอพระประแดงและอำเภอพระสมุทรเจดีย์) ฝั่งตะวันออกมีสองส่วน คือ อำเภอเมืองสมุทรปราการต่อกับบางส่วนของอำเภอบางพลีฝั่งซ้ายของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และส่วนเชื่อมกันของอำเภอบางพลี บางเสาธง และบางบ่อ หากมีการปรับรูปแบบการปกครองในสามพื้นที่ อาจทำให้เกิดโครงสร้างอำนาจใหม่ที่เข้ามาทำหน้าที่แทนและมีผลต่อการปรับตัวของการเมืองแบบจักรกลเศรษฐกิจการเมืองได้

### 8.3.4 ข้อเสนอแนะต่อหน่วยงานที่มีบทบาทในการส่งเสริมประชาชนให้มีส่วนร่วมทางการเมืองในระดับท้องถิ่น

ประการแรก ข้อเสนอต่อผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ การเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563 พบข้อร้องเรียนเกี่ยวกับคุณวุฒิด้านการศึกษาและภูมิหลังการทำงานของผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดท่านหนึ่ง ข้อร้องเรียนดังกล่าวเกี่ยวข้องกับการทำหน้าที่ของผู้ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการซึ่งดำรงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดด้วยอีกตำแหน่งหนึ่ง อำนาจหน้าที่ในสองตำแหน่งนำไปสู่ข้อกังขาเรื่องการใช้อำนาจดุลยพินิจเพื่อวินิจฉัยคุณสมบัติเบื้องต้นของผู้สมัครรับเลือกตั้ง กล่าวคือ หากผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นอดีตนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือเครือญาติของอดีตนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดเคยร่วมงานด้วย การใช้อำนาจวินิจฉัยคุณสมบัติเบื้องต้นของผู้สมัครรับเลือกตั้งจะเท่าเทียมกันทุกคนหรือไม่ จากปัญหาดังกล่าวคณะผู้วิจัยมีความเห็นว่า การวินิจฉัยคุณสมบัติเบื้องต้นว่าผู้ใดมีหรือไม่มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งควรอยู่ในรูปของคณะกรรมการที่ประกอบไปด้วยผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการและคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนดุลยพินิจอย่างกว้างขวางและรอบคอบยิ่งขึ้น

ประการที่สอง ข้อเสนอต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ คณะกรรมการชุดนี้อาจกล่าวได้ว่ามีบทบาทที่สำคัญอย่างมากต่อการจัดการเลือกตั้งระดับจังหวัด อย่างไรก็ตามคณะกรรมการชุดนี้มาจากการเปิดรับสมัครและคัดสรรโดยคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสมุทรปราการ หากพิจารณาประวัติและภูมิหลังของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการชุดปัจจุบันจะพบว่าเป็นข้าราชการประจำระดับสูงในพื้นที่เกือบทั้งหมด และมีตัวแทนจากองค์กรภาคประชาสังคมเพียง 1 คน การใช้อำนาจดุลยพินิจเพื่อกำกับการเลือกตั้งจึงมาจากฐานคิดของข้าราชการประจำเป็นหลัก ยิ่งไปกว่านั้นข้าราชการประจำระดับสูงในพื้นที่ย่อมมีความสัมพันธ์ในบางระดับกับผู้สมัครรับเลือกตั้ง ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อทิศทางของการวินิจฉัยข้อร้องเรียนต่าง ๆ คณะผู้วิจัยจึงมีความเห็นว่า ผู้ดำรงตำแหน่งคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดควรมีความหลากหลายมากกว่านี้ และคณะกรรมการควรทำหน้าที่กำกับเลือกตั้งเพียงแค่ครั้งเดียว เมื่อมีการเลือกตั้งครั้งใหม่ไม่ว่าจะเป็นการ

เลือกตั้งในระดับใดก็ตามต้องมีการประกาศรับสมัครและคัดสรรคณะกรรมการชุดใหม่เข้ามาทำหน้าที่เพื่อป้องกันการผูกขาดอำนาจ และป้องกันผู้สมัครรับเลือกตั้งเข้ามาแทรกแซงการตัดสินใจ

ประการที่สาม ข้อเสนอต่อผู้ตรวจการเลือกตั้ง สถาบันวิชาการ และเครือข่ายภาคประชาสังคม การเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2562 ไม่ปรากฏให้เห็นบทบาทการตรวจสอบการเลือกตั้งของผู้ตรวจการเลือกตั้งอย่างเด่นชัดในพื้นที่ ในขณะที่เดียวกัน บทบาทของสถาบันทางวิชาการอย่างสถาบันพระปกเกล้า และภาคประชาสังคม อาทิ กลุ่ม We Watch กลับมีบทบาทเด่นในฐานะผู้เฝ้าติดตามสังเกตความเคลื่อนไหวและความผิดปกติในการเลือกตั้ง ในขณะที่ผู้ตรวจการเลือกตั้งแม้มีอำนาจในการตรวจสอบกลับมีบทบาทน้อย แต่สถาบันทางวิชาการและองค์กรภาคประชาสังคมแม้ไม่มีอำนาจแต่เป็นผู้เฝ้าดูที่มีบทบาท คณะผู้วิจัยจึงมีความเห็นว่า หน่วยงานทั้ง 3 ควรสร้างเครือข่ายการทำงานเพื่อตรวจสอบการเลือกตั้งร่วมกัน

## บรรณานุกรม

- กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสมุทรปราการ พ.ศ. 2556.  
กฤตยาณี พิรุณเนตร. (2557). *นักการเมืองและโครงสร้างอำนาจในจังหวัดสมุทรปราการ* [วิทยานิพนธ์ปริญญาโทบริหารรัฐกิจ]. จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- คมชัดลึก. (2554, 23 พฤษภาคม). 'เอ-ชนม์สวัสดิ์'คว้านายกอบจ.ปากน้ำ. สืบค้น 1 เมษายน 2564, จาก <https://www.komchadluek.net/news/politic/98287>
- คำสั่งคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ 8/2564 เรื่อง ให้มีการออกเสียงลงคะแนนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ใหม่ วันที่ 22 มกราคม 2564.
- จรัสพงษ์ เลหาประดิษฐ์สกุล. (2551). *บทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดที่มีผลกระทบต่อความสุจริตและเที่ยงธรรมในการบริหารจัดการการเลือกตั้งการปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ. อบต.) กรณีศึกษา เขตจังหวัดสมุทรปราการ*. เอกสารวิชาการส่วนบุคคล หลักสูตรการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยสำหรับนักบริหารระดับสูง รุ่นที่ 12 สถาบันพระปกเกล้า.
- ชมรมอุตุสภกรรมบางปู. (2556, 30 มีนาคม). *เลือกตั้ง ส.อบจ. เมืองปากน้ำที่สมุทรปราการ ก้าวหน้า ชนะการเลือกตั้ง 30 เขต*. สืบค้น 1 เมษายน 2564, จาก <http://www.bangpoosociety.com/forum/index.php?topic=3414.0>
- ชัยยนต์ ประดิษฐ์ศิลป์ และชัยณรงค์ เครือนวน. (2552). *โครงสร้างอำนาจท้องถิ่นระดับตำบลในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือและจังหวัดปริมณฑลของกรุงเทพมหานคร*. ชลบุรี: คณะรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยบูรพา.
- ทามาตะ, โยชิฟูมิ. (2539). *อิทธิพลและอำนาจ: การเมืองไทยด้านที่ไม่เป็นทางการ (พิชญ์ พงษ์สวัสดิ์, แปล)*. ใน อมรา พงศาพิชญ์ และปรีชา คุวินทร์พันธุ์ (บก.), *ระบบอุปถัมภ์*. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- ไทยโพสต์. (2563, 20 ธันวาคม). *น่าสงสัย? ผู้สมัคร ส.อบจ.สมุทรปราการโร่แจ้งความพบทุจริตจ่ายทิบบัตรเลือกตั้งไปเก็บตามชุมชน*. สืบค้น 20 เมษายน 2564, จาก <https://www.thaipost.net/main/detail/87376>
- ไทยรัฐ. (2554, 23 พฤษภาคม). "อัครเหม" ทวงบัลลังก์คืนเลือกตั้งนายก อบจ.ปากน้ำ. สืบค้น 19 เมษายน 2564, จาก <https://www.thairath.co.th/content/173494>
- รัชชชัย กฤตยาภิชาติกุล. (2541). *การสร้างทายาททางการเมืองของตระกูลนักการเมืองไทย* [วิทยานิพนธ์ปริญญาโทบริหารรัฐกิจ]. จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- นิธิ เอียวศรีวงศ์. (2534). *รัฐธรรมนูญฉบับวัฒนธรรมไทย. ศิลปวัฒนธรรม, 13(1), 266-285.*
- บ้านเมือง. (2547, 2 กุมภาพันธ์). *เจาะสนามเลือกตั้ง อบจ.ปากน้ำ ทรท.ส่ง 2 ขั้วชิงนายก อบจ.ปากน้ำศึกครั้งนี้เพื่อศักดิ์ศรี*. สืบค้น 1 เมษายน 2564, จากฐานข้อมูล NewsCenter.
- ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง การแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ วันที่ 23 มกราคม 2556.
- ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง การแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ วันที่ 24 เมษายน 2563.
- ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง ผลการนับคะแนนเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (กรณีออกเสียงลงคะแนนใหม่) (แบบ ผ.ถ. 5/8) วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2564. สืบค้น 11 กุมภาพันธ์ 2564, จาก [http://www.samutprakan-pao.go.th/images/articledata/annouce/new1\\_080264.pdf](http://www.samutprakan-pao.go.th/images/articledata/annouce/new1_080264.pdf)
- ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง ผลการนับคะแนนเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (แบบ ผ.ถ. 5/8) วันที่ 23 ธันวาคม 2563. สืบค้น 16 มกราคม 2564, จาก [http://www.samutprakan-pao.go.th/images/articledata/annouce/new7\\_241263.pdf](http://www.samutprakan-pao.go.th/images/articledata/annouce/new7_241263.pdf) หรือ [https://www.ect.go.th/samutprakan/ewt\\_dl\\_link.php?nid=462](https://www.ect.go.th/samutprakan/ewt_dl_link.php?nid=462)
- ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง ผลการนับคะแนนเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (แบบ ส.ถ. 5/8) วันที่ 20 ธันวาคม 2563. สืบค้น 16 มกราคม 2564, จาก <http://www.samutprakan-pao.go.th/index.php/en/prnews/597-2563>

- ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง ผลการนับคะแนนเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (แบบ ส.ถ. 5/8) วันที่ 23 ธันวาคม 2563 กรณีเขตเลือกตั้งที่ 6 อำเภอเมืองสมุทรปราการ. สืบค้น 16 มกราคม 2564, จาก <http://www.samutprakran-pao.go.th/index.php/en/prnews/597-2563>
- ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการปิดประกาศเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งและติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ วันที่ 10 พฤศจิกายน 2563. สืบค้น 17 พฤศจิกายน 2563, จาก [http://www.samutprakran-pao.go.th/images/articledata/annouce/new2\\_111163.pdf](http://www.samutprakran-pao.go.th/images/articledata/annouce/new2_111163.pdf)
- ประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง ชื่อผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (แบบ ผ.ถ. 4/5) วันที่ 13 พฤศจิกายน 2563. สืบค้น 12 กุมภาพันธ์ 2564, จาก <http://www.samutprakran-pao.go.th/index.php/en/prnews/597-2563>
- ประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง ชื่อผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (แบบ ส.ถ. 4/5) วันที่ 13 พฤศจิกายน 2563. สืบค้น 12 กุมภาพันธ์ 2564, จาก <http://www.samutprakran-pao.go.th/index.php/en/prnews/597-2563>
- ประกาศสำนักทะเบียนกลาง เรื่อง จำนวนราษฎรทั่วราชอาณาจักร ตามหลักฐานการทะเบียนราษฎร ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2563.
- ประชาชาติธุรกิจ. (2563, 11 สิงหาคม). *อาณาจักร "อัครเทพ" เบื้องหลังชัยชนะบนภูเขาหน้าแข็ง "กรุงศรีวิไล" พลังประชารัฐ*. สืบค้น 10 มีนาคม 2564, จาก <https://www.prachachat.net/politics/news-503919>
- ผู้จัดการออนไลน์. (2550, 13 มิถุนายน). *นายก อบจ.เมืองปากน้ำ เสียชีวิตแล้วด้วยโรคมะเร็งในเม็ดเลือด*. สืบค้น 1 เมษายน 2564, จาก <https://mgronline.com/uptodate/detail/9500000068721>
- ผู้จัดการออนไลน์. (2557, 29 กรกฎาคม). *"เจนี่" โพลสตภาพโซวไบหย่า "เอ๋" แล้ว*. สืบค้น 10 มีนาคม 2564, จาก <https://mgronline.com/entertainment/detail/9570000085937>
- ผู้จัดการออนไลน์. (2564, 31 มีนาคม). *เจ๊ตู่ นันทิดา ลุ้นเก้าอี้นายก อบจ.วุฒิ ป.ตรี ไม่เคลียร์*. สืบค้น 20 เมษายน 2564, จาก <https://mgronline.com/crime/detail/9640000030859>
- แผนอัตรากำลัง 3 ปี ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560-2563 ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ. สืบค้น 19 เมษายน 2564, จาก <http://samutprakran-pao.go.th/images/articledata/annouce/workforce61-63.pdf>
- พรชัย เทพปัญญา และพงษ์ยุทธ สีฟ้า. (2548). *รายงานการวิจัยโครงการสำรวจเพื่อประมวลข้อมูลนักการเมืองถิ่น : จังหวัดสมุทรปราการ. โครงการสำรวจเพื่อประมวลข้อมูลนักการเมืองถิ่นในพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ สถาบันพระปกเกล้า*.
- พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2542.
- พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2546.
- พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2552.
- พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2562.
- พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540.
- พิชญ์ พงษ์สวัสดิ์ และธนิสรา เรื่องเดช. (2563). *รายงานฉบับสมบูรณ์ เรื่อง การพัฒนาแพลตฟอร์มสื่อสารข้อมูลการเลือกตั้งท้องถิ่นในประเทศไทย (2563) บนเว็บไซต์: กรณีศึกษาและการประยุกต์ใช้กับการเลือกตั้งท้องถิ่นของกรุงเทพมหานคร*. สถาบันพระปกเกล้า.
- พิชญ์ พงษ์สวัสดิ์. (2564, 2 กุมภาพันธ์). *การเลือกตั้งท้องถิ่นในระบอบเผด็จการ*. มติชน, 16.
- พิมพ์ไทย. (2556, 28 มีนาคม). *ศึกเลือกตั้งส.อบจ.ปากน้ำสมุทรปราการก้าวหน้าเข้าวิน30เขต*. สืบค้น 1 เมษายน 2564, จากฐานข้อมูล NewsCenter.
- โพสต์ทูเดย์. (2558, 4 สิงหาคม). *ศาลฎีกาจำคุก "ชนมสวัสดิ์" 1ปี6เดือนคุมตัวส่งเรือนจำ*. สืบค้น 1 เมษายน 2564, จาก <https://www.posttoday.com/politic/news/380167>
- มติชน. (2563, 21 ธันวาคม). *ทีเน็ต พบ ทูจริต เลือกตั้ง อบจ.หลายพื้นที่ พบแจกเงินเยอะสุด*. สืบค้น 20 เมษายน 2564, จาก [https://www.matichon.co.th/region/news\\_2494161](https://www.matichon.co.th/region/news_2494161)



- เมธี ปรีชา. (2542). *บทบาททางการเมืองของกลุ่มปากน้ำ* [วิทยานิพนธ์ปริญญาโทมหาบัณฑิต]. จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. ระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยผู้ตรวจการเลือกตั้ง พ.ศ. 2561.
- ระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยวิธีการหาเสียงและลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2563.
- วรพร อัครเวม. (2548). ปัญหาอันเนื่องมาจากการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลังจากประกาศใช้พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 : ศึกษากรณีการบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ. เอกสารวิชาการส่วนบุคคล หลักสูตรการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยสำหรับนักบริหารระดับสูง รุ่นที่ 9 สถาบันพระปกเกล้า.
- เวียงรัฐ เนติโพธิ์. (2542). จักรกลการเมืองในอเมริกา: บทเรียนเพื่อความเข้าใจอิทธิพลในการเมืองท้องถิ่นไทย. *รัฐศาสตร์สาร*, 21(3), 235-267.
- เวียงรัฐ เนติโพธิ์. (2546). เจ้าพ่ออุปถัมภ์กับรัฐอุปถัมภ์. *วารสารสังคมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย*, 34(1), 444-456.
- เวียงรัฐ เนติโพธิ์. (2558). *ทึบับตรกับบุญคุณ: การเมืองการเลือกตั้งและการเปลี่ยนแปลงเครือข่ายอุปถัมภ์*. เชียงใหม่: ศูนย์อาเซียนศึกษา มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- ศุภวัฒน์กร วงศ์ธนวุธ. (2552). *สถิติพื้นฐานเพื่องานวิจัยท้องถิ่น*. กรุงเทพฯ: เอ็กซ์เปอร์เน็ท.
- สมเกียรติ วันทะนะ, กุลลดา เกษบุญชู, ไชยันต์ รัชชกุล, และธงชัย วินิจจะกุล. (2524). *บันทึกการอภิปรายเรื่องการใช้ Patron-client model ในการศึกษาสังคมไทย*. เอกสารวิชาการหมายเลข 46 เพื่อประกอบการสัมมนา จัดโดยสถาบันไทยคดีศึกษา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ วันที่ 21 ธันวาคม 2524.
- สยามรัฐ. (2547, 17 มีนาคม). *วัดฐานเสียงจากผลนายกอบจ.* สืบค้น 1 เมษายน 2564, จากฐานข้อมูล NewsCenter.
- สยามรัฐ. (2547, 30 กันยายน). *ซ่อม 2 อบจ.ภาคกลางจืด*. สืบค้น 1 เมษายน 2564, จากฐานข้อมูล NewsCenter.
- สยามรัฐ. (2548, 5 มีนาคม). *ระดมรายชื่อถอดถอนกต.* สืบค้น 1 เมษายน 2564, จากฐานข้อมูล NewsCenter.
- สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง. (2563). *ข้อมูลสถิติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2562*. กรุงเทพฯ: สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง.
- สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสมุทรปราการ. (ม.ป.ป.). *รายชื่อผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ*. ม.ป.ท.
- สำนักงานแรงงานจังหวัดสมุทรปราการ. (2564). *สถานการณ์ด้านแรงงานภายในจังหวัดสมุทรปราการ รายปี 2563 (มกราคม - ธันวาคม 2563)*. 15 กุมภาพันธ์ 2564, สืบค้น 19 เมษายน 2564, จาก <https://samutprakan.mol.go.th/wp-content/uploads/sites/50/2021/02/5.เนื้อหาทรายปี-63.pdf>
- สำนักงานสถิติแห่งชาติ. *จำนวนครัวเรือน จำแนกตามภาคและจังหวัด พ.ศ. 2554 - 2563*. สืบค้น 19 เมษายน 2564, จาก <http://statbbi.nso.go.th/staticreport/page/sector/th/08.aspx>
- สำนักงานสถิติแห่งชาติ. *รายได้เฉลี่ยต่อเดือนของครัวเรือน เป็นรายภาค และจังหวัด พ.ศ. 2545 - 2562*. สืบค้น 19 เมษายน 2564, จาก <http://statbbi.nso.go.th/staticreport/page/sector/th/08.aspx>
- สำนักงานสถิติแห่งชาติ. *รายได้เฉลี่ยต่อหัวของประชากร จำแนกตามภาคและจังหวัด พ.ศ. 2548 - 2557*. สืบค้น 19 เมษายน 2564, จาก <http://service.nso.go.th/nso/web/statseries/statseries15.html>
- สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. (2564). *ผลิตภัณฑ์ภาคและจังหวัด แบบปริมาณลูกโซ่ ฉบับ พ.ศ. 2562*. สืบค้น 19 เมษายน 2564, จาก [https://www.nesdc.go.th/ewt\\_dl\\_link.php?nid=11539&filename=gross\\_regional](https://www.nesdc.go.th/ewt_dl_link.php?nid=11539&filename=gross_regional)
- สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง. *ระบบสถิติทางการทะเบียน*. สืบค้น 19 เมษายน 2564, จาก <https://stat.bora.dopa.go.th/stat/statnew/statMenu/newStat/home.php>
- อคิน รพีพัฒน์. (2521). *สังคมไทยในสมัยต้นกรุงรัตนโกสินทร์ (พ.ศ. 2325-2416)* (ม.ร.ว.ประกายทอง สิริสุข และพรรณณี สรวงบุญมี, แปล). กรุงเทพฯ: มูลนิธิโครงการตำราสังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์.
- อคิน รพีพัฒน์. (2537). *ชีวิตและจุดจบของสลัมกรุงเทพฯ แห่งหนึ่ง Rise and fall of a Bangkok slum*. กรุงเทพฯ: มูลนิธิภูมิปัญญา.
- อมรา พงศาพิชญ์ และปรีชา คุวินทร์พันธุ์. (บก.). (2539). *ระบบอุปถัมภ์*. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

- อลงกรณ์ อรรถแสง. (2547). *สารานุกรมการปกครองท้องถิ่นไทย หมวดที่ 4 องค์ประกอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลำดับที่ 1 เรื่อง การจัดวางรูปแบบและโครงสร้างภายใน*. นนทบุรี: สถาบันพระปกเกล้า.
- อาคม พัตยยะ และนิธิ เอียวศรีวงศ์. (2527). *ศรีรามเทพนคร : รวมความเรียงว่าด้วยประวัติศาสตร์อยุธยาตอนต้น* (นิธิ เอียวศรีวงศ์, บก.). กรุงเทพฯ: ศิลปวัฒนธรรม.
- โอฬาร ถิ่นบางเตียว. (2553). เศรษฐศาสตร์การเมืองว่าด้วยโครงสร้างอำนาจท้องถิ่นในภาคตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศไทย. *วารสารร่วมพฤษภา*, 28(3), 183-209.

### สัมภาษณ์

- คณะกรรมการหมู่บ้านท่านหนึ่งในเขตอำเภอบางพลี, สัมภาษณ์, วันที่ 18 เมษายน 2564.
- นักธุรกิจรายใหญ่ในพื้นที่, สัมภาษณ์, วันที่ 19 เมษายน 2564.
- ประธานชมรมศิษย์เก่าของมหาวิทยาลัยแห่งหนึ่งในพื้นที่, สัมภาษณ์, วันที่ 9 เมษายน 2564.
- ผู้ใหญ่บ้านชายท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 5 เมษายน 2564.
- ผู้ใหญ่บ้านหญิงท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 18 เมษายน 2564.
- อดีตนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการท่านหนึ่ง, สัมภาษณ์, วันที่ 12 เมษายน 2564.
- อดีตประธานอาสาสมัครสาธารณสุขประจำอำเภอเมือง, สัมภาษณ์, วันที่ 9 เมษายน 2564.

### ภาษาอังกฤษ

- Golosov, G. V. (2013). Machine politics: The concept and its implications for post-soviet studies. *Demokratizatsiya The Journal of Post-Soviet Democratization*, 21(4), 459-480.
- Gosnell, H. F. (1933). The political party versus the political machine. *The ANNALS of the American Academy of Political and Social Science*, 169(1), 21-28.
- Reuter, O. J., Buckley, N., Shubenkova, A., & Garifullina, G. (2016). Local elections in authoritarian regimes: An elite-based theory with evidence from Russian mayoral elections. *Comparative Political Studies*, 49(5), 662-697.
- Scott, J. C. (1969). Corruption, machine politics, and political change. *American Political Science Review*, 63(4), 1142-1158.
- Viengrat Nethipo. (2008). *Empowerment and new patterns of influence networks*. Bangkok: Adison Press Product.
- Viengrat Nethipo. (2019). Thailand's politics of decentralization: Reform and resistance before and after the May 2014 coup. In M. J. Montesano, T. Chong, & M. Heng (Eds.), *After the coup: The National Council for Peace and Order era and the future of Thailand* (pp. 224-253). Singapore: ISEAS Publishing.

## ภาคผนวก

## ภาคผนวก ก แบบสอบถามเรื่อง ทักษะคิดและพฤติกรรมการทำงานเสี่ยงและการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (อบจ. สมุทรปราการ) ปี 2563

แบบสอบถามเรื่อง ทักษะคิดและพฤติกรรมการทำงานเสี่ยงและการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (อบจ. สมุทรปราการ) ปี 2563

**คำชี้แจง** แบบสอบถามฉบับนี้จัดทำขึ้นเพื่อเก็บข้อมูลเกี่ยวกับทักษะคิด พฤติกรรมการทำงานเสี่ยง และการเลือกตั้งนายกและสมาชิก อบจ. สมุทรปราการ ปี 2563 ซึ่งมีวัตถุประสงค์สำคัญคือ ศึกษาบรรยากาศการเลือกตั้งลักษณะการทำงานเสี่ยงของผู้สมัครรับเลือกตั้ง และการตัดสินใจของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ที่เกิดขึ้นในการเลือกตั้งนายกและสมาชิก อบจ. สมุทรปราการ ปี 2563 การศึกษารั้งนี้เป็นส่วนหนึ่งของโครงการวิจัยเพื่อพัฒนาการกระจายอำนาจและประชาธิปไตยท้องถิ่น โดยสถาบันพระปกเกล้า

แบบสอบถามแบ่งออกเป็น 3 ส่วนคือ 1) คำถามเกี่ยวกับข้อมูลพื้นฐานของผู้ตอบแบบสอบถาม 2) คำถามเกี่ยวกับบรรยากาศการเลือกตั้ง การหาเสียงของผู้สมัคร และการตัดสินใจของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง 3) ความคิดเห็นเพิ่มเติม

### คำถามส่วนที่ 1: ข้อมูลพื้นฐานของผู้ตอบแบบสอบถาม

**คำชี้แจง** กรุณาทำเครื่องหมาย  หน้าข้อความที่ตรงกับสภาพความเป็นจริงของท่าน หรือเติมข้อความลงในช่องว่าง

1.1 เพศ  ชาย  หญิง  อื่น ๆ

1.2 อายุ ..... ปี

1.3 ระดับการศึกษาสูงสุด

1) ต่ำกว่าปริญญาตรี  2) ปริญญาตรี  3) ปริญญาโท  4) ปริญญาเอก

1.4 อาชีพ

1) ข้าราชการ/พนักงานราชการ/พนักงานรัฐวิสาหกิจ  2) พนักงาน/ลูกจ้างเอกชน

3) ค่าขาย/ประกอบธุรกิจส่วนตัว  4) เกษตรกร  5) รับจ้างทั่วไป/กรรมกร

6) พ่อบ้าน/แม่บ้าน/ไม่ได้ประกอบอาชีพ  7) นักเรียน/ นักศึกษา

8) อื่น ๆ โปรดระบุ.....

1.5 ท่านเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งนายกและสมาชิก อบจ. ในเขตจังหวัดสมุทรปราการ หรือไม่

มีสิทธิเลือกนายกและสมาชิก อบจ. สมุทรปราการ  ไม่มีสิทธิ ต้องเลือกนายกและสมาชิก อบจ. ในจังหวัดอื่น

1.6 หากท่านเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งนายกและสมาชิก อบจ. สมุทรปราการ (หากไม่มีสิทธิให้ข้ามข้อนี้ไป) ท่านต้องไปลงคะแนนเสียงที่เขตใด

เขตอำเภอเมืองสมุทรปราการ  เขตอำเภอบางพลี  เขตอำเภอพระประแดง

เขตอำเภอพระสมุทรเจดีย์  เขตอำเภอบางบ่อ  เขตอำเภอบางเสาธง

### คำถามส่วนที่ 2: ข้อมูลเกี่ยวกับบรรยากาศการเลือกตั้ง การหาเสียงของผู้สมัคร และการตัดสินใจของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

**คำชี้แจง** กรุณาทำเครื่องหมาย  หน้าข้อความที่ตรงกับสภาพความเป็นจริงของท่าน หรือเติมข้อความลงในช่องว่าง

- 2.1 ท่านติดตามความเคลื่อนไหวของการเมืองในระดับชาติบ่อยครั้งเพียงใด
- ติดตามอย่างสม่ำเสมอ (5-7 วันต่อสัปดาห์)       ติดตามบางครั้งบางคราว (2-3 วันต่อสัปดาห์)
- ไม่ค่อยติดตาม
- 2.2 การเมืองในระดับชาติมีผลต่อการตัดสินใจของท่านในการเลือกผู้สมัครนายก อบจ. และสมาชิก อบจ. สมุทรปราการ หรือไม่
- มี       ไม่มี
- 2.3 ท่านคิดว่าความเคลื่อนไหวในการเมืองระดับชาติมีอิทธิพลแรงให้เกิดการเลือกตั้งนายกและสมาชิก อบจ. สมุทรปราการ หรือไม่
- มี       ไม่มี
- 2.4 ระหว่างผู้สมัครที่สังกัดพรรคการเมืองระดับชาติ กับไม่สังกัดพรรคการเมืองระดับชาติ ท่านมีแนวโน้มจะเลือกผู้สมัครนายก และสมาชิก อบจ. สมุทรปราการแบบใด
- เลือกผู้สมัครสังกัดพรรคการเมืองระดับชาติ       เลือกผู้สมัครที่ไม่สังกัดพรรคการเมืองระดับชาติ
- 2.5 ท่านคิดว่าหวัคະແນจำเป็นต่อการเลือกตั้งผู้สมัครนายกและสมาชิก อบจ. สมุทรปราการ หรือไม่
- มีความจำเป็นมาก       มีความจำเป็นน้อย       ไม่มีความจำเป็น
- 2.6 บทบาทของหวัคະແນในการเลือกตั้งนายกและสมาชิก อบจ. สมุทรปราการที่ท่านคิดว่าสำคัญคือบทบาทใด
- เป็นคณะทำงานรณรงค์หาเสียงให้แก่ผู้สมัคร
- เป็นช่องทางที่ทำให้ประชาชนสามารถเจรจาต่อรองกับตัวผู้สมัคร
- เป็นช่องทางกระจายทรัพยากรที่จำเป็นสำหรับการเลือกตั้ง (อาทิ เงิน)
- 2.7 ช่องทางการหาเสียงแบบใดที่ท่านทราบข้อมูลและรู้จักตัวผู้สมัครชิงตำแหน่งนายกและสมาชิก อบจ. สมุทรปราการ มากที่สุด (ตอบได้ 6 ข้อ โดยระบุลำดับความสำคัญจาก 1-6 โดย 1 คือวิธีการที่ทำให้ทราบข้อมูลผู้สมัครมากที่สุด และ 6 คือวิธีการที่ทำให้รู้ข้อมูลผู้สมัครน้อยที่สุด)
- |   |  |                   |
|---|--|-------------------|
| ..... การเดินรณรงค์พบปะตามสถานที่ต่าง ๆ | ..... รถแห่                                | ..... ป้ายหาเสียง |
| ..... การประชาสัมพันธ์ของหวัคະແນ        | ..... สื่อออนไลน์ (เฟสบุ๊ค ทวิตเตอร์ ไอจี) |                   |
| ..... ตั้งเวทีปราศรัย                   | ..... อื่น ๆ โปรดระบุ.....                 |                   |
- 2.8 ขอให้ท่านเรียงลำดับวิธีการหาเสียงของผู้สมัครชิงตำแหน่งนายก และสมาชิก อบจ. สมุทรปราการ ที่ท่านชื่นชอบ (ตอบได้ 6 ข้อ โดยระบุลำดับความสำคัญจาก 1-6 โดย 1 คือวิธีการหาเสียงที่ท่านชอบมากที่สุด และ 6 คือวิธีการหาเสียงที่ท่านชอบน้อยที่สุด)
- |  |                                   |             |
|--|-----------------------------------|-------------|
| ..... การเดินรณรงค์พบปะตามสถานที่ต่าง ๆ    | ..... ป้ายหาเสียง                 | ..... รถแห่ |
| ..... สื่อออนไลน์ (เฟสบุ๊ค ทวิตเตอร์ ไอจี) | ..... การประชาสัมพันธ์ของหวัคະແນ  |             |
| ..... ตั้งเวทีปราศรัย                      | ..... อื่น ๆ โปรดระบุวิธีการ..... |             |
- 2.9 การใช้เงินจำนวนมากหรือเงินจำนวนน้อยเพื่อการหาเสียงของผู้สมัครนายกและสมาชิก อบจ. สมุทรปราการ มีผลต่อการตัดสินใจเลือกของท่านหรือไม่
- มีผลต่อการตัดสินใจ       ไม่มีผลต่อการตัดสินใจ
- 2.10 ท่านยังพบเห็นการซื้อเสียงในการเลือกตั้งนายก และสมาชิก อบจ. สมุทรปราการครั้งนี้ หรือไม่
- พบเห็นโดยทั่วไป       พบเห็นบางพื้นที่       ไม่พบเห็น
- 2.11 ท่านคิดว่า การซื้อเสียงสามารถชักจูงให้ประชาชนเลือกผู้สมัครที่ให้เงิน ได้หรือไม่
- ชักจูงใจได้       ชักจูงใจไม่ได้

2.12 ท่านยอมรับการซื้อเสียงในการเลือกตั้งนายกและสมาชิก อบจ. สมุทรปราการ ได้หรือไม่

- ยอมรับได้  ยอมรับไม่ได้

2.13 การที่ผู้สมัครสัญญาว่า หากได้รับเลือกเป็นนายกหรือสมาชิก อบจ. สมุทรปราการแล้ว จะจัดสรรผลประโยชน์ให้แก่ผู้คนที่ในพื้นที่ของท่าน ท่านยอมรับต่อข้อตกลงในลักษณะนี้ได้หรือไม่

- ยอมรับได้  ยอมรับไม่ได้

2.14 การที่ผู้สมัครเคยมีความคุ้นเคยกับท่าน หรือเคยช่วยเหลือท่านมาก่อน เป็นสาเหตุให้ท่านตัดสินใจผู้สมัครท่านนั้นหรือไม่

- เป็นสาเหตุให้เลือก  ไม่เป็นสาเหตุให้เลือก

2.15. ท่านติดตามและเผื่อรอที่จะไปเลือกตั้งนายก และสมาชิก อบจ. สมุทรปราการในครั้งนี้อย่างไรหรือไม่

- ตั้งใจติดตามและรอที่จะไปเลือกตั้ง  ไม่ได้ตั้งใจติดตามมากนักแต่จะไปเลือกตั้งตามหน้าที่  
 ไม่ได้ติดตามการเลือกตั้งและจะไม่ไปเลือกตั้ง

2.16 ขอให้ท่านเรียงลำดับปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อท่านในการเลือกนายกและสมาชิก อบจ. สมุทรปราการในครั้งนี้อยู่ โดยเลือกปัจจัยที่มีอิทธิพล 5 อันดับแรก (ตอบได้ 5 ข้อ โดยระบุลำดับความสำคัญจาก 1-5 โดย 1 คือปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการตัดสินใจเลือกของท่านมากที่สุด และ 5 คือปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการตัดสินใจเลือกของท่านน้อยที่สุด)

..... การที่ผู้สมัครสังกัดพรรคการเมืองระดับชาติ กลุ่มการเมืองระดับท้องถิ่น หรือเชื่อมโยงกับการเมืองระดับชาติ

..... บรรยากาศของการเมืองระดับชาติ

..... กระแสของกลุ่มเยาวชนคนรุ่นใหม่

..... ความน่าสนใจของตัวผู้สมัคร

..... การที่ผู้สมัครเป็นทายาทของนักการเมืองหรือตระกูลการเมืองในพื้นที่

..... นโยบายที่ผู้สมัครใช้หาเสียงมีความน่าสนใจ

..... ชื่นชอบในวิธีการและรูปแบบการหาเสียงของผู้สมัคร

..... การซื้อเสียง

..... หัวคะแนน

..... อื่น ๆ โปรดระบุปัจจัยดังกล่าว.....

คำถามส่วนที่ 3: ความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับความเปลี่ยนแปลงของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกและสมาชิก อบจ. สมุทรปราการ การเปลี่ยนแปลงของเครือข่าย และการเปลี่ยนแปลงของระบบอุปถัมภ์ในพื้นที่

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

**ขอขอบพระคุณทุกท่านที่กรุณาเสียสละเวลาตอบแบบสอบถาม**

ภาคผนวก ข แบบสัมภาษณ์ เรื่อง ทศนคติและพฤติกรรมการหาเสียงและการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (อบจ. สมุทรปราการ) ปี 2563

แบบสัมภาษณ์

เรื่อง ทศนคติและพฤติกรรมการหาเสียงและการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (อบจ. สมุทรปราการ) ปี 2563

คำชี้แจง แบบสัมภาษณ์ฉบับนี้จัดทำขึ้นเพื่อเก็บข้อมูลเกี่ยวกับทศนคติ พฤติกรรมการหาเสียง และการเลือกตั้งนายกและสมาชิก อบจ. สมุทรปราการ ปี 2563 ซึ่งมีวัตถุประสงค์สำคัญคือ ศึกษาบรรยากาศการเลือกตั้งลักษณะการหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้ง และการตัดสินใจของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ที่เกิดขึ้นในการเลือกตั้งนายกและสมาชิก อบจ. สมุทรปราการ ปี 2563 การศึกษาครั้งนี้เป็นส่วนหนึ่งของโครงการวิจัยเพื่อพัฒนาการกระจายอำนาจและประชาธิปไตยท้องถิ่น โดยสถาบันพระปกเกล้า

1. บรรยากาศของการเมืองระดับชาติมีผลต่อการเลือกตั้งนายกและสมาชิก อบจ. สมุทรปราการในครั้งนี้อย่างไร

2. เกิดการแข่งขันระหว่างตระกูลทางการเมืองในพื้นที่หรือไม่ หากมี การแข่งขันเป็นอย่างไร หรือมีการเปลี่ยนแปลงของกลุ่มทางการเมืองในพื้นที่หรือไม่ อย่างไร

3. รูปแบบและวิธีการหาเสียงแบบเดิมของผู้สมัครรับเลือกตั้ง อาทิ รถแห่ การเดินพบปะประชาชน แจกใบปลิว ตั้งเวทีปราศรัย ยังเป็นที่นิยมในพื้นที่อยู่หรือไม่

4. การใช้สื่อออนไลน์เพื่อหาเสียงสนับสนุนของผู้สมัคร เข้ามามีอิทธิพลต่อการตัดสินใจเลือกของประชาชนมากน้อยเพียงใด

5. หัวคะแนนยังมีอิทธิพลต่อประชาชนในการตัดสินใจเลือกผู้สมัครรับการเลือกตั้งอีกหรือไม่

6. ทศนคติของประชาชนในพื้นที่ต่อการซื้อเสียงเป็นอย่างไร เปลี่ยนแปลงไปหรือไม่

7. ประชาชนในพื้นที่มีความตื่นตัวต่อการเลือกตั้งครั้งนี้เพียงใด

8. เงื่อนไขหรือปัจจัยใดที่มีอิทธิพลต่อประชาชนในการตัดสินใจเลือกผู้สมัครรับการเลือกตั้ง (อาทิ การสังกัดพรรคการเมืองระดับชาติ นโยบายของผู้สมัคร ประวัติของผู้สมัคร รูปแบบและวิธีการหาเสียง อื่น ๆ)

9. ปัจจัยด้านใดที่ทำให้ผู้สมัครสังกัดพรรคการเมือง และปัจจัยใดที่ทำให้ผู้สมัครตัดสินใจไม่สังกัดพรรคการเมือง

10. ผู้สมัครรับการเลือกตั้งที่ไม่สังกัดพรรคการเมือง มีความเชื่อมโยงอย่างไม่เป็นทางการกับพรรคการเมืองหรือไม่ (หากมี) ความเชื่อมโยงนั้นเป็นอย่างไร การสร้างความเชื่อมโยงนั้นดำเนินไปอย่างไร

11. มีความเปลี่ยนแปลงของระบบอุปถัมภ์ในพื้นที่หรือไม่ ระบบอุปถัมภ์จากกลุ่มการเมืองที่ชนะการเลือกตั้งในพื้นที่มาอย่างยาวนานสามารถเข้าถึงทุกพื้นที่หรือไม่ (พื้นที่ชนบท พื้นที่ยากจน พื้นที่เมือง พื้นที่อุตสาหกรรม เป็นต้น)

12. การเข้าสังกัดพรรคการเมืองระดับชาติของผู้สมัครดำเนินการอย่างไร และการลงสมัครภายใต้สังกัดพรรคการเมืองมีผลต่อการตัดสินใจของประชาชนหรือไม่

13. ผู้สมัครบางท่านไม่ได้สังกัดพรรคการเมืองระดับชาติ แต่สังกัดกับกลุ่มการเมืองที่ก่อตั้งขึ้นในพื้นที่ ผู้สมัครเหล่านี้เชื่อมโยงตนเองกับกลุ่มการเมืองในพื้นที่อย่างไร

14. ตามรายงานของสื่อมวลชนที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดปี 2563 มักจะพบเห็นคำว่า “บ้านใหญ่” ที่มีนัยถึงกลุ่มการเมืองที่มีอิทธิพลทางการเมืองสูงทั้งในระดับ

พื้นที่และในระดับชาติ ในพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการมีบ้านใหญ่หรือไม่ หากมี คนในพื้นที่เรียกกลุ่มการเมืองที่ว่านี้ว่าอย่างไร

15. กลุ่มการเมืองที่เรียกว่าบ้านใหญ่นั้นมีวิธีสร้างพันธมิตรกับพื้นที่ กลุ่มการเมืองอื่น ๆ ในพื้นที่ และผู้สมัครในพื้นที่อย่างไร

16. บทบาทของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ส.ส.) ต่อการเลือกตั้งในพื้นที่เป็นอย่างไร



ภาคผนวก ค ข้อมูลช่องทางการหาเสียงที่ทำให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งทราบข้อมูลและรู้จักตัวผู้สมัครรับเลือกตั้ง

**Case Summary**

	Cases					
	Valid		Missing		Total	
	N	Percent	N	Percent	N	Percent
\$Campaign <sup>a</sup>	96	100.0%	0	0.0%	96	100.0%

a. Dichotomy group tabulated at value 1.

**\$Campaign Frequencies**

	Responses		Percent of Cases
	N	Percent	
Walk1	17	3.0%	17.7%
Walk2	17	3.0%	17.7%
Walk3	26	4.5%	27.1%
Walk4	20	3.5%	20.8%
Walk5	14	2.4%	14.6%
Walk6	2	0.3%	2.1%
Car1	16	2.8%	16.7%
Car2	28	4.9%	29.2%
Car3	17	3.0%	17.7%
Car4	11	1.9%	11.5%
Car5	14	2.4%	14.6%
Car6	10	1.7%	10.4%
Signboard1	48	8.3%	50.0%
Signboard2	18	3.1%	18.8%
Signboard3	9	1.6%	9.4%
Signboard4	7	1.2%	7.3%
Signboard5	5	0.9%	5.2%
Signboard6	9	1.6%	9.4%
Canvasser1	4	0.7%	4.2%
Canvasser2	9	1.6%	9.4%
Canvasser3	23	4.0%	24.0%
Canvasser4	32	5.6%	33.3%
Canvasser5	14	2.4%	14.6%
Canvasser6	14	2.4%	14.6%
Online1	5	0.9%	5.2%
Online2	17	3.0%	17.7%

Online3	13	2.3%	13.5%
Online4	17	3.0%	17.7%
Online5	24	4.2%	25.0%
Online6	20	3.5%	20.8%
Stage1	7	1.2%	7.3%
Stage2	7	1.2%	7.3%
Stage3	7	1.2%	7.3%
Stage4	9	1.6%	9.4%
Stage5	26	4.5%	27.1%
Stage6	40	6.9%	41.7%
Total	576	100.0%	600.0%

a. Dichotomy group tabulated at value 1.

ภาคผนวก ง ข้อมูลวิธีการหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งที่มีสิทธิเลือกตั้งขึ้นชอบ

**Case Summary**

	Cases					
	Valid		Missing		Total	
	N	Percent	N	Percent	N	Percent
\$Mean <sup>a</sup>	96	100.0%	0	0.0%	96	100.0%

a. Dichotomy group tabulated at value 1.

**\$Mean Frequencies**

	Responses		Percent of Cases
	N	Percent	
Walk1	35	6.1%	36.5%
Walk2	17	3.0%	17.7%
Walk3	19	3.3%	19.8%
Walk4	17	3.0%	17.7%
Walk5	5	0.9%	5.2%
Walk6	3	0.5%	3.1%
Car1	15	2.6%	15.6%
Car2	20	3.5%	20.8%
Car3	11	1.9%	11.5%
Car4	22	3.8%	22.9%
Car5	13	2.3%	13.5%
Car6	15	2.6%	15.6%
Signboard1	27	4.7%	28.1%
\$Mean <sup>a</sup> Signboard2	23	4.0%	24.0%
Signboard3	16	2.8%	16.7%
Signboard4	12	2.1%	12.5%
Signboard5	16	2.8%	16.7%
Signboard6	2	0.3%	2.1%
Canvasser1	5	0.9%	5.2%
Canvasser2	7	1.2%	7.3%
Canvasser3	23	4.0%	24.0%
Canvasser4	20	3.5%	20.8%
Canvasser5	20	3.5%	20.8%
Canvasser6	21	3.6%	21.9%
Online1	8	1.4%	8.3%
Online2	16	2.8%	16.7%
Online3	18	3.1%	18.8%

Online4	13	2.3%	13.5%
Online5	27	4.7%	28.1%
Online6	14	2.4%	14.6%
Stage1	6	1.0%	6.3%
Stage2	11	1.9%	11.5%
Stage3	10	1.7%	10.4%
Stage4	12	2.1%	12.5%
Stage5	15	2.6%	15.6%
Stage6	42	7.3%	43.8%
Total	576	100.0%	600.0%

a. Dichotomy group tabulated at value 1.

ภาคผนวก จ ข้อมูลปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการตัดสินใจเลือกนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563

**Case Summary**

	Cases					
	Valid		Missing		Total	
	N	Percent	N	Percent	N	Percent
\$Factor <sup>a</sup>	96	100.0%	0	0.0%	96	100.0%

a. Dichotomy group tabulated at value 1.

**\$Factor Frequencies**

	Responses		Percent of Cases
	N	Percent	
Member1	23	4.8%	24.0%
Member2	11	2.3%	11.5%
Member3	9	1.9%	9.4%
Member4	9	1.9%	9.4%
Member5	18	3.8%	18.8%
Environment1	3	0.6%	3.1%
Environment2	16	3.3%	16.7%
Environment3	14	2.9%	14.6%
Environment4	15	3.1%	15.6%
Environment5	9	1.9%	9.4%
Youth1	10	2.1%	10.4%
Youth2	8	1.7%	8.3%
\$Factor <sup>a</sup> Youth3	21	4.4%	21.9%
Youth4	11	2.3%	11.5%
Youth5	14	2.9%	14.6%
Character1	25	5.2%	26.0%
Character2	24	5.0%	25.0%
Character3	12	2.5%	12.5%
Character4	15	3.1%	15.6%
Character5	6	1.3%	6.3%
Family1	8	1.7%	8.3%
Family2	6	1.3%	6.3%
Family3	8	1.7%	8.3%
Family4	15	3.1%	15.6%
Family5	9	1.9%	9.4%

Policy1	16	3.3%	16.7%
Policy2	19	4.0%	19.8%
Policy3	16	3.3%	16.7%
Policy4	11	2.3%	11.5%
Policy5	5	1.0%	5.2%
Campaign1	3	0.6%	3.1%
Campaign2	6	1.3%	6.3%
Campaign3	12	2.5%	12.5%
Campaign4	12	2.5%	12.5%
Campaign5	17	3.5%	17.7%
Buying1	7	1.5%	7.3%
Buying2	2	0.4%	2.1%
Buying3	1	0.2%	1.0%
Buying4	7	1.5%	7.3%
Buying5	7	1.5%	7.3%
Canvasser1	2	0.4%	2.1%
Canvasser2	3	0.6%	3.1%
Canvasser3	2	0.4%	2.1%
Canvasser4	1	0.2%	1.0%
Canvasser5	12	2.5%	12.5%
Total	480	100.0%	500.0%

a. Dichotomy group tabulated at value 1.

## ภาคผนวก ฉ การใช้สื่อสังคมออนไลน์ในการหาเสียงเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการปี 2563

**การหาเสียงในเว็บไซต์** พบว่ามีเพียงคณะก้าวหน้าที่มีเว็บไซต์ของตนเอง (<https://progressivemovement.in.th/>) ภายในเว็บไซต์มีบทความ พอดแคสต์และข่าวความเคลื่อนไหวต่าง ๆ ของคณะก้าวหน้า ไปจนถึงการรณรงค์ให้ลงคะแนนเสียงแก่ผู้สมัครจากคณะก้าวหน้าสำหรับส่วนที่เกี่ยวข้องกับการหาเสียงเลือกตั้งรอบนี้ คือ การลงบทความแนะนำประวัติและนโยบายของนายรัชชัย เมตโต ผู้สมัครนายกฯ สังกัดคณะก้าวหน้า นอกจากนี้ยังมีเว็บไซต์ของคณะก้าวหน้า สมุทรปราการ (<https://pm-sp-candidate.web.app/>) ซึ่งแนะนำผู้สมัครนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

**การหาเสียงในยูทูบ** คณะก้าวหน้ามีช่องยูทูบของตนเอง (มีผู้ติดตามช่องประมาณ 9.66 หมื่นคน) ในช่วงก่อนการเลือกตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้นคณะก้าวหน้าได้ลงคลิปวิดีโอหาเสียงในช่องของตน ซึ่งอาจแบ่งคลิปคร่าวๆ ได้เป็นคลิปที่หาเสียงในภาพรวมที่มักจะกล่าวถึงประเด็นงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และคลิปเกี่ยวกับการหาเสียงในแต่ละจังหวัด ซึ่งมีคลิปเกี่ยวกับสมุทรปราการคือ คลิปที่ได้ให้ผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแสดงวิสัยทัศน์ของตน

← → ↻ <https://progressivemovement.in.th/article/3092/> 📄 🗂️ 🏠 ⭐ 📄 ...

**คณะก้าวหน้า** หน้าแรก คำแถลงการณ์ เลือกตั้งท้องถิ่น 🔍

**เขย่าเลือกตั้งท้องถิ่น**

**รัชชัย เมตโต : คนธรรมดาเข้าถึงปัญหาได้ !  
พร้อมบริหาร อบจ. เปลี่ยน "สมุทรปราการ" ให้ดีขึ้น**

บทความ · เขย่าเลือกตั้งท้องถิ่น

**คนธรรมดาเข้าถึงปัญหาได้ ! "รัชชัย เมตโต" พร้อมเปลี่ยน  
สมุทรปราการ - ไม่หวั่นพื้นที่อิทธิพล "บ้านใหญ่"**

หน้าเว็บไซต์ของคณะก้าวหน้า

ที่มา : <https://progressivemovement.in.th/article/3092/>



คลิปวิดีโอในช่องยูทูปของคณะก้าวหน้า  
ที่มา : <https://youtu.be/m12VaCztPZ4>

การหาเสียงในโซเชียลมีเดีย เป็นวิธีการหาเสียงที่ผู้สมัครและกลุ่มการเมืองต่าง ๆ ใช้อย่างกว้างขวาง โดยเฉพาะการหาเสียงในเฟซบุ๊ก ซึ่งเท่าที่พบมีทั้งผู้สมัครจากกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ คณะก้าวหน้า กลุ่มบางพลีรุ่งเรือง และผู้สมัครอิสระ

หากจำแนกการใช้เฟซบุ๊กในการหาเสียงตามลักษณะของบัญชี (แอคเคานท์) จะสามารถแบ่งได้เป็น 2 กรณี คือ

1) การหาเสียงด้วยเฟซบุ๊กส่วนตัวของผู้สมัคร

2) การหาเสียงด้วยเฟซบุ๊กแฟนเพจ ซึ่งมีทั้งเฟซบุ๊กแฟนเพจของผู้สมัคร (เช่น เฟซบุ๊กแฟนเพจของนาย อำนวย รัชมิตต์ และเฟซบุ๊กแฟนเพจของนายธัชชัย เมตโต) และเฟซบุ๊กแฟนเพจของกลุ่มการเมืองที่ผู้สมัครสังกัด (เช่น เฟซบุ๊กแฟนเพจของกลุ่มคณะก้าวหน้า ซึ่งมี 3 เพจ คือ เพจ “คณะก้าวหน้า - Progressive Movement” (เพจหลักของคณะก้าวหน้า) เพจ “คณะก้าวหน้า - ท้องถิ่น” (เพจที่เน้นการเมืองท้องถิ่น) และ เพจ “คณะก้าวหน้า สมุทรปราการ” (เพจที่เน้นการหาเสียงในสมุทรปราการ))

หากจำแนกการใช้เฟซบุ๊กในการหาเสียงตามลักษณะของเนื้อหาที่โพสต์ จะสามารถแบ่งได้เป็นอย่างน้อย 3 กรณี คือ

- 1) โพสต์ที่มีเนื้อหาเกี่ยวกับกิจกรรมหาเสียงของผู้สมัครในโลกออนไลน์ (การลงพื้นที่แล้วนำรูปมาลง)
- 2) โพสต์ที่มีเนื้อหาเป็นอาร์ตเวิร์กแนะนำตัวผู้สมัคร ซึ่งมีทั้งที่แนะนำเป็นทีม และแนะนำเฉพาะคน
- 3) โพสต์ที่มีเนื้อหาเกี่ยวกับนโยบายในการหาเสียง



อย่างไรก็ดี หากพิจารณาปฏิสัมพันธ์กรณีเฟซบุ๊กแฟนเพจ (ยอดไลก์เพจและยอดผู้ติดตามเพจ) รวมถึงปฏิสัมพันธ์ที่มีกับโพสต์ (ยอดไลก์โพสต์) ทั้งกรณีเฟซบุ๊กส่วนตัวและเฟซบุ๊กแฟนเพจ จะพบว่ายอดปฏิสัมพันธ์มีไม่สูงนัก เว้นแต่กรณีเพจ “คณะก้าวหน้า - Progressive Movement” ของคณะก้าวหน้า ซึ่งเป็นเพจใหญ่ที่ไม่ใช่การหาเสียงหรือการเมืองเฉพาะในสมุทรปราการ และเป็นเพจที่ตั้งมานานานสักพักแล้ว

**การใช้เฟซบุ๊กในการหาเสียงเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ปี 2563**

อำเภอ	เขต	ชื่อผู้สมัครและหมายเลข	สังกัด	ชื่อบัญชี (แอคเคานท์)	จำนวนไลค์ กรณีแฟน เพจ ณ วันที่ 14 เม.ย. 64	จำนวน ผู้ติดตาม กรณีแฟน เพจ ณ วันที่ 14 เม.ย. 64	จำนวน โพสต์ ที่ เกี่ยวกับหา เสียง ระหว่าง วันที่ 13 พ.ย. - 19 ธ.ค. 63	จำนวนไลค์ ของโพสต์ ที่เกี่ยวกับ หาเสียง โดยเฉลี่ย	จำนวนไลค์ ของโพสต์ ที่เกี่ยวกับ หาเสียง สูงสุด	จำนวนไลค์ ของโพสต์ ที่เกี่ยวกับ หาเสียง ต่ำสุด	จำนวน เพื่อนกรณี เฟซบุ๊ก ส่วนตัว
-	-	-	คณะก้าวหน้า	คณะก้าวหน้า - Progressive Movement	2,683,506	3,354,895	8	18,297.25	56,473	5,490	-
-	-	-	คณะก้าวหน้า	คณะก้าวหน้า - ท้องถิ่น	21,579	22,665	5	1,170.40	1,909	186	-
-	-	-	คณะก้าวหน้า	คณะก้าวหน้า สมุทรปราการ	9,532	10,892	151	306	6,163	28	-
ผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ		นายอำนาจ รัศมีทิต (4)	กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ	อำนาจ รัศมีทิต	2,675	2,726	19	165.95	308	81	-
				อำนาจ รัศมีทิต	-	-	1	770	-	-	ไม่แสดง
		นายธัชชัย เมตโต (5)	คณะก้าวหน้า	ธัชชัย เมตโต - คณะก้าวหน้า	1,122	1,420	59	274.59	4,794	15	-
เมืองสมุทรปราการ	2	นายทิพดล รัมโพธิ์ภักดิ์ (2)	คณะก้าวหน้า	ทิพดล รัมโพธิ์ภักดิ์ - เอ	717	754	19	1,317.37	3,213	27	-
	3	นายธนวรรณ วรรณวงศ์เจริญ (2)	คณะก้าวหน้า	Thanawat Waranwongcharoen	-	-	2	15	15	15	289
		นางธนวรรณ รุ่งเรือง (3)	กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ	Thanawan Pan	-	-	1	196	-	-	ไม่แสดง
	4	นายมานะชัย หัสมาณะ (1)	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	สจ. แดง	-	-	1	173	-	-	2,078
		นายชัยวิทย์ พิศาลรวิพงษ์ (2)	กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ	ชัยวิทย์ พิศาลรวิพงษ์ อดีต สจ.หนุ่ย เบอร์ 2	338	350	49	68.27	527	4	-

อำเภอ	เขต	ชื่อผู้สมัครและหมายเลข	สังกัด	ชื่อบัญชี (แอคเคานท์)	จำนวนไลก์ กรณีแฟน เพจ ณ วันที่ 14 เม.ย. 64	จำนวน ผู้ติดตาม กรณีแฟน เพจ ณ วันที่ 14 เม.ย. 64	จำนวน โพสต์ ที่ เกี่ยวกับหา เสียง ระหว่าง วันที่ 13 พ.ย. - 19 ธ.ค. 63	จำนวนไลก์ ของโพสต์ ที่เกี่ยวกับ หาเสียง โดยเฉลี่ย	จำนวนไลก์ ของโพสต์ ที่เกี่ยวกับ หาเสียง สูงสุด	จำนวนไลก์ ของโพสต์ ที่เกี่ยวกับ หาเสียง ต่ำสุด	จำนวน เพื่อนกรณี เพจบุ๊ก ส่วนตัว
				Noppon Honda	-	-	15	55.20	252	3	4,998
		นางสาวนันท์นภัส นันทวงษ์ (3)	คณะก้าวหน้า	นันท์นภัส นันทวงษ์	-	-	6	3.5	7	0	347
	8	นางสาวรัชชก สุขประเสริฐ (2)	คณะก้าวหน้า	ฟ้า-รัชชก สุขประเสริฐ	553	561	10	26.40	60	5	-
		นางสาวรัชชก สุขประเสริฐ (2)	คณะก้าวหน้า	Far Rachanok	-	-	34	170.74	427	6	2,249
	9	นางธรรณวรรณ สุขประเสริฐ (3)	คณะก้าวหน้า	ผู้สมัคร ส.อบจ. คณะก้าวหน้า เขต 9 อำเภอเมืองสมุทรปราการ	546	549	11	57.36	396	6	-
		นางธรรณวรรณ สุขประเสริฐ (3)	คณะก้าวหน้า	ธรรณวรรณ สุขประเสริฐ	-	-	22	85.77	376	7	1,920
	10	นายภาณุพงศ์ สุขกรณ์ (2)	คณะก้าวหน้า	ภาณุพงศ์ สุขกรณ์	-	-	73	124.12	430	4	1,178
	11	นางสาวมณีนุชกานต์ บุญริ้ว (1)	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	มณีนุชกานต์ บุญริ้ว	-	-	19	335.32	849	195	ไม่แสดง
		นางสาวนิตยา มีศรี (2)	คณะก้าวหน้า	Nittaya Meesri - นิตยา มีศรี - คณะก้าวหน้า	1,397	1,438	68	171.50	4,834	3	-
	12	นายชนะ หงวนงามศรี (1)	กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า	สจ.ชนะ หงวนงามศรี	-	-	5	216.6	353	87	2,096

อำเภอ	เขต	ชื่อผู้สมัครและหมายเลข	สังกัด	ชื่อบัญชี (แอดเดส)	จำนวนโหวต กรณีแพน เพจ ณ วันที่ 14 เม.ย. 64	จำนวน ผู้ติดตาม กรณีแพน เพจ ณ วันที่ 14 เม.ย. 64	จำนวน โพสต์ ที่ เกี่ยวกับหา เสียง ระหว่าง วันที่ 13 พ.ย. - 19 ธ.ค. 63	จำนวนโหวต ของโพสต์ ที่เกี่ยวกับ หาเสียง โดยเฉลี่ย	จำนวนโหวต ของโพสต์ ที่เกี่ยวกับ หาเสียง สูงสุด	จำนวนโหวต ของโพสต์ ที่เกี่ยวกับ หาเสียง ต่ำสุด	จำนวน เพื่อนกรณี เพจบุ๊ก ส่วนตัว
		นางสาวศิรินุช คีตะนิธินันท์ (2)	คณะก้าวหน้า	ศิรินุช คีตะนิธินันท์ - คณะก้าวหน้า	2,359	2,358	89	78.38	712	4	-
	13	นายสมถวิล พูลเกตุ (1)	กลุ่มสมุทรปราการ ก้าวหน้า	สมถวิล พูลเกตุ	-	-	1	114	-	-	408
		นายสิทธิไชย เชื้อไทย (2)	คณะก้าวหน้า	Bush Sittichai	1,715	1,764	29	1,235.93	4,417	44	-
	14	นายธนบูรณ์ บัวทอง (2)	คณะก้าวหน้า	ธนบูรณ์ บัวทอง ผู้สมัคร ส.อบจ สป	165	167	4	34.75	48	26	-
บางพลี	1	นายฤกษ์ ธรรมภิมุขกุล (2)	คณะก้าวหน้า	Khitsana Tummamimukkul	-	-	55	36.66	429	0	2,680
	2	นางเบญจวรรณ จารุเพ็ญพูนผล (2)	กลุ่มบางพลีรุ่งเรือง	ส.อบต. เบญจวรรณ จารุเพ็ญพูนผล	-	-	31	70.77	150	25	3,795
		นายคณินท์ อธิศักดิ์ชานนท์ (3)	คณะก้าวหน้า	Kanin Atisukchanon	-	-	147	8.99	160	0	1,095
	3	นางธนภรณ์ บุญประเสริฐ (1)	กลุ่มสมุทรปราการ ก้าวหน้า	ธนภรณ์ บุญประเสริฐ	-	-	5	124	286	23	1,261
		นายวิรัตน์ สีสาม (2)	กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ	Wirat Seesam	-	-	13	106.08	209	27	ไม่แสดง
	4	นายนิคม สมบุญมาก (2)	กลุ่มสมุทรปราการ ก้าวหน้า	นิคม สมบุญมาก	-	-	4	22.75	38	17	175

อำเภอ	เขต	ชื่อผู้สมัครและหมายเลข	สังกัด	ชื่อบัญชี (แอคเคานท์)	จำนวนไลก์ กรณีแพน เพจ ณ วันที่ 14 เม.ย. 64	จำนวน ผู้ติดตาม กรณีแพน เพจ ณ วันที่ 14 เม.ย. 64	จำนวน โพสต์ ที่ เกี่ยวกับหา เสียง ระหว่าง วันที่ 13 พ.ย. - 19 ธ.ค. 63	จำนวนไลก์ ของโพสต์ ที่เกี่ยวกับ หาเสียง โดยเฉลี่ย	จำนวนไลก์ ของโพสต์ ที่เกี่ยวกับ หาเสียง สูงสุด	จำนวนไลก์ ของโพสต์ ที่เกี่ยวกับ หาเสียง ต่ำสุด	จำนวน เพื่อนกรณี เพจบุ๊ก ส่วนตัว
		นายอิทธิพล สิทธิภา (3)	คณะก้าวหน้า	อิทธิพล สิทธิภา (itti)	-	-	24	19.17	102	3	2,428
	5	นางวาริ นกขมิ้น (1)	กลุ่มสมุทรปราการ ก้าวหน้า	วาริ นกขมิ้น	169	179	6	10	14	2	-
				Varee Nok	-	-	5	39.4	64	24	ไม่แสดง
		นางมลทิรา สาหรัยทอง (3)	กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ	มลทิรา สาหรัยทอง	-	-	13	299.92	570	19	2,948
	6	นางสาววลัยพร บานแย้ม (1)	กลุ่มสมุทรปราการ ก้าวหน้า	Valaiporn Banyam	-	-	1	262	-	-	1,135
		นายชนสิขุ์ ยอดฉิม (3)	คณะก้าวหน้า	ชนสิขุ์ ยอดฉิม - พรรคก้าวไกล	1,332	1,389	-	-	-	-	-
				ชนสิขุ์ ยอดฉิม - คณะก้าวหน้าบางพลีใหญ่	524	528	14	5.07	12	3	-
				Chanasit Yodchim	-	-	29	97.1	1,028	21	ไม่แสดง
	7	นายอำนาจ นาคทรัพย์ (2)	คณะก้าวหน้า	อำนาจ นาคทรัพย์	779	804	13	64.85	109	34	-
		นายศิตกาน สิริยะยานนท์ (3)	กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ	ศิตกาน สิริยะยานนท์	226	238	11	15.91	51	2	-
พระประแดง	1	นายชำนาญ เกตุวิสัย (2)	กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ	ชำนาญ เกตุวิสัย ผู้สมัคร สจ.สมุทรปราการ พระประแดง เขต 1 เบอร์ 2	251	251	15	66.40	354	0	-

อำเภอ	เขต	ชื่อผู้สมัครและหมายเลข	สังกัด	ชื่อบัญชี (แอดเดส)	จำนวนโลก กรณ์แพน เพจ ณ วันที่ 14 เม.ย. 64	จำนวน ผู้ติดตาม กรณ์แพน เพจ ณ วันที่ 14 เม.ย. 64	จำนวน โพสต์ ที่ เกี่ยวกับหา เสียง ระหว่าง วันที่ 13 พ.ย. - 19 ธ.ค. 63	จำนวนโลก ของโพสต์ ที่เกี่ยวกับ หาเสียง โดยเฉลี่ย	จำนวนโลก ของโพสต์ ที่เกี่ยวกับ หาเสียง สูงสุด	จำนวนโลก ของโพสต์ ที่เกี่ยวกับ หาเสียง ต่ำสุด	จำนวน เพื่อนกรณ ีเพจ ส่วนตัว
	3	นายอานนท์ เหมือนทัฬห (4)	คณะก้าวหน้า	ดร.อานนท์ เหมือนทัฬห - คณะก้าวหน้า	1,009	1,028	15	37.20	446	2	-
	4	นายศิวกร วิริยะทรัพย์ (2)	กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ	ศิวกร วิริยะทรัพย์	621	630	33	60.64	598	12	-
		นายสิทธิชัย เทียงมาก (3)	คณะก้าวหน้า	สิทธิชัย เทียงมาก	-	-	45	62.84	181	2	3,447
	5	นางสาวกุลลภัสสรร์ สีลภูษิต (2)	กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ	กุลลภัสสรร์ สีลภูษิต	534	556	28	104.79	1,246	42	-
		นายนำโชค ชุมทอง (3)	คณะก้าวหน้า	นำโชค ชุมทอง	-	-	28	77.64	130	47	4,999
พระสมุทรเจดีย์	1	นางสาวพิม อัสวเหม (2)	กลุ่มสมุทรปราการ ก้าวหน้า	พิม อัสวเหม	1,513	1,603	31	106.32	210	44	-
		นายเสรี มะลิแย้ม (3)	คณะก้าวหน้า	เสรี มะลิแย้ม	529	536	1	4	-	-	-
	2	นายฉัตรชัย ณ บางช้าง (3)	คณะก้าวหน้า	Chatchai Na Bangchang (เสียเปิด)	-	-	6	88.83	232	14	4,284
	3	นางพลอยภริตา ธเนศตระกูล (2)	กลุ่มสมุทรปราการ ก้าวหน้า	พลอยภริตา ธเนศตระกูล	-	-	29	292.76	504	166	ไม่แสดง
		นายรัชชัย นาวาพนม (3)	คณะก้าวหน้า	รัชชัย นาวาพนม	525	523	24	2.38	6	0	-
	4	นางสาวอัจฉรา มณีพฤกษ์ (3)	คณะก้าวหน้า	ส้ม อัจฉรา มณีพฤกษ์ -Som Atchara	1,056	1,084	67	149.05	2,536	24	-
บางป่อ	1	นายวุฒิชัย รอดศรี (2)	-	วุฒิชัย รอดศรี	781	831	21	132	668	33	-

อำเภอ	เขต	ชื่อผู้สมัครและหมายเลข	สังกัด	ชื่อบัญชี (แอคเคานท์)	จำนวนโลก กรณีแพน เพจ ณ วันที่ 14 เม.ย. 64	จำนวน ผู้ติดตาม กรณีแพน เพจ ณ วันที่ 14 เม.ย. 64	จำนวน โพสต์ ที่ เกี่ยวกับหา เสียง ระหว่าง วันที่ 13 พ.ย. - 19 ธ.ค. 63	จำนวนโลก ของโพสต์ ที่เกี่ยวกับ หาเสียง โดยเฉลี่ย	จำนวนโลก ของโพสต์ ที่เกี่ยวกับ หาเสียง สูงสุด	จำนวนโลก ของโพสต์ ที่เกี่ยวกับ หาเสียง ต่ำสุด	จำนวน เพื่อนกรณี เพจบุ๊ก ส่วนตัว
		นายอำมฤต พงษ์อุไร (3)	คณะก้าวหน้า	อำมฤต พงษ์อุไร คณะก้าวหน้า	303	310	4	2.75	3	2	-
	2	นางสาวกัญชิสา อุมทเดชน์ (2)	คณะก้าวหน้า	Kanchisa Ulhadej (ไตใจ)	-	-	20	152.65	313	37	ไม่แสดง
	3	นายรังสรรค์ คงเทียน (2)	กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ	กลุ่มรวมพลังคนรุ่นใหม่บางบ่อเขต3	47	46	8	29.88	182	3	-
		นายदनัย สุขวัฒน์ (3)	คณะก้าวหน้า	दनัย สุขวัฒน์	-	-	32	33.47	66	3	472
บางเสาธง	2	นายพีรวิชัย วงศ์วิษณุ (2)	คณะก้าวหน้า	Perawit Wongwichaya	-	-	10	71.60	152	8	1,716

หมายเหตุ : จำนวนโลกและจำนวนโพสต์นับระหว่างวันที่ 13 พฤศจิกายน 2563 (วันที่มีการประกาศบัญชีรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งที่ได้รับสมัครรับเลือกตั้งและไม่ได้รับสมัครรับเลือกตั้ง) จนถึงวันที่ 19 ธันวาคม 2563 (วันสุดท้ายก่อนการเลือกตั้ง) และไม่คิยยอดปฏิสัมพันธ์ในโพสต์ประกาศหาเสียงและโพสต์ที่ไม่เกี่ยวกับการหาเสียง

**พิม อัครเวม**  
12 ธันวาคม 2020 · 🌐

อรุณสวัสดิ์ครับเช้าวันเสาร์ พิมกลับมา หมู่ 4, หมู่ 5 ในคลองและชอชมร่วมพัฒนา อีกครั้ง และพิมไม่ได้มาคนเดียวนะค่ะ วันนี้พิมมาพร้อมหัวหน้าทีมคนสวย หวังเก่งและใจดี "คุณตุ๋น นันทิดา แก้วบัวสาย" ผู้สมัคร นายก อบจ. เบอร์ 1 พร้อมทั้งงานสมุทรปราการก้าวหน้า มาขอคะแนนเสียง ขอกำลังใจ ขอโอกาสจากพ่อแม่พี่น้องประชาชนทุกคน พิมต้องขอขอบคุณ อาตมาทุกนะค่ะ ที่มาลงพื้นที่หาเสียงเมื่อช่วงเช้า บรรยากาศดีคึกคักและสนุกมากเลยคะ ที่สำคัญขอขอบคุณพ่อแม่พี่น้องและพ่อค้าแม่ค้าทั้งหลาย ทุกคนยิ้มแย้มและต้อนรับได้อย่างน่ารักมากๆคะ กำลังใจดีๆแบบนี้ พิมสู้ไม่ถอยแน่นอนคะ

อย่าลืมนะค่ะ 20 ธันวาคมนี้ ออกไปใช้สิทธิ์เพื่อเลือกคนที่เป็ความเสี่ยงให้กับทุกคน ให้โอกาสอาตุ ให้โอกาสพิม ได้เข้ามาดูแลรับใช้พี่น้องชาวสมุทรปราการ นะคะ

พิมเดี๋ยวกันคนละเบอร์ บัตรมี2ใบ กาใบละเบอร์นะค่ะ  
 ❌ นายก อบจ. เบอร์ 1 ❌  
 ❌ ส.อบจ. เบอร์ 2 ❌

#เบอร์2ทั้งอำเภอพระสมุทรเจดีย์  
 #สมุทรปราการก้าวหน้า  
 #ก้าวสู่วิถีที่ดีที่สมุทรปราการ

ผลิตโดย : นางสาวพิม อัครเวม  
 350/3 ถนนพ่ายบ้าน ตำบลปากน้ำ อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรปราการ 10270  
 จำนวน 1 ชุด  
 เผยแพร่ วันเสาร์ที่ 12 ธันวาคม 2563



โพสต์กิจกรรมหาเสียงของผู้สมัครกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า  
 ที่มา : เฟซบุ๊กแฟนเพจ พิม อัครเวม  
<https://www.facebook.com/pimasavahame/posts/204968004445996>

**อำนาจ รัศมีหัต**  
4 ธันวาคม 2020 · 🌐

เปลี่ยนแปลงสมุทรปราการเริ่มต้นที่การ "รวมพลัง"  
 ขอขอบคุณทุกกำลังใจและการต้อนรับที่ดีจากพ่อแม่พี่น้องทุกท่านนะครับ  
 เดินทางล่าสุดไป เพื่อบ้านเรา

#เปลี่ยนเพื่อสร้างที่ยั่งยืน  
 #อำนาจไม่เคยทิ้งบ้านเรา  
 #รวมพลังสมุทรปราการ  
 #อำนาจรัศมีหัต

ผลิตโดย นายอำนาจ รัศมีหัต ที่อยู่ 37 ม.8 ต.บางน้ำผึ้ง อ.พระประแดง  
 จ.สมุทรปราการ 10130 ผลิตเมื่อวันที่ 4 ธันวาคม พ.ศ.2563 จำนวน 1 ชิ้น



โพสต์กิจกรรมหาเสียงของผู้สมัครกลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ  
 ที่มา : เฟซบุ๊กแฟนเพจ อำนาจ รัศมีหัต  
<https://www.facebook.com/Radsamitat.a/posts/144825817425466>



**รัชชัย เมตโต - คณะก้าวหน้า**  
7 ธันวาคม 2020 · 🌐

👉หัวหน้าธนาธร จิ้งรู้งเรื่อง พร้อมด้วยผู้สมัครนายกอบจ.สมุทรปราการคุณรัชชัย เมตโต พร้อมส.อบจ.เขต11,12 ต.แพรกษาใหม่ ลงพื้นที่ตลาดสดนิคมอุตสาหกรรมบางปู ขอขอบคุณคุณแม่ขอขอบคุณทุกท่านกำลังใจขอขอบคุณการต้อนรับที่อบอุ่นมากๆครับ👉  
#ข่าวสมุทรปราการต้องมือนาคดีดีกว่านี้👉  
#เข้าหาบัตร2ใบ  
#นายกกาเบอร์5👉  
#สมาชิกเขตสิบเอ็ด สิบสองกาเบอร์2👉  
#เลือกพวกเรายกทีมนะครับ👉

.....  
ผลิตโดย นายรัชชัย เมตโต  
59/21 ม.7 ต.บางโจลง อ.บางพลี  
จ.สมุทรปราการ 10540  
ตามวันและเวลาที่ปรากฏในโพสต์



โพสต์กิจกรรมหาเสียงของผู้สมัครคณะก้าวหน้า  
ที่มา : เฟซบุ๊กแฟนเพจ รัชชัย เมตโต - คณะก้าวหน้า

<https://www.facebook.com/tachaimetto/posts/125705252685774>

**เบญจวรรณ จารุเพ็ญพูนผล**  
17 ธันวาคม 2020 · 🌐

❤️❤️❤️❤️❤️❤️❤️❤️❤️❤️  
#ขอขอบคุณทุกท่านกำลังใจที่มอบให้เปิ้ล👉

เปิ้ล #เบญจวรรณ #2 #ในแต่ละวันเปิ้ลได้เดินพบปะพี่น้องประชาชนในทุกๆพื้นที่ของเขต2อำเภอบางพลี  
เปิ้ลมีความมุ่งมั่น และตั้งใจที่จะพัฒนา ให้พี่น้องชาวบางพลี สมุทรปราการ #อยู่ดีกินดี #มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น #และให้เกิดความอยู่ดีมีสุขของประชาชนในหมู่บ้านอย่างทั่วถึงกันคะ

ผู้สมัคร ส.อบจ. จังหวัดสมุทรปราการ อำเภอบางพลีเขต2  
เลือกตั้ง 20 ธันวาคม 2563 🙏❤️

สื่ออิเล็กทรอนิกส์ เผยแพร่โดยนางเบญจวรรณ จารุเพ็ญพูนผล  
ที่อยู่:46/12 หมู่9 ต.บางพลีใหญ่ อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ 10540  
17/12/63 จำนวน1ชิ้น



โพสต์กิจกรรมหาเสียงของผู้สมัครกลุ่มบางพลีรุ่งเรือง  
ที่มา : เฟซบุ๊ก ส.อบต. เบญจวรรณ จารุเพ็ญพูนผล

<https://www.facebook.com/jarrupenpoonpon/posts/3587670521326686>

**วุฒิชัย รอดศรี**  
26 พฤศจิกายน 2020 · 🌐

"จริงใจ ชัดเจน เน้นทำงาน"  
เข้าถึงทุกพื้นที่ พร้อมรับฟังปัญหา จากพ่อแม่พี่น้องทุกคนในพื้นที่ กิจกรรมช่วงเย็น วันพุธที่ 25 พฤศจิกายน 2563 ผมและทีมงานลงพื้นที่หาเสียงแนะนำตัวกับพ่อแม่พี่น้องในชุมชนวัดมอญตำบลคลองदान พยายามเข้าถึงทุกหลังคาเรือนเพื่อแนะนำตัวและรณรงค์ประชาสัมพันธ์การเลือกตั้งที่จะมาถึงในอีกไม่กี่สัปดาห์ข้างหน้า ร่วมพูดคุยกับพ่อแม่พี่น้องที่อยู่ในชุมชนที่อยากเห็นการเปลี่ยนแปลง มาครับ มาร่วมกันสร้างชุมชนของเราเองให้เข้มแข็ง ร่วมพลังกันเลือกผู้นำชุมชนที่มีประสบการณ์มาบริหารชุมชนของเราเอง 20 ธันวาคม 🗳️เบอร์ 2

20 ธันวาคม เข้าดูหา 🗳️เบอร์ 2  
#วุฒิชัยรอดศรี #เจมส์เบอร์2 #ขอโอกาสคนรุ่นใหม่ #เบอร์2 #จริงใจชัดเจนเน้นทำงาน #สอบจต่าบลคลองदान #สอบจต่าบลางพลน้อย #สอบจต่าบลบ้านระกาศ #22222

สำหรับแจ้งต่อ กกด.  
ผู้ผลิต วุฒิชัย รอดศรี (เจมส์) 999/99 หมู่ 13 ต.คลองदान อ.บางบ่อ จ.สมุทรปราการ 10560  
จำนวน 1 โปสต์ ผลิตวันที่ 26 พฤศจิกายน 2563  
เผยแพร่ใน แพนเพจ วุฒิชัย รอดศรี



โพสต์กิจกรรมหาเสียงของผู้สมัครอิสระ  
ที่มา : เฟซบุ๊กแฟนเพจ วุฒิชัย รอดศรี

<https://www.facebook.com/Wuttichai.Rodsri.James/posts/135681141645182>

**อำนาจ รัตมิต**  
3 ธันวาคม 2020 · 🌐

บทสัมภาษณ์ 10 กว่าปีก่อน เมื่อครั้งผมได้ดำรงตำแหน่งนายก อบจ. สมุทรปราการ ปี 2552 มีความ...จึงหัดชมรายการนี้แล้วลงเองเกี่ยวกับความมาก อาทิ ตลาดน้ำพิทยักษะ เมืองโบราณ ซึ่งเป็นจุดเด่นที่สามารถดึงดูดนักท่องเที่ยวได้ เพียงแต่อาจจะต้องแก้ไขในเรื่องที่เป็นอุปสรรคสำคัญ อาทิ ป่าชุมชน และแม่และเด็กวัดศาลากลางจังหวัด หรือที่ถนัดชมรายการ ก็เจาะเจาะบ้างตามทุกปี จึงอยากเกริ่นเรื่องให้น่าฟังขึ้น ร่วมชมกันเรื่องเมืองในพระศิวะร่วมระแวงไว้กับแม่และเด็กวัดศาลากลางจังหวัด เพราะในปัจจุบัน งบประมาณมีอยู่เพียงน้อย แต่การเมืองในจังหวัดยังไม่ดี หากทุกฝ่ายมองเห็นประโยชน์โดยส่วนรวมของจังหวัด จะทำให้เศรษฐกิจของจังหวัดดีขึ้นกว่านี้

"ผมอยากเห็นเมืองเด็กตั้งแล้วใครจะจบ แล้วช่วยกันทำงานเพื่อส่วนรวม หากไม่แล้ว การพัฒนาหรืองานเพื่อประชาชนที่ลดความเหลื่อมล้ำของเรา จะทำได้ยาก"

บทสัมภาษณ์ที่ได้ฟังไว้ได้ทราบการวิจัย (เป็นจวนกว่า) ทาง FM 102 MHz ในวันที่ 28 มีนาคม 2552 เมื่อครั้งผมได้ดำรงตำแหน่งนายก อบจ. สมุทรปราการ ในช่วงระหว่างปี พ.ศ. 2550-2554 แม้จะผ่านมาแล้วเกือบ 10 ปีก็ตาม ผมยังคงคิดถึงคุณสมและยังใจมุ่งมั่นที่จะผลักดันทำให้อำนาจตามที่ได้กล่าวไว้ ซึ่งสิ่งนี้เป็นเหตุผลว่า ทำไมผมจึงกลับมา และทำไมผมจึงร่วมพลังจึงเป็นสิ่งสำคัญ

ผมเชื่อว่าเราสามารถสร้างสรรสิ่งดี ๆ ร่วมกันได้เพื่อเราทุกคน มารวมพลังกันเถิด ของเราไปด้วยกันนะครับ

\*เปลี่ยนเพื่อสร้างพหุ มั่งคั่งยั่งยืน  
\*สร้างระบบโครงสร้างของเรา  
\*รวมพลังชมรายการ  
\*อำนาจรัตมิต

ผลิตโดย นายอำนาจ รัตมิต ที่อยู่ 37 ม.8 ต.บางน้ำผึ้ง อ.พระประแดง จ.สมุทรปราการ 10130 ผลิตเมื่อวันที่ 3 ธันวาคม พ.ศ.2563 จำนวน 1 ชิ้น



โพสต์นโยบายของผู้สมัครกลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ  
ที่มา : เฟซบุ๊กแฟนเพจ อำนาจ รัตมิต

<https://www.facebook.com/Radsamitat.a/posts/144379637470084>

**คณะก้าวหน้า สมุทรปราการ**

27 พฤศจิกายน 2020

[8 นโยบาย เปลี่ยนสมุทรปราการ]

คณะก้าวหน้า 3 นโยบายหลัก 3 สี

"คลองสะอาด เมืองสะอาด การเมืองสะอาด ยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชน"

โดยมี 8 นโยบายที่ต้องเปลี่ยนสมุทรปราการให้ดีขึ้นกว่าเดิม โดยในโพสต์นี้ ขอพูดถึงนโยบายแรก

ด้านคมนาคมกับถนนแคบ

"ถ้าการเมืองดี Public transportation (ขนส่งสาธารณะ) จะดีมาก"

และจะต้องดีทุกที่ ไม่ว่าจะเมืองใหญ่หรือจังหวัดเล็ก ราคาดีโดยสารขนส่งสาธารณะควร

สอดคล้องกับค่าครองชีพ แต่ค่าโดยสารรถไฟฟ้าในกรุงเทพฯ และปริมณฑล(รวมถึงจ.สมุทรปราการ) นั้น

เฉลี่ยขึ้นค่าเพียงละ 28.30 บาท ซึ่งสูงกว่าเมื่อเทียบกับค่าแรงขั้นต่ำชั่วโมงละ 37.50 บาท

ทางคณะก้าวหน้าจึงอยากเห็นทางเลือกขนส่งสาธารณะให้แก่ประชาชน มีทั้งรถเมล์ EV, เรือเฟอร์รี่

ไฟฟ้า, แพนชานเนล

- รถเมล์ EV เชื่อมในเส้นทางที่ขนส่งสาธารณะเข้าไม่ถึง เช่น บางพลี - บางปู , เดชบางพลี - คลอง

ด่าน

- เรือเฟอร์รี่ไฟฟ้า เชื่อมพื้นที่ตั้งแต่ ลำโพง ถึง คลองส่งน้ำสุวรรณภูมิ โดยปกติแล้วเส้นทางนี้หากมีเรือ

รถตู้และรถสองแถวที่ให้บริการ ถ้าเป็นคนในพื้นที่จะทราบดีว่า ถ้าไม่มีรถตู้ที่คันสวย ก็แทบไม่มีโอกาส

ได้นั่ง เพราะรถตู้แต่ละคัน รถสองแถวซึ่งเป็นทางเลือกสุดท้าย แต่ระยะทางค่อนข้างไกล ประชาชนควรมี

คุณภาพชีวิตที่ดีกว่านี้ไหม?

และสุดท้าย แพนชานเนล เชื่อมเส้นทางน้ำ สุทธิสมุทรเจดีย์ ไม่ต้องขึ้นรถขึ้นทางด่วนไปเจอรถติดและ

เสียเงิน ลดเวลาการเดินทางได้ถึง 40 นาที

โดยทั้งหมดนี้ถ้าเรามี อบจ.สมุทรปราการมีงบประมาณถึง مبلغ 2,500 ล้านบาท สามารถทำได้

จริงได้ และดำเนินการในราคาถูก ที่ประชาชนทุกคนสามารถเข้าถึงได้ ขอเพียงโอกาสจากประชาชนที่

จะเลือกคณะก้าวหน้าไปเข้ามารับบริหาร อบจ. ครับ

20 ธันวาคม 2563 กามร 2 ใน

ใบแรกเลือกนายก อบจ.

ใบที่สองเลือกสมาชิก อบจ. ตามเขตของท่าน ท่านไหนไม่รู้เขตบ้านตนเอง เบอร์หรือชื่อผู้สมัครของเขต

บ้านตนเอง ตามลิ้งค์ด้านล่าง

ขอฝากผู้สมัครตามเบอร์ 5 ธีรชัย เมธโค โฉมฉาย

#คณะก้าวหน้าสมุทรปราการ

ผลิตโดย นายธีรชัย เมธโค

59/21 ม.7 ต.บางโกลน อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ 10540

ตามวันและเวลาที่ปรากฏในโพสต์



โพสต์นโยบายของผู้สมัครคณะก้าวหน้า  
ที่มา : เฟซบุ๊กแฟนเพจ คณะก้าวหน้า สมุทรปราการ

<https://www.facebook.com/SPKProgressiveMovement/posts/820998888687387>

**อำนาจ รัศมีหัต**

18 ธันวาคม 2020

ผมขอฝากทุกท่านไว้ด้วยนะครับ

ผมเชื่อว่า ไม่ว่าเราจะเป็นใครก็ตาม หากเรามีใจที่ต้องการพัฒนา และช่วยแก้ไขปัญหามานาน เราสามารถรวมพลังเพื่อสร้างสรรค์สิ่งที่ดี และมีประโยชน์ให้กับบ้านเราได้

รวมพลังเพื่อสมุทรปราการ

ทรัพยากรและสิ่งดีๆ ที่เรามีอยู่ควรได้รับการดูแล และพัฒนาให้มั่นคง เพื่อเกิดความยั่งยืน ต่ออนาคตของลูกหลานชาวสมุทรปราการ

ผมขอขอบคุณทุกท่านที่มอบให้เกียรติ

ทุกความสามารถสร้างอนาคตที่มั่นคงและเดินไปด้วยกันได้ หากเราร่วมมือร่วมใจ ผลงานหลัง สามีก็ดี

#เปลี่ยนเพื่อสร้างที่ยั่งยืน

#รวมพลังสมุทรปราการ

ผลิตโดย นายอำนาจ รัศมีหัต ที่อยู่ 37 ม.8 ต.บางน้ำผึ้ง อ.พระประแดง จ.สมุทรปราการ 10130 ผลิตเมื่อวันที่ 18 ธันวาคม พ.ศ.2563 จำนวน 1 ชิ้น



โพสต์อาร์ตเวิร์กแนะนำทีมผู้สมัครกลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ  
ที่มา : เฟซบุ๊กแฟนเพจ อำนาจ รัศมีหัต

<https://www.facebook.com/Radsamitat.a/posts/152708586637189>

**ธัชชัย เมตโต - คณะก้าวหน้า**  
5 ธันวาคม 2020 · 🌐

ผมธัชชัย เมตโต และทีมคณะก้าวหน้า พร้อมแล้ว ที่จะมาเปลี่ยนสมุทรปราการ 🇹🇭

#เลือกคณะเรายกทีมนะครับ 🙏  
ผลิตโดย นายธัชชัย เมตโต  
59/21 ม.7 ต.บางโหลง อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ 10540  
ผลิตเมื่อวันที่ 5 ธันวาคม 2563 จำนวน 1 ชิ้น



โพสต์อาร์ตเวิร์กแนะนำทีมผู้สมัครคณะก้าวหน้า  
ที่มา : เฟซบุ๊กแฟนเพจ ธัชชัย เมตโต - คณะก้าวหน้า

<https://www.facebook.com/tachaimetto/posts/124393879483578>

**พิม อัสวเหม**  
7 ธันวาคม 2020 · 🌐

ขอโอกาสให้ "พิม" คนรุ่นใหม่ ที่มาพร้อมกับความคิดและการพัฒนาแบบใหม่ๆ ด้วยนะคะ

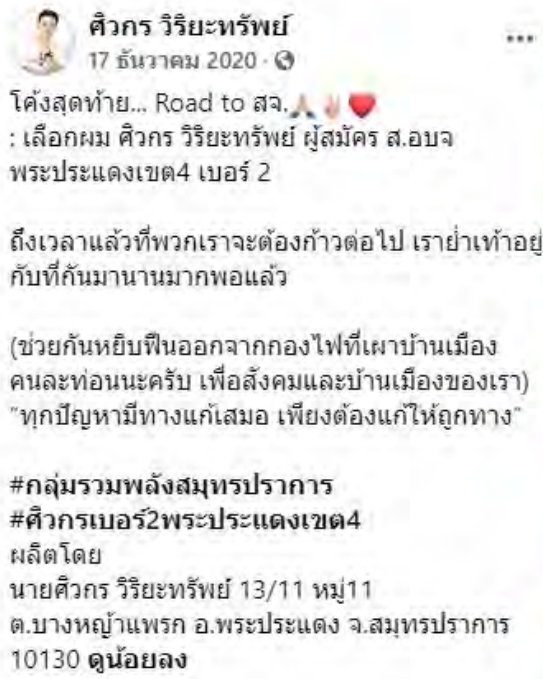
#เบอร์2  
#สมุทรปราการก้าวหน้า  
#ก้าวสู่ชีวิตที่ดีที่สมุทรปราการ

ผลิตโดย : นางสาวพิม อัสวเหม  
350/3 ถนนท้ายบ้าน ตำบลปากน้ำ อำเภอเมือง  
จังหวัดสมุทรปราการ 10270  
จำนวน 1 ชุด  
เผยแพร่ วันจันทร์ที่ 7 ธันวาคม 2563 **ดูน้อยลง**



โพสต์อาร์ตเวิร์กแนะนำผู้สมัครกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า  
ที่มา : เฟซบุ๊กแฟนเพจ พิม อัสวเหม

<https://www.facebook.com/pimasavahame/posts/201531071456356>



โพสต์อาร์ตเวิร์กแนะนำผู้สมัครกลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ  
ที่มา : เฟซบุ๊กแฟนเพจ ศิวกอร์ วิริยะทรัพย์

[https://www.facebook.com/permalink.php?story\\_fbid=142413037670012&id=1133348172445](https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=142413037670012&id=1133348172445)

01



โพสต์อาร์ตเวิร์กแนะนำผู้สมัครคณะก้าวหน้า  
ที่มา : เฟซบุ๊กแฟนเพจ Bush Sittichai

<https://www.facebook.com/bushsittichai/posts/125336839393136>

**เบญจวรรณ จารุเพ็ญพูนผล**  
8 พฤศจิกายน 2020 · 🌐

หลายๆท่านคงจะรู้จัก...บีล  
จากการเป็น ส.อบต. มาตั้งแต่ 2550 - 2563  
ตลอดเวลากว่า 13 ปี ในงาน ส.อบต.  
บีลพบว่า...บางพลี ยังมีปัญหาที่รอการแก้ไขมากมาย  
หลายๆปัญหา ตัวเราเองอยากแก้ไข อยากลงไปทำเอง  
แต่ก็อยู่นอกเหนือ ขอบเขต ของส.อบต.  
วันนี้ จึงอยากแก้ไขและพัฒนาในส่วนนั้นๆ ด้วยตัวเอง  
ใน งาน ส.อบจ.สมุทรปราการ

เชื้อเหลือเกินว่า พ่อแม่พี่น้อง ประชาชนชาวบางพลี  
จะมอบความไว้วางใจ ให้บีลทำงานร่วมกับทุกท่านอีกครั้งคะ  
"บางพลีต้องรุ่งเรือง เลือกคนใหม่ให้บางพลี"  
20 ธันวาคมนี้ เลือกคนดีเข้าสู่สภาจังหวัดสมุทรปราการ  
#บางพลีต้องรุ่งเรือง #บางพลีรุ่งเรือง #เลือกคนใหม่ให้บางพลี #เบอร์2  
#เบญจวรรณจารุเพ็ญพูนผล #บีล #สอจ #สจ #บางพลี #สมุทรปราการ  
#เลือกตั้ง #ท้องถิ่น



โพสต์อาร์ตเวิร์กแนะนำผู้สมัครกลุ่มบางพลีรุ่งเรือง  
ที่มา : เฟซบุ๊ก ส.อบต. เบญจวรรณ จารุเพ็ญพูนผล

<https://www.facebook.com/jarrupenpoonpon/posts/3484267468333659>

**วุฒิชัย รอดศรี**  
4 พฤศจิกายน 2020 · 🌐

"จริงใจ ซัดเจน เน้นทำงาน"

กราบสวัสดีพ่อแม่พี่น้อง ชาวตำบลคลองด่าน ตำบลบางพลีน้อย ตำบลบ้านระกาศ  
กระหม่อม นาย วุฒิชัย รอดศรี(เจมส์) ผู้สมัครสมาชิกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอบางม่อ  
เขต 1  
กราบขออาสามารับใช้เพื่อดูแลพ่อแม่พี่น้องที่เคารพรักทุกท่านและพร้อมที่จะทุ่มเทด้วยร่างกายและแรง  
ใจทั้งหมดที่มีเพื่อพัฒนาและประสานงานในการทำงาน ร่วมกับพ่อแม่พี่น้อง ชาวตำบลคลองด่าน ตำบล  
บางพลีน้อย และตำบลบ้านระกาศ ในทุกภาคส่วนเพื่อให้เกิดการพัฒนาเพื่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงใน  
ชุมชนของพวกเรา ผมพร้อม ที่จะสานงานต่อ ก่องานเพิ่ม ริเริ่มงานใหม่ และพร้อมที่จะพัฒนาพื้นที่รวม  
กับพ่อแม่พี่น้องทุกท่าน

ผมพร้อม รับใช้พ่อแม่พี่น้องชาวตำบลคลองด่าน ตำบลบางพลีน้อย และตำบลบ้านระกาศ  
🗳️เขตเลือกตั้งที่ 1  
"วันที่ 20 ธค. 63"เข้าคูหา🗳️กาเบอร์ 2 🗳️  
นาย วุฒิชัย รอดศรี (เจมส์)  
ผู้ลงสมัครรับเลือกตั้ง สมาชิกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอบางม่อ เขตเลือกตั้งที่ 1  
#เลือกเจมส์วุฒิชัยรอดศรี  
#กาเบอร์2🗳️  
#ตำบลคลองด่านตำบลบางพลีน้อยตำบลบ้านระกาศ  
#สจ.เจมส์เบอร์2  
#จริงใจซัดเจนเน้นทำงาน

ผู้ผลิต วุฒิชัย รอดศรี (เจมส์) 999/99 หมู่ 13 ต.คลองด่าน อ.บางม่อ จ.สมุทรปราการ  
จำนวน 1 โปสเตอร์ ตามวันเวลา ที่ปรากฏ  
เผยแพร่ใน แฟนเพจ วุฒิชัย รอดศรี



โพสต์อาร์ตเวิร์กแนะนำผู้สมัครอิสระ  
ที่มา : เฟซบุ๊กแฟนเพจ วุฒิชัย รอดศรี

<https://www.facebook.com/Wuttichai.Rodsri.James/posts/128116312401665>

## ภาคผนวก ข นโยบายการหาเสียงของผู้สมัครนายกและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการปี 2563

ในส่วนนี้นำเสนอนโยบายในการหาเสียงของผู้สมัครกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ และคณะก้าวหน้า ที่ได้จากการรวบรวมสื่อต่าง ๆ ที่ใช้ในการหาเสียงของแต่ละกลุ่ม ได้แก่ แผ่นพับ ป้ายหาเสียง และสื่อสังคมออนไลน์

### กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าของนางสาวนันท์ทิศา แก้วบัวสาย ผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เบอร์ 1 มีนโยบายในการหาเสียงที่ลงไว้ในสื่อต่าง ๆ ที่ใช้ในการหาเสียง คือ แผ่นพับและป้ายหาเสียง

แผ่นพับของกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้านำเสนอโยบายต่าง ๆ ภายใต้สโลแกนที่กำกับไว้ด้านบน คือ สโลแกน “เคยงาน รู้งาน สานต่อทันที” ซึ่งสโลแกนนี้เป็นสโลแกนประกอบสโลแกนหลักที่อยู่บนป้ายหาเสียง และแผ่นพับด้านหน้า คือ สโลแกน “20 ปี สมุทรปราการก้าวหน้า เปลี่ยนแปลงต่อเนื่อง” และ “สมุทรปราการจะพัฒนาต่อไปอีก”

นโยบายในการหาเสียงของกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า ภายใต้สโลแกน “เคยงาน รู้งาน สานต่อทันที” ที่ปรากฏอยู่ในแผ่นพับนั้นมีทั้งส่วนที่เป็นการนำเสนอโครงการในพื้นที่อำเภอเมืองสมุทรปราการ ที่จะมีการสานงานต่อไป เช่น อุทยานการเรียนรู้และหอชมเมืองจังหวัดสมุทรปราการ โครงการซ่อมแซมประตูระบายน้ำและสถานีสูบน้ำ 3 แห่ง (หัวเกาะ บางนางเกรง คลองมหาหงษ์) เป็นต้น อีกทั้งในแผ่นพับยังมีส่วนของข้อเสนอแนะนโยบายที่แบ่งได้อีกสามหัวข้อ ได้แก่

หัวข้อที่หนึ่ง เป็นนโยบายเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐาน ในหัวข้อที่ชื่อว่า “เร่งรัด สานต่อ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน เดินทางสะดวก” นโยบายประกอบด้วย

- รถไฟฟ้าระบบรางเดี่ยว (monorail) เร่งสานต่อ ดำเนินการตามแผนเบื้องต้นโดยเร็ว
- ทางเดิน skywalk จากสถานีปากน้ำ-อุทยานการเรียนรู้หอชมเมือง อำนวยความสะดวกให้ประชาชนเข้าถึงหน่วยงานราชการกว่า 10 หน่วยงาน เร่งสานต่อการก่อสร้าง skywalk เสร็จเร็วกว่าเป้าหมาย บริเวณถนนศรีสมุทร ถึงหอชมเมือง ให้งานรุดหน้ากว่า 90%

หัวข้อที่สอง เป็นนโยบายเกี่ยวกับคุณภาพชีวิต ในหัวข้อที่ชื่อว่า “เร่งรัด สานต่อ ด้านคุณภาพชีวิตปลอดภัย สู่มาตรฐานเมืองทันสมัย (smart city)” นโยบายประกอบด้วย

- ระบบเฝ้าระวังความปลอดภัยด้วยกล้อง CCTV ครอบคลุมพื้นที่ ด้วยระบบตรวจจับใบหน้าด้วยเทคโนโลยีทันสมัย บริเวณจุดเสี่ยง ล่อแหลม เพิ่มไฟส่องสว่างด้วยพลังงานแสงอาทิตย์
- ลูกหลานเรียนได้มาตรฐาน ครูครบ โดยมีการพัฒนาการเรียนการสอนให้ได้ระดับมาตรฐาน สนับสนุนเทคโนโลยีการเรียนการสอนด้วยสื่อทันสมัย เพิ่มศักยภาพการเรียนการสอนออนไลน์ทั่วถึง สนับสนุนเพิ่มครูผู้สอนให้เหมาะสมกับจำนวนห้องเรียน และส่งเสริมการพัฒนาการเรียนรู้เด็กเล็ก

- เสริมอาชีพ เพิ่มรายได้ โดยเร่งรัดสานต่อตลาดเชิงท่องเที่ยวเพื่อเป็นพื้นที่ค้าขาย ศึกษาจัดตั้งศูนย์ตลาดกลางขายผ่านออนไลน์ และประสานภาคเอกชนเปิดพื้นที่ใหม่ ๆ ให้ค้าขายได้

หัวข้อที่สาม เป็นนโยบายเกี่ยวกับการศึกษา ในหัวข้อที่ชื่อว่า “ส่งเสริมการศึกษาเรียนรู้เพื่อสังคมใหม่” นโยบายประกอบด้วย

- เรียนภาษาอังกฤษหลักสูตรทันสมัย

- สนับสนุนการเรียนการสอนผ่านระบบออนไลน์ video conference ที่ทันสมัย

- สนับสนุน เผยแพร่กิจกรรมด้านศิลปวัฒนธรรม ส่งเสริมกิจกรรม street art ให้ได้กวาดภาพในบริเวณโรงเรียน และบริเวณที่เหมาะสม

- ส่งเสริมการเรียนการสอนดนตรีที่ทันสมัย มีมาตรฐาน

ส่วนปัญหาเสียงของกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้ามีนโยบายชุด “แผนการดำเนินชีวิตใหม่ (new normal) ของชาวสมุทรปราการ ในภาวะการแพร่ระบาดโควิด-19” ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

- เรียนออนไลน์ไม่สะดุด โดยสนับสนุนการเรียนการสอนด้วยระบบการสื่อสาร online video conference ที่ทันสมัย ให้ลูกหลานเรียนไม่สะดุด

- หน่วยตรวจคัดกรองเชิงรุก โดยตั้งหน่วยตรวจ เฝ้าระวัง คัดกรองอุณหภูมิ พ่นยาฆ่าเชื้อโรคในชุมชน ตลาด และสถานที่พื้นที่แออัด เป็นระยะ อย่างเหมาะสม

- ค้าขาย รายได้ ไม่สะดุด ด้วยออนไลน์ โดยสนับสนุน จัดตั้งศูนย์รวม ผลิตภัณฑ์ขายสินค้าออนไลน์ เปิดตลาดนัดออนไลน์ โดยหอการค้าจังหวัดสมุทรปราการ และองค์กรภาคธุรกิจ





**สมุทรปราการก้าวหน้า**  
**เปลี่ยนแปลง พัฒนาต่อเนื่อง**  
**(2554-2563)**  
**“เคยทำ รุ่งงาน สานต่อกันที”**

- อำเภอเมือง**
- อุทยานการเรียนรู้ และหอประชุมเมืองจังหวัดสมุทรปราการ
  - โครงการตลาดเชิงท่องเที่ยว
  - โครงการซ่อมแซมประตูลานน้ำ และสถานีสูบน้ำ 3 แห่ง (หัวเกาะ บางนาบึงกรรณ คลองนาหวาย)
  - โครงการก่อสร้างทางเดินยกระดับ Sky Walk
  - โครงการติดตั้งกล้องวงจรปิด พื้นที่ อำเภอเมือง
  - โครงการก่อสร้างอาคารเรียน และสนามกีฬาโรงเรียนพรหมวิทยาศึกษา
  - โครงการก่อสร้างอาคารเรียน โรงเรียนสมุทรปราการ
  - โครงการอุทยานนกน้ำอ่าวสวนใหญ่
  - เครื่องสูบน้ำ เครื่องรับน้ำท่วม-น้ำทะเลหนุน
  - อุทยานเมืองเก่าประวัติศาสตร์ 2019
  - โครงการส่งเสริมศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในพื้นที่ อ.เมือง
  - โครงการส่งเสริมคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาส ประชาชน รวมทั้งเด็ก และเยาวชน
  - พัฒนาระบบลดภัยพิบัติภัยธรรมชาติระบบโทรฟ
- ส่งผ่านสื่อประชาสัมพันธ์
- สมุทรปราการก้าวหน้า**  
**เปลี่ยนแปลง พัฒนาต่อเนื่อง**

**ข้อเสนอนโยบาย**  
**‘สมุทรปราการก้าวหน้า’**  
**เคยงาน รุ่งงาน สานต่อกันที**

- เร่งรัด สานต่อ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน**  
**เดินทางสะดวก**
- รถไฟฟ้าระบบรางเดี่ยว (monorail)  
เร่งสานต่อ ดำเนินการตามแผนเบื้องต้นโดยเร็ว
- ทางเดิน skywalk จากสถานีบางน้ำ - อุทยานการเรียนรู้ หอประชุมเมือง อำเภอเมือง  
เข้าถึงหน่วยงานราชการกว่า 10 หน่วยงาน เร่งสานต่อ การก่อสร้าง skywalk เสร็จเร็วกว่าเป้าหมาย บริเวณ ถนนศรีสมุทร ถึงหอประชุม ใช้งบลงทุนกว่า 90%
- เร่งรัด สานต่อ ด้านคุณภาพชีวิต**  
**ปลอดภัย สุขุมมาตรฐาน**  
**เมืองทันสมัย (Smart city)**
- ระบบไฟระจิง ครอบคลุม CCTV ครอบคลุมพื้นที่ ด้วยระบบตรวจจับใบหน้าด้วยเทคโนโลยีทันสมัย บริเวณ จุดเสี่ยง ส่อแหลม เพิ่มไฟส่องสว่าง ด้วยพลังงานสะอาด
- อุทกหลาน เรียบได้มาตรฐาน ครอบคลุม**
- พัฒนาการเรียนการสอนให้ได้ระดับมาตรฐาน
  - สนับสนุนเทคโนโลยีการเรียนการสอนด้วยสื่อทันสมัย
  - เพิ่มศักยภาพการเรียนการสอน online ก้าวทัน
  - สนับสนุน เพิ่มครูผู้สอน ให้เหมาะสมกับจำนวนห้องเรียน
  - ส่งเสริมการพัฒนาการเรียนรู้อิเล็ก
- เสริมอาชีพ เพิ่มรายได้**
- เร่งรัด สานต่อ ตลาดเร่งท่องเที่ยว เพื่อเป็นพื้นที่ค้าขาย
  - ศึกษา จัดตั้ง ศูนย์ตลาดกลาง ขายผ่าน online
  - ประสานภาคเอกชน เปิดพื้นที่ใหม่ ให้ ค้าขายได้

**20ปี สมุทรปราการก้าวหน้า**  
**เปลี่ยนแปลงต่อเนื่อง**

**“สมุทรปราการ จะพัฒนาต่อไปอีก”**

**เบอร์ 1**

**มณีนุชกานต์ บุญริ้ว**

**สมัครเป็น ส.อบจ. เขต 11 อ.เมือง**

เลือกตั้ง 20 ธันวาคม 63 เวลา 8.00-17.00น.

“สมุทรปราการก้าวหน้า พัฒนา เปลี่ยนแปลง อย่างต่อเนื่อง เพราะพี่น้องเชื่อมั่น ให้ออกสทำงานมาตลอด หลายโครงการสำเร็จเสร็จสิ้น บางโครงการคืบหน้า 70-80%”

**‘ตุ้’ ตั้งใจสานงานต่อให้เสร็จ**  
**ให้สมุทรปราการ สุขุมทันสมัย**  
**คุณภาพชีวิตสู่มาตรฐาน**



**มั่นใจ**  
**แก้ปัญหาย**

**เบอร์ 1**

**สมัครเป็น นายก อบจ.**

สมุทรปราการก้าวหน้า  
Progressing Samutprakarn  
Be Better Together



**ส่งเสริมการศึกษา**  
**เรียนรู้**  
**เพื่อสังคมใหม่**

- เรียนภาษาอังกฤษหลักสูตรทันสมัย
- สนับสนุนการเรียนการสอนผ่านระบบออนไลน์ Video Conference ที่ทันสมัย
- สนับสนุน เพชรกิจกรรม ด้านศิลปวัฒนธรรม ส่งเสริมกิจกรรม Street art ให้ดีกวาดภาพในบริเวณ โรงเรียน และบริเวณที่เหมาะสม
- ส่งเสริมการเรียน การสอนดนตรี ทันสมัย มาตรฐาน



อุทยานการเรียนรู้ หอประชุมเมือง

กระเช้าลอยฟ้า

ตลาดเชิงท่องเที่ยว

รถไฟฟ้าโมโนเรล

สนามกีฬาบางปลา

Exhibition Center

ศูนย์สังคีต

Skywalk

ระบบกำจัดขยะ (RDF)

เพิ่มโรงเรียนกีฬา อบจ.

C-AOSS โทมาทอริยม

นโยบายในการหาเสียงของกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าบนแผ่นพับ

**นโยบาย**  
**“กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า”**

สมุทรปราการก้าวหน้า  
Progressing Samutprakan  
as Cities Together

**แผนการ**  
**ดำเนินชีวิตใหม่**  
(NEW NORMAL)  
ของชาวสมุทรปราการ ในภาวะ  
การแพร่ระบาด COVID-19

**เรียน Online ไม่สะดุด**  
สนับสนุนการเรียนการสอนด้วยระบบการสื่อสาร  
Online Video Conference ที่ทันสมัย  
ให้ลูกหลานเรียนไม่สะดุด

**หน่วยตรวจคัดกรองเชิงรุก**  
ตั้งหน่วยตรวจ เพ้าระวัง คัดกรองอุณหภูมิ  
พ่นยาฆ่าเชื้อโรคในชุมชน ตลาด และ  
สถานที่พื้นที่แออัด เป็นระยะ อย่างเหมาะสม

**ค้าขาย รายได้ ไม่สะดุด**  
**ด้วย online**  
สนับสนุน จัดตั้งศูนย์รวม พลิตภัณฑ์ขายสินค้า online  
เปิดตลาดนัด online โดยหอการค้าจังหวัด  
สมุทรปราการ และองค์กรภาคธุรกิจ

**เบอร์**  
**1**

**นันท์ตา**  
**แก้วบัวสาย**  
สมัครเป็น  
นายก อบจ.

นโยบายในการหาเสียงของกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้าบนป้ายหาเสียง

## กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ

กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการของนายอำนาจ รัศมีทัต ผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เบอร์ 4 ภายใต้สโลแกน “ต้องเปลี่ยนแปลง เพื่อคนสมุทรปราการ” มีนโยบายหลักของกลุ่มที่ลงไว้ตามป้ายหาเสียงและสื่อสังคมออนไลน์ จำนวน 7 นโยบาย ดังนี้

- 1) ส่งเสริมการศึกษาและเทคโนโลยี สนับสนุนครูอัตราจ้าง ครูสอนภาษาและไอที
- 2) สนับสนุน พัฒนาศักยภาพ อสม. จัดตั้งกองทุน ศสมช. ทุกหมู่บ้าน เพื่อให้ อสม. ดูแลผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยโรคเรื้อรังได้อย่างใกล้ชิด และควบคุมโรคติดต่อในชุมชน
- 3) จัดตั้งศูนย์พักพิงผู้สูงอายุทุกอำเภอ และจัดตั้งกองทุนผู้สูงอายุทุกตำบล เพื่อให้ผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดี
- 4) กระจายงบประมาณอย่างทั่วถึงทุกท้องที่ อย่างเป็นธรรม
- 5) จัดมหกรรมแสดงสินค้า เพื่อส่งเสริมภาคอุตสาหกรรมจังหวัดสมุทรปราการ
- 6) ส่งเสริมการท่องเที่ยวในชุมชน จัดตั้งให้ทุกชุมชน ทุกตำบล มีแหล่งท่องเที่ยว โดยการมีส่วนร่วมของชุมชน สร้างเศรษฐกิจในพื้นที่ (ตลาดน้ำบางน้ำผึ้งโมเดล)
- 7) ต่องานเสริม สร้างอาชีพ เพื่อพัฒนาทักษะอย่างต่อเนื่อง พร้อมรับมือต่อการเปลี่ยนแปลง



นโยบายในการหาเสียงของกลุ่มรวมพลังสมุทรปราการบนป้ายหาเสียง



นโยบายในการหาเสียงของกลุ่มรวมพลังสมุทรปราการบนสื่อสังคมออนไลน์  
ที่มา : <https://www.facebook.com/thanawan.pan/posts/3775747832436449>

นอกจากนโยบายหลักของกลุ่มรวมพลังสมุทรปราการแล้ว ผู้สมัครที่สังกัดกลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ  
บางคนมีนโยบายเพิ่มเติมสำหรับการหาเสียงในพื้นที่ของตนด้วย ดังตัวอย่างผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหาร  
ส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอพระประแดง เขตเลือกตั้งที่ 1 และเขตเลือกตั้งที่ 4

ผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอพระประแดง เขตเลือกตั้งที่ 1  
นายชำนาญ เกตุวิสัย หาเสียงโดยมีนโยบายส่งเสริมการเกษตร ส่งเสริมการปศุสัตว์ และส่งเสริมการประมง

ส่วนผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอพระประแดง เขตเลือกตั้งที่ 4  
นายศิวักร วิริยะทรัพย์ นำเสนอวิสัยทัศน์ “สำโรง 4.0 ขับเคลื่อนด้วยความคิดสร้างสรรค์” ซึ่งประกอบด้วย 1)  
สนับสนุน อสม. และดูแลผู้สูงอายุ การพยาบาลที่ไม่ต้องอยู่ในโรงพยาบาล ไม่มีเงินก็มีสิทธิรักษา 2) สำโรงสีเขียว  
ถนนดี เมืองสะอาด ปราศจากอาชญากรรม โดยปลูกต้นไม้ใหญ่รอบเมือง บำบัดแหล่งน้ำเสีย กำจัดขยะทุก  
พื้นที่ ไฟสว่าง กล้องซีดี กำจัดอาชญากรรม 3) ความต้องการของตลาดอาชีพ โดยสนับสนุนครูต่างชาติตาม  
โรงเรียนในชุมชน ทั้งภาษาจีน ภาษาอังกฤษ และคอมพิวเตอร์ สนับสนุนกีฬาอีสปอร์ต และสนับสนุนกีฬาฟุตบอล  
ซอล ฟุตบอล บาสเก็ตบอล ปิงปอง และเปตอง โดยจัดตั้งเป็นอะคาเดมี่ และ 4) ดำเนินธุรกิจให้เป็นไปตาม  
แนวทางสำโรงยุค 4.0 โดยพัฒนาตลาดสำโรงใต้ ให้เป็นตลาดสำโรงใต้ไนท์มาร์เก็ต และทำสำโรงเดลิเวอรี่ ใช้  
สื่อสังคมออนไลน์ในการสร้างอาชีพ สร้างการทำงานร่วมกันระหว่างเจ้าของร้านและพนักงานเดลิเวอรี่



## กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ United power of Samutprakan

### นโยบายหลัก

นโยบายหลักมุ่งเน้นการส่งเสริมทางด้านการเกษตร ปศุสัตว์ และประมงอย่างทั่วถึง และครบวงจร ด้วยการใช้ประโยชน์จากพื้นที่ดั้งเดิม กับแนวคิด 1 ตำบล 1 ศูนย์การเรียนรู้ โดยมีต้นแบบจาก “ศูนย์การเรียนรู้กิ่งบางกะเจ้าโมเดล” ทั้งนี้เพื่อให้คนในชุมชนพื้นที่ 6 ตำบล ได้แก่ ทรงคะนอง บางยอ บางกระสอบ บางกะเจ้า บางน้ำผึ้ง และบางกอบัว ได้รับโอกาสที่ดีในชีวิต สามารถพึ่งพาตนเองให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและอยู่รอดได้ตามสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน รวมทั้งส่งเสริมความสำคัญของการศึกษา และเทคโนโลยี เพราะเป็นสิ่งสำคัญของการใช้ชีวิตในโลกสมัยใหม่ ให้เกิดความจำเป็น สำหรับการประกอบอาชีพทั้งในปัจจุบันและอนาคต รวมทั้งสนับสนุนครุภัณฑ์ต่างๆ สำหรับชุมชนในพื้นที่กิ่งบางกะเจ้าอย่างเต็มที่

**ส่งเสริมการเกษตร** ใช้การตลาดนำการผลิต โดยช่วยวางแผนการผลิตให้กับเกษตรกรในพื้นที่ สามารถช่วยลดต้นทุนการผลิต อีกทั้งเกษตรกรจะมีตลาดรองรับสินค้าที่แน่นอน ผลผลิตไม่ล้นตลาด เกษตรกรมีรายได้ และมีความมั่นคงในอาชีพ เกษตรกรรมมากยิ่งขึ้น มีการบูรณาการเกษตรทฤษฎีใหม่ ปลูกพืชและเลี้ยงสัตว์แบบผสมผสาน ใช้ประโยชน์และสร้างรายได้จากพืช มูลสัตว์ และ เศษวัสดุเหลือใช้ต่าง ๆ ส่งเสริมให้เกิดอาชีพใหม่โดยมีแนวทางการศึกษา จากฐานการเรียนรู้ต่าง ๆ ในศูนย์การเรียนรู้กิ่งบางกะเจ้า เช่น เห็ดปลอดขยะ นำหมักจากมูลไส้เดือน ปลูกผักบนกระเบื้องปลอดสารพิษ เป็นต้น

**ส่งเสริมการปศุสัตว์** ส่งเสริมเรื่องประสิทธิภาพการผลิตการพัฒนาสัตว์ปีก และการสร้างมูลค่าเพิ่ม ด้วยการถ่ายทอดองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้อง รวมถึงงานวิจัยต่าง ๆ ที่จะประโยชน์ เพื่อรองรับและสร้างโอกาสทางการตลาดให้แก่ชุมชนในพื้นที่ เช่น การส่งเสริมการเลี้ยงเปิดปากน้ำ สายพันธุ์สมุทรปราการ และการเลี้ยงไก่พันธุ์พื้นเมืองต่าง ๆ เป็นต้น

**ส่งเสริมการประมง** มุ่งเน้นให้ความรู้ แจ้งข่าวสาร ในการปฏิบัติ เกี่ยวกับการเพาะเลี้ยง การจับสัตว์น้ำ การอนุรักษ์สัตว์น้ำ หรือกิจกรรมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการประมง รวมถึงการรับฟังปัญหาข้อคิดเห็นต่าง ๆ จากศูนย์การเรียนรู้ มีการใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสมมีการติดตามข้อมูลข่าวสารด้านการประมง อันจะนำไปสู่ผลผลิตที่มีคุณภาพ และปริมาณที่เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งมุ่งเน้นส่งเสริมการเลี้ยงปลาชนิด ปลานิล และปลาตะเพียน เป็นต้น รวมทั้งช่วยหาตลาดรองรับหรือแหล่งจำหน่ายให้กับชุมชน อันจะสามารถยกระดับชีวิตความเป็นอยู่ของเกษตรกรในพื้นที่ให้ดียิ่งขึ้น

นโยบายในการหาเสียงของผู้สมัคร ส.อบจ. อำเภอพระประแดง เขต 1 กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ  
ที่มา :

[https://www.facebook.com/permalink.php?story\\_fbid=119527649973068&id=1082109411047](https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=119527649973068&id=1082109411047)



นโยบายในการหาเสียงของผู้สมัคร ส.อบจ. อำเภอพระประแดง เขต 4 กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ  
ที่มา :

[https://www.facebook.com/permalink.php?story\\_fbid=136549758256340&id=1133348172445](https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=136549758256340&id=1133348172445)

## คณะก้าวหน้า

ผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เบอร์ 5 คณะก้าวหน้า นายธัชชัย เมตโต นำเสนอนโยบายไว้หลายนโยบายตามที่ปรากฏในสื่อสังคมออนไลน์และแผ่นพับ

นโยบายของนายธัชชัย เมตโต ที่นำเสนอในสื่อสังคมออนไลน์มีการเสนอเป็น 3 ส คือ คลองสะอาด เมืองสะอาด และการเมืองสะอาด กล่าวคือ

1) เมืองสะอาด ดูแลเรื่องระบบบริหารจัดการขยะ สร้างแรงจูงใจให้มีการคัดแยก ลงทุนในระบบกำจัดขยะแบบสะอาด รวมถึงการปรับปรุงถนน ทางเท้า ติดตั้งกล่องซีซีทีวี ปรับสภาพและพัฒนาสนามกีฬา อบจ. ที่ถูกทิ้งร้างมานานให้เป็นเป็นศูนย์กีฬามาตรฐาน พัฒนาพื้นที่เลียบบคลองส่งน้ำสุวรรณภูมิให้เป็นพื้นที่พักผ่อนออกกำลังกายของประชาชน เป็นต้น

2) คลองสะอาด ลำคลองกว่า 60 สาย ระยะทางกว่า 500 กิโลเมตรต้องได้รับการดูแลเอาใจใส่ ปัญหา น้ำเสียส่งผลกระทบต่อสุขอนามัยของประชาชน เตรียมสนับสนุนให้เกิดสถานีตรวจวัดคุณภาพน้ำ ร่วมมือกับเทศบาล อบต. เพื่อจัดการปัญหาน้ำเสีย จัดระบบบำบัดน้ำเสียชุมชน ดูแลประตูละบายน้ำให้ใช้งานได้ดี เป็นต้น

3) การเมืองสะอาด แก้ปัญหาเรื่องทุจริตคอร์รัปชัน มีการเปิดเผยข้อมูลให้ประชาชนได้ตรวจสอบ เว็บไซต์ของ อบจ. ต้องแสดงข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง โครงการ สัญญาต่าง ๆ และต้องมีช่องทางให้ประชาชนร้องเรียนร้องทุกข์ที่สามารถติดตามความคืบหน้าของเรื่องได้ด้วย

นโยบายในการหาเสียงของคณะก้าวหน้ายังจัดแบ่งออกมาเป็น 8 นโยบาย ดังนี้

- 1) สร้างขนส่งสาธารณะ โดยทำรถเมล์ EV เรือเฟอร์รี่ไฟฟ้า และแพขนานยนต์
- 2) ถนนปลอดภัย คนปลอดภัย ล้างถนน บำรุงเกาะกลาง ทางเท้า ติดตั้งกล่อง ทำสะพานมอเตอร์ไซด์
- 3) คลองสะอาด เพิ่มงบประมาณพัฒนาคูคลองในจังหวัด
- 4) ศูนย์พอกไตและศูนย์สุขภาพผู้สูงอายุทุกอำเภอ
- 5) co-working space และศูนย์เรียนรู้ทุกอำเภอ
- 6) ศูนย์ดูแลเด็กเล็ก (daycare) ทุกนิคมอุตสาหกรรม
- 7) อบจ. โปร่งใส เปิดข้อมูลแก่ทุจริต พัฒนาคุณภาพชีวิตคนสมุทรปราการ

8) พัฒนาโครงการเพื่อคุณภาพชีวิตคนสมุทรปราการ เช่น พัฒนาหอชมเมือง ศูนย์ co-working space และศูนย์การเรียนรู้ พัฒนาสนามกีฬา อบจ. ที่ถูกทิ้งร้าง สู่อุทยานสุขภาพและกีฬาเพื่อประชาชน พัฒนาริมคลองส่งน้ำสุวรรณภูมิที่ถูกทะเลาะ สู่อุทยานพัฒนาเลนจักรยานให้คนสมุทรปราการใช้ประโยชน์

ส่วนนโยบายที่ปรากฏบนแผ่นพับของคณะก้าวหน้าก็เป็นนโยบายชุดเดียวกันกับที่ปรากฏในสื่อสังคมออนไลน์ เช่น ขนส่งสาธารณะ เปิดข้อมูลเพื่อกำจัดการทุจริต ปรับปรุงคุณภาพคลอง ปรับปรุงถนนและทางเท้า ศูนย์พอกไตและศูนย์สุขภาพผู้สูงอายุ co-working space ศูนย์ดูแลเด็กเล็ก นอกจากนี้ยังมีเรื่องของการจัดการสิ่งแวดล้อม การส่งเสริมเศรษฐกิจในชุมชน และพื้นที่สาธารณะเพื่อการเรียนรู้



### สร้างขนส่งสาธารณะ รถแม่ EV, เรือไฟฟ้า, แขนงายนต์

**เรือไฟฟ้า**  
 • เรือแม่ EV - เรือลูก EV  
 • เรือแม่ EV 15 นาที  
 • เรือลูก EV 15 นาที  
 • เรือแม่ EV 20 นาที

**รถแม่ EV สาย 1**  
 (ผ่านบางนา-ท่าเรือ)  
 • รถแม่ EV 15 นาที  
 • รถลูก EV 5.00 น. - 20.30 น.  
 • รถแม่ EV 15 นาที  
 • รถลูก EV 20 นาที

**รถแม่ EV สาย 2**  
 (เกาะแก้ว-คลองด่าน)  
 • รถแม่ EV 15 นาที  
 • รถลูก EV 5.00 น. - 20.30 น.  
 • รถแม่ EV 15 นาที  
 • รถลูก EV 20 นาที



### ถนนปลอดฝุ่น คนปลอดภัย

**สภาพปัญหา**  
 • ถนนหลายเส้นในสมุทรปราการขาดการดูแลรักษา  
 • ฝุ่นละอองมากเกินมาตรฐาน  
 • บริเวณถนนบางนา-ตราดหลายที่ไม่มีทางเดินเท้า  
 • รถจักรยานยนต์ ต้องจูงไกลและเสี่ยงต่ออุบัติเหตุ

**นโยบาย**

- จัดงบประมาณเพื่อล้างถนนให้สะอาด
- บำรุงรักษาเกาะกลางถนน
- ปรับปรุงทางเท้า
- ติดตั้งกล้อง CCTV
- ผลักดันให้สร้างสะพานรถจักรยานยนต์

### คลองสะอาด ดูแลน้ำ เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีกว่าของคนสมุทรปราการ

**สภาพปัญหา**  
 สมุทรปราการมีคลองความยาวรวมกว่า 500 กม. แต่หลายจุดขาดการดูแล น้ำเน่าเสีย มีขยะ ประสิทธิภาพบำบัดน้ำเสียไม่ดี

**นโยบาย**

100 สถานีตรวจวัดคุณภาพน้ำอิเล็กทรอนิกส์

**จัดสรรงบประมาณ**  
 • ระบบบำบัดน้ำเสียชุมชน  
 • พัฒนาคลองและประตูระบายน้ำ  
 • ปรับปรุงให้ประชาชนสามารถใช้ประโยชน์

### ศูนย์พอกโต และ ศูนย์สุขภาพผู้สูงอายุ ทุกอำเภอ

**ศูนย์พอกโต**

- งบลงทุน 175 ล้านบาท (5 ศูนย์ ศูนย์ละ 35 ล้านบาท) ใช้งบลงทุนประมาณ 1,500 บาท/เตียง หรือได้เตียง 1,000 เตียง
- งบดำเนินงาน 40 ล้านบาท/ปี (ประมาณ 8 ล้านบาท/ศูนย์/ปี ใช้งบดำเนินงานประมาณ 1,500 บาท/เตียง หรือได้เตียง 1,000 เตียง)

**ศูนย์สุขภาพผู้สูงอายุ**

- งบลงทุน 270 ล้านบาท (5 ศูนย์ ศูนย์ละ 54 ล้านบาท)
- งบดำเนินงาน 30 ล้านบาท/ปี (ประมาณ 6 ล้านบาท/ศูนย์/ปี ใช้งบดำเนินงานประมาณ 1,500 บาท/เตียง หรือได้เตียง 1,000 เตียง)

### Co-working Space และ ศูนย์เรียนรู้ ทุกอำเภอ

- สร้างศูนย์การเรียนรู้ 6 ศูนย์ ในทุกอำเภอ ยกเว้นอำเภอเมือง ที่มีห้องสมุดมีชีวิตและห้องฟ้าจำลองอยู่แล้ว
- เป็นแหล่งเรียนรู้ พื้นที่ชุมชน และ Co-Working Space ด้วยบริการที่หลากหลาย เช่น พื้นที่ส่วนกลาง ห้องสมุด ไซเบอร์ ห้องประชุมเล็ก ห้องประชุมใหญ่ ห้องฉายวีดีทัศน์ ห้องบริการอินเทอร์เน็ต พื้นที่สันทนาการ เช่น พื้นที่จัดแสดงคอนเสิร์ต ห้องซ้อมดนตรี

**อบจ. ไร่ียงไผ่**  
 เปิดข้อมูลแก๊งจ๊อด พัฒนาคุณภาพชีวิตคนสมุทรปราการ

**คนสมุทรปราการจะมีชีวิตที่ดีกว่านี้ ถ้า อบจ. บริหารงบประมาณอย่างโปร่งใส**

**แก๊งจ๊อดด้วยการเปิดข้อมูล**

- เปิดข้อมูลคุณภาพชีวิต
- เปิดข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง
- ปรับปรุง เว็บไซต์ อบจ. ให้ใช้งานง่าย

**ชุดข้อมูลที่เปิดเพื่อจัดการทุจริต**

- ทรัพย์สิน อบจ.
- การเบิกจ่ายงบประมาณ
- การจัดซื้อจัดจ้าง
- วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง
- การประกวดราคา
- ผู้ชนะการประมูล
- สถานะโครงการก่อสร้าง

**ชุดข้อมูลที่เปิดเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต**

- ประชากร เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม สิ่งนันทนาการ
- คมนาคม สุขภาพ การศึกษา การบริการ การบริหาร อบจ.

### ศูนย์ดูแลเด็กเล็ก (Daycare) ทุกนิคมอุตสาหกรรม

**สร้างศูนย์ดูแลเด็กเล็ก (Daycare) ในเขตนิคมอุตสาหกรรม**  
 เพื่อให้แรงงานมีทางเลือกในการเลี้ยงดูลูก ไม่ต้องส่งลูกไปเลี้ยงที่ต่างจังหวัด

**ก่อสร้างใน 8 นิคมอุตสาหกรรม**

- นิคมอุตสาหกรรมบางพลี
- นิคมอุตสาหกรรมบางปู
- นิคมอุตสาหกรรมอมตะ (สุวรรณภูมิ)

**พัฒนาโครงการ เพื่อคุณภาพชีวิตคนสมุทรปราการ**

จาก... **หอยมืองที่สร้างไม่ยอมเสร็จ**

สู่... **Co-working Space และ ศูนย์การเรียนรู้ของคนสมุทรปราการ**

นโยบายในการหาเสียงของคณะก้าวหน้าบนสื่อสังคมออนไลน์

ที่มา : <https://www.facebook.com/tachaimetto/posts/115571487032484>



นอกจากนี้ ผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการสังกัดคณะก้าวหน้าบางคนก็มีนโยบายในการหาเสียงของตนเพิ่มเติมด้วยเช่นกัน ดังที่พบในกรณีของผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขตเลือกตั้งที่ 13 นายสิทธิไชย เชื้อไทย ที่นำเสนอนโยบาย 4 ข้อ ได้แก่

- 1) ผลักดันสมุทรปราการให้เป็นเมืองท่องเที่ยวระดับประเทศ
- 2) ติดตั้ง CCTV ในพื้นที่ต่าง ๆ
- 3) ผลักดันให้เกิดสวนสาธารณะ
- 4) ปรับปรุงสนามกีฬาประจำจังหวัดสมุทรปราการ

แนวคิดผลักดัน
มาชมประมาณ อมจ.สมุทรปราการ  
กลับมาพัฒนา "บ้านเรา"
คณะก้าวหน้า  
PROGRESSIVE MOVEMENT

### ผลักดันสมุทรปราการให้เป็นเมืองท่องเที่ยว ระดับประเทศ

สมุทรปราการมีแหล่งท่องเที่ยวระดับโลกมากมาย

- สนามตากอากาศบางปู
- เมืองโบราณ
- เติร์กสลาغان
- ฟาร์มจระเข้

ผมจะผลักดันบ้านเราให้เป็นเมืองท่องเที่ยวเพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวเข้ามา นำเงินก้อนโตใส่เข้าบ้านของเรา ให้น้องของเรายูดี กินดี มีสุข มากขึ้น สร้างอาชีพ สร้างรายได้ ยึดโยงเศรษฐกิจ

## สิทธิไชย

### เชื้อไทย (บุษ)

ผู้สมัคร ส.อบจ.  
เขต 13 อำเภอเมืองฯ  
ดำรงตำแหน่ง หมู่ 2 3 4 5 6  
ดำรงตำแหน่ง หมู่ 5 7

เบอร์ 2

### ผลักดันโครงการกล้อง CCTV ทั่วแสดงดส่อง 24 ชม.

กล้อง CCTV ในพื้นที่เสี่ยงที่จำเป็น

- ด้านสถานีใหม่
- ด้านสถานี
- ด้านสถานีใหม่

ดูแลความปลอดภัย แก้ไขปัญหาอาชญากรรม ยาเสพติด แก้ไขปัญหาคนล้น ปัญหานาเลี้ย ด้วยระบบ CCTV AI Smart City

### ผลักดันให้ปรับปรุงสนามกีฬาประจำจังหวัดสมุทรปราการ ให้ได้มาตรฐาน

ผลักดันให้บ้านเราเป็น "เมืองกีฬา" ให้มีการปรับปรุงสนามกีฬาประจำจังหวัดให้มาตรฐาน เพื่อพร้อมเป็นเจ้าภาพในการแข่งขันกีฬาแห่งชาติให้ได้ เพื่อ เด็ก เยาวชน ผู้ใหญ่ ผู้สูงอายุ แข็งแรงสุขภาพดี

ชื่อภาพ : แนวคิดผลักดัน บุษ สิทธิไชย  
สงวนลิขสิทธิ์ : สติ๊ก สง.พุทธชาติ เชื้อไทย  
#บุษไชย

Bush Sittichai

นโยบายในการหาเสียงของผู้สมัคร ส.อบจ. อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขต 13 คณะก้าวหน้า  
ที่มา : <https://www.facebook.com/bushsittichai/photos/129326322327521>

หากนโยบายในการหาเสียงของผู้สมัครแต่ละกลุ่มมาพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะพบความเหมือนและความแตกต่างในนโยบายในการหาเสียงของแต่ละกลุ่ม ดังนี้

**เปรียบเทียบนโยบายในการหาเสียงกับอำนาจและหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามกฎหมาย**

อำนาจและหน้าที่ของ อบจ. ตามกฎหมาย	สมุทร ปราการ ก้าวหน้า	รวมพลัง สมุทร ปราการ	คณะ ก้าวหน้า
พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 (มาตรา 45)			
ตราข้อบัญญัติโดยไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมาย			
จัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด			
สนับสนุนสภาตำบลและราชการส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
ประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ของสภาตำบลและราชการส่วนท้องถิ่นอื่น		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
แบ่งสรรเงินซึ่งตามกฎหมายจะต้องแบ่งให้แก่สภาตำบลและราชการส่วนท้องถิ่นอื่น		<input type="checkbox"/>	
อำนาจหน้าที่ของจังหวัดตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. 2498 เฉพาะภายในเขตสภาตำบล			
ให้ความช่วยเหลือ ส่งเสริม และสนับสนุนในการดูแลการจราจรและการรักษาความสงบเรียบร้อย	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
คุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น	<input type="checkbox"/>		
จัดการ ส่งเสริม และสนับสนุนการจัดการศึกษา รวมทั้งการจัดการหรือสนับสนุนการดูแลและพัฒนาเด็กเล็ก	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
จัดทำกิจการใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกิจการนั้นเป็นการสมควรให้ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นร่วมกันดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วน			

อำนาจและหน้าที่ของ อบจ. ตามกฎหมาย	สมุทร ปราการ ก้าวหน้า	รวมพลัง สมุทร ปราการ	คณะ ก้าวหน้า
จังหวัดจัดทำ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง			
จัดทำกิจการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด			
พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 (มาตรา 17)			
การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง และประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด			
การสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
การประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
การแบ่งสรรเงินซึ่งตามกฎหมายจะต้องแบ่งให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น		<input type="checkbox"/>	
การคุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
การจัดการศึกษา	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน			<input type="checkbox"/>
การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
การส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีที่เหมาะสม	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
การจัดตั้งและดูแลระบบบำบัดน้ำเสียรวม		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
การกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลรวม		<input type="checkbox"/>	
การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่าง ๆ		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
การจัดการและดูแลสถานีขนส่งทั้งทางบกและทางน้ำ	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>

อำนาจและหน้าที่ของ อบจ. ตามกฎหมาย	สมุทร ปราการ ก้าวหน้า	รวมพลัง สมุทร ปราการ	คณะ ก้าวหน้า
การส่งเสริมการท่องเที่ยว	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
การพาณิชย์ การส่งเสริมการลงทุน และการทำกิจการไม่ว่าจะดำเนินการเองหรือร่วมกับบุคคลอื่นหรือจากสหการ	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
การสร้างและบำรุงรักษาทางบกและทางน้ำที่เชื่อมต่อระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>
การจัดตั้งและดูแลตลาดกลาง	<input type="checkbox"/>		
การส่งเสริมการศึกษา จารีตประเพณี และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
การจัดให้มีโรงพยาบาลจังหวัด การรักษาพยาบาล การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
การจัดให้มีพิพิธภัณฑ์และหอจดหมายเหตุ			
การขนส่งมวลชนและการวิศวกรรมจราจร	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>
การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	<input type="checkbox"/>		
การจัดให้มีระบบรักษาความสงบเรียบร้อยในจังหวัด	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
จัดทำกิจการใดอันเป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่ในเขต และกิจการนั้นเป็นการสมควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นร่วมกันดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด			
สนับสนุนหรือช่วยเหลือส่วนราชการ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
การให้บริการแก่เอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
การส่งเสริมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
จัดทำกิจการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น			

อำนาจและหน้าที่ของ อบจ. ตามกฎหมาย	สมุทร ปราการ ก้าวหน้า	รวมพลัง สมุทร ปราการ	คณะ ก้าวหน้า
กำหนดให้เป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด			
กิจการอื่นใดที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด			

**ภาคผนวก ข งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสมุทรปราการ**

(1)

แผนงาน	งบประมาณ									
	อบจ. สมุทรปราการ	ทน. สมุทรปราการ	ทม.ปากน้ำ สมุทรปราการ	ทม.แพรรษา ใหม่	ทม.บางแก้ว	ทม.ลัดหลวง	ทม.ปู่เจ้าสมิง พราย	ทต.สำโรงเหนือ	ทต.ด่านสำโรง	ทต.บางเมือง
<b>1. งบประมาณรายจ่ายทั่วไป จ่ายจากรายได้จัดเก็บเอง หมวดภาษีจัดสรร และหมวดเงินอุดหนุนทั่วไป</b>										
<b>ด้านบริหารทั่วไป</b>										
- แผนงานบริหารงานทั่วไป	522,095,180	83,847,700	39,930,160	84,274,880	66,724,840	87,838,400	139,890,700	75,995,670	60,188,200	110,877,100
- แผนงานการรักษาความสงบ ภายใน	3,000,000	19,192,900	8,697,160	22,367,000	45,981,000	39,795,000	21,475,580	77,418,560	28,211,300	52,477,980
<b>ด้านบริการชุมชนและสังคม</b>										
- แผนงานการศึกษา	99,922,200	256,140,900	52,597,560	28,665,000	55,826,291	49,345,000	122,572,140	18,465,500	54,843,200	68,899,354
- แผนงานสาธารณสุข	213,360,000	28,305,700	9,921,760	53,985,600	29,386,260	92,140,500	62,598,450	11,352,244	14,867,200	26,795,020
- แผนงานสังคมสงเคราะห์	14,500,000	3,284,800	5,151,060	8,438,500	7,231,900	7,100,000	5,232,500	6,782,720	-	7,141,840
- แผนงานเคหะและชุมชน	179,200,000	186,455,100	52,971,720	47,784,000	162,212,700	168,624,600	148,461,840	60,395,224	134,559,750	214,760,040
- แผนงานสร้างความเข้มแข็งของ ชุมชน	148,000,700	7,555,900	490,000	4,300,000	9,810,000	9,784,800	12,346,700	5,010,000	10,316,270	11,461,080
- แผนงานการศาสนาวัฒนธรรม และนันทนาการ	103,134,750	7,075,500	1,644,680	1,670,000	11,586,900	3,930,000	17,025,000	2,920,000	6,170,000	1,200,000
<b>ด้านการเศรษฐกิจ</b>										
- แผนงานอุตสาหกรรมและการ โยธา	510,809,400	512,900	-	-	-	-	47,960,500	30,346,000	4,736,400	11,252,160
- แผนงานการเกษตร	618,379,000	-	-	14,500,000	-	-	-	-	-	-
- แผนงานการพาณิชย์	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-



แผนงาน	งบประมาณ									
	อบจ. สมุทรปราการ	ทน. สมุทรปราการ	ทม.ปากน้ำ สมุทรปราการ	ทม.แพรภษา ใหม่	ทม.บางแก้ว	ทม.ลัดหลวง	ทม.ปู่เจ้าสมิง พราย	ทต.ลำโรงเหนือ	ทต.ด่านสำโรง	ทต.บางเมือง
<b>ด้านการดำเนินงานอื่น</b>										
- แผนงานงบกกลาง	87,598,770	96,328,600	55,154,100	54,015,020	151,765,000	136,811,700	136,448,530	68,659,082	115,907,680	198,355,920
<b>งบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น</b>	<b>2,500,000,000</b>	<b>688,700,000</b>	<b>226,558,200</b>	<b>320,000,000</b>	<b>540,524,891</b>	<b>595,370,000</b>	<b>714,011,940</b>	<b>357,345,000</b>	<b>429,800,000</b>	<b>703,220,494</b>
<b>2. งบประมาณรายจ่ายเฉพาะการ จ่ายจากรายได้</b>										
- งบกกลาง	-	680,000	-	-	-	375,000	700,000	1,010,000	-	1,200,000
- งบบุคลากร	-	1,905,000	-	-	-	1,300,000	1,680,000	2,502,000	-	1,910,000
- งบดำเนินงาน	-	2,750,000	-	-	-	1,098,000	2,116,000	2,181,600	-	1,785,000
- งบลงทุน	-	44,000	-	-	-	-	48,900	-	-	49,800
- งบรายจ่ายอื่น	-	13,630,000	-	-	-	2,840,000	4,100,000	11,085,000	-	6,600,000
<b>รวมรายจ่าย</b>	<b>0</b>	<b>19,009,000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>5,613,000</b>	<b>8,644,900</b>	<b>16,778,600</b>	<b>0</b>	<b>11,544,800</b>
<b>งบประมาณรายจ่ายจำนวนรวม ทั้งสิ้น (1+2)</b>	<b>2,500,000,000</b>	<b>707,709,000</b>	<b>226,558,200</b>	<b>320,000,000</b>	<b>540,524,891</b>	<b>600,983,000</b>	<b>722,656,840</b>	<b>374,123,600</b>	<b>429,800,000</b>	<b>714,765,294</b>

(2)

แผนงาน	งบประมาณ									
	ทต.แพรภษา	ทต.บางปู	ทต.เทพารักษ์	ทต.พระสมุทรเจดีย์	ทต.แหลมฟ้าผ่า	ทต.คลองด่าน	ทต.คลองสวน	ทต.บางบ่อ	ทต.บางเสาธง	อบต.บางพลีใหญ่
<b>1. งบประมาณรายจ่ายทั่วไป จ่ายจากรายได้จัดเก็บเอง หมวดภาษีจัดสรร และหมวดเงินอุดหนุนทั่วไป</b>										
<b>ด้านบริหารทั่วไป</b>										
- แผนงานบริหารงานทั่วไป	77,451,610	79,226,500	32,152,020	54,083,216	31,263,560	31,362,280	17,714,240	16,424,694	58,355,200	274,219,077
- แผนงานการรักษาความสงบภายใน	10,178,810	19,467,500	14,208,500	5,650,500	4,631,980	4,338,840	3,521,910	3,512,400	16,603,300	25,573,000
<b>ด้านบริการชุมชนและสังคม</b>										
- แผนงานการศึกษา	74,169,040	84,764,000	30,831,090	20,997,228	12,861,970	14,919,650	4,506,070	17,354,558	27,040,100	75,347,585
- แผนงานสาธารณสุข	8,184,010	15,832,000	8,425,570	6,222,600	8,657,300	3,610,600	2,980,780	2,609,900	53,586,700	51,890,200
- แผนงานสังคมสงเคราะห์	2,931,500	7,039,000	300,000	450,000	-	-	-	300,000	8,334,900	10,661,400
- แผนงานเคหะและชุมชน	41,352,330	128,515,000	45,843,600	39,421,974	51,853,580	9,635,000	9,592,840	14,636,400	17,577,700	83,459,800
- แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน	5,389,630	750,000	8,946,900	4,363,700	3,896,680	6,221,680	650,000	533,200	1,420,000	12,417,000
- แผนงานการศาสนาวัฒนธรรมและ นันทนาการ	3,001,300	775,000	5,211,400	280,000	1,265,000	1,710,000	600,000	370,000	4,091,100	19,811,000
<b>ด้านการเศรษฐกิจ</b>										
- แผนงานอุตสาหกรรมและการโยธา	23,371,600	1,302,000	-	-	-	20,961,540	468,500	4,677,620	4,778,400	-
- แผนงานการเกษตร	-	-	-	-	-	-	50,000	-	-	15,300,000
- แผนงานการพาณิชย์	-	2,468,000	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>ด้านการดำเนินงานอื่น</b>										
- แผนงานงบกลาง	47,770,170	224,378,000	41,948,660	28,006,782	30,569,930	22,240,410	26,915,660	12,581,228	31,512,600	125,563,483
<b>งบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น</b>	<b>293,800,000</b>	<b>564,517,000</b>	<b>187,867,740</b>	<b>159,476,000</b>	<b>145,000,000</b>	<b>115,000,000</b>	<b>67,000,000</b>	<b>73,000,000</b>	<b>223,300,000</b>	<b>694,242,545</b>
<b>2. งบประมาณรายจ่ายเฉพาะการ จ่ายจากรายได้</b>										

แผนงาน	งบประมาณ									
	ทต.แพรक्षा	ทต.บางปู	ทต.เทพารักษ์	ทต.พระสมุทรเจดีย์	ทต.แหลมฟ้าผ่า	ทต.คลองด่าน	ทต.คลองสวน	ทต.บางบ่อ	ทต.บางเสาธง	อบต.บางพลีใหญ่
- งบกลาง	834,000	1,022,000	-	-	-	-	58,000	-	-	-
- งบบุคลากร	1,160,000	2,822,000	-	-	-	-	1,035,600	-	-	-
- งบดำเนินงาน	1,163,000	3,656,000	-	-	-	-	2,017,100	-	-	-
- งบลงทุน	50,000	-	-	-	-	-	155,000	-	-	-
- งบรายจ่ายอื่น	1,008,000	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>รวมรายจ่าย</b>	<b>4,215,000</b>	<b>7,500,000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3,265,700</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>งบประมาณรายจ่ายจำนวนรวมทั้งสิ้น (1+2)</b>	<b>298,015,000</b>	<b>572,017,000</b>	<b>187,867,740</b>	<b>159,476,000</b>	<b>145,000,000</b>	<b>115,000,000</b>	<b>70,265,700</b>	<b>73,000,000</b>	<b>223,300,000</b>	<b>694,242,545</b>

(3)

แผนงาน	งบประมาณ									
	อบต.บางปลา	อบต.บางโฉลง	อบต.ราชาเทวะ	อบต.หนองปรือ	อบต.บางยอ	อบต.บางกะเจ้า	อบต.บางน้ำผึ้ง	อบต.บางกระสอบ	อบต.บางกอบัว	อบต.ทรงคนอง
<b>1. งบประมาณรายจ่ายทั่วไป จ่ายจากรายได้จัดเก็บเอง หมวดภาษีจัดสรร และหมวดเงินอุดหนุนทั่วไป</b>										
<b>ด้านบริหารทั่วไป</b>										
- แผนงานบริหารงานทั่วไป	50,472,468	48,934,000	94,738,850	40,611,580	22,502,880	15,451,230	20,380,560	14,409,262	20,809,216	18,782,028
- แผนงานการรักษาความสงบภายใน	23,170,298	17,431,600	7,970,200	200,000	1,037,000	125,000	546,200	150,000	-	1,573,920
<b>ด้านบริการชุมชนและสังคม</b>										
- แผนงานการศึกษา	34,792,780	71,857,238	40,597,468	12,481,000	6,107,308	3,856,730	6,379,400	2,365,670	5,075,782	10,870,808
- แผนงานสาธารณสุข	12,861,614	28,499,752	16,686,898	20,508,000	11,026,290	3,689,660	3,746,000	319,988	4,864,780	3,823,560
- แผนงานสังคมสงเคราะห์	7,009,704	9,896,900	-	8,117,560	3,195,120	1,047,740	2,262,440	-	-	600,000
- แผนงานเคหะและชุมชน	80,977,816	40,345,500	40,620,477	20,085,671	6,632,600	5,699,640	8,063,000	6,560,880	2,980,000	2,793,800
- แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน	1,462,090	2,810,000	4,167,500	10,000	2,020,000	90,000	780,000	730,000	280,000	175,000
- แผนงานการศาสนาวัฒนธรรมและ นันทนาการ	2,644,800	6,247,320	218,080,000	3,145,000	470,000	804,000	1,550,000	300,000	880,000	425,000
<b>ด้านการเศรษฐกิจ</b>										
- แผนงานอุตสาหกรรมและการโยธา	60,841,117	41,570,200	-	89,495,000	-	-	2,330,000	-	4,014,115	7,110,125
- แผนงานการเกษตร	3,044,434	1,786,500	1,133,600	15,000	280,000	30,000	550,000	-	350,000	180,000
- แผนงานการพาณิชย์	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>ด้านการดำเนินงานอื่น</b>										
- แผนงานงบกลาง	52,793,310	52,111,120	62,702,053	15,331,189	21,856,802	9,206,000	10,412,400	6,664,200	15,745,107	16,665,759
<b>งบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น</b>	<b>330,070,431</b>	<b>321,490,130</b>	<b>486,697,046</b>	<b>210,000,000</b>	<b>75,128,000</b>	<b>40,000,000</b>	<b>57,000,000</b>	<b>31,500,000</b>	<b>54,999,000</b>	<b>63,000,000</b>
<b>2. งบประมาณรายจ่ายเฉพาะการ จ่ายจากรายได้</b>										

แผนงาน	งบประมาณ									
	อบต.บางปลา	อบต.บางไผ่	อบต.ราชาเทวะ	อบต.หนองปรือ	อบต.บางยอ	อบต.บางกะเจ้า	อบต.บางน้ำผึ้ง	อบต.บางกระสอบ	อบต.บางกอบัว	อบต.ทรงคนอง
- งบกลาง	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- งบบุคลากร	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- งบดำเนินงาน	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- งบลงทุน	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- งบรายจ่ายอื่น	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
รวมรายจ่าย	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
งบประมาณรายจ่ายจำนวนรวมทั้งสิ้น (1+2)	330,070,431	321,490,130	486,697,046	210,000,000	75,128,000	40,000,000	57,000,000	31,500,000	54,999,000	63,000,000

ที่มา : รวบรวมโดยคณะผู้วิจัย โดยรวบรวมจาก 1) ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ 2) เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ของเทศบาลต่าง ๆ ดังปรากฏชื่อในตาราง และ 3) ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ขององค์การบริหารส่วนตำบลต่าง ๆ ดังปรากฏชื่อในตาราง

**ภาคผนวก ฅ จำนวนผู้ออกไปใช้สิทธิเลือกตั้งในเขตพื้นที่เมือง พื้นที่ชนบท และพื้นที่เมืองผสมชนบท**

อำเภอ	เขตเลือกตั้งที่	พื้นที่ที่ประกอบเป็นเขตเลือกตั้ง	ลักษณะพื้นที่	สรุปพื้นที่	การเลือกตั้ง ปี 2563 (ส.อบจ.)		
					ผู้มีสิทธิ	ผู้มาใช้สิทธิ	
						จำนวน	ร้อยละ
เมืองสมุทรปราการ	1	1. ต.ปากน้ำ (15 ชุมชน)	เมือง (ทน.สมุทรปราการ)	พื้นที่เมือง	25,807	15,868	61.49
		2. ต.ท้ายบ้านใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 1, 8)	เมือง (ทต.บางปู)				
		3. ต.บางเมือง (เฉพาะหมู่ที่ 8)	เมือง (ทม.ปากน้ำสมุทรปราการ)				
	2	1. ต.ปากน้ำ (16 ชุมชน)	เมือง (ทน.สมุทรปราการ)	พื้นที่เมืองบางส่วน และพื้นที่ชนบท บางส่วน	26,430	16,098	60.91
		2. ต.บางเมืองใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 2, 4, 7 และ 8)	เมือง (ทต.บางเมือง)				
		3. ต.บางด้วน (เฉพาะหมู่ที่ 4)	ชนบท (อบต.บางด้วน)				
	3	1. ต.บางโปรง (ทั้ง 4 หมู่บ้าน)	ชนบท (อบต.บางโปรง)	พื้นที่เมืองบางส่วน และพื้นที่ชนบท บางส่วน	27,947	16,833	60.23
		2. ต.บางด้วน (เฉพาะหมู่ที่ 1, 2, 3, 5, 6, 7 และ 8)	ชนบท (อบต.บางด้วน)				
		3. ต.บางเมืองใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 1)	เมือง (ทต.บางเมือง และ ทต.สำโรงเหนือ)				
		4. ต.เทพารักษ์ (เฉพาะหมู่ที่ 4 เขต ทต.บางเมือง และ ทต.สำโรงเหนือ)	เมือง (ทต.บางเมือง และ ทต.สำโรงเหนือ)				
5. ต.เทพารักษ์ (เฉพาะหมู่ที่ 9 เขต ทต.สำโรงเหนือ)		เมือง (ทต.สำโรงเหนือ)					
4	1. ต.บางเมืองใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 3, 5, 6, 9, 10 และ 11)	เมือง (ทต.บางเมือง)	พื้นที่เมือง	28,988	17,559	60.57	
	2. ต.เทพารักษ์ (เฉพาะหมู่ที่ 5)	เมือง (ทต.บางเมือง)					

อำเภอ	เขตเลือกตั้งที่	พื้นที่ที่ประกอบเป็นเขตเลือกตั้ง	ลักษณะพื้นที่	สรุปพื้นที่	การเลือกตั้ง ปี 2563 (ส.อบจ.)		
					ผู้มีสิทธิ	ผู้มาใช้สิทธิ	
						จำนวน	ร้อยละ
5	1. ต.สำโรงเหนือ (เฉพาะหมู่ที่ 1, 2, 6, 7, 8 และ 9 เขต ทต.สำโรงเหนือ)	เมือง (ทต.สำโรงเหนือ)	พื้นที่เมือง	29,391	14,133	48.09	
	2. ต.สำโรงเหนือ (เฉพาะหมู่ที่ 3, 8 และ 10 เขต ทต.ด่านสำโรง)	เมือง (ทต.ด่านสำโรง)					
6	ต.สำโรงเหนือ (เฉพาะหมู่ที่ 1, 2, 4, 5, 6, 7 และ 9 เขต ทต.ด่านสำโรง)	เมือง (ทต.ด่านสำโรง)	พื้นที่เมือง	28,369	15,103	53.24	
7	ต.เทพารักษ์ (เฉพาะหมู่ที่ 1, 2, 3, 6, 7, 8 และ 9)	เมือง (ทต.เทพารักษ์ และ ทต.บางเมือง)	พื้นที่เมือง	28,301	16,005	56.55	
8	ต.บางเมือง (เฉพาะหมู่ที่ 1, 2, 3, 5 และ 7)	เมือง (ทต.บางเมือง)	พื้นที่เมือง	28,163	17,719	62.92	
9	1. ต.บางเมือง (เฉพาะหมู่ที่ 4, 6, 9 และ 10)	เมือง (ทต.ปากน้ำสมุทรปราการ)	พื้นที่เมือง	27,082	16,877	62.32	
	2. ต.แพรกษาใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 4)	เมือง (ทต.แพรกษาใหม่)					
10	ต.แพรกษา (เฉพาะหมู่ที่ 1, 2, 3, 5 และ 7)	เมือง (ทต.แพรกษา และ ทต.แพรกษา)	พื้นที่เมือง	27,021	17,044	63.08	
11	ต.แพรกษาใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 1, 2 และ 5)	เมือง (ทต.แพรกษาใหม่ และ ทต.แพรกษา)	พื้นที่เมือง	27,503	17,451	63.45	
12	1. ต.แพรกษา (เฉพาะหมู่ที่ 6)	เมือง (ทต.แพรกษา และ ทต.แพรกษา)	พื้นที่เมือง	26,571	15,859	59.69	
	2. ต.แพรกษาใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 3, 6 และ 7)	เมือง (ทต.แพรกษาใหม่)					
	3. ต.บางปูใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 8)	เมือง (ทต.บางปู)					

อำเภอ	เขตเลือกตั้งที่	พื้นที่ที่ประกอบเป็นเขตเลือกตั้ง	ลักษณะพื้นที่	สรุปพื้นที่	การเลือกตั้ง ปี 2563 (ส.อบจ.)		
					ผู้มีสิทธิ	ผู้มาใช้สิทธิ	
						จำนวน	ร้อยละ
	13	1. ต.ท้ายบ้านใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 2, 3, 4, 5 และ 6)	เมือง (ทต.บางปู)	พื้นที่เมือง	30,262	19,567	64.66
		2. ต.ท้ายบ้าน (เฉพาะหมู่ที่ 5 และ 7)	เมือง (ทต.บางปู)				
	14	1. ต.ท้ายบ้าน (เฉพาะหมู่ที่ 1, 2, 3, 4 และ 6)	เมือง (ทต.บางปู)	พื้นที่เมือง	27,704	17,866	64.49
		2. ต.ท้ายบ้านใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 7)	เมือง (ทต.บางปู)				
		3. ต.แพรกษา (เฉพาะหมู่ที่ 4)	เมือง (ทต.แพรกษา และ ทต.แพรกษา)				
		4. ต.บางปูใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 1 และ 6)	เมือง (ทต.บางปู)				
15	1. ต.บางปูใหม่ (เฉพาะหมู่ที่ 2, 3, 4, 5, 7, 9 และ 10)	เมือง (ทต.บางปู)	พื้นที่เมือง	29,123	18,882	64.84	
	2. ต.บางปู	เมือง (ทต.บางปู)					
บางพลี	1	1. ต.บางแก้ว (เฉพาะหมู่ที่ 7, 10, 11, 12, 13, 14, 15 และ 16)	เมือง (ทต.บางแก้ว)	พื้นที่เมืองบางส่วน และพื้นที่ชนบทบางส่วน	30,171	15,761	52.24
		2. ต.บางพลีใหญ่ (เฉพาะหมู่ที่ 14 และ 17)	ชนบท (อบต.บางพลีใหญ่)				
	2	ต.บางพลีใหญ่ (เฉพาะหมู่ที่ 9, 10, 11, 12, 18, 19 และ 20)	เมือง (ทต.บางพลี) และชนบท (อบต.บางพลีใหญ่)	พื้นที่เมืองบางส่วน และพื้นที่ชนบทบางส่วน	30,367	18,681	61.52
	3	1. ต.บางปลา (ทั้ง 15 หมู่บ้าน)	เมือง (ทต.บางพลี) และชนบท (อบต.บางปลา)		28,522	17,357	60.85



อำเภอ	เขตเลือกตั้งที่	พื้นที่ที่ประกอบเป็นเขตเลือกตั้ง	ลักษณะพื้นที่	สรุปพื้นที่	การเลือกตั้ง ปี 2563 (ส.อบจ.)		
					ผู้มีสิทธิ	ผู้มาใช้สิทธิ	
						จำนวน	ร้อยละ
		2. ต.บางโหลง (เฉพาะหมู่ที่ 2, 3 (ทั้งเขต อบต.บางโหลง และเขต ทต.บางพลี)	เมือง (ทต.บางพลี) และชนบท (อบต.บางโหลง)	พื้นที่เมืองบางส่วน และพื้นที่ชนบทบางส่วน			
	4	ต.บางโหลง (เฉพาะหมู่ที่ 1, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 และ 11)	ชนบท (อบต.บางโหลง)	พื้นที่ชนบท	29,521	18,681	63.28
	5	1. ต.ราชาเทวะ	ชนบท (อบต.ราชาเทวะ)	พื้นที่ชนบท	28,920	16,767	57.98
		2. ต.หนองปรือ	ชนบท (อบต.หนองปรือ)				
		3. ต.บางพลีใหญ่ (เฉพาะหมู่ที่ 15 และ 16)	ชนบท (อบต.บางพลีใหญ่)				
	6	ต.บางพลีใหญ่ (เฉพาะหมู่ที่ 3, 4, 5, 6, 8, 21, 22 และ 23)	เมือง (ทต.บางพลี) และชนบท (อบต.บางพลีใหญ่)	พื้นที่เมืองบางส่วน และพื้นที่ชนบทบางส่วน	23,157	14,643	63.23
	7	1. ต.บางแก้ว (เฉพาะหมู่ที่ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8 และ 9)	เมือง (ทม.บางแก้ว)	พื้นที่เมืองบางส่วน และพื้นที่ชนบทบางส่วน	30,568	16,522	54.05
2. ต.บางพลีใหญ่ (เฉพาะหมู่ที่ 1, 2, 7 และ 13)		เมือง (ทต.บางพลี) และชนบท (อบต.บางพลีใหญ่)					
พระประแดง	1	1. ต.บางยอ	ชนบท (อบต.บางยอ)	พื้นที่ชนบท	31,248	20,851	66.73
		2. ต.ทรงคนอง	ชนบท (อบต.ทรงคนอง)				
		3. ต.บางกระสอบ	ชนบท (อบต.บางกระสอบ)				
		4. ต.บางน้ำผึ้ง	ชนบท (อบต.บางน้ำผึ้ง)				

อำเภอ	เขตเลือกตั้งที่	พื้นที่ที่ประกอบเป็นเขตเลือกตั้ง	ลักษณะพื้นที่	สรุปพื้นที่	การเลือกตั้ง ปี 2563 (ส.อบจ.)		
					ผู้มีสิทธิ	ผู้มาใช้สิทธิ	
						จำนวน	ร้อยละ
		5. ต.บางกอบัว	ชนบท (อบต.บางกอบัว)				
		6. ต.บางกะเจ้า	ชนบท (อบต.บางกะเจ้า)				
	2	1. ทม.พระประแดง	เมือง (ทม.พระประแดง)	พื้นที่เมือง	28,813	18,028	62.57
		2. ต.บางครุ (เฉพาะหมู่ที่ 1, 2, 4, 7 และ 8)	เมือง (ทม.ลัดหลวง)				
		3. ต.บางจาก	เมือง (ทม.ลัดหลวง)				
	3	1. ต.บางฟุ้ง	เมือง (ทม.ลัดหลวง)	พื้นที่เมือง	32,093	20,135	62.74
		2. ต.บางครุ (เฉพาะหมู่ที่ 3, 5, 6, 9, 10, 11, 12, 13, 14 และ 15)	เมือง (ทม.ลัดหลวง)				
	4	1. ต.สำโรง	เมือง (ทม.ปู่เจ้าสมิงพราย)	พื้นที่เมือง	27,920	15,476	55.43
		2. ต.สำโรงกลาง	เมือง (ทม.ปู่เจ้าสมิงพราย)				
		3. ต.สำโรงใต้ (เฉพาะหมู่ที่ 1, 2, 10)	เมือง (ทม.ปู่เจ้าสมิงพราย)				
		4. ต.บางหญ้าแพรก (เฉพาะหมู่ที่ 1, 2, 3, 4, 5 และ 13)	เมือง (ทม.ปู่เจ้าสมิงพราย)				
	5	1. ต.บางหัวเสือ	เมือง (ทม.ปู่เจ้าสมิงพราย)	พื้นที่เมือง	28,777	18,074	62.81
		2. ต.สำโรงใต้ (เฉพาะหมู่ที่ 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9)	เมือง (ทม.ปู่เจ้าสมิงพราย)				
		3. ต.บางหญ้าแพรก (เฉพาะหมู่ที่ 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22)	เมือง (ทม.ปู่เจ้าสมิงพราย)				
	พระสมุทรเจดีย์	1	1. ต.แหลมฟ้าผ่า (เฉพาะหมู่ที่ 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13)	เมือง (ทต.แหลมฟ้าผ่า) และ ชนบท (อบต.แหลมฟ้าผ่า)		28,713	19,708

อำเภอ	เขตเลือกตั้งที่	พื้นที่ที่ประกอบเป็นเขตเลือกตั้ง	ลักษณะพื้นที่	สรุปพื้นที่	การเลือกตั้ง ปี 2563 (ส.อบจ.)			
					ผู้มีสิทธิ	ผู้มาใช้สิทธิ		
						จำนวน	ร้อยละ	
		2. ต.นาเกลือ (เฉพาะหมู่ที่ 1, 4, 5, 6)	ชนบท (อบต.นาเกลือ)	พื้นที่เมืองบางส่วน และพื้นที่ชนบท บางส่วน				
		3. ต.ในคลองบางปลากด (เฉพาะหมู่ที่ 4 (ทั้งเขต ทต.แหลมฟ้าผ่า และเขต อบต.ในคลองบางปลากด) และหมู่ที่ 5)	เมือง (ทต.แหลมฟ้าผ่า) และ ชนบท (อบต.ในคลองบาง ปลากด)					
	2	1. ต.ปากคลองบางปลากด	เมือง (ทต.พระสมุทรเจดีย์)	พื้นที่เมืองบางส่วน และพื้นที่ชนบท บางส่วน	27,493	19,484	70.87	
		2. ต.ในคลองบางปลากด (เฉพาะหมู่ที่ 1, 2, 3, 11, 12, 13)	ชนบท (อบต.ในคลองบาง ปลากด)					
		3. ต.แหลมฟ้าผ่า (เฉพาะหมู่ที่ 1, 6)	เมือง (ทต.แหลมฟ้าผ่า)					
	3	ต.ในคลองบางปลากด (เฉพาะหมู่ที่ 6 หมู่ที่ 7 (ทั้ง เขต อบต.ในคลองบางปลากด และเขต ทต.แหลม ฟ้าผ่า) หมู่ที่ 8 หมู่ที่ 9 (ทั้งเขต อบต.ในคลองบาง ปลากด และเขต ทต.แหลมฟ้าผ่า) และหมู่ที่ 10)	เมือง (ทต.แหลมฟ้าผ่า) และ ชนบท (อบต.ในคลองบาง ปลากด)	พื้นที่เมืองบางส่วน และพื้นที่ชนบท บางส่วน	28,518	18,524	64.96	
		4	1. ต.บ้านคลองสวน	ชนบท (อบต.บ้านคลองสวน)	พื้นที่ชนบท	27,633	18,138	65.64
	2. ต.นาเกลือ (เฉพาะหมู่ที่ 2, 3, 7, 8)		ชนบท (อบต.นาเกลือ)					
	บางป่อ	1	1. ต.คลองด่าน	ชนบท (อบต.คลองด่าน)	พื้นที่เมืองบางส่วน และพื้นที่ชนบท บางส่วน	30,040	19,386	64.53
			2. ทต.คลองด่าน	เมือง (ทต.คลองด่าน)				
3. ต.บ้านระกาศ (เฉพาะหมู่ที่ 1, 2, 3, 4)			ชนบท (อบต.บ้านระกาศ)					
4. ทต.บางพลีน้อย (เฉพาะหมู่ที่ 1, 2, 3, 4, 5)			เมือง (ทต.บางพลีน้อย)					
2		1. ต.บางเพรียง (ทั้ง 6 หมู่บ้าน)	ชนบท (อบต.บางเพรียง)		27,109	16,536	61.00	

อำเภอ	เขตเลือกตั้งที่	พื้นที่ที่ประกอบเป็นเขตเลือกตั้ง	ลักษณะพื้นที่	สรุปพื้นที่	การเลือกตั้ง ปี 2563 (ส.อบจ.)		
					ผู้มีสิทธิ	ผู้มาใช้สิทธิ	
						จำนวน	ร้อยละ
		2. ต.บางบ่อ (เฉพาะหมู่ที่ 2, 3)	ชนบท (อบต.บางบ่อ)	พื้นที่เมืองบางส่วน และพื้นที่ชนบท บางส่วน			
		3. ทต.บางบ่อ (เฉพาะหมู่ที่ 2, 3)	เมือง (ทต.บางบ่อ)				
		3	1. ต.เป็ร็ง				
	2. ต.คลองสวน	เมือง (ทต.คลองสวน)					
	3. ต.คลองนิมยตรา	ชนบท (อบต.คลองนิมยตรา)					
	4. ต.บ้านระกาศ (เฉพาะหมู่ที่ 5, 6, 7, 8, 9, 10)	ชนบท (อบต.บ้านระกาศ)					
	5. ทต.บางพลีน้อย (เฉพาะหมู่ที่ 6, 7, 8, 9, 10, 11)	เมือง (ทต.บางพลีน้อย)					
	6. ทต.บางบ่อ (เฉพาะหมู่ที่ 1)	เมือง (ทต.บางบ่อ)					
	7. ต.บางบ่อ (เฉพาะหมู่ที่ 1, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11)	ชนบท (อบต.บางบ่อ)					
	บางเสาธง	1	1. ต.ศิระจรเข้้น้อย	ชนบท (อบต.ศิระจรเข้้น้อย)	พื้นที่ชนบท	30,757	19,281
2. ต.บางเสาธง (นอกเขต ทต.บางเสาธง เฉพาะหมู่ที่ 2, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14)			ชนบท (อบต.บางเสาธง)				
3. ต.ศิระจรเข้ใหญ่ (เฉพาะหมู่ที่ 6, 7, 8, 9)			ชนบท (อบต.ศิระจรเข้ใหญ่)				
2		1. ทต.บางเสาธง	เมือง (ทต.บางเสาธง)	พื้นที่เมืองบางส่วน และพื้นที่ชนบท บางส่วน	30,477	16,810	55.16
		2. ต.ศิระจรเข้ใหญ่ (เฉพาะหมู่ที่ 1, 2, 3, 4, 5)	ชนบท (อบต.ศิระจรเข้ใหญ่)				
		3. ต.บางเสาธง (นอกเขต ทต.บางเสาธง เฉพาะหมู่ที่ 1, 4, 15, 16, 17)	ชนบท (อบต.บางเสาธง)				

## ภาคผนวก ญ ประวัติเพิ่มเติมของผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ

ในส่วนนี้นำเสนอประวัติเพิ่มเติมของผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งเป็นข้อมูลเท่าที่คณะผู้วิจัยรวบรวมได้จากแหล่งข้อมูลต่าง ๆ ประกอบด้วย ประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง ชื่อผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (แบบ ผ.ถ. 4/5) วันที่ 13 พฤศจิกายน 2563 ประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เรื่อง ชื่อผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (แบบ ส.ถ. 4/5) วันที่ 13 พฤศจิกายน 2563 เอกสารรายชื่อผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสมุทรปราการ (ม.ป.ป.) ฐานข้อมูลข่าวในอินเทอร์เน็ต ฐานข้อมูลข่าว NewsCenter สื่อที่ใช้ในการหาเสียง รวมถึงโซเชียลมีเดีย

ข้อมูลผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ

1. นางสาวนันทิตา แก้วบัวสาย



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : หญิง

อายุ : 60 ปี

การศึกษา : ปริญญาตรี, มัธยมศึกษาตอนปลาย โรงเรียนบดินทรเดชา (สิงห์ สิงหเสนี), และหลักสูตร Mini MBA คณะพาณิชยศาสตร์และการบัญชี มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

อาชีพ : รับจ้าง

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็นนายก อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 350/3 ถนนท้ายบ้าน ต.ปากน้ำ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 062-2896951

คะแนนที่ได้รับ : 342,088 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น : -

ประวัติอื่น ๆ :

- รองประธานหอการค้าจังหวัดสมุทรปราการ
- ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็น ส.ส. จังหวัดสมุทรปราการ เขต 1 สังกัดพรรคราษฎร ในการเลือกตั้งทั่วไป พ.ศ. 2544 แต่ไม่ได้รับเลือกตั้ง
- อดีตกรรมการบริหารพรรคราษฎร (พรรคราษฎรมีนายวัฒนา อัครวิมล เป็นอดีตที่ปรึกษาพรรคและอดีตหัวหน้าพรรค)
- อดีตกรรมการบริหารพรรคมหาชน (พรรคราษฎรเปลี่ยนชื่อเป็นพรรคมหาชน)
- นักร้อง นักแสดง

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- กลุ่มอัครวิมล ผ่านทางนายชนม์สวัสดิ์ อัครวิมล อดีตสามีของนางสาวนันทิตา แก้วบัวสาย เป็นหัวหน้ากลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า ประธานหอการค้าจังหวัดสมุทรปราการ ประธานที่ปรึกษาสโมสรฟุตบอลจังหวัดสมุทรปราการ อดีตนายกเทศมนตรีนครสมุทรปราการ พ.ศ. 2542-2550 และอดีตนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ พ.ศ. 2554-2558

## 2. นายรัชชานนท์ ทองอร่าม



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : ชาย

อายุ : 51 ปี

การศึกษา : ปริญญาเอก (รัฐประศาสนศาสตรดุษฎีบัณฑิต (นวัตกรรมการบริหารการจัดการรัฐกิจ)  
มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลรัตนโกสินทร์)

อาชีพ : ธุรกิจส่วนตัวและนักการเมืองท้องถิ่น

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็นนายก อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : อิสระ

ที่อยู่ : 123/2 หมู่ที่ 1 ถนนเทพรัตน ต.ศรีษะจรเข้ใหญ่ อ.บางเสาธง จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 081-9206912

คะแนนที่ได้รับ : 76,995 คะแนน (อันดับที่สอง)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลศรีษะจรเข้ใหญ่

ประวัติอื่น ๆ :

- หลังการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปี 2563 ได้รับการแต่งตั้งจากนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เป็นเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- นายสมชาติ ทองอร่าม (เสียชีวิตแล้ว) บิดาของนายรัชชานนท์ ทองอร่าม เป็นอดีตสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการหลายสมัย ตำแหน่งสุดท้าย คือ รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ

### 3. นายนำพล คารมปราชนู



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 3

เพศ : ชาย

อายุ : 67 ปี

การศึกษา : ปริญญาโท

อาชีพ : ค้าขาย

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็นนายก อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : อิสระ

ที่อยู่ : 555/201 ถนนอมรเดช ต.ปากน้ำ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 061-9843554

คะแนนที่ได้รับ : 24,730 คะแนน (อันดับที่ห้า)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (นายชนม์สวัสดิ์ อัศวเหม เป็นนายกฯ)
- รองนายกเทศมนตรีนครสมุทรปราการ

ประวัติอื่น ๆ :

- กรรมการหอการค้าจังหวัดสมุทรปราการ
- ผู้ชำนาญการประจำตัวสมาชิกวุฒิสภา รองศาสตราจารย์สังคีต พิริยะรังสรรค์ ประธานคณะกรรมการแก้ไขปัญหา

ความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำ วุฒิสภา

- อนุกรรมการ คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะ การแก้ปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำเชิงโครงสร้าง ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและที่ดิน (ในคณะกรรมการการแก้ปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำ วุฒิสภา)

- ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ พ.ศ. 2554 แต่ไม่ได้รับเลือกตั้ง

- ทีมคณะทำงานของ ดร.มัน พัทธินัย (นักการเมืองผู้ใกล้ชิดกับนายวัฒนา อัศวเหม ซึ่งนายวัฒนา อัศวเหม เป็นอดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการหลายสมัย อดีตรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย และเป็นบิดาของนายชนม์สวัสดิ์ อัศวเหม)

- ที่ปรึกษาสภาเทศบาลนครสมุทรปราการ
- ผู้ช่วยเลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร
- กรรมการและรองเลขานุการมูลนิธิป้องกันคว้นพิช

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- กลุ่มอัศวเหม โดยนายนำพล คารมปราชนู เคยเป็นรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ในสมัยที่นายชนม์สวัสดิ์ อัศวเหม เป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ



#### 4. นายอำนาจ รัศมีทัต



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 4

เพศ : ชาย

อายุ : 75 ปี

การศึกษา : -

อาชีพ : -

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็นนายก อบจ. : 2550-2554

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ

ที่อยู่ : 37 หมู่ที่ 8 ต.บางน้ำผึ้ง อ.พระประแดง จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 087-9320791

คะแนนที่ได้รับ : 56,814 คะแนน (อันดับที่สี่)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ พ.ศ. 2550-2554 (ชนะการเลือกตั้งในปี 2550)
- รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ
- สมาชิกสภา อบจ. เขตอำเภอพระประแดง

ประวัติอื่น ๆ :

- อดีตผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 8 ตำบลบางน้ำผึ้ง อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ
- อดีตกำนันตำบลบางน้ำผึ้ง (พ.ศ. 2517-2538)
- ผู้ชนะการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ พ.ศ. 2547 (รอบ 1) แต่ได้รับใบเหลือง (เลือกตั้งใหม่)

- ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ พ.ศ. 2547 (รอบ 2) แต่ไม่ได้รับเลือกตั้ง โดยแพ้ให้กับนายสมพร อัครเวม (น้องชายของนายวัฒนา อัครเวม)

- ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ พ.ศ. 2554 แต่ไม่ได้รับเลือกตั้ง โดยแพ้ให้กับนายชนม์สวัสดิ์ อัครเวม (ลูกชายของนายวัฒนา อัครเวม)

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- นางสาวเรวดี รัศมีทัต ลูกสาวของนายอำนาจ รัศมีทัต ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ เขต 6 ในการเลือกตั้งปี 2544 สังกัดพรรคประชาธิปัตย์ ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ เขต 6 ในการเลือกตั้งปี 2548 สังกัดพรรคไทยรักไทย ลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ เขต 3 ในการเลือกตั้งปี 2550 สังกัดพรรคชาติไทย แต่ไม่ได้รับเลือกตั้ง เป็นเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการระหว่างปี 2551-2554 ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ เขต 6 ในการเลือกตั้งปี 2554 สังกัดพรรคภูมิใจไทย และลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ เขต 6 ในการเลือกตั้งปี 2562 สังกัดพรรคภูมิใจไทย แต่ไม่ได้รับเลือกตั้ง

- นายสำเนา รัศมีทัต ลูกชายของนายอำนาจ รัศมีทัต อดีตนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางน้ำผึ้ง
- นายสมปอง รัศมีทัต ลูกชายของนายอำนาจ รัศมีทัต กำนันตำบลบางยอ และผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 4 ตำบลบางยอ
- นายมนัส รัศมีทัต น้องชายของนายอำนาจ รัศมีทัต กำนันตำบลบางน้ำผึ้ง และผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 4 ตำบลบางน้ำผึ้ง อดีตสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด อำเภอพระประแดง เขต 1 และประธานชมรมกำนันผู้ใหญ่บ้าน อำเภอพระประแดง

## 5. นายรัชชัย เมตโต



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 5

เพศ : ชาย

อายุ : 44 ปี

การศึกษา : ปริญญาตรี (มหาวิทยาลัยราชภัฏฉะเชิงเทรา), ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (วิทยาลัยเทคนิคสมุทรปราการ)

อาชีพ : ธุรกิจส่วนตัว (กรรมการ หจก.แอร์เมติกส์เอ็นเตอร์ไพรส์)

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็นนายก อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 59/21 หมู่ที่ 7 ต.บางโฉลง อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 089-3188968

คะแนนที่ได้รับ : 74,521 คะแนน (อันดับที่สาม)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น : -

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- แกนนำของคณะก้าวหน้า ซึ่งช่วยลงพื้นที่หาเสียงให้แก่ นายรัชชัย เมตโต เช่น นายธนาธร จึงรุ่งเรืองกิจ ประธานคณะก้าวหน้า นายปิยบุตร แสงกนกกุล เลขาธิการคณะก้าวหน้า และนางสาวพรณิการ์ วานิช กรรมการบริหารคณะก้าวหน้า

**ข้อมูลผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ  
อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขตเลือกตั้งที่ 1**

**1. นายอำเภอ ไพบูลนุรักษ์**



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : ชาย

อายุ : 67 ปี

การศึกษา : มัธยมศึกษาตอนต้น

อาชีพ : นักการเมืองท้องถิ่น

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : 2557-2563

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 176/3 ถนนจ๊กกะพาก ต.ปากน้ำ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 094-4291563

คะแนนที่ได้รับ : 9,546 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- เทศมนตรีคนที่ 2 คณะเทศมนตรีของเทศบาลนครสมุทรปราการ ชุดที่นายชนม์สวัสดิ์ อัศวเหม เป็นนายกเทศมนตรีจากการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลนครสมุทรปราการปี 2542

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขต 1

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- กลุ่มอัศวเหม โดยนายอำเภอ ไพบูลนุรักษ์ เคยเป็นเทศมนตรีของเทศบาลนครสมุทรปราการ ชุดที่นายชนม์สวัสดิ์ อัศวเหม เป็นนายกเทศมนตรี

- นายสมชาย ไพบูลนุรักษ์ สมาชิกสภาเทศบาลนครสมุทรปราการ

**2. ว่าที่ ร.ต.วีรวัชร รักษ์นิวิวงศ์**



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : ชาย

อายุ : 34 ปี

การศึกษา : ปริญญาตรี

อาชีพ : ทนายความ

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 27/219 หมู่ที่ 9 ต.บางเมืองใหม่ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 080-2767555

คะแนนที่ได้รับ : 3,368 คะแนน (อันดับที่สอง)

ประวัติอื่น ๆ :

- ผู้ประสานงานตรวจสอบการเลือกตั้ง สำนักงานเครือข่ายประชาชนเพื่อตรวจสอบการเลือกตั้ง P-NET ประจำจังหวัดสมุทรปราการ โดยเป็นผู้ประสานงานประจำเขตเลือกตั้งที่ 1 สมุทรปราการ ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ 24 มีนาคม 2562

## อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขตเลือกตั้งที่ 2

### 1. นางสาววิศรดา มีชัย



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : หญิง

อายุ : 27 ปี

การศึกษา :ปริญญาตรี

อาชีพ : พนักงานจ้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ผู้ช่วยนักจัดการงานทั่วไป)

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 492/2 ถนนคลองตะเคียนฝั่งตะวันออก ต.ปากน้ำ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 081-4305646

คะแนนที่ได้รับ : 8,961 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติอื่น ๆ :

- ผู้ช่วยนักจัดการงานทั่วไป องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ

### 2. นายทิพดล ร่มโพธิ์ภักดิ์



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : ชาย

อายุ : 31 ปี

การศึกษา :ปริญญาตรี

อาชีพ : ธุรกิจส่วนตัว

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 234/2 หมู่ที่ 6 ถนนศรีนครินทร์ ต.บางเมือง อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 062-828-2655

คะแนนที่ได้รับ : 3,844 คะแนน (อันดับที่สอง)

ประวัติอื่น ๆ :

- หุ่นส่วนบริษัท โคโยเคมีซี (ไทยแลนด์) จำกัด (การขายส่งเครื่องจักรและอุปกรณ์ที่ใช้ในงานอุตสาหกรรม)
- หุ่นส่วนบริษัท ซี.ซี.พี.อีเล็คทริก แอนด์ เอ็นจิเนียริง จำกัด (รับติดตั้งและจำหน่ายอุปกรณ์ไฟฟ้า)

### 3. นายวิฑูรย์ สังข์ศาสตร์



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 3

เพศ : ชาย

อายุ : 67 ปี

การศึกษา : เทียบเท่ามัธยมศึกษาตอนต้น

อาชีพ : ข้าราชการบำนาญ

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 093-8735611

ที่อยู่ : 26/26 หมู่ที่ 2 ซอยอยู่สุข 16 ต.บางเมือง อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

คะแนนที่ได้รับ : 592 คะแนน (อันดับที่สาม)

ประวัติอื่น ๆ :

- รองสารวัตรป้องกันปราบปราม สถานีตำรวจภูธรเมืองสมุทรปราการ

## อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขตเลือกตั้งที่ 3

### 1. นายปกาศิต สมใจ



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : ชาย

อายุ : 42 ปี

การศึกษา : ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.)

อาชีพ : นักการเมืองท้องถิ่น

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : 2556-2563

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 565/118 หมู่ที่ 3 ต.บางโปรง อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 080-6224166

คะแนนที่ได้รับ : 8,956 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขต 3 (กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า) โดยได้รับเลือกตั้งในปี 2556

ประวัติอื่น ๆ :

- อดีตเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- นางสาวสุนี สมใจ นายกองกิจการบริหารส่วนตำบลบางด้วน อดีตสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ กลุ่มแสงทอง (ชื่อเก่าของกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า)

- นายไพฑูรย์ สมใจ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบางด้วน หมู่ที่ 3

- นายเชาว์ สมใจ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบางโปรง หมู่ที่ 3

- นายวิทิม สมใจ อดีตสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ

### 2. นายธนวรรณ วรรณวงศ์เจริญ



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : ชาย

อายุ : 29 ปี

การศึกษา : ปริญญาตรี

อาชีพ : ค้าขาย

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 1746/3-4 หมู่ที่ 9 ซอยตลาดปู่เจ้าสำโรง ถนนสุขุมวิท ต.เทพารักษ์ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 064-6955262

คะแนนที่ได้รับ : 3,402 คะแนน (อันดับที่สอง)

ประวัติอื่น ๆ :

- รับออกแบบสปริงใช้กับรถยนต์ งานพิมพ์สามมิติ งานตัดเลเซอร์ งานออกแบบโครงเรือสปีดโบ๊ท ฯลฯ

หมายเหตุ : เดิมผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการประกาศไม่รับสมัครนายธนวรรณ วรรณวงศ์เจริญ เนื่องจากพบว่าผู้สมัครไม่ได้ไปเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันที่ 24 มีนาคม 2562 และผู้สมัครมีชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งและไม่แจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้ง หรือแจ้งเหตุไว้แล้วแต่เหตุนั้นไม่ใช่เหตุอันสมควร อย่างไรก็ตามก็ดี คณะกรรมการการเลือกตั้งมีคำวินิจฉัยรับสมัครในเวลาต่อมา เนื่องจากผู้สมัครมีคำร้องโดยอ้างถึงหลักฐานที่แสดงให้เห็นว่าในช่วงระหว่างที่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นตนอุปสมบทเป็นพระภิกษุอยู่ (คำ

วินิจฉัยคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ 85/2563 วันพุธที่ 2 ธันวาคม พ.ศ. 2563 เรื่อง การวินิจฉัยสิทธิสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขตเลือกตั้งที่ 3)

### 3. นางธนาวรรณ รุ่งเรือง



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 3

เพศ : หญิง

อายุ : 51 ปี

การศึกษา : ปริญญาโท

อาชีพ : รับจ้าง

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ

ที่อยู่ : 959 หมู่ที่ 4 ซอยเทพารักษ์ 10 ถนนเทพารักษ์ ต.เทพารักษ์ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 086-6541545

คะแนนที่ได้รับ : 1,446 คะแนน (อันดับที่สาม)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- สมาชิกสภาเทศบาลตำบลสำโรงเหนือ กลุ่ม ดร.สีเอกฤต เพชรบดี โดยได้รับเลือกตั้งปี 2564

ประวัติอื่น ๆ :

- ผู้ช่วยผู้ว่าการภาคพื้นที่ 22 ดูแลสโมสรโรตารีสำโรง เทพารักษ์ ปู่เจ้าสมิงพราย เอราวัณ ปีบริหาร 2563-2564
- นายกสโมสรโรตารีเอราวัณ ปีบริหาร 2560-2561
- ผู้ช่วยผู้ว่าการภาค 3330 โรตารีสากล
- มีชื่อเป็นหุ้นส่วนบริษัท สยามไบโอกรีน แพลนท์ จำกัด (ประกอบกิจการผลิตและจำหน่ายก๊าซและปุ๋ย)

## อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขตเลือกตั้งที่ 4

### 1. นายมานะชัย หัสมาณะ



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : ชาย

อายุ : 63 ปี

การศึกษา : มัธยมศึกษาตอนต้น

อาชีพ : นักการเมืองท้องถิ่น

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : 2556-2563

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 19/485 หมู่ที่ 6 ต.บางเมืองใหม่ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 081-9275829

คะแนนที่ได้รับ : 8,216 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขต 9 (กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า) โดยได้รับเลือกตั้งในปี 2556

### 2. นายชัยวิทย์ พิศาลวิพงษ์



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : ชาย

อายุ : 56 ปี

การศึกษา : ปริญญาโท (บริหารธุรกิจมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยพิษณุโลก), ปริญญาตรี (รัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยพิษณุโลก), ประกาศนียบัตรวิชาชีพ (วิทยาลัยเทคนิคฉะเชิงเทรา)

อาชีพ : ผู้ช่วยดำเนินงานคนที่ 2 สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : ไม่สามารถสืบค้นข้อมูลได้

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ

ที่อยู่ : 1009/94 ซอยเรวัต ถนนเทพารักษ์ หมู่ที่ 3 ต.เทพารักษ์ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 094-4184444

คะแนนที่ได้รับ : 2,941 คะแนน (อันดับที่สาม)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- อดีตสมาชิกสภาจังหวัดสมุทรปราการ (สจ.) 2 สมัย

ประวัติอื่น ๆ :

- ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ เขต 3 พรรคเพื่อชาติ ในการเลือกตั้งปี 2562 (ไม่ได้รับเลือกตั้ง)

- อดีตธุรกิจฝ่ายขาย บริษัท ลีโก้ จำกัด

- อดีตหัวหน้าภาคบริษัท อาคเนย์ประกันภัย จำกัด

- อดีตประธานกรรมการบริษัท พิศาลวิพงษ์ จำกัด

- อดีตเลขานุการของนายสงคราม กิจเลิศไพโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร อดีตหัวหน้าพรรคเพื่อชาติ

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- นายสงคราม กิจเลิศไพโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และอดีตหัวหน้าพรรคเพื่อชาติ โดยนายชัยวิทย์ พิศาลวิพงษ์ เคยเป็นเลขานุการของนายสงคราม กิจเลิศไพโรจน์ และเคยลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ โดยสังกัดพรรคเพื่อชาติ ที่นายสงคราม กิจเลิศไพโรจน์ เป็นผู้จัดตั้ง

### 3. นางสาวนันท์นภัส นันทวงษ์



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 3

เพศ : หญิง

อายุ : 47 ปี

การศึกษา :ปริญญาตรี

อาชีพ : พนักงานบัญชี

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. :-

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 38/50 หมู่ที่ 9 ซอยมิตรไมตรี ถนนสุขุมวิท ต.บางเมืองใหม่ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.  
สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 062-6382220

คะแนนที่ได้รับ : 3,528 คะแนน (อันดับที่สอง)

ประวัติอื่น ๆ :

- ที่ปรึกษาด้านอสังหาริมทรัพย์ของ Home Plus Realty (ศูนย์รวมบ้านมือสอง รับซื้อ รับฝากขาย อสังหาริมทรัพย์)



## อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขตเลือกตั้งที่ 5

### 1. นางจุฑาทิพย์ สมชัยดี

หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : หญิง

อายุ : 48 ปี

การศึกษา : เทียบเท่ามัธยมศึกษาตอนปลาย

อาชีพ : รับจ้าง

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 15/566 หมู่ที่ 1 ซอยวัดด่านสำโรง ถนนสุขุมวิท ต.สำโรงเหนือ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 083-5204992

คะแนนที่ได้รับ : -

หมายเหตุ : ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการประกาศไม่รับสมัคร และต่อมาคณะกรรมการการเลือกตั้งมีคำวินิจฉัยไม่รับสมัคร เนื่องจากผู้สมัครไม่ได้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวันเลือกตั้งล่วงหน้า (17 มีนาคม 2562) ตามที่ทำเรื่องไว้ และผู้สมัครมีชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งและไม่แจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งหรือแจ้งเหตุไว้แล้วแต่เหตุนั้นไม่ใช่เหตุอันสมควร (แบบ ส.ส. 1/9) (คำวินิจฉัยคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ 85/2563 วันพุธที่ 2 ธันวาคม พ.ศ. 2563 เรื่อง การวินิจฉัยสิทธิสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขตเลือกตั้งที่ 5)

### 2. นายปฐมพร สังข์นาค

หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2



เพศ : ชาย

อายุ : 30 ปี

การศึกษา : ปริญญาโท (นิติศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยเกษมบัณฑิต), ปริญญาตรี (นิติศาสตรบัณฑิต เกียรตินิยมอันดับ 2 มหาวิทยาลัยหัวเฉียวเฉลิมพระเกียรติ)

อาชีพ : ทนายความ

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 128/28 หมู่ที่ 4 ต.สำโรง อ.พระประแดง จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 090-9876161

คะแนนที่ได้รับ : 3,570 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติอื่น ๆ :

- ทนายความ สำนักงานกฎหมายสมาร์ทลอร์ บางพลี สมุทรปราการ
- ที่ปรึกษาฝ่ายกฎหมาย บริษัทเอกชน, ธุรกิจส่วนตัว
- คณะทำงานพรรคอนาคตใหม่ สมุทรปราการ

### 3. นางสาวปญญา วิวัฒนวิทยาวงศ์



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 3

เพศ : หญิง

อายุ : 44 ปี

การศึกษา : -

อาชีพ : -

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : อิสระ

ที่อยู่ : 516/58 ซอยด่านสำโรง 28 ถนนสุขุมวิท 113 หมู่ที่ 4 ต.สำโรงเหนือ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.

สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 094-8735959

คะแนนที่ได้รับ : 244 คะแนน (อันดับที่สาม)

### 4. นางดารณี กรีนมิตร



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 4

เพศ : หญิง

อายุ : 55 ปี

การศึกษา : -

อาชีพ : รับจ้าง, นักการเมืองท้องถิ่น

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : 2556-2563

การสังกัดกลุ่มการเมือง : อิสระ

ที่อยู่ : 904 หมู่ที่ 10 ถนนสุขุมวิท ต.สำโรงเหนือ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 089-7740457

คะแนนที่ได้รับ : 2,807 (อันดับที่สอง)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขต 6 (อิสระ) โดยได้รับเลือกตั้งในปี 2556

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- กลุ่มวีรชาติวัฒนา โดยป้ายหาเสียงของนางดารณี กรีนมิตร มีภาพของนายสมพงษ์ วีรชาติวัฒนา (อดีตสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ และได้รับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีตำบลด่านสำโรงในการเลือกตั้งปี 2564) นางสาวสรชา วีรชาติวัฒนา (อดีตผู้สมัครสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ พรรคประชาธิปัตย์ น้องสาวของนายสมพงษ์ วีรชาติวัฒนา) และนายไพศาล วีรชาติวัฒนา (อดีตรองนายกเทศมนตรีตำบลด่านสำโรง และปัจจุบันเป็นรองนายกเทศมนตรีตำบลด่านสำโรงในชุดของนายกเทศมนตรีนายสมพงษ์ วีรชาติวัฒนา)

## อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขตเลือกตั้งที่ 6

### 1. นายสมาน ชำนาญการ



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : ชาย

อายุ : 59 ปี

การศึกษา : ปริญญาโท (วิทยาลัยเทคโนโลยีสยาม), ปริญญาตรี (มหาวิทยาลัยราชภัฏวชิรราชนครินทร์)

อาชีพ : รับจ้าง, นักการเมืองท้องถิ่น

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 4318/5 หมู่ที่ 3 ซอยวัดदान ถนนสุขุมวิท ต.สำโรงเหนือ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 081-4896372

คะแนนที่ได้รับ : 6,231 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- สมาชิกสภาเทศบาลตำบลสำโรง

ประวัติอื่น ๆ :

ร้านไดนาโม แอร์ อะไหล่ช่วงล่าง และแบตเตอรี่ (ร้านสมานไดนาโม แอร์ อะไหล่)

### 2. นายณัฐ ปลั่งวัฒนะ



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : ชาย

อายุ : 34 ปี

การศึกษา : ปริญญาตรี

อาชีพ : -

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 9/326 หมู่ที่ 5 ซอยมังกร ถนนพุทธรักษา ต.แพรกษา อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 094-2755254

คะแนนที่ได้รับ : 2,941 คะแนน (อันดับที่สาม)

### 3. นายพัฒนกรณ์ ตีบประโชค



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 3

เพศ : ชาย

อายุ : 32 ปี

การศึกษา : -

อาชีพ : รับเหมา

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : อิสระ

ที่อยู่ : 516/58 หมู่ที่ 4 ถนนสุขุมวิท ต.สำโรงเหนือ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 099-1299619

คะแนนที่ได้รับ : 143 คะแนน (อันดับที่สี่)

### 4. นางสาวนทพร ศรีเที่ยงตรง



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 4

เพศ : หญิง

อายุ : 51 ปี

การศึกษา : เทียบเท่ามัธยมศึกษาตอนปลาย

อาชีพ : -

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : อิสระ

ที่อยู่ : 140/1 หมู่ที่ 2 ซอยแบริ่ง 48/2 ถนนสุขุมวิท 107 ต.สำโรงเหนือ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 089-9848193

คะแนนที่ได้รับ : 3,510 คะแนน (อันดับที่สอง)

ประวัติอื่น ๆ :

- คณะกรรมการชุมชน ในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลด่านสำโรง
- อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.)
- อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.)

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- กลุ่มวีรชาติพัฒนา โดยปัญหาเสียงของนางสาวนนทพร ศรีเที่ยงตรง มีภาพของนายสมพงษ์ วีรชาติวัฒนา (อดีตสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ และได้รับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีตำบลด่านสำโรงในการเลือกตั้งปี 2564) นางสาวสรชา วีรชาติวัฒนา (อดีตผู้สมัครสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ พรรคประชาธิปัตย์ น้องสาวของนายสมพงษ์ วีรชาติวัฒนา) และนายไพศาล วีรชาติวัฒนา (อดีตรองนายกเทศมนตรีตำบลด่านสำโรง และปัจจุบันเป็นรองนายกเทศมนตรีตำบลด่านสำโรงในชุดของนายกเทศมนตรีนายสมพงษ์ วีรชาติวัฒนา)

## อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขตเลือกตั้งที่ 7

### 1. นายสมศักดิ์ เอี่ยมสะอาด



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : ชาย

อายุ : 70 ปี

การศึกษา : ปริญญาโท

อาชีพ : รับจ้างทั่วไป, นักการเมืองท้องถิ่น

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 1072 หมู่ที่ 6 ซอยเพชรวิฑูรย์ ถนนเทพารักษ์ ต.เทพารักษ์ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.

สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 081-4257244

คะแนนที่ได้รับ : 8,205 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเทพารักษ์ หมู่ที่ 6

### 2. นางสาวชญานันท์ สวัสดิ์จินดา



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : หญิง

อายุ : 25 ปี

การศึกษา : ปริญญาตรี (คณะบริหารธุรกิจ สาขาบัญชี เกียรตินิยมอันดับ 2 มหาวิทยาลัยอัสสัมชัญ)

อาชีพ : -

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 2337/5 หมู่ที่ 6 ถนนเทพารักษ์ ต.เทพารักษ์ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 095-3244555

คะแนนที่ได้รับ : 5,064 คะแนน (อันดับที่สอง)

## อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขตเลือกตั้งที่ 8

### 1. นายพิษณุวิศ คำงาม



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : ชาย

อายุ : 33 ปี

การศึกษา : เทียบเท่ามัธยมศึกษาตอนปลาย

อาชีพ : รับจ้าง

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 28/199 หมู่ที่ 2 ซอยอยู่สุข 30 ต.บางเมือง อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 085-0844889

คะแนนที่ได้รับ : 9,613 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

### 2. นางสาวรัชนก สุขประเสริฐ



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : หญิง

อายุ : 29 ปี

การศึกษา : ปริญญาตรี

อาชีพ : พนักงานบริษัทเอกชน

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 50/46 หมู่ที่ 7 ต.บางเมือง อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 082-6767623

คะแนนที่ได้รับ : 4,498 คะแนน (อันดับที่สอง)

### 3. นางสาวพรหมพรรณ ทองมี



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 3

เพศ : หญิง

อายุ : 60 ปี

การศึกษา : -

อาชีพ : นักธุรกิจ

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ

ที่อยู่ : 63/673 หมู่ที่ 2 ซอยอุดมเดช ถนนสุขุมวิท ต.บางเมืองใหม่ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 088-8466888

คะแนนที่ได้รับ : 892 คะแนน (อันดับที่สาม)

ประวัติอื่น ๆ :

- ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลบางเมือง ปี 2564 กลุ่มบางเมืองสร้างสรรค์ (ไม่ได้รับเลือกตั้ง)
- ประธานกรรมการบริหารบริษัทกฎหมายและธุรกิจ ซีพีซี อินทิกิริตี้ จำกัด (ให้บริการด้านกฎหมาย บริการด้านการจัดการประชุม ฝึกอบรม และสัมมนา บริการด้านการจัดงานและกิจกรรม)
- หุ้นส่วนบริษัท ส.อุดมเดช เอ็นวิรันเมนท์ จำกัด (ซื้อ-ขาย โดยวิธีประมูลสินค้าที่ใช้แล้วให้แก่บุคคล คณะบุคคล นิติบุคคล)

- บุคคล)
- หุ่นส่วนบริษัท บิ๊ก บอส เอ็นไวรอนเมนท์ จำกัด (ซื้อ-ขาย โดยวิธีประมูลสินค้าที่ใช้แล้วให้แก่บุคคล คณะบุคคล นิติบุคคล)
  - เจ้าของกิจการโรงงาน ส.การช่าง (เคาะฟันสัรถยนต์)
  - นายก่อตั้งสโมสรโรตารีเอราวัณ สมุทรปราการ (นายกปี 2555-2556)

## อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขตเลือกตั้งที่ 9

### 1. นายชัย ชัยพัฒนศักดิ์



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : ชาย

อายุ : 64 ปี

การศึกษา :ปริญญาตรี

อาชีพ : นักการเมืองท้องถิ่น

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 100/494 หมู่ที่ 10 ซอยทรัพย์บุญชัย ถนนศรีนครินทร์ ต.บางเมือง อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 081-4843624

คะแนนที่ได้รับ : 8,803 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- สมาชิกสภาเทศบาลเมืองปากน้ำสมุทรปราการ
- ประธานสภาเทศบาลเมืองปากน้ำสมุทรปราการ
- ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบางเมือง (ปัจจุบันองค์การบริหารส่วนตำบลบางเมืองยกฐานะเป็นเทศบาลเมืองปากน้ำสมุทรปราการ)

### 2. นายกรศรัณย์ สิ้นเคราะห์ติกร



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : ชาย

อายุ : 69 ปี

การศึกษา :ปริญญาตรี

อาชีพ : ผู้ช่วยดำเนินงานคนที่ 5 สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : 2547-2551

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ

ที่อยู่ : 1506/239 หมู่ที่ 6 ถนนเทพารักษ์ ต.เทพารักษ์ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 081-6166311

คะแนนที่ได้รับ : 1,051 คะแนน (อันดับที่สาม)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขต 9 โดยได้รับเลือกตั้งในปี

2547

ประวัติอื่น ๆ :

- ประธานสาขาพรรคเพื่อไทย จังหวัดสมุทรปราการ และผู้บริจาคสนับสนุนพรรคเพื่อไทย
- กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิสถานศึกษาขั้นพื้นฐานโรงเรียนวัดตำหรุ มิตรภาพที่ 65
- กรรมการบริหารพรรคราษฎรรุ่นก่อตั้งพรรค (ก่อตั้งปี 2541)

หมายเหตุ : ชื่อเดิมของนายกรศรัณย์ สิ้นเคราะห์ติกร คือ นายสิทธิชัย สิ้นเคราะห์



### 3. นางธรรณวรรณ สุขประเสริฐ



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 3

เพศ : หญิง

อายุ : 38 ปี

การศึกษา : ปริญญาโท

อาชีพ : แม่บ้าน

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. :-

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 129/91 ซอย 7 ถนนทรัพย์พัฒนา-แพรक्षा หมู่ที่ 5 ต.บางเมือง อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 084-4566223

คะแนนที่ได้รับ : 4,590 คะแนน (อันดับที่สอง)

## อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขตเลือกตั้งที่ 10

### 1. นางนงนุช แพหมอ



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : หญิง

อายุ : 49 ปี

การศึกษา :ปริญญาตรี

อาชีพ : ธุรกิจส่วนตัว, นักการเมืองท้องถิ่น

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : 2556-2563

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 89 หมู่ที่ 6 ถนนนาคดี-มังกร ต.แพรกษา อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 062-1652642

คะแนนที่ได้รับ : 9,672 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขต 10 (กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า) โดยได้รับเลือกตั้งในปี 2556

ประวัติอื่น ๆ :

- ประธานกลุ่มแม่บ้านเกษตรกรศิวิลีย องค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษา

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- นายอิม แพหมอ อดีตนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษา จังหวัดสมุทรปราการ และได้รับเลือกตั้งเป็นนายกเทศบาลเมืองแพรกษา ในการเลือกตั้งเทศบาลปี 2564

- นางสาวนงนุช แพหมอ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลแพรกษา ได้รับเลือกตั้งในปี 2564

- นายลิขิต แพหมอ ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 3 ตำบลแพรกษา จังหวัดสมุทรปราการ

### 2. นายภาณุพงศ์ สุขกรณ์



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : ชาย

อายุ : 34 ปี

การศึกษา :ปริญญาตรี

อาชีพ : ธุรกิจส่วนตัว (จำหน่ายรถมือสอง ผลิตภัณฑ์ดูแลรักษา)

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 799/4 หมู่ที่ 3 ถนนแพรกษา ต.แพรกษา อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 081-8451916

คะแนนที่ได้รับ : 4,694 คะแนน (อันดับที่สอง)

## อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขตเลือกตั้งที่ 11

### 1. นางสาวมณีนุช บัญรี



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : หญิง

อายุ : 35 ปี

การศึกษา : ปริญญาโท

อาชีพ : ธุรกิจส่วนตัว

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 5 หมู่ที่ 5 ต.แพรกษาใหม่ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 063-9166499

คะแนนที่ได้รับ : 9,744 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติอื่น ๆ :

- ประธานกลุ่มสตรี หมู่ที่ 5 ตำบลแพรกษาใหม่

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- นายอำนาจ บุญริ้ว นายกเทศมนตรีเมืองแพรกษาใหม่ อดีตนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษาใหม่ เจ้าของตลาดโชคอำนวยพลาซ่า แพรกษาใหม่

- นายณัฐพล บุญริ้ว รองนายกเทศมนตรีเมืองแพรกษาใหม่ อดีตเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษาใหม่ ลูกชายของนายสุนันท์ บุญริ้ว (เสียชีวิตแล้ว) อดีตนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษาใหม่

### 2. นางสาวนิตยา มีศรี



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : หญิง

อายุ : 30 ปี

การศึกษา : ปริญญาโท

อาชีพ : ทนายความ

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 105/12 หมู่ที่ 7 ต.บางปลา อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ

คะแนนที่ได้รับ : 4,706 คะแนน (อันดับที่สอง)

ประวัติอื่น ๆ :

- ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ เขต 2 พรรคอนาคตใหม่ ในการเลือกตั้งทั่วไปปี 2562 (ไม่ได้รับเลือกตั้ง โดยได้รับคะแนนเป็นอันดับที่ 3)

- คณะกรรมการพรรคคอนาคตใหม่ จังหวัดสมุทรปราการ

- ฝ่ายกฎหมายดูแลบุคลากรของพรรคคอนาคตใหม่ ที่ถูกดำเนินคดีจากกิจกรรมของพรรค

- ทำงานกับสำนักงานกฎหมาย สมาร์ท ลอว์ เป็นทนายความให้ผู้ชุมนุมในคดีชุมนุมหน้าศาลอาญาในวันที่ 2 พฤษภาคม 2564 โดยประสานกับศูนย์ทนายความเพื่อสิทธิมนุษยชน

## อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขตเลือกตั้งที่ 12

### 1. นายชนะ หงวนงามศรี



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : ชาย

อายุ : 58 ปี

การศึกษา : ปริญญาโท (รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต วิทยาลัยเทคโนโลยีสยาม)

อาชีพ : ค้าขาย, นักการเมืองท้องถิ่น

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : 2551-2563

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 477/6 หมู่ที่ 5 ต.บางปูใหม่ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 087-9168877

คะแนนที่ได้รับ : 8,514 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขต 12 (อิสระ) โดยได้รับเลือกตั้งในปี 2551

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขต 12 (อิสระ) โดยได้รับเลือกตั้งในปี 2556

- ได้รับมติเห็นชอบจากที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการให้เป็นรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการคนที่ 2 หลังการเลือกตั้งปี 2563

ประวัติอื่น ๆ :

- กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิสถานศึกษาขั้นพื้นฐานโรงเรียนวัดตำหรุ มิตรภาพที่ 65

- อดีตคณะกรรมการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมและมลพิษ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ

- อดีตประธานคณะกรรมการคมนาคนโยธาและการจราจร องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ

- กรรมการผู้จัดการ ห้างหุ้นส่วนจำกัด สามพี่น้อง ค้าของเก่า

### 2. นางสาวศิรินุช ศิตะนิธินันท์



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : หญิง

อายุ : 37 ปี

การศึกษา : ปริญญาโท

อาชีพ : ธุรกิจส่วนตัว (Eggwhite Design Studio บริษัท นิธินันท์ จำกัด เป็นธุรกิจทำเฟอร์นิเจอร์ร่วมสมัย)

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 998/80 หมู่ที่ 6 ต.แพรกษา อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 088-5545165

คะแนนที่ได้รับ : 4,519 คะแนน (อันดับที่สอง)

ประวัติอื่น ๆ :

- ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ เขต 6 พรรคเพื่อชาติ ในการเลือกตั้งทั่วไปปี 2562 (ไม่ได้รับเลือกตั้ง)

- เลขานุการคณะกรรมการกลุ่มอุตสาหกรรมหัตถกรรมสร้างสรรค์ วาระปี 2563-2565 สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

## อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขตเลือกตั้งที่ 13

### 1. นายสมถวิล พูลเกตุ



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : ชาย

อายุ : 68 ปี

การศึกษา : ประถมศึกษาตอนต้น

อาชีพ : ธุรกิจส่วนตัว, นักการเมืองท้องถิ่น

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : 2551-2563

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 786 หมู่ที่ 3 ต.ท้ายบ้านใหม่ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 081-9887884

คะแนนที่ได้รับ : 9,243 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขต 14 (กลุ่มแสงทอง) โดยได้รับเลือกตั้งในปี 2551

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขต 14 (กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า) โดยได้รับเลือกตั้งในปี 2556

### 2. นายสิทธิไชย เชื้อไทย



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : ชาย

อายุ : 29 ปี

การศึกษา : ปริญญาตรี (คณะเศรษฐศาสตร์ ภาควิชาภาษาอังกฤษ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ท่าพระจันทร์)

อาชีพ : ธุรกิจส่วนตัว (หุ้นส่วนบริษัท บีบี เทรดิง แอนด์ โพรเคียวเม้นต์ จำกัด)

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 1614/862 หมู่ที่ 6 ถนนสุขุมวิท ต.ท้ายบ้านใหม่ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 098-9989289

คะแนนที่ได้รับ : 7,531 คะแนน (อันดับที่สอง)

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- นายพุทธิชาติ เชื้อไทย บิดาของนายสิทธิไชย เชื้อไทย อดีตสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอเมืองสมุทรปราการ อดีตเลขานุการนายกเทศมนตรีตำบลบางปู และผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสมุทรปราการ เขต 2 ในการเลือกตั้งทั่วไปปี 2562 พรรคภูมิใจไทย (ไม่ได้รับเลือกตั้ง โดยได้รับคะแนนเป็นอันดับที่ 5)

- นางณิชกร เชื้อไทย มารดาของนายสิทธิไชย เชื้อไทย สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบางปู ในกลุ่มของนายธีรพล ชุนเจริญ นายกเทศมนตรีตำบลบางปู

## อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขตเลือกตั้งที่ 14

### 1. นายเมธากุล สุวรรณบุตร



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : ชาย

อายุ : 27 ปี

การศึกษา : ปริญญาตรี

อาชีพ : นักธุรกิจ

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 330 หมู่ที่ 3 ต.แพรกษา อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 099-5429991

คะแนนที่ได้รับ : 9,610 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติอื่น ๆ :

- รองโฆษกกระทรวงอุตสาหกรรม (มีนายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ในรัฐบาลของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี)

- กรรมการผู้จัดการโรงแรม Mayson Place

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- นายยงยุทธ สุวรรณบุตร บิดาของนายเมธากุล สุวรรณบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ เขต 2 พรรคพลังประชารัฐ โดยได้รับเลือกตั้งเมื่อปี 2562 ประธานคณะกรรมการกองทุนร้อยโรงงาน ร้อยดวงใจ หนึ่งโรงเรียน และอดีตนายกเทศมนตรีตำบลแพรกษา จังหวัดสมุทรปราการ

- นางอรัญญา สุวรรณบุตร มารดาของนายเมธากุล สุวรรณบุตร ได้รับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีตำบลแพรกษา ในนามกลุ่มแพรกษาก้าวหน้า ในการเลือกตั้งปี 2564

### 2. นายธนบูรณ์ บัวทอง



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : ชาย

อายุ : 52 ปี

การศึกษา : ปริญญาโท (ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี), ปริญญาตรี (วิทยาศาสตร์บัณฑิต มหาวิทยาลัยราชภัฏราชครินทร์), ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (เทคนิคโลหะวิทยาลัยเทคนิคพิษณุโลก), ประกาศนียบัตรวิชาชีพ (วิทยาลัยเทคนิคเพชรบูรณ์)

อาชีพ : พนักงานบริษัท

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 989/223 หมู่ที่ 7 ซอยเทศบาลบางปู 59 ถนนสุขุมวิท ต.ท้ายบ้านใหม่ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 089-7881764

คะแนนที่ได้รับ : 5,367 คะแนน (อันดับที่สอง)

ประวัติอื่น ๆ :

- อดีตประธานสหภาพแรงงาน บ.เซ็นทรัล เมทัลส์ จำกัด

- อดีตคณะกรรมการ ทำแผนการพัฒนาเทศบาลตำบลบางปู

- ประธานกรรมการชุมชนการบินพลเรือน

- ประธานกรรมการหมู่บ้านบางปูวิลล่า 2

- คณะกรรมการหมู่บ้าน หมู่ที่ 7 ตำบลท้ายบ้านใหม่

- ที่ปรึกษาบริษัทเอกชน

## อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขตเลือกตั้งที่ 15

### 1. นายสมควร ชูไสว



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : ชาย

อายุ : 69 ปี

การศึกษา : -

อาชีพ : นักการเมืองท้องถิ่น

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : 2547-2551, 2556-2563

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 465 หมู่ที่ 2 ซอยวัดศรีจันทร์ประดิษฐ์ ถนนสุขุมวิท ต.บางปูใหม่ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 081-8316414

คะแนนที่ได้รับ : 10,039 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขต 14 โดยได้รับเลือกตั้งในปี 2547

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอเมืองสมุทรปราการ เขต 13 (กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า) โดยได้รับเลือกตั้งในปี 2556

- ได้รับมติเห็นชอบจากที่ประชุมให้เป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการหลังการเลือกตั้งปี 2563

### 2. นายพลทัต ทับทอง



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : ชาย

อายุ : 45 ปี

การศึกษา : ปริญญาตรี

อาชีพ : ค้าขาย

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 185 หมู่ที่ 1 ถนนสุขุมวิท ต.บางปู อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 085-2447766

คะแนนที่ได้รับ : 5,560 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติอื่น ๆ :

- สมาชิกกลุ่มเพื่อนนายก ธีรพล ชุนเจริญ (นายกเทศมนตรีตำบลบางปู)

## อำเภอบางพลี เขตเลือกตั้งที่ 1

### 1. นายสมชาย เกตุลอย



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : ชาย

อายุ : 61 ปี

การศึกษา : ปริญญาตรี

อาชีพ : รับจ้าง, นักการเมืองท้องถิ่น

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 35/109 หมู่ที่ 13 ถนนบางนา-ตราด ต.บางแก้ว อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 086-0580455

คะแนนที่ได้รับ : 8,657 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบางแก้ว หมู่ที่ 13

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- นายธีรวุฒิ เกตุลอย อดีตสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบางแก้ว หมู่ที่ 7

### 2. นายกฤษณะ ธรรมาภิมุขกุล



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : ชาย

อายุ : 29 ปี

การศึกษา : ปริญญาโท (รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์)

อาชีพ : -

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 251 หมู่ที่ 1 ต.บางแก้ว อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 063-2657661

คะแนนที่ได้รับ : 4,630 คะแนน (อันดับที่สอง)

ประวัติอื่น ๆ :

- ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลเมืองบางแก้ว ปี 2564 กลุ่มให้...บางแก้ว ของ ดร.ภัทรพล จำปารัตน์ (ไม่ได้รับเลือกตั้ง)



## อำเภอบางพลี เขตเลือกตั้งที่ 2

### 1. นายเฉลิมพล เรืองฤทธิ์



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : ชาย

อายุ : 60 ปี

การศึกษา : เทียบเท่ามัธยมศึกษาตอนปลาย

อาชีพ : ผู้ใหญ่บ้าน

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 76/54 หมู่ที่ 9 ถนนเทพารักษ์ ต.บางพลีใหญ่ อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 081-8184840

คะแนนที่ได้รับ : 5,709 คะแนน (อันดับที่สอง)

ประวัติอื่น ๆ :

- ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 9 ตำบลบางพลีใหญ่
- คณะกรรมการหมู่บ้านบางพลี หมู่ 9
- นายกลโมสรโรตารี่บางพลี ปีบริหาร 2563-2564 ภาค 3330 โรตารีสากล
- อดีตคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดสมุทรปราการ (กรรมการภาคประชาสังคม) ปี 2556-2559
- หุ่นส่วนบริษัท รุ่งเรืองฤทธิ์ ขนส่ง จำกัด (ให้บริการขนส่ง)

### 2. นางเบญจวรรณ จารุเพ็ญพูนผล



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : หญิง

อายุ : 58 ปี

การศึกษา : ปริญญาโท (ศึกษาศาสตร์มหาบัณฑิต วิทยาลัยกรุงเทพธนบุรี), ปริญญาตรี (ศิลปศาสตรบัณฑิต (ภาษาอังกฤษ) มหาวิทยาลัยรามคำแหง)

อาชีพ : นักการเมืองท้องถิ่น

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มบางพลีรุ่งเรือง

ที่อยู่ : 46/12 หมู่ที่ 9 ถนนเทพารักษ์ ต.บางพลีใหญ่ อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 087-0149581

คะแนนที่ได้รับ : 7,180 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบางพลีใหญ่ 3 สมัย (พ.ศ. 2550-2563)

ประวัติอื่น ๆ :

- เลขานุการประจำคณะกรรมการการปกครองสภาผู้แทนราษฎร
- คณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ
- ประธานสถาบันการเงินชุมชนบ้านบางพลี หมู่ที่ 9
- ประธานโรงผลิตน้ำดื่มประชารัฐบ้านบางพลี หมู่ที่ 9
- คณะกรรมการดำเนินงาน กองทุนหมู่บ้านบางพลี หมู่ที่ 9 (ตำแหน่งประธานดำเนินการ)

### 3. นายคณินท์ อธิศักดิ์ขานนท์



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 3

เพศ : ชาย

อายุ : 57 ปี

การศึกษา : ปริญญาโท

อาชีพ : หนายความ

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 230/12 หมู่ที่ 12 ซอยวัดหลวงพ่โต ถนนสุขาภิบาล 6 ต.บางพลีใหญ่ อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 098-9161956

คะแนนที่ได้รับ : 3,070 คะแนน (อันดับที่สาม)

ประวัติอื่น ๆ :

- ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ เขต 7 สังกัดพรรคอนาคตใหม่ ในการเลือกตั้งทั่วไปปี 2562 (ไม่ได้รับเลือกตั้ง โดยได้รับคะแนนเป็นอันดับที่ 3)

- คณะกรรมการพรรคอนาคตใหม่ จังหวัดสมุทรปราการ

- ฝ่ายกฎหมายดูแลบุคลากรของพรรคอนาคตใหม่ ที่ถูกดำเนินคดีจากกิจกรรมของพรรค

- หนายความ สำนักงานกฎหมายสมาร์ทลอร์

- ผู้ได้รับเชิญบรรยายกฎหมายให้ความรู้กับประชาชนในโอกาสต่าง ๆ เช่น การบรรยายที่คณะก้าวหน้า และการบรรยายที่เทศบาลตำบลสำโรงเหนือ เป็นต้น

### อำเภอบางพลี เขตเลือกตั้งที่ 3

#### 1. นางธนภรณ์ บุญประเสริฐ



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : หญิง

อายุ : 58 ปี

การศึกษา : ปริญญาตรี

อาชีพ : นักการเมืองท้องถิ่น

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : 2556-2563

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 41/1 หมู่ที่ 15 ต.บางปลา อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 093-6546936

คะแนนที่ได้รับ : 9,532 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอบางพลี เขต 3 (กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า) โดยได้รับเลือกตั้งในปี 2556

#### 2. นายวิรัตน์ สีสาม



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : ชาย

อายุ : 30 ปี

การศึกษา : ปริญญาโท (บริหารธุรกิจมหาบัณฑิต สาขาวิชาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มหาวิทยาลัยกรุงเทพ), ปริญญาตรี (มหาวิทยาลัยกรุงเทพ)

อาชีพ : -

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ

ที่อยู่ : 67 หมู่ที่ 9 ถนนเทพารักษ์ ต.บางปลา อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 095-3595934

คะแนนที่ได้รับ : 2,424 คะแนน (อันดับที่สาม)

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย : นายวิระ สีสาม อดีตรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา

#### 3. นายปรีชา ชุ่มเชื้อ



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 3

เพศ : ชาย

อายุ : 54 ปี

การศึกษา : ปริญญาตรี

อาชีพ : เกษตรกร

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 69/1 หมู่ที่ 5 ต.บางปลา อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 081-6183363

คะแนนที่ได้รับ : 2,923 คะแนน (อันดับที่สอง)

## อำเภอบางพลี เขตเลือกตั้งที่ 4

### 1. นางสาวทิพย์วรรณ นิ่มนวล



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : หญิง

อายุ : 46 ปี

การศึกษา : ปริญญาโท

อาชีพ : นักการเมืองท้องถิ่น

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : อิสระ

ที่อยู่ : 99/1 หมู่ที่ 1 ต.บางโฉลง อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 081-5839214

คะแนนที่ได้รับ : 8,011 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางโฉลง

ประวัติอื่น ๆ :

- ประธานกลุ่มพัฒนาสตรีองค์การบริหารส่วนตำบลบางโฉลง

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- นางสาวศรฉวี นิ่มนวล รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางโฉลง

- นางสาวนันทมน นิ่มนวล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบางโฉลง หมู่ที่ 1 และคณะกรรมการกลุ่มพัฒนา

สตรีองค์การบริหารส่วนตำบลบางโฉลง

**หมายเหตุ :** ภายหลังจากเลือกตั้งปรากฏข้อมูลที่บ่งบอกว่านางสาวทิพย์วรรณ นิ่มนวล อิงกับกลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า โดยนางสาวทิพย์วรรณได้เข้ารับการติดบ่าอินธนูของเครื่องแบบสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากนายชนม์สวัสดิ์ อัศวเหม หัวหน้ากลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า (พิจารณาโพสต์รูปภาพในเฟซบุ๊กของนางสาวทิพย์วรรณเมื่อวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2564 พร้อมด้วยคำอธิบายรูปภาพว่า “ขอบคุณเจ้านายที่ให้ความเมตตาณะคะ” และแฮชแท็กที่ใส่ไว้ในโพสต์ว่า #สมุทรปราการก้าวหน้า ใน <https://www.facebook.com/thipawan.nimnual/posts/5474524489239482> สืบค้นเมื่อ 20 เมษายน 2564) และนางสาวทิพย์วรรณยังทำกิจกรรมในโอกาสต่าง ๆ โดยเฉพาะการแจกของช่วยเหลือชาวบ้านในช่วงโรคระบาดโควิด-19 โดยสวมเสื้อที่มงานสมุทรปราการก้าวหน้าขณะทำกิจกรรมด้วย (พิจารณาในเฟซบุ๊กของนางสาวทิพย์วรรณ ที่ <https://www.facebook.com/thipawan.nimnual>)

### 2. นายนิคม สมบุญมาก



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : ชาย

อายุ : 58 ปี

การศึกษา : ปริญญาตรี

อาชีพ : ธุรกิจส่วนตัว, นักการเมืองท้องถิ่น

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : 2551-2563

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 45/6 ซอยเปรมฤทัย ถนนบางนา-ตราด หมู่ที่ 9 ต.บางโฉลง อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 081-9238943

คะแนนที่ได้รับ : 5,370 คะแนน (อันดับที่สอง)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอบางพลี เขต 4 (กลุ่มแสงทอง) โดยได้รับเลือกตั้งในปี

2551

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอบางพลี เขต 4 (กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า) โดยได้รับเลือกตั้งในปี 2556

ประวัติอื่น ๆ :

- หลังการเลือกตั้งในปี 2563 ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด
- คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดสมุทรปราการ (กรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น) ประกาศรับรองรายชื่อเมื่อ 16 มีนาคม 2563
- กรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดสมุทรปราการ

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- นางบุญเรือน สมบุญมาก สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบางโฉลง หมู่ที่ 9

### 3. นายอิทธิพล สิทธิภา



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 3

เพศ : ชาย

อายุ : 44 ปี

การศึกษา : ปริญญาตรี

อาชีพ : ธุรกิจส่วนตัว

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 31/3 หมู่ที่ 7 ซอยพูนเจริญ ถนนบางนา-ตราด ต.บางโฉลง อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 064-2853067

คะแนนที่ได้รับ : 2,138 คะแนน (อันดับที่สาม)

### 4. นายรัชชาติ อินทร์เจริญ



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 4

เพศ : ชาย

อายุ : 43 ปี

การศึกษา : ปริญญาโท

อาชีพ : รับจ้าง

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : อิสระ

ที่อยู่ : 82/5 หมู่ที่ 9 ถนนบางนา-ตราด กม. 19 ต.บางโฉลง อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 061-9795154

คะแนนที่ได้รับ : 583 คะแนน (อันดับที่สี่)

## อำเภอบางพลี เขตเลือกตั้งที่ 5

### 1. นางวารีย์ นกขมื่น



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : หญิง

อายุ : 69 ปี

การศึกษา : ปริญญาตรี

อาชีพ : นักการเมืองท้องถิ่น

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : 2547-2563

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 7/1 หมู่ที่ 6 ซอย 48 ถนนกิ่งแก้ว ต.ราชาเทวะ อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 081-4334157

คะแนนที่ได้รับ : 8,443 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอบางพลี เขต 5 โดยได้รับเลือกตั้งในปี 2547
- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอบางพลี เขต 5 (กลุ่มแสงทอง) โดยได้รับเลือกตั้งในปี 2551

2551

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอบางพลี เขต 5 (กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า) โดยได้รับเลือกตั้งในปี 2556

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- นายทรงชัย นกขมื่น นายองค์การบริหารส่วนตำบลราชาเทวะ
- นายอภิชาติ นกขมื่น รองนายองค์การบริหารส่วนตำบลราชาเทวะ
- นายจาดูรนต์ นกขมื่น ที่ปรึกษานายองค์การบริหารส่วนตำบลราชาเทวะ
- นายประสิทธิ์ นกขมื่น ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลราชาเทวะ

### 2. นายถาวร แยมทับ



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : ชาย

อายุ : 56 ปี

การศึกษา : ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.)

อาชีพ : ธุรกิจส่วนตัว, ค้าขาย

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 71/156 หมู่ที่ 8 ต.ราชาเทวะ อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 093-9180993

คะแนนที่ได้รับ : 2,714 คะแนน (อันดับที่สาม)

### 3. นางมลทิรา สาทรัมย์ทอง



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 3

เพศ : หญิง

อายุ : 46 ปี

การศึกษา : ปริญญาตรี (รัฐประศาสนศาสตรบัณฑิต (การบริหารการปกครองท้องถิ่น) มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช)

อาชีพ : ธุรกิจส่วนตัว

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ

ที่อยู่ : 17/3 หมู่ที่ 5 ซอยกิ่งแก้ว 42 ถนนกิ่งแก้ว ต.ราชาเทวะ อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 080-4112299

คะแนนที่ได้รับ : 2,961 คะแนน (อันดับที่สอง)

ประวัติอื่น ๆ :

- ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 5 ตำบลราชาเทวะ 12 ปี

## อำเภอบางพลี เขตเลือกตั้งที่ 6

### 1. นางสาวลลิตพร บานแย้ม



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : หญิง

อายุ : 26 ปี

การศึกษา : กำลังศึกษาระดับปริญญาเอก (ดุสิตบัณฑิต สาขาการเมือง มหาวิทยาลัยรามคำแหง), ปริญญาโท (รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาสหวิทยาการเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น มหาวิทยาลัยรามคำแหง), ปริญญาตรี (บัญชีบัณฑิต มหาวิทยาลัยหอการค้าไทย)

อาชีพ : ลูกจ้าง

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 70/4 หมู่ที่ 3 ซอยบ้านผู้ใหญ่ ถนนเทพารักษ์ ต.บางพลีใหญ่ อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 089-4447731

คะแนนที่ได้รับ : 5,318 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- นายแสน บานแย้ม บิดาของนางสาวลลิตพร บานแย้ม หัวหน้ากลุ่มบางพลีใหญ่ก้าวหน้า และอดีตนายกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด อำเภอบางพลี เขต 6
- นายบุญสม บานแย้ม ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบางพลีใหญ่ และประธานกรรมการที่ปรึกษากลุ่มบางพลีใหญ่ก้าวหน้า
- นายวินัย บานแย้ม สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบางพลีใหญ่ หมู่ที่ 3 และเลขานุการกลุ่มบางพลีใหญ่ก้าวหน้า
- นายสุรสิงห์ บานแย้ม กรรมการที่ปรึกษากลุ่มบางพลีใหญ่ก้าวหน้า และผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 3 ตำบลบางพลีใหญ่
- นายวสันต์ บานแย้ม รองหัวหน้ากลุ่มบางพลีใหญ่ก้าวหน้า

### 2. นายวันชัย ทรัพย์สิน



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : ชาย

อายุ : 54 ปี

การศึกษา : มัธยมศึกษาตอนต้น

อาชีพ : -

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มบางพลีรุ่งเรือง

ที่อยู่ : 554 หมู่ที่ 21 ต.บางพลีใหญ่ อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 092-3917894

คะแนนที่ได้รับ : 4,880 คะแนน (อันดับที่สอง)

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- นางสาวยุพิน ทรัพย์สิน ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 21 ตำบลบางพลีใหญ่
- นายเชียว ทรัพย์สิน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบางพลีใหญ่ หมู่ที่ 21
- นางสาวจันทร์ประภา ทรัพย์สิน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบางพลีใหญ่ หมู่ที่ 23

### 3. นายชนสิทธิ์ ยอดฉิม





หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 3

เพศ : ชาย

อายุ : 34 ปี

การศึกษา : มัธยมศึกษาตอนปลาย

อาชีพ : รับจ้างอิสระ

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 156/3 หมู่ที่ 1 ต.บางโฉลง อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 064-9646352

คะแนนที่ได้รับ : 2,616 คะแนน (อันดับที่สาม)

ประวัติอื่น ๆ :

- เลขานุการคณะอนุกรรมการการปกครอง คณะที่สอง สภาผู้แทนราษฎร
- หัวหน้าสาขาพรรคก้าวไกลจังหวัดสมุทรปราการ
- กรรมการคัดสรรผู้สมัครสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคก้าวไกล
- ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ เขต 1 พรรคอนาคตใหม่ ในการเลือกตั้งทั่วไปปี 2562 (ไม่ได้รับเลือกตั้ง โดยได้รับคะแนนเสียงเป็นอันดับที่ 2)

## อำเภอบางพลี เขตเลือกตั้งที่ 7

### 1. นายกฤตภาส แดงสุวรรณ



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : ชาย

อายุ : 29 ปี

การศึกษา : ปริญญาตรี

อาชีพ : -

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 2 หมู่ที่ 1 ซอยหมู่บ้านเอื้อพัฒนานิเวศน์ ถนนหนามแดง-บางพลี ต.บางแก้ว อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 083-7783535

คะแนนที่ได้รับ : 7,042 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติอื่น ๆ :

- มีชื่อเป็นหุ้นส่วนของบริษัท แดง มิลลิเทค จำกัด ธุรกิจซื้อ-ขายอะไหล่แอร์รถยนต์ใหม่-เก่า รับเหมา ประมูลงานโยธาและเครื่องจักรกลหนักทุกชนิด

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- นายณัฐพงศ์ แดงสุวรรณ ผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีเมืองบางแก้วในการเลือกตั้งเทศบาลปี 2564 อดีตรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางแก้ว อดีตสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบางแก้ว หมู่ที่ 1 และหุ้นส่วนของบริษัท แดง มิลลิเทค จำกัด ร่วมกับนายกฤตภาส แดงสุวรรณ

### 2. นายอำนาจ นาคทรัพย์



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : ชาย

อายุ : 33 ปี

การศึกษา : ปริญญาตรี

อาชีพ : -

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 13/2 หมู่ที่ 2 ซอยหนามแดง-บางพลี 11 ต.บางแก้ว อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 087-6737746

คะแนนที่ได้รับ : 5,184 คะแนน (อันดับที่สอง)

ประวัติอื่น ๆ :

- เลขานุการสาขาพรรคก้าวไกลประจำจังหวัดสมุทรปราการ

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- นายธีระพันธ์ นาคทรัพย์ ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 2 ตำบลบางแก้ว

- นายสรรเสริญ นาคทรัพย์ สมาชิกสภาเทศบาลเมืองบางแก้ว สังกัดกลุ่มให้...บางแก้ว ของ ดร.ภัทรพล จำปารัตน์

- นายปิยะ นาคทรัพย์ อดีตรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางแก้ว ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ เขต 4 พรรคประชาธิปไตย ในการเลือกตั้งทั่วไปปี 2562 (ไม่ได้รับเลือกตั้ง)

- นายชาญ นาคทรัพย์ อดีตประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบางแก้ว

### 3. นายศิตกาน สุริยะยานนท์



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 3

เพศ : ชาย

อายุ : 25 ปี

การศึกษา : กำลังศึกษาปริญญาโท (คณะรัฐศาสตร์ โครงการผู้นำภาคีรัฐและเอกชน รุ่น 18 มหาวิทยาลัยรามคำแหง), ปริญญาตรี (คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยหัวเฉียวเฉลิมพระเกียรติ)

อาชีพ : นักศึกษา

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ

ที่อยู่ : 159/26 หมู่ที่ 3 ต.บางแก้ว อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 084-6732525

คะแนนที่ได้รับ : 1,894 คะแนน (อันดับที่สาม)

ประวัติอื่น ๆ :

- ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลเมืองบางแก้ว คณะก้าวหน้า ในการเลือกตั้งเทศบาลปี 2564 (ไม่ได้รับเลือกตั้ง)

- ธุรกิจของครอบครัว สนามฟุตบอลหญ้าเทียมบางแก้วออฟไลฟ์ โดยเป็นผู้บริหาร

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- นายอนุวัฒน์ สุริยะยานนท์ อดีตสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบางแก้ว หมู่ที่ 3 เจ้าของสนามฟุตบอลหญ้าเทียมบางแก้วออฟไลฟ์ อุปนายกคนที่ 2 และประธานคณะกรรมการบริหารสโมสรโรตารีเทพารักษ์ ปี 2563-2564 ประธานรุ่นศิษย์เก่าโรงเรียนบางพลีราษฎร์บำรุง และผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลเมืองบางแก้ว ในการเลือกตั้งเทศบาลปี 2564 (ไม่ได้รับเลือกตั้ง)

## อำเภอพระประแดง เขตเลือกตั้งที่ 1

### 1. นายกิตติพร ดวงดี



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : ชาย

อายุ : 48 ปี

การศึกษา : มัธยมศึกษาตอนต้น

อาชีพ : นักการเมืองท้องถิ่น

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 10/6 หมู่ที่ 2 ซอยราษฎร์รังสรรค์ 16 ถนนเพชรทิวังษ์ ต.บางกะเจ้า อ.พระประแดง จ.

สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 089-2163521

คะแนนที่ได้รับ : 9,363 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางกะเจ้า

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- นายณรงค์ ดวงดี นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางกะเจ้า
- นายทวีศักดิ์ ดวงดี รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางกะเจ้า
- นายระพีพัฒน์ ดวงดี รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบางกะเจ้า

### 2. นายชำนาญ เกตุวิสัย



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : ชาย

อายุ : 62 ปี

การศึกษา : ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.) (วิทยาลัยเทคโนโลยีฐานเทคโนโลยี กรุงเทพมหานคร)

อาชีพ : -

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ

ที่อยู่ : 29/1 หมู่ที่ 10 ต.บางกอบัว อ.พระประแดง จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 086-3419998

คะแนนที่ได้รับ : 3,841 คะแนน (อันดับที่สอง)

ประวัติอื่น ๆ :

- พ.ศ. 2553 กำนันตำบลบางกอบัว 8 ปี
- พ.ศ. 2552 คณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำองค์การบริหารส่วนตำบลบางกอบัว
- พ.ศ. 2528 ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 10 ตำบลบางกอบัว 30 ปี
- ประธานสภาองค์การชุมชนตำบลบางกอบัว

### 3. นางสาวสมณี สมไทยสกุล



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 3

เพศ : หญิง

อายุ : 48 ปี

การศึกษา :ปริญญาตรี

อาชีพ : ธุรกิจส่วนตัว

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. :-

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 9999 หมู่ที่ 9 ตรอกพัฒนาสุข ซอยเทพารักษ์ 96 ถนนเทพารักษ์ ต.เทพารักษ์ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 098-9899879

คะแนนที่ได้รับ : 2,403 คะแนน (อันดับที่สาม)

ประวัติอื่น ๆ :

- ประธานกรรมการใหญ่ บริษัท มาริอา โปรดักส์ จำกัด (ผลิตโฟม พลาสติก ยาง ฯลฯ)
- ผู้ถือลิขสิทธิ์เวทีประกวดชายงาม Mister Iconic Thailand
- ผู้เข้ารับการอบรมหลักสูตรนักบริหารยุทธศาสตร์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตระดับสูง (นยปส.) รุ่นที่ 12

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

- ผู้เข้ารับการอบรมหลักสูตรประกาศนียบัตรชั้นสูง การบริหารงานภาครัฐและกฎหมายมหาชน รุ่นที่ 18 สถาบัน

พระปกเกล้า

## อำเภอพระประแดง เขตเลือกตั้งที่ 2

### 1. นายภัทร เต็มวรรณภัทร์



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : ชาย

อายุ : 32 ปี

การศึกษา : ปริญญาตรี

อาชีพ : นักการเมืองท้องถิ่น

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 39/21 หมู่ที่ 9 ซอยเพชรหิรัญ 2 ถนนเพชรหิรัญ ต.ทรงคนอง อ.พระประแดง จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 083-8444544

คะแนนที่ได้รับ : 7,350 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติอื่น ๆ :

- เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- นายวัชร เต็มวรรณภัทร์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง
- นางจามจุรี เต็มวรรณภัทร์ รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง
- นายไพศาล เต็มวรรณภัทร์ อดีตกำนันตำบลทรงคนอง อดีตผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 9 ตำบลทรงคนอง และอดีตรอง

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง

- นางสาวภัทรา เต็มวรรณภัทร์ เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง

### 2. นายสุนทร บุญตาฤทธิ์



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : ชาย

อายุ : 56 ปี

การศึกษา : ปริญญาตรี (สาขารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช)

อาชีพ : รับจ้าง

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : อิสระ

ที่อยู่ : 27/19 หมู่ที่ 8 ตรอกหมู่บ้านพรเทพ ซอยวัดขมนิมิตร 74 ถนนสุขสวัสดิ์ ต.บางครุ อ.พระ

ประแดง จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 081-5524629

คะแนนที่ได้รับ : 630 คะแนน (อันดับที่ห้า)

ประวัติอื่น ๆ :

- ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลเมืองลัดหลวงปี 2564 (ไม่ได้รับเลือกตั้ง)
- กรรมการชุมชนหมู่ 8 พัฒนา ตำบลบางครุ ปี 2552
- อดีตประธานชุมชน หมู่ 8 บางครุ
- อดีตประธานกองทุนไฟฟ้า 2 สมัย

### 3. นายกุลชกร มีสัมฤทธิ์



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 3

เพศ : ชาย

อายุ : 59 ปี

การศึกษา :ปริญญาเอก

อาชีพ : ธุรกิจส่วนตัว, นักการเมืองท้องถิ่น

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : 2551-2563

การสังกัดกลุ่มการเมือง : อิสระ

ที่อยู่ : 199 หมู่ที่ 3 ซอยสุขสวัสดิ์ 74 แยก 2 ถนนสุขสวัสดิ์ ต.บางจาก อ.พระประแดง จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 081-8159254

คะแนนที่ได้รับ : 5,010 คะแนน (อันดับที่สอง)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอพระประแดง เขต 4 (กลุ่มแสงทอง) โดยได้รับเลือกตั้งในปี 2551

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอพระประแดง เขต 4 (กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า) โดยได้รับเลือกตั้งในปี 2556

ประวัติอื่น ๆ :

- หุ้นส่วนของบริษัท ส.อนันต์ อินเทอร์เน็ต จำกัด (จำหน่ายและส่งออกวัสดุก่อสร้าง อุปกรณ์และเครื่องมือใช้ในการก่อสร้างทุกชนิด)

- คณะกรรมการที่ปรึกษา กต.ตร.จังหวัดสมุทรปราการ

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- นางโสภา มีสัมฤทธิ์ อดีตรองนายกเทศมนตรีเมืองลัดหลวง ได้รับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีเมืองลัดหลวงในการเลือกตั้งเทศบาลปี 2564 และเป็นหุ้นส่วนของบริษัท ส.อนันต์ อินเทอร์เน็ต จำกัด ร่วมกับนายกุลธร มีสัมฤทธิ์

#### 4. นายสุรสีห์ มีสัมฤทธิ์



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 4

เพศ : ชาย

อายุ : 25 ปี

การศึกษา :ปริญญาตรี

อาชีพ : -

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : อิสระ

ที่อยู่ : 199 หมู่ที่ 3 ถนนสุขสวัสดิ์ ต.บางจาก อ.พระประแดง จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 083-0046693

คะแนนที่ได้รับ : 829 (อันดับที่สี่)

ประวัติอื่น ๆ :

- ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลเมืองลัดหลวงปี 2564 (ไม่ได้รับเลือกตั้ง)

5. นางสาวพรวิมล ชัยธนาวิสุทธิ



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 5

เพศ : หญิง

อายุ : 33 ปี

การศึกษา :ปริญญาตรี

อาชีพ : -

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. :-

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 77 หมู่ที่ 5 ซอยหนึ่งพัฒนา ถนนสุขสวัสดิ์ ต.แหลมฟ้าผ่า อ.พระสมุทรเจดีย์ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 082-5740642

คะแนนที่ได้รับ : 2,237 คะแนน (อันดับที่สาม)



### อำเภอพระประแดง เขตเลือกตั้งที่ 3

#### 1. นายบรรเลง มีสัมฤทธิ์



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : ชาย

อายุ : 60 ปี

การศึกษา : มัธยมศึกษาตอนต้น

อาชีพ : ค้าขาย, นักการเมืองท้องถิ่น

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : 2556-2563

การสังกัดกลุ่มการเมือง : อิสระ

ที่อยู่ : 18/10 หมู่ที่ 6 ต.บางหญ้าแพรก อ.พระประแดง จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 086-3692140

คะแนนที่ได้รับ : 6,573 คะแนน (อันดับที่สอง)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอพระประแดง เขต 2 (อิสระ) โดยได้รับเลือกตั้งในปี 2556

- ผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลเมืองปู่เจ้าสมิงพรายในการเลือกตั้งเทศบาลปี 2564

#### 2. นางสาวเนาวรัตน์ เทพนมรัตน์



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : หญิง

อายุ : 49 ปี

การศึกษา : -

อาชีพ : แม่บ้าน

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 539/1597 หมู่ที่ 18 ซอย ม.พัชรารักษ์ ถนนสุขสวัสดิ์ ต.บางพิง อ.พระประแดง จ.

สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 090-1014158

คะแนนที่ได้รับ : 7,559 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- นายสุชาติ เทพนมรัตน์ อดีตสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอพระประแดง เขต 3 สามีของนางสาวเนาวรัตน์ เทพนมรัตน์

### 3. นางสาวตะวัน สวยธรรมชาติ



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 3

เพศ : หญิง

อายุ : 58 ปี

การศึกษา :ปริญญาตรี

อาชีพ : ธุรกิจส่วนตัว

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : อิสระ

ที่อยู่ : 347 ซอยร่วมมิตร ถนนประชานาถ ต.ตลาด อ.พระประแดง จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 099-1850303

คะแนนที่ได้รับ : 259 คะแนน (อันดับที่สี่)

### 4. นายอานนท์ เหมือนทัฬห



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 4

เพศ : ชาย

อายุ : 59 ปี

การศึกษา : ปริญญาเอก

อาชีพ : -

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 444 หมู่ที่ 9 ซอยสุขสวัสดิ์ 76 ถนนสุขสวัสดิ์ ต.บางจาก อ.พระประแดง จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 093-9782235

คะแนนที่ได้รับ : 2,890 คะแนน (อันดับที่สาม)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- อดีตสมาชิกสภาเทศบาลเมืองลัดหลวง

ประวัติอื่น ๆ :

- ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีเมืองลัดหลวง คณะก้าวหน้า ปี 2564 (ไม่ได้รับเลือกตั้ง)
- นายกสมาคมยิงปืนพระประแดง
- สมาชิกพรรคก้าวไกล

## อำเภอพระประแดง เขตเลือกตั้งที่ 4

### 1. นายนิมิตร เม่นมิ่ง



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : ชาย

อายุ : 60 ปี

การศึกษา : ปริญญาโท

อาชีพ : ธุรกิจส่วนตัว, นักการเมืองท้องถิ่น

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : 2551-2563

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 11/283 หมู่ที่ 3 ซอยวัดโยธินประดิษฐ์ ถนนวิถีมหาวงษ์ ต.สำโรง อ.พระประแดง จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 089-6666636

คะแนนที่ได้รับ : 8,824 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอพระประแดง เขต 5 (กลุ่มแสงทอง) โดยได้รับเลือกตั้งในปี 2551

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอพระประแดง เขต 6 (กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า) โดยได้รับเลือกตั้งในปี 2556

- รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการคนที่ 1 หลังการเลือกตั้งปี 2556

- ได้รับมติเห็นชอบจากที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการให้เป็นรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการคนที่ 1 อีกครั้งหลังการเลือกตั้งปี 2563

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- นางจุฑาภา เม่นมิ่ง อดีตรองนายกเทศมนตรีเมืองปู่เจ้าสมิงพราย

- นายปฐุมิ เม่นมิ่ง อดีตสมาชิกสภาเทศบาลเมืองปู่เจ้าสมิงพราย

### 2. นายศิวกร วิริยะทรัพย์



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : ชาย

อายุ : 25 ปี

การศึกษา : ปริญญาตรี

อาชีพ : -

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ

ที่อยู่ : 13/11 หมู่ที่ 11 ถนนปู่เจ้าสมิงพราย ต.บางหญ้าแพรก อ.พระประแดง จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 098-6495144

คะแนนที่ได้รับ : 1,687 คะแนน (อันดับที่สาม)

ประวัติอื่น ๆ :

- ผู้สมัครสมาชิกสภาเทศบาลเมืองปู่เจ้าสมิงพราย คณะก้าวหน้า ปี 2564 (ไม่ได้รับเลือกตั้ง)

### 3. นายสิทธิชัย เทียงมาก



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 3

เพศ : ชาย

อายุ : 67 ปี

การศึกษา : ประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.)

อาชีพ : ธุรกิจส่วนตัว

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. :-

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 61/87 หมู่ที่ 3 ต.บางปลา อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 094-3139333

คะแนนที่ได้รับ : 1,725 คะแนน (อันดับที่สอง)

## อำเภอพระประแดง เขตเลือกตั้งที่ 5

### 1. นางปานทิพย์ บุญแจ่ม



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : หญิง

อายุ : 48 ปี

การศึกษา : ปริญญาตรี

อาชีพ : คำชาย, นักการเมืองท้องถิ่น

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : 2551-2563

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 29/15 หมู่ที่ 15 ซอยบุญแจ่ม ถนนเทศบาล 7 ต.บางหัวเสือ อ.พระประแดง จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 081-8590041

คะแนนที่ได้รับ : 9,318 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอพระประแดง เขต 6 (กลุ่มแสงทอง) โดยได้รับเลือกตั้งในปี 2551

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอพระประแดง เขต 5 (กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า) โดยได้รับเลือกตั้งในปี 2556

ประวัติอื่น ๆ :

- หัวหน้าคณะทำงานขับเคลื่อนกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีเทศบาลเมืองปู่เจ้าสมิงพราย
- คณะกรรมการสถานศึกษาโรงเรียนวัดบางหัวเสือ (กรรมการผู้แทนศิษย์เก่า)
- คณะกรรมการสถานศึกษาโรงเรียนวัดบางฝ้าย (กรรมการผู้แทนสมาชิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)
- สตรีไทยดีเด่น ประจำปี 2561 สภาสตรีแห่งชาติในพระบรมราชูปถัมภ์ ประเภทจังหวัด (สมุทรปราการ)
- กรรมการเครือข่ายออมทรัพย์สำโรงใต้
- กรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดสมุทรปราการ

### 2. นางสาวกุลภัสสร ศรีฤชิต



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : หญิง

อายุ : 29 ปี

การศึกษา : ปริญญาตรี

อาชีพ : ธุรกิจส่วนตัว (หุ้นส่วนและหุ้นส่วนผู้จัดการ ห้างหุ้นส่วนจำกัด กุลภัส ก่อสร้าง)

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ

ที่อยู่ : 13 หมู่ที่ 11 ถนนปู่เจ้าสมิงพราย ต.บางหญ้าแพรก อ.พระประแดง จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 062-3232419

คะแนนที่ได้รับ : 2,079 คะแนน (อันดับที่สาม)

ประวัติอื่น ๆ :

- ผู้สมัครสมาชิกสภาเทศบาลเมืองปู่เจ้าสมิงพราย คณะก้าวหน้า ปี 2564 (ไม่ได้รับเลือกตั้ง)

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- นายกิตติศักดิ์ ศรีฤชิต ผู้สมัครนายกเทศมนตรีเมืองปู่เจ้าสมิงพรายปี 2564 คณะก้าวหน้า (ไม่ได้รับเลือกตั้ง) อดีต

เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ และคณะกรรมการตรวจสอบและติดตามการบริหารงานตำรวจสถานีตำรวจภูธรสำโรงใต้

### 3. นายนำโชค ชุมทอง



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 3

เพศ : ชาย

อายุ : 34 ปี

การศึกษา :ปริญญาตรี

อาชีพ : ธุรกิจส่วนตัว

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. :-

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 34/56 หมู่ที่ 10 ต.บางหญ้าแพรก อ.พระประแดง จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 061-8395666

คะแนนที่ได้รับ : 3,421 คะแนน (อันดับที่สอง)

ประวัติอื่น ๆ :

- ผู้สมัครสมาชิกสภาเทศบาลเมืองปู่เจ้าสมิงพราย คณะก้าวหน้า ปี 2564 (ไม่ได้รับเลือกตั้ง)

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- นายเชษฐ ชุมทอง อดีตสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอพระประแดง เขต 7 โดยได้รับเลือกตั้งในปี 2547 และปี 2551 บิดาของนายนำโชค ชุมทอง

## อำเภอพระสมุทรเจดีย์ เขตเลือกตั้งที่ 1

### 1. นายสอาด ใจมีธรรม



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : ชาย

อายุ : 59 ปี

การศึกษา : เทียบเท่ามัธยมศึกษาตอนปลาย

อาชีพ : ธุรกิจส่วนตัว

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : อิสระ

ที่อยู่ : 129 หมู่ที่ 11 ต.ในคลองบางปลากด อ.พระสมุทรเจดีย์ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 081-8098918

คะแนนที่ได้รับ : 7,199 คะแนน (อันดับที่สอง)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- อดีตนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในคลองบางปลากด 2 สมัย

ประวัติอื่น ๆ :

- หุ่นส่วน ห้างหุ้นส่วนจำกัด ใจมีธรรมวิศวกรรม (ประกอบกิจการรับจ้างทำตามวัตถุประสงค์ทั้งหมด ให้แก่บุคคล นิติบุคคล)

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- นายปรีชา ใจมีธรรม สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในคลองบางปลากด หมู่ที่ 11
- นายหัสชัย ใจมีธรรม ประธานกรรมการสถานศึกษาโรงเรียนวัดใหญ่ อดีตกำนันตำบลในคลองบางปลากด
- นายอนุราช ใจมีธรรม ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 11 ตำบลในคลองบางปลากด

### 2. นางสาวพิม อัครเหม



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : หญิง

อายุ : 26 ปี

การศึกษา : กำลังศึกษาปริญญาเอก (รัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย), ปริญญาโท (จิตวิทยา มหาวิทยาลัยรอยัล ฮาโลเวย์), ปริญญาตรี (จิตวิทยา มหาวิทยาลัยบริติช โคลัมเบีย)

อาชีพ : นักศึกษา

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 350/3 ถนนท้ายบ้าน ต.ปากน้ำ อ.เมืองสมุทรปราการ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 084-1111116

คะแนนที่ได้รับ : 7,373 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติอื่น ๆ :

- กรรมการหอการค้าจังหวัดสมุทรปราการ

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- กลุ่มอัครเหม โดยนางสาวพิม อัครเหม เป็นลูกสาวของนายพูลผล อัครเหม (เสียชีวิตแล้ว) อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ สังกัดพรรคราษฎร นายกษมาคมกีฬาแห่งจังหวัดสมุทรปราการ และพี่ชายของ นายชนม์สวัสดิ์ อัครเหม หัวหน้ากลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า ส่วนมารดาของนางสาวพิม อัครเหม คือ นางประภาพร อัครเหม ผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีนครสมุทรปราการในการเลือกตั้งปี 2564

### 3. นายเสรี มะลิแย้ม



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 3

เพศ : ชาย

อายุ : 50 ปี

การศึกษา : ประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.)

อาชีพ : -

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 15 หมู่ที่ 5 ซอยอำเภอ ถนนสุขสวัสดิ์ ต.แหลมฟ้าผ่า อ.พระสมุทรเจดีย์ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 081-5595758

คะแนนที่ได้รับ : 2,426 คะแนน (อันดับที่สาม)

ประวัติอื่น ๆ :

- ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลแหลมฟ้าผ่าปี 2564 (ไม่ได้รับเลือกตั้ง)



## อำเภอพระสมุทรเจดีย์ เขตเลือกตั้งที่ 2

### 1. นางสาวสุมิตรา เฉลิมวงษ์



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : หญิง

อายุ : 40 ปี

การศึกษา : ปริญญาโท

อาชีพ : ธุรกิจส่วนตัว

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มรวมพลังพระสมุทรเจดีย์

ที่อยู่ : 406/1 หมู่ที่ 1 ต.ปากคลองบางปลากด อ.พระสมุทรเจดีย์ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 088-4523456

คะแนนที่ได้รับ : 8,250 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติอื่น ๆ :

- หุ่นส่วน ห้างหุ้นส่วนจำกัด เฉลิมวงษ์ขนส่ง (ประกอบกิจการรับจ้างขนส่งสินค้า)
- หุ่นส่วนและกรรมการผู้จัดการบริษัทเฉลิมวงษ์ (กรุ๊ป) จำกัด (ส่งสินค้าและขนถ่ายสินค้าทุกชนิด ทั้งทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ)
- นักศึกษาหลักสูตรประกาศนียบัตรชั้นสูงการบริหารงานภาครัฐและกฎหมายมหาชน รุ่นที่ 19 สถาบันพระปกเกล้า

### 2. นายวราวุธ สุขปราการ



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : ชาย

อายุ : 62 ปี

การศึกษา : -

อาชีพ : รับจ้าง, นักการเมืองท้องถิ่น

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : 2556-2563

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 77/1 หมู่ที่ 2 ต.ในคลองบางปลากด อ.พระสมุทรเจดีย์ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 088-3318181

คะแนนที่ได้รับ : 5,297 คะแนน (อันดับที่สอง)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอพระสมุทรเจดีย์ เขต 2 (กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า) โดยได้รับเลือกตั้งในปี 2556

ประวัติอื่น ๆ :

- กรรมการบริหารสมาคมกีฬาแห่งจังหวัดสมุทรปราการ
- กรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดสมุทรปราการ

### 3. นายฉัตรชัย ณ บางช้าง



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 3

เพศ : ชาย

อายุ : 49 ปี

การศึกษา :ปริญญาตรี

อาชีพ : -

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 25/27 หมู่ที่ 13 ซอย 7 ต.ในคลองบางปลากด อ.พระสมุทรเจดีย์ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 082-8953224

คะแนนที่ได้รับ : 3,245 คะแนน (อันดับที่สาม)

ประวัติอื่น ๆ :

- เคยเป็นสมาชิกพรรคเพื่อไทย โดยเป็นทีมงานของนางนันทวัน ประสพดี อดีตผู้สมัครสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสมุทรปราการ พรรคเพื่อไทย

### อำเภอพระสมุทรเจดีย์ เขตเลือกตั้งที่ 3

#### 1. นายฉันทพล จันทร์จิ้น



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : ชาย

อายุ : 30 ปี

การศึกษา : ปริญญาโท (บริหารธุรกิจมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยกรุงเทพ), ปริญญาตรี (คณะนิเทศศาสตร์ สาขาโฆษณา มหาวิทยาลัยกรุงเทพ)

อาชีพ : ธุรกิจส่วนตัว (หุ้นส่วนบริษัท อินทิยา คอนสตรัคชั่น จำกัด (ประกอบกิจการก่อสร้างอาคารทั่วไป))

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มรวมพลังพระสมุทรเจดีย์

ที่อยู่ : 289/16 หมู่ที่ 12 ต.ในคลองบางปลากด อ.พระสมุทรเจดีย์ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 084-0049595

คะแนนที่ได้รับ : 6,927 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- นายเฉลิมศักดิ์ จันทร์จิ้น บิดาของนายฉันทพล จันทร์จิ้น นายองค์การบริหารส่วนตำบลในคลองบางปลากด อำเภอพระสมุทรเจดีย์ จังหวัดสมุทรปราการ ตั้งแต่ปี 2556 อดีตที่ปรึกษานายองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อดีตสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอพระสมุทรเจดีย์ ต่อเนื่อง 3 สมัย และอดีตผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 13 ตำบลในคลองบางปลากด

- นางพิทยา จันทร์จิ้น มารดาของนายฉันทพล จันทร์จิ้น กำนันตำบลในคลองบางปลากด ประธานชมรมกำนันผู้ใหญ่บ้าน อำเภอพระสมุทรเจดีย์ ประธานกลุ่มพัฒนาสตรี ตำบลในคลองบางปลากด ประธานกองทุนสวัสดิการชุมชน ตำบลในคลองบางปลากด ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 12 และอดีตผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 11 ตำบลในคลองบางปลากด

- นางสาวณิชา จันทร์จิ้น รองนายองค์การบริหารส่วนตำบลในคลองบางปลากด อำเภอพระสมุทรเจดีย์ จังหวัดสมุทรปราการ

#### 2. นางพลอยภริตา ธเนศตระกูล



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : หญิง

อายุ : 35 ปี

การศึกษา : ปริญญาตรี

อาชีพ : ธุรกิจส่วนตัว

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 137/3 หมู่ที่ 6 ถนนสุขสวัสดิ์ ต.ในคลองบางปลากด อ.พระสมุทรเจดีย์ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 092-6103332

คะแนนที่ได้รับ : 6,798 คะแนน (อันดับที่สอง)

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- นายหนึ่งสกุล ธเนศตระกูล สามีของนางพลอยภริตา ธเนศตระกูล อดีตนายองค์การบริหารส่วนตำบลในคลองบางปลากด และผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ เขต 7 สังกัดพรรคภูมิใจไทย ปี 2562 (ไม่ได้รับเลือกตั้ง)

#### 3. นายธัชชัย นาวาพนม



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 3

เพศ : ชาย

อายุ : 31 ปี

การศึกษา :ปริญญาตรี

อาชีพ : ธุรกิจส่วนตัว

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 93/9 หมู่ที่ 4 ซอยร่วมพัฒนา ถนนสุขสวัสดิ์ ต.ในคลองบางปลากด อ.พระสมุทรเจดีย์ จ.  
สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 085-9179281

คะแนนที่ได้รับ : 2,362 คะแนน (อันดับที่สาม)

## อำเภอพระสมุทรเจดีย์ เขตเลือกตั้งที่ 4

### 1. นายวิชาญ อยู่สวัสดิ์



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : ชาย

อายุ : 68 ปี

การศึกษา : -

อาชีพ : ธุรกิจส่วนตัว

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มรวมพลังพระสมุทรเจดีย์

ที่อยู่ : 229 หมู่ที่ 2 ต.บ้านคลองสวน อ.พระสมุทรเจดีย์ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 081-9035864

คะแนนที่ได้รับ : 7,629 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- นายโยธิน อยู่สวัสดิ์ เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านคลองสวน

### 2. นายวุฒ พลจันทร์พวง



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : ชาย

อายุ : 49 ปี

การศึกษา : มัธยมศึกษาตอนต้น

อาชีพ : ธุรกิจส่วนตัว

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 456 หมู่ที่ 3 ต.บ้านคลองสวน อ.พระสมุทรเจดีย์ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 081-6420121

คะแนนที่ได้รับ : 5,507 คะแนน (อันดับที่สอง)

ประวัติอื่น ๆ :

- ประธาน อส.ตร.สภ.สาขา

### 3. นางสาวอัจฉรา มณีพฤษ์



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 3

เพศ : หญิง

อายุ : 36 ปี

การศึกษา : ปริญญาตรี

อาชีพ : ธุรกิจส่วนตัว

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 359/568 หมู่ที่ 3 ต.บ้านคลองสวน อ.พระสมุทรเจดีย์ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 081-6224038

คะแนนที่ได้รับ : 2,725 คะแนน (อันดับที่สาม)

ประวัติอื่น ๆ :

- ทีมงานของพรรคก้าวไกล จังหวัดสมุทรปราการ และทีมงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ พรรคก้าวไกล นายวุฒินันท์ บุญชู

## อำเภอบางบ่อ เขตเลือกตั้งที่ 1

### 1. นางวันทนา ศรีม่วง



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : หญิง

อายุ : 56 ปี

การศึกษา : ปริญญาตรี

อาชีพ : ผู้ใหญ่บ้าน

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 83/19 หมู่ที่ 5 ซอยโครงการชลประทาน ถนนสุขุมวิท ต.คลองด่าน อ.บางบ่อ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 098-8264083

คะแนนที่ได้รับ : 10,331 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติอื่น ๆ :

- ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 5 ตำบลคลองด่าน
- คณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐานโรงเรียนไทยรัฐวิทยา 71 (ก่อสร้างคลองด่าน) (ผู้แทนชุมชน)

### 2. นายวุฒิชัย รอดศรี



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : ชาย

อายุ : 39 ปี

การศึกษา : ปริญญาตรี

อาชีพ : ธุรกิจส่วนตัว

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : อิสระ

ที่อยู่ : 999/99 หมู่ที่ 13 ต.คลองด่าน อ.บางบ่อ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 080-4555846

คะแนนที่ได้รับ : 5,153 คะแนน (อันดับที่สอง)

### 3. นายอำมฤต พงษ์อุไร



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 3

เพศ : ชาย

อายุ : 44 ปี

การศึกษา : มัธยมศึกษาตอนปลาย

อาชีพ : -

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 65-66 หมู่ที่ 2 ซอยตลาดเก่าบางโฉลง ต.บางโฉลง อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 062-087-9988

คะแนนที่ได้รับ : 1,139 คะแนน (อันดับที่สาม)

## อำเภอบางบ่อ เขตเลือกตั้งที่ 2

### 1. นายวะสัน บรรเจิดศิลป์



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : ชาย

อายุ : 49 ปี

การศึกษา :ปริญญาตรี

อาชีพ : นักการเมืองท้องถิ่น

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : 2556-2563

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 66/49 หมู่ที่ 2 ต.บางเพรียง อ.บางบ่อ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 085-0602222

คะแนนที่ได้รับ : 9,333 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอบางบ่อ เขต 2 (กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า) โดยได้รับเลือกตั้งในปี 2556

ประวัติอื่น ๆ :

- กรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดสมุทรปราการ
- ที่ปรึกษานายกเทศมนตรีตำบลบางบ่อ

### 2. นางสาวกัญชิสา อุณหเดชน์



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : หญิง

อายุ : 47 ปี

การศึกษา :ปริญญาตรี

อาชีพ : ผู้ช่วย ส.ส.

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 24/8 หมู่ที่ 11 ต.บางพลีใหญ่ อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 094-3956496

คะแนนที่ได้รับ : 3,751 คะแนน (อันดับที่สอง)

ประวัติอื่น ๆ :

- อดีตผู้ช่วย ส.ส. พรรคอนาคตใหม่
- ற்றுணிகสาขาพรรคก้าวไกลประจำจังหวัดสมุทรปราการ
- นายหน้าอสังหาริมทรัพย์ และค้าขายอาหาร

### อำเภอบางบ่อ เขตเลือกตั้งที่ 3

#### 1. นายไพศาล ระกาศ



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : ชาย

อายุ : 49 ปี

การศึกษา : มัธยมศึกษาตอนต้น

อาชีพ : นักการเมืองท้องถิ่น

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 132 หมู่ที่ 5 ต.บางบ่อ อ.บางบ่อ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 081-4970159

คะแนนที่ได้รับ : 14,095 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางบ่อ

#### 2. นายรังสรรค์ คุ้มเทียน



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : ชาย

อายุ : 46 ปี

การศึกษา : ปริญญาโท

อาชีพ : รับจ้าง

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มรวมพลังสมุทรปราการ

ที่อยู่ : 10/51 หมู่ที่ 1 ซอยตลาดบางพลีน้อย ถนนบางนา-ตราด ต.บางพลีน้อย อ.บางบ่อ จ.

สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 093-5396190

คะแนนที่ได้รับ : 1,509 คะแนน (อันดับที่สอง)

ประวัติอื่น ๆ :

- ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ เขต 5 พรรคพลังท้องถิ่นไท ในการเลือกตั้งทั่วไปปี 2562 (ผอ.กต.เขต ไม่ประกาศรับสมัคร)



### 3. นายคณัย สุขวัฒน์



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 3

เพศ : ชาย

อายุ : 54 ปี

การศึกษา : ปริญญาโท

อาชีพ : ธุรกิจส่วนตัว

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. :-

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 8 หมู่ที่ 1 ต.คลองสวน อ.บางบ่อ จ.สมุทรปราการ

คะแนนที่ได้รับ : 1,322 คะแนน (อันดับที่สาม)

เบอร์โทรศัพท์ : 098-5053949

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- สมาชิกสภาเทศบาลตำบลคลองสวน

ประวัติอื่น ๆ :

- ผู้ประกอบการบ้านรักษสมุนไพรร

## อำเภอบางเสาธง เขตเลือกตั้งที่ 1

### 1. นายธนกฤต แก้วเจริญ



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : ชาย

อายุ : 54 ปี

การศึกษา : ปริญญาโท

อาชีพ : นักการเมืองท้องถิ่น

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : 2556-2563

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 55/9 หมู่ที่ 8 ต.บางเสาธง อ.บางเสาธง จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 083-2969787

คะแนนที่ได้รับ : 12,356 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอบางเสาธง เขต 1 (กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า) โดยได้รับเลือกตั้งในปี 2556

### 2. นางสาวณัฐธาดา ยศขำ



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : หญิง

อายุ : 28 ปี

การศึกษา : ปริญญาตรี

อาชีพ : ธุรกิจส่วนตัว (ผู้จัดการร้านลูกน้ำหมูย่างเกาหลี)

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 62 หมู่ที่ 2 ต.บางเพรียง อ.บางบ่อ จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 085-8168340

คะแนนที่ได้รับ : 4,014 คะแนน (อันดับที่สอง)

## อำเภอบางเสาธง เขตเลือกตั้งที่ 2

### 1. นางณราวดี ปรีเปรม



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 1

เพศ : หญิง

อายุ : 58 ปี

การศึกษา : เทียบเท่ามัธยมศึกษาตอนต้น

อาชีพ : นักการเมืองท้องถิ่น

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : 2551-2563

การสังกัดกลุ่มการเมือง : กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า

ที่อยู่ : 5/402 หมู่ที่ 16 ถนนเทพารักษ์ ต.บางเสาธง อ.บางเสาธง จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 081-8404932

คะแนนที่ได้รับ : 9,425 คะแนน (ได้รับเลือกตั้ง)

ประวัติการเป็นนักการเมืองระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น :

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอบางเสาธง เขต 2 (กลุ่มแสงทอง) โดยได้รับเลือกตั้งในปี 2551

- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอบางเสาธง เขต 2 (กลุ่มสมุทรปราการก้าวหน้า) โดยได้รับเลือกตั้งในปี 2556

ประวัติอื่น ๆ :

- ประธานคณะกรรมการชุมชน 40 ตรว.ริมคลอง

ผู้ที่มีบทบาททางการเมืองที่ผู้สมัครมีความเชื่อมโยงด้วย :

- ตระกูลลีลาภัทรการและตระกูลแช่ลี ผ่านทางนายประจวบ ลีลาภัทรการ (เสียชีวิตแล้ว) สามีของนางณราวดี ปรีเปรม อดีตกำนันตำบลบางเสาธง และอดีตนายกเทศมนตรีตำบลบางเสาธง 3 สมัย (ช่วงปี 2546-2557)

คนอื่น ๆ ในตระกูลลีลาภัทรการและตระกูลแช่ลีที่มีบทบาททางการเมือง เช่น

นางประนอม แช่ลี อดีตนายกเทศมนตรีตำบลบางเสาธง พี่น้องของนายประจวบ ลีลาภัทรการ

นางสาวมาลี ศิริวัฒนสกุล อดีตรองนายกเทศมนตรีตำบลบางเสาธง พี่น้องของนายประจวบ ลีลาภัทรการ

นายเกษม แช่ลี นายกององค์การบริหารส่วนตำบลบางเสาธง กำนันตำบลบางเสาธง และผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 16 พี่น้องของ

นายประจวบ ลีลาภัทรการ

นายอำนาจ แช่ลี นายกเทศมนตรีตำบลบางเสาธงคนปัจจุบัน (ได้รับเลือกตั้งปี 2564) และอดีตรองนายกเทศมนตรีตำบลบางเสาธง

นายภัทรกร ลีลาภัทรการ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบางเสาธง บุตรชายของนางณราวดี ปรีเปรม

นางสาวชนิษฐา แช่ลี สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบางเสาธง

## 2. นายพีรวิชัย วงศ์วิษณะ



หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร : 2

เพศ : ชาย

อายุ : 27 ปี

การศึกษา : มัธยมศึกษาตอนปลาย

อาชีพ : นักศึกษา

ปี พ.ศ. ที่เคยดำรงตำแหน่งเป็น ส.อบจ. : -

การสังกัดกลุ่มการเมือง : คณะก้าวหน้า

ที่อยู่ : 86/354 หมู่ที่ 8 ต.บางเสาธง อ.บางเสาธง จ.สมุทรปราการ

เบอร์โทรศัพท์ : 097-4564949

คะแนนที่ได้รับ : 4,439 คะแนน (อันดับที่สอง)

ประวัติอื่น ๆ :

- สมาชิกมูลนิธิประเมินค่า-นายหน้าแห่งประเทศไทย (องค์กรสาธารณประโยชน์)



## สถาบันพระปกเกล้า

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น 5 พังศิใต่  
เลขที่ 120 หมู่ 3 ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ 10210  
โทร.02-141-9600

[www.kpi.ac.th](http://www.kpi.ac.th)

