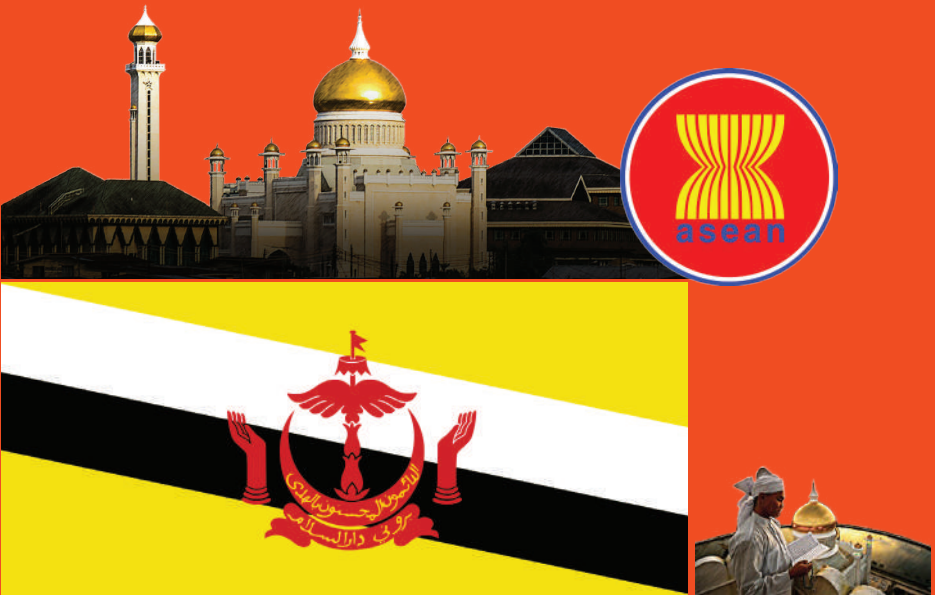




# ระบบการปกครองท้องถิ่น ประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียน: เนอการาบรูไน ดารุสสาลาม



นิษานก์ สิงหพุดรางกูร



ระบบการปกครองท้องถิ่น



ประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียน:

# นอการา บรูไน ดารุสสลาม

นิษานท์ สิงหพุกธางกูร

วิทยาลัยพัฒนาการปกครองท้องถิ่น  
สถาบันพระปกเกล้า

# เนอการาบูรไนดารุสสลาม

นิชานท์ สิงหพุกทางกูร

ข้อมูลทางบรรณานุกรมของสำนักหอสมุดแห่งชาติ  
National Library of Thailand Cataloging in Publication Data  
นิชานท์ สิงหพุกทางกูร.

ระบบการปกครองท้องถิ่นของประเทศเนอการาบูรไนดารุสสลาม.-- กรุงเทพฯ : สถาบัน  
พระปกเกล้า, 2556.

92 หน้า. -- (ระบบการปกครองท้องถิ่นประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียน).

1. เนอการาบูรไนดารุสสลาม--การเมืองและการปกครอง. I. ชื่อเรื่อง.

320.95957

ISBN 978-974-449-916-1

รหัสสิ่งพิมพ์ของสถาบันพระปกเกล้า วปท.56-24-100.0

เลขมาตรฐานสากลประจำหนังสือ 978-974-449-916-1

พิมพ์ครั้งที่ 1 สิงหาคม 2556

จำนวนพิมพ์ 100 เล่ม

ลิขสิทธิ์ สถาบันพระปกเกล้า

บรรณาธิการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.อรรถัย ก๊กผล และอดิพร แก้วเปี้ย

จัดพิมพ์โดย

สถาบันพระปกเกล้า

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น 5 (โชนทิศใต้)

เลขที่ 120 หมู่ 3 ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ 10210

โทรศัพท์ 02-141-9566-70 โทรสาร 02-143-8175

<http://www.kpi.ac.th>

พิมพ์ที่

บ.จรัสสินทวงศ์การพิมพ์ จำกัด

เลขที่ 219,221,223,225,227,229,231,233 ซอยเพชรเกษม102/2

แขวงบางแคเหนือ เขตบางแค กรุงเทพฯ 10160

โทรศัพท์ 02-809-2281 โทรสาร 02-809-2284



## ดำนนำ

หลายท่านมักจะถามผมเสมอๆ ว่า ประเทศบรูไนดารุสสลามเป็นอย่างไร เมื่อทราบว่าผมกำลังศึกษาอยู่ที่ประเทศนี้ โดยมักจะมีคำถามตามมาอีกเช่นกันว่าตัดสินใจมาเรียนที่ประเทศนี้เพราะอะไร ผมตอบว่าเรื่องที่ใกล้ตัวที่สุดกำลังจะเป็นเรื่องที่ใกล้ตัวท่านมากที่สุด ในอีกไม่นานนี้ คือ เรื่องของอาเซียน และเมื่อพูดถึงอาเซียน หัวใจของอาเซียนอยู่ที่ประเทศสมาชิกต่างๆ ซึ่งหนึ่งในนั้น คือ บรูไนดารุสสลามที่เป็นประเทศที่มีพื้นที่เล็กมากและมีการปกครองด้วยระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์และหลายท่านยังไม่ทราบเรื่องราวในรายละเอียดมากนัก อย่างไรก็ตามบรูไนดารุสสลาม มีหลายสิ่งที่น่าสนใจ หากเจาะลึกลงไปถึงประวัติศาสตร์ ความคิดของผู้คน และการพัฒนาชาติที่ต้องการสร้างความเข้มแข็งของชาติผ่านศาสนาอิสลามไม่ใช่เพียงแค่ผ่านจากระบบการปกครอง โดยการนำหลักศาสนามาผสมผสานกับการปกครองและวัฒนธรรม ตามหลักปรัชญาของสุลต่าน คือ “วิถีชีวิตแบบมาเลย์ ศาสนาอิสลามและการยึดมั่นในระบบกษัตริย์” รวมถึงแนวคิดการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน ตามแผนการพัฒนาประเทศบรูไนดารุสสลามปี 2035 ที่เน้นหลักการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และสิ่งแวดล้อมควบคู่กันไปอย่างยั่งยืนมากกว่าด้านของวัตถุ

## เนวการาบูรณดารุสสลาม

ที่ทุกคนมีความเท่าเทียมกันและรักกันตั้งพี่น้อง ภายใต้ “แนวคิด รัฐสวัสดิการอิสลาม” ในการสร้างความมั่นคงแห่งรัฐ ซึ่งความรู้เหล่านี้ ยังไม่ได้มีการถ่ายทอดมากนักให้กับชาวไทย หรือ ชาวอาเซียน ดังนั้น การรวมตัวที่จะเกิดขึ้นในด้านต่างๆ อีกไม่กี่ปีต่อจากนี้ที่ระบุไว้ใน Blue Print ของอาเซียน คงไม่ใช่เพียงแค่การรู้จักเขา รู้จักเราแต่เพียงเท่านั้น แต่ต้องการย้ำโจทย์ที่ว่า “เราจะอยู่ร่วมกันอย่างไรบนความแตกต่าง” และคงไม่พ้นสถาบันการศึกษา หรือ ผู้ที่รับผิดชอบด้านนี้ ที่ต้องส่งเสริมดำเนินการเรื่องดังกล่าวอย่างเป็นรูปธรรมเพื่อให้ ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับเพื่อนร่วมประชาคมของเรา มากขึ้นเรื่อยๆ ซึ่งจะนำไปสู่การอยู่ร่วมกันในประชาคมอย่างสันติสุข

นิชานท์ สิงห์พุดทางกูร



# สารบัญ

|  | หน้า      |
|--|-----------|
| <b>1. ข้อมูลทั่วไปของเนอการาบรูไนดารุสซาลาม</b>        | <b>1</b>  |
| 1.1 ลักษณะทางภูมิศาสตร์                                | 2         |
| 1.2 ประวัติความเป็นมาของเนอการาบรูไนดารุสซาลาม         | 6         |
| 1.3 สภาพเศรษฐกิจ                                       | 9         |
| 1.4 สภาพสังคม  | 12        |
| <b>2. สภาพการเมืองการปกครอง</b>                        | <b>17</b> |
| 2.1 ระบอบการปกครอง                                     | 18        |
| 2.2 รูปแบบรัฐ  | 21        |
| 2.3 โครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดิน                    | 23        |
| <b>3. ระบบการปกครองท้องถิ่นในปัจจุบัน</b>              | <b>31</b> |
| 3.1 รูปแบบการปกครองท้องถิ่น                            | 33        |
| 3.2 โครงสร้างองค์กรของหน่วยปกครองท้องถิ่น              | 39        |
| 3.3 การได้มาซึ่งหัวหน้าหน่วยการปกครองท้องถิ่น          | 44        |
| 3.4 ภารกิจและอำนาจหน้าที่ของหน่วยการปกครอง<br>ท้องถิ่น | 60        |

## เนวการาบริในดารุสสลาบ

# สารบัญ

|   | หน้า      |
|---|-----------|
| 3.5 ที่มาของรายได้และระบบการคลังของ<br>หน่วยการปกครองท้องถิ่น | 68        |
| 3.6 การบริหารงานบุคคล   | 69        |
| 3.7 ความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลางและท้องถิ่น              | 70        |
| <b>4. บทสรุป</b>  | <b>75</b> |
| <b>บรรณานุกรม</b>   | <b>80</b> |
| <b>ประวัติผู้เขียน</b>  | <b>83</b> |