



วิทยาลัยพัฒนาการปกครองท้องถิ่น
สถาบันพระปกเกล้า

ข้อพิพาทเกี่ยวกับ

การออกข้อบัญญัติท้องถิ่น
การประชุมสภาท้องถิ่น
และความรับผิดชอบในการใช้จ่ายเงิน
ขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น



ดร.มานิช นามเดช



ข้อพิพาทเกี่ยวกับ

การออกข้อบัญญัติท้องถิ่น
การประชุมสภาท้องถิ่น
และความรับผิดชอบในการใช้จ่ายเงิน
ขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น

ดร.มานิช นามเดช

วิทยาลัยพัฒนาการปกครองท้องถิ่น
สถาบันพระปกเกล้า

ข้อพิพาทเกี่ยวกับการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น การประชุมสภาท้องถิ่นและความรับผิดชอบในการใช้จ่ายเงิน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ดร.มาโนช นามเดช

ข้อมูลทางบรรณานุกรมของสำนักหอสมุดแห่งชาติ

National Library of Thailand Cataloging in Publication Data

มาโนช นามเดช.

ข้อพิพาทเกี่ยวกับการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น การประชุมสภาท้องถิ่นและความรับผิดชอบในการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.-- กรุงเทพฯ : สถาบันพระปกเกล้า, ๒๕๕๙.

๑๑๔ หน้า.

๑. การปกครองท้องถิ่น--กฎหมายและระเบียบข้อบังคับ. ๒. คำพิพากษาศาล.
I. ชื่อเรื่อง.

ISBN ๙๗๘-๙๗๔-๔๔๙-XXX-X

รหัสสิ่งพิมพ์ของสถาบันพระปกเกล้า วปท.๕๙-XX-๑,๐๐๐.๐

เลขมาตรฐานสากลประจำหนังสือ ๙๗๘-๙๗๔-๔๔๙-XXX-X

พิมพ์ครั้งที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๙

จำนวนพิมพ์ ๑,๐๐๐ เล่ม

ลิขสิทธิ์ สถาบันพระปกเกล้า

บรรณาธิการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.อรทัย กักผล และอดิพร แก้วเปี้ย

จัดพิมพ์โดย

สถาบันพระปกเกล้า

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๕ (โซนทิศใต้)

เลขที่ ๑๒๐ หมู่ ๓ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

โทรศัพท์ ๐๒-๑๔๑-๙๕๖๖-๗๐ โทรสาร ๐๒-๑๔๓-๙๘๗๕

<http://www.kpi.ac.th>

พิมพ์ที่

บริษัท ชัน แพคเกจจิง (๒๐๑๔) จำกัด

๑๕๑๐/๑๐ ถนนประชากรราษฎร์ ๑ แขวงบางซื่อ เขตบางซื่อ กรุงเทพมหานคร ๑๐๘๐๐

โทรศัพท์ ๐๒-๙๑๓-๒๐๘๐ โทรสาร ๐๒-๙๑๓-๒๐๘๐

นางจรินทร์พร เสนีวงศ์ ณ อยุธยา ผู้พิมพ์ผู้โฆษณา



ตำนาน

การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งของสภาท้องถิ่นนั้น มีลักษณะเป็นการดำเนินการในรูปแบบของประชาธิปไตย กล่าวคือ เป็นการประชุมอภิปรายแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและตัดสินใจด้วยเสียงข้างมาก ซึ่งในการดำเนินการดังกล่าวมักจะมีความเห็นที่แตกต่างขัดแย้งกันอยู่เสมอและจะกลายเป็นข้อพิพาทกันอยู่บ่อยครั้ง นอกจากนี้ ในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในการใช้จ่ายเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในบางครั้งอาจก่อให้เกิดความเสียหายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันจะทำให้เกิดมีปัญหาข้อพิพาทเกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องว่าจะต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในความเสียหายดังกล่าวหรือไม่ มากน้อย เพียงใด ซึ่งข้อพิพาททั้งสองกรณีดังกล่าวเป็นข้อพิพาทเกี่ยวกับการใช้อำนาจทางปกครองของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ กรณีจึงเป็นข้อพิพาททางปกครองที่อยู่ในอำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลปกครอง

งานเขียนนี้ เป็นการเรียบเรียงโดยการนำคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดมาเป็นแนวทางในการทำความเข้าใจเกี่ยวกับปัญหาในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดขึ้น โดยแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ได้แก่ ข้อพิพาทเกี่ยวกับการประชุมสภาท้องถิ่นและการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น กับข้อพิพาทเกี่ยวกับความรับผิดชอบในการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจะมีข้อสังเกตท้ายคำพิพากษาเพื่อเป็นการสรุปและช่วยในการทำความเข้าใจกับประเด็นปัญหาและเหตุผลของคำวินิจฉัยของศาลปกครองในเรื่องนั้นๆ อันจะเป็นประโยชน์ในการเผยแพร่คำพิพากษาของศาลปกครองและช่วยให้การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างถูกต้อง ชอบด้วยระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องและช่วยทำให้ข้อพิพาทเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องดังกล่าวลดน้อยลง

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
ส่วนที่ ๑ ข้อพิพาทเกี่ยวกับการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น และการประชุมสภาท้องถิ่น	๑
๑.๑ กรณีเกี่ยวกับการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น	๓
๑.๑.๑ เมื่อสภาท้องถิ่นได้รับร่างข้อบัญญัติงบประมาณที่ คณะกรรมการพิจารณาหาข้อยุติความขัดแย้ง ได้พิจารณาแก้ไขปรับปรุงแล้ว สภาท้องถิ่น จะสามารถนำมาพิจารณาลงมติในวาระที่สามเลย ได้หรือไม่ อย่างไร	๓
๑.๑.๒ ในการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปี ผู้บริหารท้องถิ่นซึ่งเป็นผู้ที่เสนอ ร่างเทศบัญญัติจำเป็นต้องอยู่ในที่ประชุม สภาท้องถิ่นเพื่อพิจารณาในวาระที่สอง การแปรญัตติ และวาระที่สาม การลงมติ หรือไม่ อย่างไร	๑๐
๑.๑.๓ ในการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ๑๕ ประจำปี เมื่อสมาชิกสภาเทศบาลได้เสนอคำแปรญัตติ ต่อประธานคณะกรรมการแปรญัตติแล้ว คณะกรรมการแปรญัตติจะพิจารณาว่ามีมติปฏิเสธ ไม่รับคำเสนอขอแปรญัตติดังกล่าวไว้พิจารณา ได้หรือไม่ อย่างไร	๑๕
๑.๑.๔ องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการแก้ไข ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายโดยมิได้ปฏิบัติตาม ขั้นตอนที่บทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวข้อง กำหนดไว้	๒๒

สารบัญ

หน้า

๑.๑.๕ สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหนังสือ ๒๗
เรียกประชุมเพื่อพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีไม่เป็นไปตามกฎหมายและ
ระเบียบกำหนดไว้

๑.๒ กรณีเกี่ยวกับการประชุมสภาท้องถิ่น ๓๕

๑.๒.๑ นายกเทศมนตรีจะเสนอญัตติขออนุมัติจ่าย ๓๕
เงินสะสมโดยไม่เสนอเป็นการล่วงหน้าก่อน
การประชุมและโดยไม่มีสมาชิกสภาฯรับรอง
ได้หรือไม่ อย่างไร

ส่วนที่ ๒ ข้อพิพาทเกี่ยวกับความรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ของ ๔๑
เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑ กรณีปฏิบัติหน้าที่โดยประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง ๔๓
เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑.๑ กรณีพนักงานเทศบาลปฏิบัติหน้าที่ ๔๓
โดยประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง ทำให้
เจ้าหน้าที่อื่นสามารถกระทำทุจริตเงินของ
สถานธนาบาล

๒.๑.๒ กรณีนายกเทศมนตรีอนุมัติสั่งซื้อที่ดินเพื่อก่อสร้าง ๔๗
ระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียของเทศบาล
ในราคาที่สูงกว่าความเป็นจริง

๒.๑.๓ กรณีนายช่างโยธาเทศบาลมิได้ควบคุมงาน ๕๕
ก่อสร้างให้เป็นไปตามแบบแปลนก่อสร้างที่กำหนดไว้

๒.๑.๔ กรณีนายช่างโยธาองค์การบริหารส่วนตำบล ๖๑
ประมาทการงานก่อสร้าง และเป็นกรรมการ
กำหนดราคากลางกำหนดปริมาณวัสดุสูงกว่า
ความเป็นจริงทำให้องค์การบริหารส่วนตำบล
ได้รับความเสียหาย

สารบัญ

หน้า

๒.๑.๕	กรณีนายกเทศมนตรีกระทำด้วยความประมาท เลินเล่ออย่างร้ายแรง โดยการอนุมัติราคากลาง ในการจัดซื้อจัดจ้างโดยไม่ตรวจสอบก่อนว่า เป็นราคาที่สูงกว่าปกติหรือไม่เป็นเหตุให้เทศบาล ได้รับความเสียหายในการจัดซื้อจัดจ้างด้วยราคาสูง กว่าปกติ	๖๗
๒.๑.๖	ข้อสังเกต	๗๑
๒.๒	กรณีใช้จ่ายเงินงบประมาณนอกเหนืออำนาจหน้าที่ของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	๗๔
๒.๒.๑	กรณีข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ถูกกล่าวหาว่ากระทำโดยประมาทเลินเล่อ อย่างร้ายแรงในการจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่ ส่วนราชการอื่นซึ่งเป็นกิจการที่ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด	๗๔
๒.๒.๒	กรณีฟ้องขอเพิกถอนข้อบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายเพิ่มเติมขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เนื่องจากได้ตั้งงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนให้แก่ ส่วนราชการอื่นนอกเหนืออำนาจหน้าที่ของ องค์การบริหารส่วนจังหวัด	๘๐
๒.๒.๓	ข้อสังเกต	๘๔
๒.๓	กรณีใช้จ่ายเงินงบประมาณโดยไม่มีกฎหมายและ ระเบียบให้อำนาจไว้	๘๗
๒.๓.๑	กรณีการตั้งงบประมาณของเทศบาลเพื่อทำ ประกันภัยรถยนต์โดยไม่ชอบด้วยระเบียบที่เกี่ยวข้อง	๘๗

สารบัญ

	หน้า
๒.๓.๒ กรณีพนักงานเทศบาลกระทำประมาทเลินเล่อ อย่างร้ายแรงโดยได้เบิกจ่ายค่าจ้างเหมาจัดทำ บัญชีคงค้างย้อนหลังโดยไม่มีระเบียบกฎหมาย กำหนดให้กระทำได้ทำให้เทศบาลได้รับความเสียหาย	๙๓
๒.๓.๓ ข้อสังเกต	๙๖
๒.๔ กรณีมีพฤติกรรมทุจริตในการปฏิบัติหน้าที่	๙๘
๒.๔.๑ กรณีพนักงานเทศบาลมีพฤติกรรมทุจริต นำเงินค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการ ที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพที่จัดเก็บได้ไปใช้ ประโยชน์ส่วนตัว	๙๘
๒.๔.๒ ข้อสังเกต	๑๐๒
บรรณานุกรม	๑๐๔
ประวัติผู้เขียน	๑๐๕