

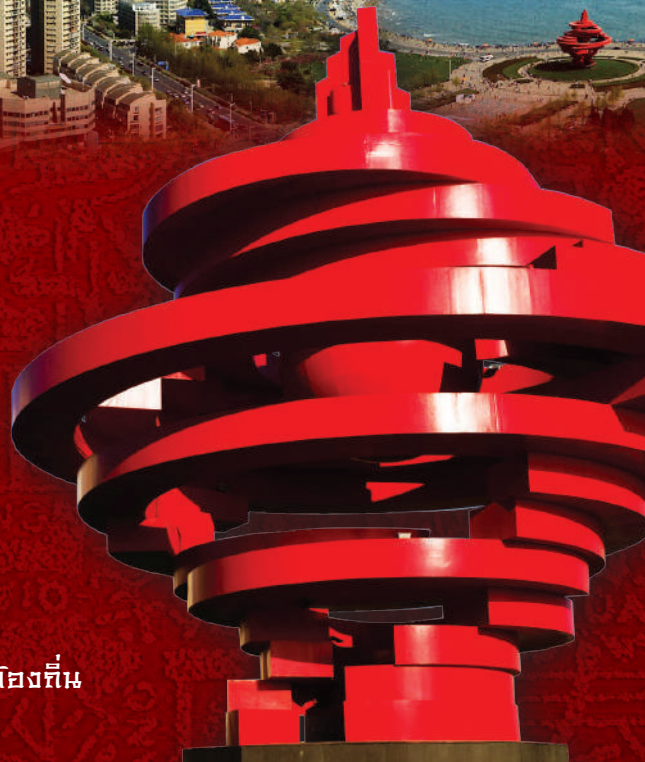


ກຳລັງປັບປຸງຂອງພ້ອງທີ່ໃນ
ໄນມຄມທຸລ

ຂ່າວໂມດງ

ຄຳຮຽນລັດຖະປະຊາທະນາຊື່ນ

ຮອງຄຳສຳຮຽນຄຳຮຽນ ລຳມິນມ ລັດຖະມາຕຸລ



ວິທະຍາລັດຖະທຳມະດາກຳລັງປັບປຸງຂອງພ້ອງທີ່ໃນ
ສຳລັບປີພຣະປັບປຸງຄຳ



ការបកស្រាយនៃ
វិស័យសេដ្ឋកិច្ច

ឧបទ្វីប

តំបន់វិនិយោគសេដ្ឋកិច្ចស្រុកស្រះស្រីសោភ័ណ

រដ្ឋមន្ត្រីក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច ធនាគារជាតិ និង ពាណិជ្ជកម្ម



វិទ្យាស្ថានស្រីសោភ័ណការបកស្រាយនៃ
ស្ថាប័នបណ្ណាល័យសេដ្ឋកិច្ច

การปกครองของท้องถิ่นในนครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาชนจีน

รองศาสตราจารย์ ดร.นิยม รัฐอมฤต

ข้อมูลทางบรรณานุกรมของหอสมุดแห่งชาติ

National Library of Thailand Cataloging in Publication Data.

นิยม รัฐอมฤต.

การปกครองของท้องถิ่นในนครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาชนจีน.--กรุงเทพฯ : สถาบันพระปกเกล้า, 2560.

200 หน้า.

1. จีน--การเมืองและการปกครอง. 2. การปกครองส่วนท้องถิ่น--จีน. I. ชื่อเรื่อง.

320.951

ISBN = 978-974-449-976-9

วปท.60-27-500.50

พิมพ์ครั้งที่ 1 กันยายน 2560 จำนวนพิมพ์ 500 เล่ม

บรรณาธิการ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.อรรถัย กักผล
อดิพร แก้วเปี้ย

ลิขสิทธิ์ของสถาบันพระปกเกล้า

จัดพิมพ์โดย

สถาบันพระปกเกล้า

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา อาคารบี ชั้น 5

เลขที่ 120 หมู่ 3 ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ 10210

โทรศัพท์ 02-1419563-77 โทรสาร 02-1438175

เว็บไซต์ www.kpi.ac.th

พิมพ์ที่

บริษัท ชัน แพคเก็จจิ้ง (2014) จำกัด

1510/10 ถนนประชากรราษฎร์ 1 แขวงบางซื่อ เขตบางซื่อ กรุงเทพมหานคร 10800

โทรศัพท์ 02-913-2080 โทรสาร 02-913-2081

นางจรินพร เสนีวงศ์ ณ อยุธยา ผู้พิมพ์ผู้โฆษณา



ซานตงเป็นแหล่งกำเนิดของบุคคลสำคัญของจีนในยุคโบราณ เช่น กว่างจิ้ง ชงจื่อ เมิ่งจื่อ ม่อจื่อ บุคคลเหล่านี้ถือได้ว่าเป็นผู้หล่อหลอมแบบแผนการดำเนินชีวิตและปรัชญาการเมืองการปกครอง ซึ่งเป็นรากฐานอารยธรรมจีนมาจนถึงทุกวันนี้

ปัจจุบันนี้ แม้ซานตงจะไม่ใช่เมืองหลวงของประเทศจีน แต่ก็ถือได้ว่าเป็นมณฑลที่มีความสำคัญอันดับต้น ๆ ของประเทศจีน มีส่วนสำคัญในการสร้างความเข้มแข็งทางวัฒนธรรมและเศรษฐกิจให้กับประเทศจีน จุดสำคัญ ๆ ในมณฑลซานตง เช่น ซีฝู่ บ้านเกิดของชงจื่อ ไห่ซาน (เขาสูงที่เต็มไปด้วยกลิ่นอายของวัฒนธรรมจีน และจุดที่ฮ่องเต้ในอดีตต้องเดินทางมาบูชาฟ้าที่นี่) ชิงเต่า (เมืองชายทะเลที่งดงามและเป็นสถานที่แข่งขันกีฬาโอลิมปิกทางน้ำ ปี 2008) ล้วนอยู่ในมณฑลซานตงนี้ทั้งสิ้น

การพัฒนาประเทศ ไม่ว่าจะเป็นในทางเศรษฐกิจ สังคม หรือ การปกครอง จะสำเร็จได้หรือไม่นั้น ไม่ได้ขึ้นอยู่กับรัฐบาลกลางเพียง อย่างเดียว หัวใจของความสำเร็จขึ้นอยู่กับ การปกครองท้องถิ่นเป็น อย่างมาก เพราะเป็นกลไกถ่ายทอดนโยบายจากส่วนกลางและเป็นกลไก นำนโยบายไปปฏิบัติ และเป็นผู้ที่ต้องสัมผัส คลุกคลีกับประชาชนระดับ รากหญ้าโดยตรง ชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนจะสุขหรือจะทุกข์ก็ขึ้นอยู่กับ การปฏิบัติงานของท้องถิ่นเป็นสำคัญ เพราะท้องถิ่นคือจุดเชื่อมระหว่าง นโยบายของรัฐบาลกลางและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

การทำงานอย่างมีเป้าหมาย มีวิสัยทัศน์ มีรูปแบบกระบวนการและ วิธีการที่เหมาะสม รับผิดชอบ มุ่งมั่น ถือได้ว่าเป็นที่มาแห่งความสำเร็จของ การปกครองท้องถิ่นในมณฑลซานตง ซึ่งเป็นกรณีตัวอย่างที่น่าศึกษาและ สามารถนำไปประยุกต์ใช้กับกรณีท้องถิ่นของประเทศไทยได้ไม่น้อย การศึกษาเรื่องราวของประเทศอื่น มีจุดแข็งคือ เป็นแรงบันดาลใจให้เรา ย้อนกลับมาสำรวจชีวิตผู้คนและประเทศของเราเอง

นิยม รัฐอมฤต



	หน้า
คำนำ	III
บทที่ 1 มณฑลซานตง... แหล่งตำนานก๊กฉีและก๊กหลู่	1
ตำนานเกี่ยวกับก๊กฉี	5
ตำนานเกี่ยวกับก๊กหลู่	9
สรุปและข้อสังเกต	16
บทที่ 2 ความเป็นมาเกี่ยวกับมณฑลซานตง	17
ที่มาของชื่อและที่ตั้ง มณฑล	19
ความสำคัญของมณฑลซานตง	20
ยุคโบราณ	21
ยุคราชวงศ์ฉิน และราชวงศ์ฮั่น	24
ยุคราชวงศ์เว่ย ราชวงศ์จิ้น และราชวงศ์เหนือ	25
ยุคราชวงศ์สุย ราชวงศ์ถัง 5 ราชวงศ์ และราชวงศ์ซ่ง	26
ยุคราชวงศ์จิ้น ราชวงศ์หยวน และราชวงศ์หมิง	27
ยุคราชวงศ์ชิง	28

สมัยสาธารณรัฐ	29
สมัยสาธารณรัฐประชาชน	30
สรุปเกี่ยวกับพัฒนาการของมณฑลซานตงและข้อสังเกต	34
บทที่ 3 การปกครองมณฑลซานตง...สภาประชาชน	35
โครงสร้างการปกครองมณฑลซานตง	37
สภาผู้แทนประชาชนมณฑลซานตง	40
อำนาจหน้าที่ที่สำคัญของสภาผู้แทนประชาชนมณฑลซานตง	40
การแบ่งงานและการจัดโครงสร้างของสภาผู้แทนประชาชน มณฑลซานตง	43
หลักเกณฑ์และองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่กำหนดจำนวนสมาชิก ของคณะกรรมการประจำสภาท้องถิ่นระดับมณฑล จังหวัด และอำเภอ	43
การควบคุมคณะกรรมการประจำสภาท้องถิ่นและเงื่อนไข การเป็นสมาชิก	45
อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการประจำสภาผู้แทนประชาชน มณฑลซานตง	46
สรุปและข้อสังเกต	50
บทที่ 4 การปกครองมณฑลซานตง...รัฐบาลประชาชน	51
อำนาจหน้าที่ของรัฐบาล	54
อำนาจหน้าที่ของรัฐบาลท้องถิ่นด้านการทหาร	56
การเข้าสู่ตำแหน่งของฝ่ายบริหาร	57
การแบ่งส่วนราชการภายในมณฑลซานตง	57
การบริหารและการแบ่งส่วนราชการในนครระดับจังหวัด	61
อำนาจหน้าที่และการแบ่งส่วนงานในระดับอำเภอ/เขต	66
การแบ่งส่วนงานในสังกัดรัฐบาลท้องถิ่นระดับอำเภอ/เขต	66

การแบ่งส่วนงานในระดับเทศบาลตำบลหรือเทศบาลเมือง	72
หลักการบริหารและความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่	76
บทที่ 5 พลังทางการเมืองที่อยู่เบื้องหลังสภาผู้แทนและรัฐบาล	81
โครงสร้างของพรรคคอมมิวนิสต์	84
วิธีการปกครองของพรรคคอมมิวนิสต์	86
สมัชชาพรรคระดับชาติ	88
อุดมการณ์ของพรรคคอมมิวนิสต์	90
การจัดองค์การพรรคคอมมิวนิสต์	91
คณะกรรมการกลางพรรค	93
คณะกรรมการวินัยและการตรวจสอบกลาง	96
สมัชชาพรรคชั้นมณฑล จังหวัด และอำเภอ	98
การใช้อำนาจชี้แนะและควบคุมการบริหาร	102
คณะกรรมการพรรคคอมมิวนิสต์มณฑลซานตง	106
สภาที่ปรึกษาทางการเมืองของประชาชนแห่งชาติ	109
สภาที่ปรึกษาทางการเมืองมณฑลซานตง	112
สภาที่ปรึกษาทางการเมืองนครจีหนาน	114
สภาที่ปรึกษาทางการเมืองระดับอำเภอ/เขต	115
บทที่ 6 การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของมณฑลซานตง	117
การพัฒนามณฑลซานตงให้มีเศรษฐกิจที่พัฒนาและเข้มแข็ง	120
ปัญหาและอุปสรรคของการปกครองท้องถิ่น	124
ภารกิจในการดำเนินการตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและ	131
สังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (ค.ศ. 2018-2020)	
สรุปภารกิจของมณฑลซานตงในการพัฒนาทางเศรษฐกิจ	132
และสังคม	

บทที่ 7 นโยบายการพัฒนาชนบทของมณฑลซานตง	137
นโยบายอุดหนุนด้านการเงินเพื่อการบริหารสิ่งแวดล้อมในชนบท	140
การสร้างและซ่อมถนนขนาดใหญ่และขนาดกลางในชนบท	148
โครงการอุดหนุนอื่นๆ	150
สรุปเกี่ยวกับนโยบายพัฒนาชนบท	156
บทที่ 8 เปรียบเทียบการปกครองท้องถิ่นของไทยกับมณฑลซานตง	157
ประเด็นทางการเมืองการปกครอง	160
ประเด็นทางปัจจัยแวดล้อม	166
สรุปความแตกต่างระหว่างการปกครองท้องถิ่นของไทย กับมณฑลซานตง	168
บทที่ 9 สรุปผลการศึกษาและประโยชน์ที่ได้รับ	171
สรุปผลการวิจัย	174
ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย	178
บรรณานุกรม	181
ภาพการลงพื้นที่ในนครเหลียวเฉิง มณฑลซานตง	184
ประวัติผู้เขียน	190

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
1	การเปรียบเทียบรูปแบบการบริหารท้องถิ่น 3 รูปแบบ	32
2	รายชื่อบุคคลที่มีตำแหน่งในพรรคส่วนกลาง มณฑล และตำแหน่งทางปกครอง	109
3	หนังสือสารณะของรัฐบาลท้องถิ่นในมณฑลซานตง ค.ศ. 2015	128
4	ผลิตภัณฑ์มวลรวมของมณฑลซานตง ค.ศ. 2006-2015	175

สารบัญแผนภูมิและแผนภาพ

แผนภูมิที่		หน้า
1	การจัดโครงสร้างองค์การของเขตลี้เซีย นครจีหนาน มณฑลซานตง	71
2	การแบ่งส่วนงานในแนวตั้งจากรัฐบาลสู่องค์กรปกครองท้องถิ่น ในระดับมณฑล จังหวัด/นคร อำเภอ/เขต และตำบล/แขวง	75
3	การเปรียบเทียบตำแหน่งของผู้บริหารส่วนราชการใน องค์กรปกครองท้องถิ่นในระดับต่างๆ กับหัวหน้าส่วนราชการ ในรัฐบาลกลาง	76
4	โครงสร้างพรรคคอมมิวนิสต์จีน	85