



ระบบการปกครองท้องถิ่น
ประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียน:

สาธารณรัฐ แห่งสหภาพ พม่า



พนิตา ไชยศรี

วิทยาลัยพัฒนาการปกครองท้องถิ่น
สถาบันพระปกเกล้า



ระบบการปกครองท้องถิ่น

ประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียน:

สารานุกรมรัฐแห่งสหภาพ พม่า

พณิตา ไชยศรี

วิทยาลัยพัฒนาการปกครองท้องถิ่น
สถาบันพระปกเกล้า

สารานุกรมรัฐแห่งสหภาพพม่า

ผณิตา ไชยศร

ข้อมูลทางบรรณานุกรมของสำนักหอสมุดแห่งชาติ
National Library of Thailand Cataloging in Publication Data
ผณิตา ไชยศร.

ระบบการปกครองท้องถิ่นของประเทศสาธารณรัฐแห่งสหภาพพม่า.-- กรุงเทพฯ :
สถาบันพระปกเกล้า, 2556.

78 หน้า. -- (ระบบการปกครองท้องถิ่นประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียน).

1. พม่า--การเมืองและการปกครอง. I. ชื่อเรื่อง.

320.9591

ISBN 978-974-449-734-5

รหัสสิ่งพิมพ์ของสถาบันพระปกเกล้า วปท.57-02-100.0

เลขมาตรฐานสากลประจำหนังสือ 978-974-449-734-5

พิมพ์ครั้งที่ 1 ตุลาคม 2556

จำนวนพิมพ์ 100 เล่ม

ลิขสิทธิ์ สถาบันพระปกเกล้า

บรรณาธิการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.อรทัย ก๊กผล และอดิพร แก้วเปี้ย

จัดพิมพ์โดย

สถาบันพระปกเกล้า

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น 5 (โชนทิศใต้)

เลขที่ 120 หมู่ 3 ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ 10210

โทรศัพท์ 02-141-9566-70 โทรสาร 02-143-8175

<http://www.kpi.ac.th>

พิมพ์ที่

บ.จรัสสินทวงศ์การพิมพ์ จำกัด

เลขที่ 219,221,223,225,227,229,231,233 ซอยเพชรเกษม102/2

แขวงบางแคเหนือ เขตบางแค กรุงเทพฯ 10160

โทรศัพท์ 02-809-2281 โทรสาร 02-809-2284



ดำน่า

หนังสือเล่มนี้เป็นส่วนหนึ่งของโครงการวิจัยเรื่อง “ระบบการปกครองท้องถิ่นของประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียน” ซึ่งได้รับการสนับสนุนจากวิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น สถาบันพระปกเกล้า โดยผู้วิจัยได้ศึกษาระบบการปกครองท้องถิ่นของสาธารณรัฐแห่งสหภาพพม่าผ่านระเบียบวิธีวิจัยเชิงคุณภาพ จากการทบทวนเอกสารสำคัญที่เกี่ยวข้อง เพื่อชี้ให้เห็นถึงข้อมูลพื้นฐานของสาธารณรัฐแห่งสหภาพพม่า รวมถึง ประวัติศาสตร์พัฒนาการทางการเมืองการปกครอง ระบอบการเมืองการปกครอง โครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดิน และการเตรียมการสำหรับระบบการปกครองท้องถิ่นของประเทศ

ผู้วิจัยได้เชื่อมโยงตัวแสดงสำคัญภายในประเทศที่มีอิทธิพลต่อการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองของรัฐ กับการวิเคราะห์ปัจจัยสนับสนุน รวมถึงอุปสรรคต่อการกระจายอำนาจไปสู่ระบบการปกครองท้องถิ่น ตลอดจนการสรุปบทสะท้อนต่อภาพลักษณ์ของประเทศ บทเรียน และข้อเสนอแนะสำหรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ที่จะสามารถสนับสนุนการเกิดขึ้นของระบบการปกครองท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพของสาธารณรัฐแห่งสหภาพพม่าได้ในอนาคต ซึ่งจะส่งผลต่อการเตรียม

ความร่วมมือของสมาชิกประเทศต่อการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนภายใน
สามปีข้างหน้า

โครงการวิจัยฉบับนี้มีโอกาสสำเร็จได้หากปราศจากซึ่งด้วยความกรุณา
จากท่านทั้งหลาย ผู้เขียนขอขอบพระคุณ รองศาสตราจารย์ ดร.โกสมุภ
สายจันทร์ ผู้กรุณาให้ข้อเสนอแนะและการสนับสนุนตำราทางวิชาการ
ที่ทำให้งานวิจัยนี้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น อ. ดร.ไพลิน ภู่อัจฉนาพันธุ์
ผู้ผลักดันให้เกิดงานวิจัยชิ้นนี้ และวิทยาลัยพัฒนาการปกครองท้องถิ่น
สถาบันพระปกเกล้า ที่ให้การสนับสนุนด้านการวิจัยและการจัดพิมพ์
งานวิจัยครั้งนี้

ประโยชน์อันใดที่จะเกิดจากหนังสือเล่มนี้ขอให้ตกอยู่กับครอบครัว
ของผู้เขียน ครูบาอาจารย์ที่ประสิทธิ์ประสาทวิชาความรู้ทุกแขนงและ
กัลยาณมิตรทุกท่าน และหากปรากฏข้อผิดพลาดหรือความบกพร่อง
ใดๆ ในหนังสือเล่มนี้ผู้เขียนขอน้อมรับไว้เพียงผู้เดียว

ผณิตา ไชยศร

ตุลาคม 2556



สารบัญ

	หน้า
บทที่ 1 บทนำ	1
หลักการและเหตุผล	2
วัตถุประสงค์	4
ขอบเขตของการวิจัย	4
ตารางการดำเนินการ	5
ระเบียบวิธีวิจัย	6
วิธีนำเสนอ	7
บทที่ 2 สาธารณรัฐแห่งสหภาพพม่า: ข้อมูลพื้นฐาน	9
ลักษณะทางภูมิศาสตร์	10
สภาพเศรษฐกิจ	12
สภาพสังคม	15
ความเชื่อมโยงระหว่างสภาพพื้นฐานของประเทศ กับการเมืองการปกครองภายใน	17
บทที่ 3 สาธารณรัฐแห่งสหภาพพม่า: การเมืองการปกครอง	19
ระบอบการปกครอง	20

สารบัญ

	หน้า
รูปแบบรัฐ	21
เขตการปกครอง	22
โครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดิน	25
ประวัติศาสตร์พัฒนาการทางการเมือง	29
นักศึกษาพม่ากับขบวนการประชาธิปไตย	39
พม่าหลังเหตุการณ์ 8888	40
บทที่ 4 สาธารณรัฐแห่งสหภาพพม่า: ระบบการปกครองท้องถิ่น	49
เกริ่นนำ	50
การเตรียมการเพื่อการพัฒนา	58
บทที่ 5 บทวิเคราะห์ และสรุป	63
ปัจจัยสนับสนุนและอุปสรรคต่อการกระจายอำนาจ	64
และการปกครองท้องถิ่น	
บทสะท้อนต่อภาพลักษณ์ของประเทศ	65
บทเรียน และข้อเสนอแนะ	66
บรรณานุกรม	69
ประวัติผู้เขียน	72