

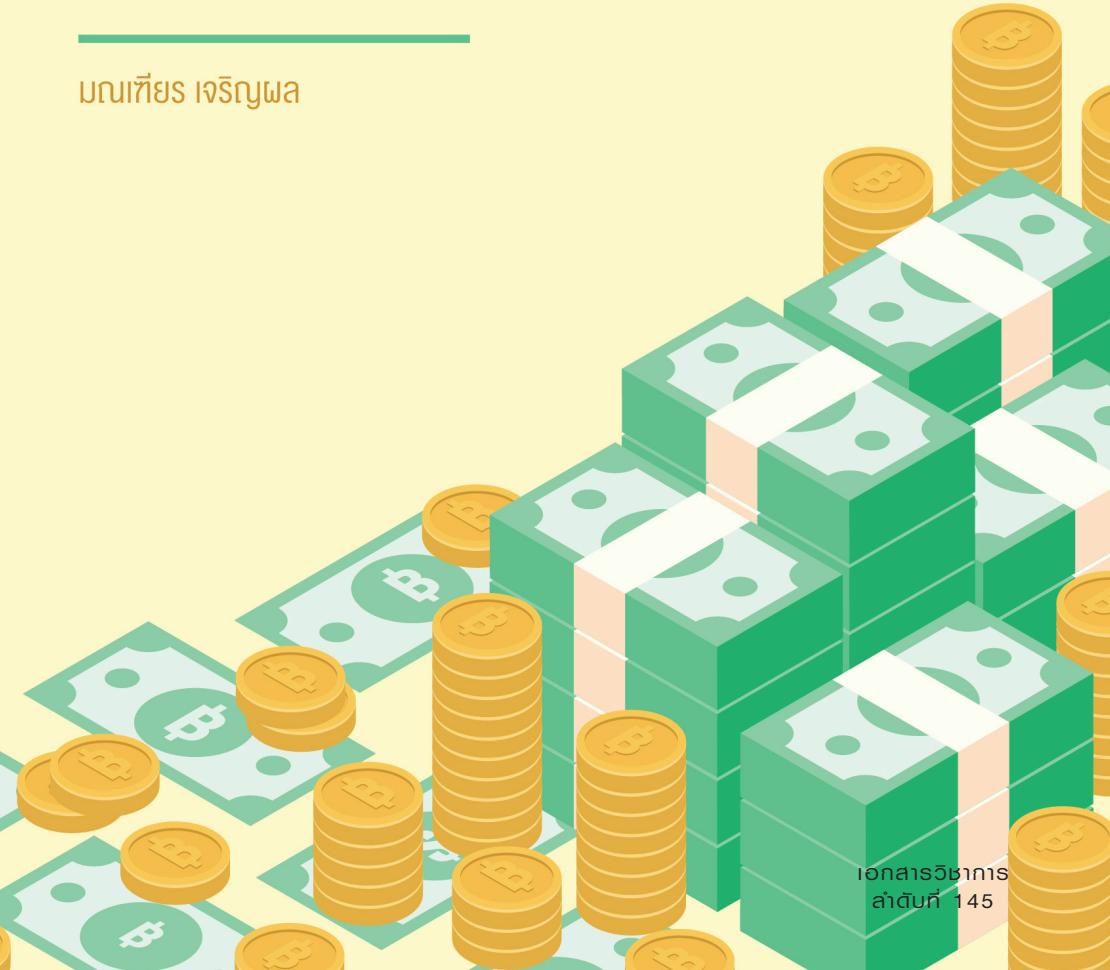


อย่าหาทำ

หากยังไม่รู้หลักการใช้จ่าย

เงินแผ่นดิน

มณฑิธร เจริญผล





อย่าหำทำ

หากยังไม่รู้หลักการใช้จ่าย

เงินแผ่นดิน

มนตรีธร เจริญผล



อย่าหาทำ หากยังไม่รู้หลักการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน

มณฑิเยร เจริญผล

ข้อมูลทางบรรณานุกรมของหอสมุดแห่งชาติ

National Library of Thailand Cataloging in Publication Data.

มณฑิเยร เจริญผล.

อย่าหาทำ หากยังไม่รู้หลักการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน.--กรุงเทพฯ : สถาบันพระปกเกล้า,
2565.

70 หน้า.

1. การคลัง -- ไทย. I. ชื่อเรื่อง.

354.593

ISBN = 978-616-476-283-1

รหัสสิ่งพิมพ์สถาบัน : วปท.65-53-1000.100

พิมพ์ครั้งที่ 1 กันยายน 2565 จำนวนพิมพ์ 1,000 เล่ม

บรรณาธิการ รองศาสตราจารย์ ดร.อรรถัย ก๊กผล

อดิพร แก้วเปีย

ลิขสิทธิ์ของสถาบันพระปกเกล้า

จัดพิมพ์โดย

สถาบันพระปกเกล้า

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษาฯ อาคารบี ชั้น 5

เลขที่ 120 หมู่ 3 ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ 10210

โทรศัพท์ 02-1419563-77 โทรสาร 02-1438175

เว็บไซต์ www.kpi.ac.th

พิมพ์ที่

บริษัท ศูนย์การพิมพ์แก่นจันทร์ จำกัด

88/5 หมู่บ้านวัฒนาวิเศษ ซอย 5 สุทธิสาร แขวงสามเสนนอก เขตห้วยขวาง กทม 10310


โทรศัพท์ 0-2276-6713 โทรสาร 0-2277-8137

คำนำสถาบันพระปกเกล้า

หนังสือ “อย่าหาทำ หากยังไม่รู้หลักการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน” จัดทำโดย นายมณฑิธร เจริญผล รองผู้อำนวยการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นการดำเนินงานภายใต้โครงการผลิตบทความและเอกสารทางวิชาการ ประจำปี 2565 การสร้างองค์ความรู้ที่เกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่นด้วยการผลิตเป็นหนังสือเผยแพร่ในรูปของกระบวนการและขั้นตอนการดำเนินงาน (HOW TO) และมุ่งหวังให้ผู้อ่าน ผู้ศึกษา ได้เรียนรู้และทำความเข้าใจในประเด็นที่เกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินอย่างไรให้ถูกต้องตามกรอบหน้าที่และอำนาจที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ฯลฯ

หนังสือเล่มนี้จึงมีการนำเสนอเนื้อหาสาระสำคัญไว้ชัดเจน เข้าใจง่าย ด้วยหลักการกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดิน รวมทั้งการวิเคราะห์ภาพรวมของหลักการ การให้ข้อสังเกต และข้อพึงระวังเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดิน ตลอดจนเพื่อเป็นการป้องกันการใช้อำนาจหน้าที่ผิดพลาดหรือซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น ซึ่งเหมาะสำหรับกลุ่มเป้าหมายที่เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง

สถาบันพระปกเกล้า ขอขอบคุณนายมณฑิเตอร์ เจริญผล รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ได้กรุณาจัดทำหนังสือเล่มนี้ขึ้น และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าหนังสือเล่มนี้จะเป็นประโยชน์ต่อบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปศึกษาและประยุกต์ใช้เพื่อเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารงบประมาณด้วยความโปร่งใสสามารถตรวจสอบได้



(ศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย)

เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า

กันยายน 2565

คำนำผู้เขียน

หนังสือหนังสือ “อย่าหาทำ หากยังไม่รู้หลักการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน” จะช่วยให้ผู้อ่านได้เข้าใจในหลักของการใช้จ่าย และการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเป็นไปอย่างเปิดเผย โปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้เนื่องจากงบประมาณเป็นเครื่องมืออย่างหนึ่งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นเอกสารแสดงถึงความต้องการของหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งแสดงออกมาในลักษณะแผนงานทางการเงินและโครงการที่จะดำเนินการ ในปีงบประมาณหนึ่ง ๆ ว่าจะใช้เงินแผ่นดินภายใต้เงื่อนไขของกรอบหน้าที่และอำนาจตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และหนังสือสั่งการโดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชน ภายใต้เงื่อนไขงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอยู่อย่างจำกัดปัจจัยที่ทำให้งบประมาณมีความสำคัญมากขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับรายได้ และการขยายของขอบเขตหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อหน้าที่อำนาจขยายออกไป ปริมาณการใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมเพิ่มขึ้นตามไปด้วยจนบางครั้งการใช้จ่ายเงินแผ่นดินจึงมุ่งทำแต่เรื่องสนองความต้องการ จนไม่สนใจกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มี และบางครั้งกฎ ระเบียบก็ล้าสมัย ทำให้การบริการสาธารณะไม่สามารถทำได้อย่างรวดเร็ว

ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจมากมาย แต่ผู้เกี่ยวข้องหลายคนยังไม่เข้าใจหลักกฎหมายมหาชนเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจ ซึ่งต้องยึดหลักว่า การใช้อำนาจต้องมีกฎหมายบัญญัติให้อำนาจไว้เท่านั้น และต้องใช้เท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์สาธารณะ รวมทั้งต้องไม่เป็นการแสวงหากำไรเยี่ยงเอกชน โดยเฉพาะหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดินต้องมีการศึกษากรอบหน้าที่และอำนาจตามที่กฎหมายบัญญัติให้ชัดเจน เพื่อป้องกันการใช้อำนาจหน้าที่ผิดพลาดหรือซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น

ทั้งนี้ผู้เขียนขออุทิศความดีความชอบทั้งหมดให้แก่รองศาสตราจารย์ ดร.อรทัย ก๊กผล ผู้มีส่วนจุดประกายการเขียนและผลักดันให้เกิดหนังสือเล่มนี้ขึ้น เพื่อเป็นประโยชน์ต่อผู้อ่าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถนำความรู้ไปใช้ให้เกิดประโยชน์และนำไปปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง

นายมณฑิธร เจริญผล
รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
กันยายน 2565

สารบัญ

	หน้า
คำนำสถาบันพระปกเกล้า	III
คำนำผู้เขียน	V
ส่วนที่ 1 บทนำ	1
ส่วนที่ 2 หน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	5
ส่วนที่ 3 หลักการและข้อสังเกตในการจัดทำแผนพัฒนาของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	31
ส่วนที่ 4 หลักการและข้อสังเกตในการจัดทำงบประมาณของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	37
ส่วนที่ 5 หลักการและข้อสังเกตในการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	43
ส่วนที่ 6 วินัยการเงินการคลัง	57
เกี่ยวกับผู้เขียน	61
